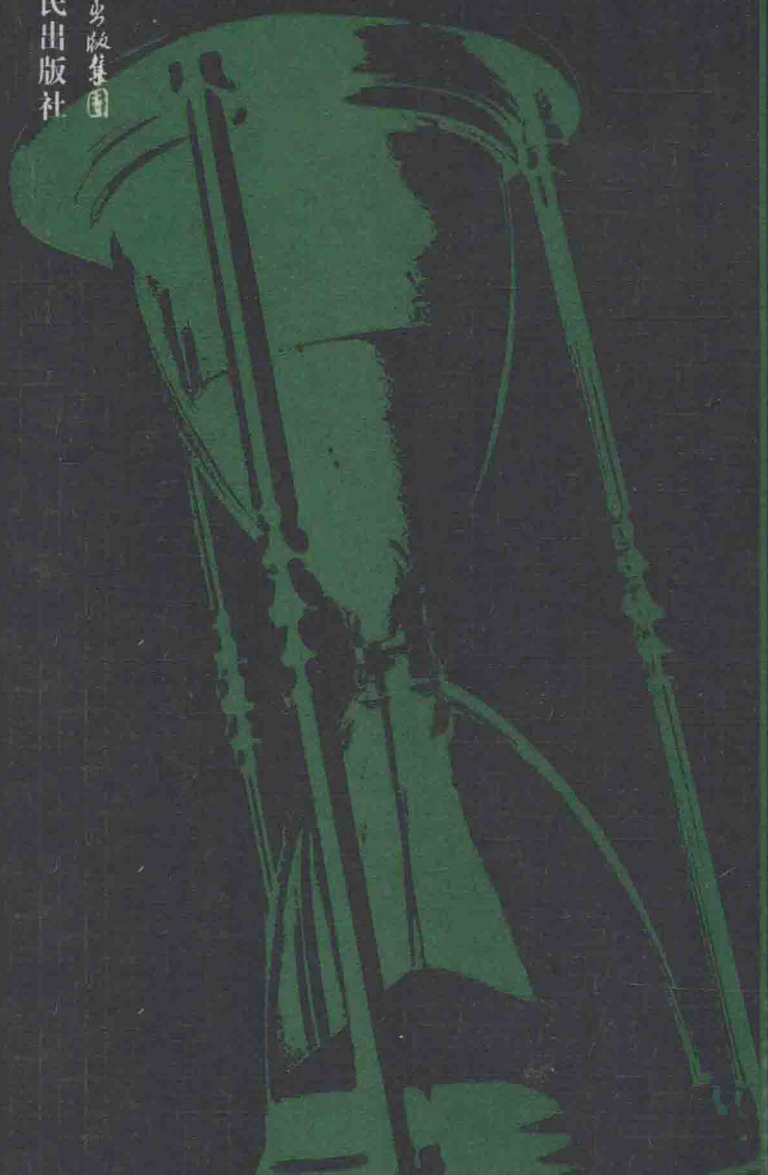


城区工作 思考与实践

蔡建国 著

湖北长江出版集团
湖北人民出版社



城区工作思考与实践

蔡建国 著

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

城区工作思考与实践/蔡建国著.
武汉:湖北人民出版社,2006.8

ISBN 7-216-04758-3

I. 城…

II. 蔡…

III. ①区(城市)—地区经济—经济发展—研究—宜昌市

②区(城市)—社会发展—研究—宜昌市

IV. F127.633

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 068416 号

城区工作思考与实践

蔡建国 著

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:荆州市今印印务有限公司
开本:787 毫米×1092 毫米 1/16
字数:335 千字

经销:湖北省新华书店
印张:22.5
插页:2

版次:2006 年 8 月第 1 版
印数:1-3 000

印次:2006 年 8 月第 1 次印刷
定价:38.00 元

书号:ISBN 7-216-04758-3/F·840

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

四海皆是家(序一)

映 泉

我的朋友不多,蔡建国是其中之一。

朋友各自职业不同,有的写作,有的搞编辑,有的做生意,有的种田,有的当干部,蔡建国就是当干部的。

虽是朋友,来往却不密切,君子之交谈如水。但互相都关注着对方的事业,一个取得成绩,大家为他高兴,通个电话,碰到一起聊聊天,就达到了增强友情的目的。坐上酒桌谈友谊的机会至稀。惟其如此,大家才能共同朝着正道往前走。

我们面对的是一个多彩的世界,这多彩给了我们发挥主观能动性的平台,却也带给了我们许多无奈。于是,各种现象都如沉渣泛起。当官为捞好处,帮忙想图回报,救人的要让人知道其崇高,谈友情的是有事要求你。在如此纷繁多彩的世界,能够交上一个踏实做人踏实做事而又互不隔膜的朋友,实不容易。这位小蔡,堪称朋友中的优秀者。

这种优秀,是要时间来检验的。

那还是二十多年前,我是县创作组的一个编剧本的,蔡建国是某个镇的镇长。我到那个镇写东西,他把我安排在一个私人开的小旅店。白天他到处跑,晚上就到小店来,有时还夹一条烟。他谈他建设小镇的设想和正在实施的过程,我就讲我正写什么东西。

就在那段时间,我看见镇上的学校焕新了,校门上嵌了一块石碑,上刻着捐赠者们的大名。原来那是他四处作揖,找各企业讨来的钱。

按照他对建设小镇的设想,那得当一辈子镇长。

二十多年不长,却也不短,几经周折,他调到宜昌市伍家岗区,先当区长后当书记。其间有过几次照面,跟以前一样,他谈的是如何把伍家岗区弄好。算一算,要把他的计划全部实现,同样需要在伍家岗区干半辈子。我跟

序

1

别的朋友谈起,别的朋友笑他说,他走到哪里,哪里就是天底下最好的地方,都是他寄托理想的平台。

的确,组织上调他到什么地方,什么地方就是他的家。

所谓有志者四海为家,此之谓也。

对比那些得陇望蜀,到任何地方都是一张临时居住证的干部来,这就是优秀。因为列宁很早时候就说过,人民公仆应有齿轮和螺丝钉的精神。这螺丝钉和齿轮不能滑丝。

朋友中总结如何度过一生时,归纳为这么几句话:

读书应有好文章,教书应出好学生,施政应有好点子,做人应有真朋友。

小蔡喜欢读书,读的都是如何施政方面的,读的是思想性较强的,我的小说大概他不看或是看得很少。有人读书不过为了增加酒桌上的谈资,可他不是。他从不曾在人前卖弄又读了什么好书,却把读的知识融汇到自己的工作中。边读书边想问题,便有了这么一本洋洋数十万字的文章。对于我这个搞文学的人来说,这些文章离我太远了,但仔细一读,发现这些文章就跟他为人一样,都是在他所蹲的窝里的实践经验和思考。而有些文章是在实施之前的计划,我们可以拿着这些文章按图索骥,便会找到其注脚。因为,没有哪一篇是放的空炮。而对于一些问题的思考,也可以看成数十年做人做事的经验之谈。比如《领导方法“五子”谈》,文章虽不长,却说在实处。他不是教别人怎么做,而是自己已经这么做了,效果还不错,拿出来与人交流的。

唐朝太宗时朝中有个侍御史马周,一次向唐太宗进谏时说,一个国家的稳定和繁荣,老百姓是否安居乐业,不在于国家收入多少,而“在于刺史、县令之得人”。县令,也就是县级官员。因为,他们的作为关系到老百姓的苦乐悲欢。今天的县级干部,更是联结党、国家与人民间的纽带,更需要有德有志者担当。看到这本书,我就想起了这么多年来蔡建国的作风,想起了马周的话。小蔡从不抱怨他所工作的地方条件差,至少我从没有听说过;走到任何地方,在他就是最好的场所,每次我都听他谈得乐滋滋的。这最好不是别人留给他的花钱阔绰条件,也不是口头的硬气话,而是靠努力实现的目标。

蔡建国就是这样一个人。在这本书里,我们看到了一位忠心耿耿干事的干部的情怀。

(作者系著名作家,湖北省作家协会副主席、文学院院长)

研究中国城区工作的样本(序二)

徐顽强

自 20 个世纪 90 年代末以来,中国的城市化进程开始明显加速。这是市场化和全球化给中国大陆城市带来的巨大而深刻的变化。但是,对于深刻铭写社会主义记忆于内在的中国城市来说,城市化也许是关乎命运的抉择——他们在全球化语境中开始的现代化之旅,也许意味着一次由内而外的质变。“全面转型”,意味着中国的城市不再只是计划经济时代的行政单位,不再只是居住空间,在全面自由市场化的今天,它日益转变为经济实体,无可选择地面临酷烈的市场竞争。一个城市的政府管理、人居环境、投资环境、人文地理等等这些决定着城市的对外形象和知名度,进而决定城市所能吸引的资本(包括经济、文化、人力等多种资本)。很多人欢呼这是一次“重新洗牌”,认为新的机会将公平地降临在每个城市上空;在这新一轮的现代化马拉松中,识时务者为俊杰,谁抢占先机,率先完成转型,谁就会成为领跑者。

城市是政治、经济、社会、文化、环境等多要素结合在一起的有机整体,各个要素不是孤立的,而是相互渗透、相互促进和相互制约的。城区作为城市的主体构件,政府必须力图提高自己城区的竞争力,使城区具备聚集更多的更优质的要素资源的能力,使本城区成为城市经济发展的“旗舰”。经营城区,就是要提高城区的辐射力、吸引力和综合服务能力,提高城区的教育文化水平、科学技术水平、道德素质水平,发挥聚集效益,增强城区的生产力和核心竞争力,提供良好的外部条件,消除外部不经济性,使城区成为生产力的积聚体、精神文明的积聚体,最终使城区真正成为列宁所说的政治、经济、文化与精神生活的中心。

本书作者蔡建国同志是宜昌市伍家岗区委书记,他以其敏锐的前瞻性思考与脚踏实地的实践,实现了他所在城区的领跑梦想。伍家岗区位于宜

昌市东面,城郊结合部,地偏物乏,要发展难度很大。因此,必须依托城市的发展。早在六七年前,蔡建国就大胆提出“城市东拓”的设想,并通过各种方式为市委市政府“城市东移”战略的出台献言献策,如今,沿江大道已延伸至伍家,城东大道(直通伍家)明年七月建成,火车站东移伍家,飞机场正在扩建……伍家现在大通道交汇、大物流聚集,伍家岗区正在形成宜昌新城中心。

经营城市,必须塑造出“城区经济名片”。蔡建国还是一个善于城市运营的城区建设实践者与思考者,他的一些主张和实践具有很强的实践意义。比如他倡导推行的以“选聘分离”为核心的新型社区管理体制,在湖北为独创;比如早在2004年他对解决失地农民问题的研究,当时为省市有关部门制定改革提供了思路……这与他审时度势,未雨绸缪,坚持有所为,有所不为的城区策划与实践不无关系。目前,中国正在迅速成为世界制造中心之一。湖北省政府提出湖北要成为现代制造业密集区。伍家岗区工业基础好,制造业存量,建设现代制造业密集区是有条件的。蔡建国提出要紧密结合世界制造业向中国转移的趋势和宜昌电能优势,打破条块分割整合区域资源、引导现有企业大力招商引资,嫁接改造,开拓市场,参与国际经济分工与协作,同时使工业企业向三峡民营科技园以及其他城郊地区合理聚集,打造市场对接平台,建设“和谐、公平、诚信、勤廉”环境。我想,这正是蔡建国正在打造的“城区名片”。

国家把提高城市化水平与工业化水平相协调的50%作为奋斗目标之一;而人们也畅想着“古老的三七开的城乡格局将被彻底打破,中国,这个世界上最大的农业国,将步入城市化国家的行列”。在纷繁的城市化现象中,本书选择我国内陆省份一个中等城市一位城区党委书记的实践与思考作为考察对象,有着极为深刻的现实意义。近几年来,宜昌以建设世界水电旅游名城作为城市名片,自觉加速转型步伐,对内大刀阔斧进行旧城改造和新城建设,对外着力传播城市新形象。有人呼唤“城市世纪到来”,有人宣告“城市中国到来”。因此,透过宜昌一个中心城区的建设与崛起,我们或许更易捕捉到中国城市化进程中的铿锵足音。

本书凝聚了作者在城区建设的战略研究、经济发展、环境建设、科教文卫、思考作风以及党的建设等各个领域、各个方面的思考与实践。可以说,

这是一本较系统,又具说服力的城区建设的辅导读本。当然,我同作者的心情一样,新时期的城区工作是一个全新的课题,本书的缺陷与不妥之处在所难免。务希广大读者不吝指教,多加批评,共谋中国城区工作大发展。

谨为之序。

(作者系华中科技大学公共管理学院行政管理系主任,教授,博士生导师)

序

5

目 录

四海皆是家(序一).....	1
研究中国城区工作的样本(序二).....	3

第一章 战略研究

把握新形势 谋求新发展	3
伍家岗区“十五”三大重点	8
“十五”时期经济社会发展展望	13
关系伍家岗区经济发展全局的几个重大问题	19
打造三峡工业新区的思考	25
未来五年的主要任务	28
把握“十一五”期间关于伍家岗区的五个重大问题	37

第二章 经济发展

推动个体私营经济发展思考	47
推动“三变”,促进发展.....	50
工业经济要“五突破” 街道经济要“两手抓”.....	55
一、二、三产业的几个重大问题	59
坚持改革创新 走科学发展之路.....	65
培育民营主体 发展城区经济	72
集聚区域优势 实现五大突破	77
伍家岗区房地产业发展思路	83
伍家岗区民营经济论	87

第三章 区域协调

树立发展格局一统观 推进区域经济一体化	97
辖区企业服务面面观	101
企地协调的参考	105
谈谈区域经济协作	110
城区经济联动思路	119

第四章 思想借鉴

宁波市海曙区创新发展与启示	129
关于民兵工作改革	138
“诚信伍家”	142
民营经济发展与环境优化	146

第五章 街道社区

如何进行社区改革和建设	153
社区建设呼唤改革创新	165
实行“选聘分离”构建新型城市社区管理体制	170
社区管理如何“选聘分离”	177
如何巩固社区管理体制改革成果	186

第六章 文教卫生

努力探索非典防治的长效机制	197
伍家岗区基础教育发展观	203
体制创新与科技进步	211
“文化四带”带出繁荣的伍家岗	216
谈企业改革与文化变迁	218

第七章 干部作风

维护好人民群众的根本利益之意义·····	223
转变作风重在落实·····	227
解放思想与时俱进·····	232
干部选拔任用之我见·····	235
与时俱进 争做“学习型”领导干部·····	238
“两个务必”之我见·····	242
县级党员领导干部保持先进性必须提高五个能力·····	247
“六种意识”论·····	252

第八章 党的建设

“三个代表”与党的建设·····	257
伍家岗区非公党建工作思考·····	262
加强执政能力建设 推进伍家岗区快速发展·····	273
夯实执政基础 为提高党的执政能力提供坚实保障·····	281
提高群众满意率 永葆党员先进性·····	285
党建工作新思考·····	289
如何发挥无职党员作用·····	297

第九章 理论探讨

解决失地农民问题的探讨·····	303
伍家岗区城区核心经济论·····	309
把握“六个坚持”的基本经验·····	314
领导方法“五子”谈·····	317
浅析社会主义市场经济体制与社会流动·····	320

第十章 和谐社会

市场化再就业机制探讨.....	329
构建和谐社会的出发点.....	334
以科学发展观为指导 全面构建和谐社会	338
城市化与城郊新农村.....	344
后 记	348

战

ZHANLUE YANJIU

略研究

第一章

海到無邊天作岸
人登絕頂我為峰

荆川夫子家春



把握新形势 谋求新发展

进入 21 世纪,地处宜昌市主城区的伍家岗区将进入全面建设小康社会并加快推进现代化的新的发展阶段。我们务必要按照江总书记提出的“进入新世纪,面临新阶段,发展要有新思路”的要求,努力站在时代进步潮流的前列,牢牢把握经济和社会发展的总趋势,不断解放思想,不断开拓创新。

把握新机遇

当今国际国内经济形势、经济格局正在发生深刻的变化,也给我们带来了新的发展机遇。

一是国际国内经济形势所带来的重大历史机遇。经济全球化使国与国之间的经济更加全面、彻底地融为一体;西部大开发和加入 WTO,标志着我国改革开放和社会主义现代化建设进入了一个崭新的历史时期。

二是宜昌市“三大目标、四大战略”所带来的发展机遇。宜昌市处于我国中西经济区结合部,在全国经济格局中占居显著位置。为了在全国、全省范围内的区域经济发展战略中发挥更大的作用,宜昌市第二次党代会提出了“三大目标、四大战略”,即经过五年的努力,把宜昌初步建成世界最大的水电基地,基本建成全国一流的旅游名城,成为长江沿线重要的经济强市,大力实施三峡开发战略、区域一体化战略、科教兴市战略、可持续发展战略。伍家岗区在宜昌市中心城区经济社会发展中拥有独特优势,在实施“三大目标、四大战略”中也必将有大的作为。其一,具有城郊结合,功能互补的区位优势。伍家岗区不仅在城区拓展中具有相对广阔的发展空间,而且海关、商检、外汇管理、金融、证券等机构齐全。其二,具有量大、质优的要素存量优势。伍家岗区集中了全市城区 70% 的工业存量,中央、省、市属企事业单位有 470 多家,土地、厂房、生产设备、技术与人才是其他城区所不能比

拟的。其三,具有水陆空立体便捷的交通优势,长江黄金水道、码头、铁路、高速公路、国道公路、飞机场一应俱全。其四,具有优惠的政策优势。伍家岗区作为葛洲坝工程建设移民和三峡工程首批外迁移民安置区,享有国家对口支援政策和移民政策,特别是市政府已明确三峡移民民营科技园属于移民集中安置区,所有进园企业均享受移民安置企业的优惠政策。

三是一批重点项目建设的机遇。当前和近几年,中央和地方在基础设施建设方面,在伍家岗区安排了一批重大项目。长江公路大桥和夷陵长江大桥的相继建成通车使四个城区连为一体,沿江大道延伸工程,上海至重庆沿江铁路宜昌接线工程也即将实施,宜昌火车站东迁成为必然,将在花艳形成一个客运中心站和大的货运编组站;川气东送管网覆盖伍家岗区,沪蓉高速公路将穿境而过,集中在伍家岗区的长江黄金水道宜昌段主要港口将进一步改造。这些重大基础设施项目的建设,将极大地改变伍家岗区的城市形象,牵引宜昌市中心城区东扩和城市重心东移,使伍家岗区人流、物流更为畅通,交通枢纽地位更加突出。毋庸置疑,未来的发展中,伍家岗区将日益成为城市开发建设的热点,各类经济要素的富集区,全市经济新的辐射源,伍家岗区经济的吸引力将进一步增强。

研究新情况

在新的形势和新的机遇面前,伍家岗区经济社会发展也出现了一些新情况、新趋势,必须认真研究,科学分析,才能制订和采取正确的发展措施。

一、城郊农村经济社会发展出现新趋势。

随着城郊农村城市化进程加快,农村社会经济发展正在发生变化。一是在产业上,劳动力逐步从农业向非农产业转移,需着力解决农村经济新的发展方向以及国家在征占农村集体土地使农民丧失赖以生存的土地使用权以后谋求新的就业空间和生存空间的问题;二是在基础设施上,简陋的乡村生活设施已经逐渐被城市生活条件取代,需着力解决城郊农村电网、水网、路网及其他生活娱乐设施改造问题;三是在居住地区或身份上,城郊农村人口或直接向城市转移,或就地变成市民,需着力解决城郊农民在生活习惯、价值观念、心态、文明程度、环保意识等方面向市民角色转换的问题;四是在管理体制上,传统意义上的乡村将向现代乡村或者城市空

间转变,需着力解决由乡村管理向城市管理转化的问题。

二、伍家岗区工业经济发展出现新变化。

在未来的发展中,伍家岗区将继续发挥宜昌市工业基地的地位和作用,同时也出现一些新的变化。主要表现为:一是在空间布局上新兴工业项目将大部分落户城郊,部分老工业项目的改扩建也将主要向城郊拓展,同时随着老工业企业实行“退二进三”,主城区的工业将逐步向城郊整体转移,让渡于商贸、金融、房地产、信息等三产业的发展。二是在产业结构和产品结构上,传统的产业和产品将被高新技术产业、环保产业、日用化工业、饮料食品业、新型建材业所取代。三是在所有制结构上,随着经济结构的战略性调整,单一的国有集体所有制将逐步向混合所有制方向转变,国内新型所有制结构的大公司、大集团将相继落户伍家岗区。

三、第三产业的发展产生新需求。

大工业的发展,大项目的实施,将对需求产生巨大的拉动效应,刺激第三产业的加速发展。一是房地产业日趋兴旺。工业发展和大项目的落户、城郊农村的城市化必将带来常住人口的增加,旧城改造也使部分老城区居民向城郊疏散,居民对住房需求的总量将日益增加,由此推动房地产业的日渐兴旺。二是交通运输业加速发展。随着江海联通、东西直达、水陆联运、集疏协调的运输格局的形成和立体交通网络的进一步完善,交通运输业将加速发展。三是旅店、餐饮业潜力巨大。流动人口的增加,交通枢纽的形成,特别是宜昌市加快向世界级城市和世界旅游名城迈进,给旅游业带来了良好的发展前景,蕴藏着巨大的发展潜力。四是商贸业日益繁荣。项目的兴建、人口的密集、流动人口的增加、市场集群的发展,将推动商贸业的繁荣与发展。此外,金融证券业、邮电通信业、信息咨询业也将得到相应的发展。

四、城市建设面临着新课题。

“十五”时期是宜昌市建设现代化大城市的关键时期,面临着一些新的课题。一是城市总体规划不适应城市发展的需要,急需修编。二是伍家岗区城市基础设施建设步伐加快,但某些局部的功能尚不完善。供电、供水、排水、道路交通等配套能力不够,特别是城市大工业东迁和大项目落户的载体如三峡移民民营科技园、花艳工业园、桔城私营园等问题尤为突出。教育、医疗、金融、证券等服务网点的分布尚不合理,伍家岗区还没有形成区