

# 中国统计发展报告 (2014)

开启中国统计的大时代

主 编 陈梦根

副主编 王亚菲 石 刚

REPORT ON THE DEVELOPMENT OF CHINESE STATISTICS 2014  
Opening a Big Era of Chinese Statistics

中国社会科学出版社

# 中国统计发展报告 (2014)

开启中国统计的大时代

主 编 陈梦根

副主编 王亚菲 石 刚

REPORT ON THE DEVELOPMENT OF CHINESE STATISTICS 2014

Opening a Big Era of Chinese Statistics

中国社会科学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国统计发展报告 (2014): 开启中国统计的大时代/陈梦根  
主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2014. 11

ISBN 978 - 7 - 5161 - 5032 - 0

I. ①中… II. ①陈… III. ①统计—研究报告—中国—2014  
IV. ①C829. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 244310 号

---

出版人 赵剑英  
责任编辑 卢小生  
责任校对 解 冉  
责任印制 王 超

---

出 版 中国社会科学出版社  
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)  
网 址 <http://www.csspw.cn>  
中文域名: 中国社科网 010-64070619  
发 行 部 010-84083635  
门 市 部 010-84029450  
经 销 新华书店及其他书店

---

印刷装订 北京君升印刷有限公司  
版 次 2014 年 11 月第 1 版  
印 次 2014 年 11 月第 1 次印刷

---

开 本 710 × 1000 1/16  
印 张 20.75  
插 页 2  
字 数 346 千字  
定 价 60.00 元

---

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换  
电话: 010-64009791  
版权所有 侵权必究

本书得到国家社会科学基金重大项目（14ZDA047）、国家社会科学基金重点项目（13AZD086）、教育部新世纪优秀人才支持计划项目（NECT-11-0029）、教育部人文社会科学研究规划基金项目（13YJA630005）、全国统计科学研究计划项目（2012LZ042）和中央高校基本科研业务费专项资金（2012WZD02）的资助

## 内容提要

《中国统计发展报告（2014）——开启中国统计的大时代》旨在对影响中国统计发展的有关问题进行系统、深入的专题研究，从而为中国统计体系改革与发展、统计方法应用与创新提供一些理论支持和政策建议。统计是社会非常重要的基础设施，一个科学、高效的现代统计体系对中国发展至关重要。本年度报告共包括六大专题：（1）中国统计体系；（2）中国货币与金融统计；（3）中国财政统计；（4）中国外贸统计；（5）中国居民消费价格指数；（6）中国参加全球国际比较项目。各专题重点围绕“中国统计发展实践”展开，研究内容主要涉及发展历程、现状分析、主要问题、优势劣势、机遇挑战等，同时也非常注重国内实践与国际标准、其他国家实践的比较研究，以及对统计数据质量的评估，由此探求中国统计未来发展的方向和思路，并提出相关政策建议。

## Abstract

The *Report on the Development of Chinese Statistics 2014* aims at conducting researches on the issues which affect the development of Chinese statistical system. These studies intend to provide some theoretical support for the reform and development of official statistical system, as well as the innovation of statistical methods in China. National statistical system is an important infrastructure and a modern, scientific and efficient statistical system is vital for the development of China. This report consists of six research topics: 1) Chinese statistical system; 2) the monetary and financial statistics of China; 3) the government finance statistics of China; 4) the foreign trade statistics of China; 5) the consumer price index of China; 6) China participation in the global international comparison program. The research mainly focuses on the practice of Chinese statistics and the contents usually include the development history, current situation, problems, advantages and disadvantages, opportunities and challenges, etc. Each topic pays much attention to the assessment of data quality and international comparison with the international standards or other countries' practice. Furthermore, the direction and strategy for the future development is deeply discussed and some policy suggestions are put forward to promote Chinese statistics.

# 序 言

统计至关重要，统计是认识世界的有力武器，也是科学决策的重要基础。联合国《官方统计基本原则》明确指出：“官方统计是民主社会信息系统中不可或缺的要素，为政府、经济部门和公众提供有关经济、人口、社会和环境状况的数据。”在科技高度发达的今天，统计在一国或地区决策体系、评估体系和监测体系中占有重要地位，已成为信息系统的一个重要组成部分，各类主体包括国际组织、政府、企业、一般公众等对统计信息的需求都很大。

统计是一门不断创新的学科，统计实践也是一个不断发展的领域。近百年来，统计工作的发展主要经历了两次重大变革：其一是20世纪30年代国民账户体系（SNA）的诞生和发展给统计带来了革命性的变革；其二是20世纪90年代频频爆发的金融危机推动统计持续发展、繁荣，各类指南、手册等新标准或新修订层出不穷，在统一于1993SNA整体框架的基础上更加广泛和深入，扩展到各个专业领域和各个统计环节。从历史上看，经济危机和国家的政治、经济、国防需要，一直是推动统计发展的重要动力。危机往往带来变革的机会，历次大的经济或金融危机都对统计发展带来新的冲击，从而推动经济统计体系不断变革与创新。2008年国际金融危机暴露出了现行统计体系的巨大不足，信息缺口、尾部风险、分布信息、跨境风险等问题受到国际组织、各国政府与经济学界的高度重视。此外，从国际范围来看，随着云计算、物联网、大数据等迅速发展，统计发展正面临着新的机遇与挑战。

统计工作在中国起源很早，是在社会生产发展过程中适应国家管理的需要而逐渐产生的，早在夏朝就有户口和土地数目的登记，其他国家在其早期历史中也有关于人口、土地、居民财产等方面的数字资料。新中国成立后，统计事业取得了长足进步，初步建立了一个较为完整的统计体系，在为社会经济发展提供统计数据支持和服务方面作出了重要贡献。改革开

放后，特别是自 20 世纪 90 代初期以来，中国逐步从物质产品平衡表体系 (MPS) 全面转向国民账户体系 (SNA)，统计标准化、现代化和国际化的步伐不断加快，并且逐步开始参与国际统计标准的制定和修订工作，2002 年中国签署了《数据公布通用系统》(GDSD)，2011 年全面参加第八轮全球国际比较项目 (ICP)，2013 年开展第三次经济普查工作，在统计能力建设方面取得了巨大成就。但是，作为一个新兴的转型经济体，中国的统计水平与发达国家相比，还存在不小差距，统计的社会公信力还有待提高，离社会各界对高质量统计数据的需求和期望还存在明显差距。

统计是一个社会重要的基础设施，良好的统计是社会经济健康发展的必要条件，建立一个科学、高效的现代统计体系对中国的长远发展极为重要。党的十八大以来，中央积极推动全面深化改革的重大战略部署，致力于加强顶层设计，重塑制度体系，统计体系改革与发展也是其中重要一环。

正是在上述宏观大背景下，我们萌生了开展中国统计发展项目研究的想法，组织专门的研究团队，针对有关中国统计发展的问题进行系统、连续的专题研究，计划每年出版一本。此次推出了首期研究成果《中国统计发展报告 (2014) ——开启中国统计的大时代》(以下简称《中国统计发展报告 (2014)》)，希望能够借此为中国统计发展与统计能力建设提供一些真知灼见。

《中国统计发展报告 (2014)》的定位是从历史视角审视统计发展，以战略眼光推动统计进步。编写该报告的主要目标有三：一是研究历史现状，促进未来发展；二是普及统计知识，提高应用水平；三是求解发展方略，提出政策建议。在有关专题的研究写作中，我一直对团队成员强调要把握好学术性与政策性之间的度，对政策性问题开展学术视角分析，从理论性研究中导出政策含义和建议。目前，中国社会各个层面对统计的重视程度还远远不够，统计自身也还存在这样那样的问题，对中国统计发展进行长期跟踪、深入考察与系统研究，有助于提高全社会对统计的认知，有助于普及统计文化、推广现代统计理念，有助于发展和创新统计理论方法，有助于推动中国统计事业进步，具有重要的实际意义。

当然，令人欣慰的是，近年来，随着统计体系与各项制度逐步建立、发展和完善，统计数据的规范化、透明度、质量逐渐提高，统计的公信力和权威性显著上升。目前，中国已成为世界第二大经济体，在国际政治、



经济、社会、文化舞台上扮演着日益重要的角色，国内外各界对中国统计数据的需求急剧膨胀，对数据质量的要求也不断提高。完善统计制度体系，基于本国国情灵活地全面采纳国际标准，尽快建立一个科学、高效的现代化统计体系，已成为时代的要求。2003年，党的十六届三中全会制定的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》提出，要完善统计体制，健全经济运行监测体系。2013年，党的十八届三中全会文件《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》也明确提出，要加快建立国家统一的经济核算制度，各部门加强统计改革与发展的力度不断加大。特别是大数据的兴起对统计理论方法创新提出了新的要求，统计发展正面临着前所未有的挑战与机遇。我相信，中国统计即将进入一个发展的大时代，顺应这种大背景、大潮流与大趋势，我们将第一本报告命名为“开启中国统计的大时代”。

非常荣幸的是，在我萌生编写《中国统计发展报告》的想法后，得到了我的同事及朋友王亚菲教授、石刚副教授等人的积极响应并参与其中，组成了非常给力的研究团队，保证了这项工作得以顺利开展。我希望这一研究能够长期坚持下去，对中国统计发展发挥一定的促进作用！本报告具体写作分工情况如下：导论为陈梦根；专题一为陈梦根、胡雪梅；专题二为陈梦根、张唯婧；专题三为石刚、钱源；专题四为王亚菲、张丽霞；专题五为石刚、李路遥；专题六为王亚菲、杜立新；英文目录由尹德才翻译。最后由陈梦根负责总撰定稿。

本研究得到了多个基金项目的资助，写作过程中参考了大量的相关研究文献与国内外资料，本报告出版得到了中国社会科学出版社卢小生主任的大力支持，在此一并致谢！

最后应该指出的是，受能力与水平所限，报告难免存在一些不足与错漏，欢迎各界人士批评指正！

陈梦根于北京

2014年7月20日

# 导 论

统计是社会非常重要的基础工作，一个科学、高效的现代统计体系对中国发展至关重要。《中国统计发展报告（2014）》旨在针对影响中国统计发展的有关问题进行系统、深入的专题研究，从而为中国统计体系改革与发展、统计方法应用与创新提供一些理论支持和政策建议，同时，也希望本报告的出版能够有助于改进全社会对统计的认知，更好、更准确地理解、分析和应用统计数据。

本报告按专题形式撰写，各个选题重点围绕“中国统计发展实践”来展开，研究内容主要涉及发展历程、现状分析、主要问题、优势劣势、机遇挑战等，同时也非常注重国内实践与国际标准、其他国家实践的比较，以及对统计数据质量的评估，由此探求中国统计未来发展的方向和思路，并提出相关政策建议。

具体来说，《中国统计发展报告（2014）——开启中国统计的大时代》共包括六大专题：（1）中国统计体系；（2）中国货币与金融统计；（3）中国财政统计；（4）中国外贸统计；（5）中国居民消费价格指数；（6）中国参加全球国际比较项目。从结构上看，各个专题研究自成体系，独立成篇，下面对各专题内容分别做一简要介绍。

专题一主要探讨中国统计体系发展的历史、现状与未来，全面考察中国统计体系的建立、演进和发展历程，在此基础上，对中国统计发展现状与趋势进行评估分析。伴随着新中国的成立，政府统计工作经历了曲折而辉煌的演进过程，中国统计体系不断发展，为社会经济的发展进步作出了重大贡献。

为更好地满足社会对统计信息的需求，中国政府统计从无到有，现已建立起一套初成体系、较为完善的统计制度。但与国际统计标准、发达国家先进统计水平相比，中国统计体系尚存不小差距，与用户不断扩大化、精细化、及时性的数据要求相比，中国统计工作在实践中也暴露出了诸多

问题和不足。为了清晰地认识中国统计体系的发展脉络,本专题从统计调查制度体系、统计服务体系和统计保障体系三方面出发,系统地回顾了新中国成立以来中国统计体系的建立、发展和演变过程。基于对中国统计发展历程与现状的全面回顾,采用SWOT分析法和机构观—功能观分析法对中国统计发展水平进行了系统评估,力图揭示现阶段其所面临的主要问题和存在的弊端,由此探讨中国统计体系改革与发展的战略方向和思路,以促进中国统计能力建设,真正建立起一个科学、高效的现代统计体系,并提出了一些具体的政策建议。主要包括五个部分:(1)中国统计体系的建立与演进;(2)中国统计体系发展现状;(3)中国统计体系发展评估;(4)中国统计改革与发展的战略选择;(5)中国统计改革与发展的政策实施。

专题二重点分析中国货币与金融统计的发展。货币与金融统计是一国经济统计体系的重要组成部分,为政府制定货币政策和开展宏观调控提供数据支持,也为各类市场主体决策提供有用信息。中国货币与金融统计经历了曲折的发展历程,从奠基性发展到改革式发展,再到规范化发展,现已建立了现代货币与金融统计体系的基本架构。当然,客观而论,中国货币与金融统计尚存不少问题,在概念分类、统计方法、指标设置与数据质量等方面离国际标准和先进国家水平还存在一定差距。特别是在2008年国际金融危机之后,货币与金融统计在一国经济发展和运行中的重要性更加突出,金融统计范式和理论方法体系也面临不少新挑战和新要求,国际社会已经和正在采取一系列措施积极应对。

中国货币与金融统计已初成体系,基本架构逐步完善,形成了一套统计产品系列,承担着为政府、企业、居民及国际社会提供货币与金融统计信息的职能。本专题回顾了中国货币与金融统计发展的历程,着重分析当前发展现状及面临的挑战,具体内容包括:(1)发展历程回顾;(2)发展现状分析;(3)比较与评估;(4)未来发展分析;(5)若干政策建议。下一步,中国应充分利用当前货币与金融统计国际标准修订、更新的机会,全方位改革和完善货币与金融统计制度,提高金融统计能力,逐步建立一个符合国际标准、适应本国国情、科学高效的现代货币与金融统计体系,更好地服务于社会经济发展。

专题三集中探讨中国财政统计的发展。实际上,中国的财政统计有着十分悠久的历史,其萌芽最早可以追溯到周朝,但现代意义的财政统计直

到清末和民国时期才得到一定的发展。新中国成立后，政府财政统计制度快速发展，特别是改革开放 30 多年来，中国经济迅速发展，财政实力显著增强，政府在经济和社会事务中的影响十分巨大。然而，尽管财政统计信息对财政政策制定、宏观经济调控和财政经济形势分析来说是不可替代的重要依据，但中国长期受计划体制的影响，对财政统计的重视程度不够，政府财政统计制度明显滞后于财政改革的进程，无法为中国财政改革提供足够的、客观的信息。与国际货币基金组织（IMF）的《政府财政统计手册》（GFSM）等国际标准相比，中国现行财政统计体制尚存不少问题，例如，对社会经济单位的划分与国际标准不符，财政收支统计核算范围缺乏全面性，财政收支分类体系与国际标准差距较大等。

良好的政府财政统计是财政分析的重要基础，在监测政府经济活动稳健性和制定经济政策方面发挥着重要的作用。总体上看，中国现行的政府财政统计核算功能单一，基础薄弱，未成体系，无法系统地反映政府经济活动，也无法为政府的宏观经济管理和调控提供客观、强大的数据分析信息。因此，改革现行政府财政统计，使之既适应中国国情又符合国际规范，已成为当前中国财政统计改革的一项重要任务。中国的政府财政统计体系需要参考国际标准（如 GFSM）进行改革，到目前为止，中国还缺乏构建符合国际标准的政府财政统计体系的微观基础。为此，中国应进一步深化全口径预算管理改革，积极推动财政统计向权责发生制过渡，同时，借鉴国际会计标准，改进和完善中国政府会计核算体系。

专题四重点分析中国外贸统计发展。自 1978 年实行改革开放政策以来，中国对外开放的广度和深度不断提高。尤其是 2001 年加入世界贸易组织（WTO）以来，无论是对外贸易总量还是国际商品贸易或国际服务贸易，中国都居于世界前列。随着中国对外贸易的迅速发展，外贸经济对中国国民经济的影响越来越大，现行贸易统计制度存在的问题也变得越来越突出。本专题致力于梳理中国对外贸易统计的现状，试图以国际贸易统计标准提供的贸易统计框架来审视中国对外贸易统计中存在的问题，以期为中国对外贸易统计的进步提供参考。

相比于快速发展的对外贸易，中国的对外贸易统计制度则远落后于国际标准。本专题首先介绍了对外贸易统计的国际标准，然后分析中国对外贸易统计制度的不足，主要涉及国际商品贸易统计、国际服务贸易统计和外商直接投资统计等，并着重探讨了在贸易统计中备受关注的增加值贸易

统计问题。当前,无论是理论研究还是实践探索层面,全球价值链与贸易增加值核算问题都已成为世界各国普遍关注的热点问题。在这一背景下,近年来,关于贸易增加值核算的研究及推广工作发展迅猛而且成果颇丰,经济合作与发展组织(OECD)和WTO等国际组织对贸易增加值核算方法给予了相当关注并不断开展其推广工作。最后,对中国外贸统计发展提出了若干改进建议,以期为完善中国的对外贸易统计制度提供理论支持。

专题五主要探讨中国居民消费价格指数(CPI)的统计问题。CPI是一个非常重要的经济指标,反映消费者支付商品和劳务的价格变化情况,通常作为观察通货膨胀水平的主要指标。CPI广泛用作缩减居民生活费用的货币度量,测度居民生活费用的变化是经济分析和测度的中心目标之一,如果不能准确地测度通货膨胀,通货膨胀目标制的货币政策将大打折扣。

世界各国普遍高度重视CPI统计,无不认真地组织CPI的编制工作。从国际上看,物价指数统计最早可以追溯到17世纪中叶。相比西方发达国家,我国的居民消费价格指数编制起步较晚,直到19世纪末才开始出现CPI统计的萌芽。本专题在简要地回顾CPI统计发展历程后,深入探讨了CPI编制的国际标准,剖析了CPI统计的两个理论框架,即固定篮子指数理论和生活费用指数理论,并对我国CPI统计方法进行国际比较。研究表明,我国居民消费价格统计尚存不少问题,诸如统计权重更新相对缓慢且存在偏差、缺乏对产品质量变化的调整、产品篮子更新速度缓慢、CPI编制方法及方法变更公布较少等。高质量的CPI数据是进行经济分析的重要前提,上述问题的存在为改进CPI统计指明了途径,报告最后从CPI统计方法、CPI指数体系及CPI发布规范等方面重点说明了我国CPI编制的发展趋势,并结合我国国情提出了CPI统计未来发展的建议,以促进我国CPI统计数据质量的提升。

专题六全面评析中国参加全球国际比较项目(ICP)的行动与结果。为了寻求一条能准确评价并比较各国GDP规模与结构的途径,联合国统计委员会1968年设立了国际比较项目,ICP现已成为当前一项最大的全球性统计活动。其目的是测算各国货币购买力平价(PPP),用作货币转换因子,将各国以本币表示的国内生产总值(GDP)及消费、投资等总量指标转换为用统一货币单位表示,以比较和评价各国实际经济规模和结构。迄今为止,国际比较项目共进行了八轮,第一轮ICP以1970年作为

比较年份，只有 10 个国家参加，而第八轮 ICP 于 2010 年 10 月 20 日首个世界统计日正式启动，以 2011 年作为比较基准年，2014 年 4 月 30 日正式公布初步结果，参加国家和地区达 199 个。

本专题首先对全球 ICP 的发展历程进行梳理，回顾了 1970 年第一轮至 2011 年第八轮 ICP 的发展过程，进而重点介绍了中国参加 1993 年、2005 年和 2011 年三轮 ICP 的过程，以及 1999 年和 2009 年两次补充调查的过程。报告还对 ICP 方法进展、难点和创新进行了详细分析，并且探讨了中国在实施过程中存在的主要问题，以及第六轮至第八轮 ICP 数据质量改进措施。最后，重点分析和评估了 2011 年第八轮 ICP 新方法对数据质量的影响，以及 2011 年 ICP 全球结果和中国结果，并对 ICP 结果在中国的应用进行了展望。

# 目 录

导 论	1
专题一 中国统计体系发展的历史、现状与未来	1
一 中国统计体系的建立与演进	2
(一) 统计调查制度体系	3
(二) 统计服务体系	15
(三) 统计保障体系	18
二 中国统计体系发展现状	26
(一) 统计调查制度体系	26
(二) 统计服务体系	32
(三) 统计保障体系	35
三 中国统计体系发展评估	39
(一) 背景分析	39
(二) 评估视角之一: SWOT 分析	41
(三) 评估视角之二: 机构观与功能观	47
(四) 小结	51
四 中国统计改革与发展的战略选择	52
(一) 现实基础	53
(二) 总体思路	54
(三) 改革目标模式	55
(四) 发展路径选择	58
五 中国统计改革与发展的政策实施	60
(一) 基本原则	60
(二) 政策建议	63

<b>专题二 中国货币与金融统计发展分析</b> .....	80
<b>一 发展历程回顾</b> .....	80
(一) 奠基性发展 (1949—1977 年) .....	81
(二) 改革式发展 (1978—1999 年) .....	81
(三) 规范化发展 (2000 年至今) .....	84
<b>二 发展现状分析</b> .....	88
(一) 总体概况 .....	89
(二) 现状分析 .....	90
<b>三 比较与评估</b> .....	100
(一) 数据生产 .....	100
(二) 数据发布 .....	105
(三) 数据评估 .....	109
<b>四 未来发展分析</b> .....	112
(一) 主要问题 .....	112
(二) 发展思路 .....	115
<b>五 若干政策建议</b> .....	120
(一) 积极参与货币与金融统计国际标准的修订, 适时 修订和更新我国的货币与金融统计体系 .....	120
(二) 进一步改进、优化货币与金融统计指标体系 .....	121
(三) 进一步改进和完善货币与金融统计表式体系 .....	122
(四) 积极推动货币与金融统计方法创新及应用 .....	122
(五) 加强金融体系脆弱性统计与监测, 建立全面的 金融稳定评估体系 .....	123
(六) 改进货币与金融统计数据发布制度 .....	124
(七) 建立货币与金融统计的数据质量评估制度 .....	125
(八) 加强金融体系风险评估与监测 .....	126
<b>专题三 中国财政统计发展的回顾与分析</b> .....	130
<b>一 财政统计发展的历程</b> .....	130
(一) 发达国家财政统计发展的历史 .....	130
(二) 目前国际上主要财政统计准则的发展历程 .....	132



(三) 中国政府财政统计发展回顾 .....	134
二 中国财政统计体系的国际比较 .....	139
(一) 中国财政统计的现行标准 .....	139
(二) 中国财政收入统计的国际比较 .....	142
(三) 中国财政支出统计的国际比较 .....	145
(四) 中国社会保障收支统计的国际比较 .....	149
三 中国财政统计的现状与比较分析 .....	154
(一) 中国财政收支平衡的比较分析 .....	154
(二) 中国财政收入的比较分析 .....	156
(三) 中国财政支出的比较分析 .....	162
四 中国财政统计存在的主要问题 .....	166
(一) 财政统计制度方面的问题 .....	167
(二) 财政统计数据质量方面的问题 .....	169
五 中国财政统计未来发展趋势与改革建议 .....	171
(一) 改革中国政府会计核算体系——建立符合国际化的 微观基础 .....	171
(二) 健全中国政府财政统计核算体系与统计制度—— 实现与国际接轨 .....	174
<b>专题四 中国外贸统计发展分析 .....</b>	<b>179</b>
一 中国对外贸易现状分析 .....	179
(一) 对外贸易总量 .....	179
(二) 国际商品贸易 .....	181
(三) 国际服务贸易 .....	182
二 现行对外贸易统计制度的国际比较 .....	184
(一) 国际商品贸易统计 .....	184
(二) 国际服务贸易统计 .....	190
(三) 外商直接投资统计 .....	196
三 增加值贸易统计 .....	200
(一) 传统国际贸易统计方式面临的挑战 .....	200
(二) 增加值贸易统计方式的提出 .....	202
(三) 增加值贸易核算相关研究 .....	204