

王震国 / 著

City Innovation of
Big Ecological Era

大生态时代

的城市创新

A

发展治理理念篇



上海交通大学出版社
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

大生态时代的城市创新

City Innovation of Big Ecological Era

A 发展治理理念篇

王震国/著



上海交通大学出版社

SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

内容提要

本书作者依据平衡、协调、可持续的大生态原则,从多个角度探讨了未来城市发展、管理、运行、协调的多元创新理念和实施策略,即:生态化平衡、多元化转型、精细化管理、智慧化运行、社会化协调、市场化增效。本书可作为城市研究和工作者的参考用书,以及大专院校的参考教材。

图书在版编目(CIP)数据

大生态时代的城市创新 / 王震国著. — 上海:上海交通大学出版社,2014

ISBN 978-7-313-12273-5

I. 大... II. 王... III. 城市环境—生态环境建设—研究—中国 IV. X321.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 252088 号

大生态时代的城市创新 ——A 发展治理理念篇

著 者:王震国

出版发行:上海交通大学出版社

邮政编码:200030

出 版 人:韩建民

印 制:上海万卷印刷有限公司

开 本:880mm×1230mm 1/32

总 字 数:452 千字

版 次:2014 年 11 月第 1 版

书 号:ISBN 978-7-313-12273-5/X

总 定 价:60.00 元

地 址:上海市番禺路 951 号

电 话:021-64071208

经 销:全国新华书店

总 印 张:23.625

印 次:2014 年 11 月第 1 次印刷

版权所有 侵权必究

告读者:如发现本书有印装质量问题请与印刷厂质量科联系

联系电话:021-56928155

总 序

人是唯一源于自然而又能够在一定程度上感知、适应及改变自然的生命体和作用力。人类之所以自诞生以来能千万年繁衍生息、不断进步，就在于其对自然的一切行为，在总体上都带有某种自然的属性，即从自然中来，感知自然、道法自然、适应自然，并在适度地修复反哺中回归自然。这恰好对应了自然的一条不变规律，即环环相扣、相生相克、平衡协调、持续循环。有这样一种自然现象，海水因太阳光照而蒸发，形成云系，并在大气环流中部分地演变成雨，再重回地表；而雨又部分地汇集成山泉、小溪，进而合并成河流，孕育出江湖，最终奔腾入海，加入新的蒸发过程。从中人们可以了然，返璞归真、持续循环，是自然也是作为自然一部分的人类赖以永续存在的基本法则。

自然的演绎是如此，人类的繁衍及其社会的进步也不例外。数万年前，采集渔猎孕育了人类文明的第一时代，一种由朦胧、顺应到自在的原色（原始）文明时代。数千年前，刀耕火种开辟了人类文明的第二时代，一种由依附、利用到改造的金色（农业）文明时代。数百年前，蒸汽机向人们展示了全新的时空，人类开始步入第三个文明时代，一种由发掘、创造到伴随损毁的黑色（工业）文明时代。那么，人类是否会在创造与损毁中穷途没落，回答是否定的。因为源于自然的智慧将引领人类走向文明的第四时代。这将是一个大生态的时代，是一种自然、经济、社会、人文、行政都生态化了的时代，是一个以多样、平衡、协调、有序、渐进和可持续为特征的理想时代。

人类社会的代际更替是如此，作为人类文明高地的城市的发展



更是如此。城市是人类社会在一定发展阶段逐步形成的地理、经济与生存意义上的空间综合体。它根据人类的需要而创设——由物物交易渐成雏形；它顺应自然的地势而构筑——因交通便利集聚成城。早期的集镇大多出现在便于人行、马到、舟至且平坦的河弯之侧；中期的城市因人类驾驭能力的提振，纷纷崛起于便于船行、轮泊、车达乃至火车贯通的江湖之滨；当代的都市则凭借先进的科技、发达的交通工具，兴盛于高速公路与铁路、大型飞机与船舶交汇的海滨港湾，成为沟通地域、连接世界的大型交通枢纽。

人类是大生态体系的一个分子，社会是大生态体系的一种形态，城市是大生态体系的一段环链。在整个大生态体系的循环过程中，与人类社会的消耗、排放相比，自然所拥有的资源是有限的，地球可承载排放的能力也是有限的。因此，诚如本书所倡导的，人类的繁衍、社会的进步、城市的发展，必须以平衡、协调、可持续为准则，尤其是身处创造而又损毁着的工业文明后期的当今人类，更应积极开展适合于人类文明第四时代——绿色的大生态时代的多元创新，即：探索发展理念的创新、进行观察视角的创新、引导心智模式的创新，使人类尤其是城市文明演进中人们的各类活动，能够成为大自然这部宏大交响乐中的一个和谐的音符、一段悠扬的旋律、一部厚重的篇章，既舒缓、高亢而又缠绵悱恻，既跌宕、平和而又余音袅袅。

如果说，平衡、协调是自然循环的内在规律，智慧、文化是人类生存的心智密码的话，那么，敬畏、适应、有限地改造自然，就是人类永续发展的不变法则。愿人类能够在走过对自然的自在依附、自觉顺应、自为嬗变以后，走向与自然的永恒适应、永续融洽。也许，这就是人类可持续发展的唯一、可能和必须的不变选择。

本书作者长期在城市建设、交通与管理领域从事新闻、教学和研究工作，既有实践的经验，又有理论的积累。而最为可贵的是，作者能把城市发展放在大自然的有序演绎和人类文明进步的大背景下进行综合研究，从而多维度、多侧面地探讨大生态体系的形成、发展与规律，以及生态化创新发展中人的理念、视野、心智更新的方式、方法与路径。作为世界，生态正成为人类能否可持续生存的支点，生态文明正引起越来越多地球人的广泛关注；作为发展中的大国，中国已把生态文明列入了五位一体的文明序列、包含在国家现代化的战略之中。相信，本书将会给关注生态时代城市创新的读者以深刻的感悟和有益的启迪。

王生洪

（序作者为上海市政协原副主席、复旦大学原校长）

前 言

城市是人类文明的高地，历史留下了无数难以忘怀的印记；城市是当今发展的前沿，时代赋予了大量亟待兑付的承诺；城市是未来探究的平台，人类寄托了太多梦寐以求的希冀。

但是，人类城市在经历了原始时代的物物贸易、农耕时代的多元交换、工业时代的创造引领之后，正经历着后工业时代人口膨胀、资源不足、环境恶化的病痛折磨，正徘徊在向何处去的十字路口。如何使作为人类文明前沿的城市实现平衡、协调的可持续发展？首先，作为自然的城市，理应适应、保护、绿色，打造永续的自然生态体系；其次，作为经济的城市，理应适度、渐进、低碳，打造循环的经济生态体系；第三，作为社会的城市，理应平衡、和谐、快乐，打造稳定的社会生态体系；第四，作为人文的城市，理应丰富、多元、个性，打造健康的人文生态体系；第五，作为行政的城市，理应有序、服务、民本，打造适应的行政生态体系。正是基于上述生态平衡的发展原理，本书从多个角度探讨了未来城市发展、管理、运行、协调的多元创新理念和实施策略，即：生态化平衡、多元化转型、精细化管理、智慧化运行、社会化协调、市场化增效。

作 者

2014年9月于上海

目 录

第一编 现代城市发展与治理的生态化平衡

第一节 人类文明的历史轨迹与世界生态平衡的认知 /2

一、人类四大文明演进的历史轨迹 /2

二、人类生态环境思维的理论博弈 /3

三、世界生态环境思维的五次飞跃 /8

四、中国对世界生态思维的重大贡献 /11

第二节 现代城市发展的“五生态观”及其适配体系 /19

一、生态及其体系概念的衍生与大生态观的要义 /19

二、现代城市发展的“五生态观”及其体系框架 /22

三、现代城市发展五生态体系的关系链 /29

四、现代城市发展五生态化的实用考量指标与权值 /33

第三节 中外生态宜居城市与节能低碳社区的智慧理念 /36

一、国外宜居城市的生态战术 /36

二、国外低碳社区的生态策略 /40

三、我国对生态城市的关注与“上海生态家” /42

第二编 现代城市发展与治理的多元化转型

第一节 中外城市化进程的现状矛盾与动力趋势 /46

一、城市的定义性质及其特征 /46

二、中外城市化的进程与矛盾 /49

三、中外城市化的动力与趋势 /57



第二节 现代城市发展和治理的渊源与理念策略 /68

一、现代城市管理起源与历史演绎 /68

二、现代城市管理服务的人本意识 /75

三、现代城市精细管理与践行策略 /80

第三节 现代城市发展与治理的多元转型和优化 /87

一、现代城市发展治理的科学统筹 /87

二、现代城市建管弊端与规范调适 /100

三、现代城市城乡融合与多元转型 /113

四、现代城市发展治理的正负权力清单规正 /125

第四节 中国未来城镇化的战略策略与梯度理性 /134

一、中国未来城镇化的多维战略视野 /134

二、中国未来城镇化的针对性策略优化 /137

三、中国未来城镇化的可持续梯度理性 /143

四、中国未来城镇化的投融资渠道方式 /150

五、中国未来城镇化的有偿化土地流转 /154

第三编 现代城市发展与治理的智慧化运行

第一节 现代智慧城市建设的国际共识 /164

一、城市：由“数字”到“智慧”的理念更新 /164

二、城市：由“数字”到“智慧”的内涵深化 /165

三、城市：由“数字”到“智慧”的愿景转换 /167

第二节 现代智慧城市建设的价值愿景 /169

一、智慧城市建设的综合影响 /169

- 二、智慧城市建设的的发展趋势 /174
- 三、智慧城市建设的未来愿景 /182
- 第三节 现代智慧城市建设的我国策略 /186
 - 一、构建生态化的智慧城市五体系总体框架 /186
 - 二、完善政府行业市场有机分合的管理制度 /189
 - 三、开发政府监管特许一体的公共网络平台 /192
 - 四、构建一体设密共享安全的综合信息体系 /193
 - 五、整合管控承载服务的城市多维网络集群 /195
 - 六、健全多方参与的智慧城市长效管理机制 /198

第四编 现代城市发展与治理的社会化协调

- 第一节 现代城市社会治理的现实挑战与优化策略 /202
 - 一、社会管理的性质内涵与特征 /202
 - 二、社会管理的主体职能与作用 /204
 - 三、社会管理的现实问题与挑战 /207
 - 四、社会管理的多元优化与创新 /211
- 第二节 现代城市行政综合执法的多元缺失与破解对策 /222
 - 一、城市管理行政综合执法的内涵理念与素养要求 /222
 - 二、城市管理行政综合执法的缺失差异与优化路径 /233
 - 三、城市占道设摊的社会机理与多元人性的执法管理 /235
 - 四、中国城市管理行政综合执法六大可能的趋势 /250
- 第三节 现代城市公共安全的特征挑战与突发应对 /254
 - 一、城市公共安全的性质内涵与特征管控 /254



二、城市危机公关处置与政府公信的增强 /258

三、城市地铁隐患防治的多元制度性优化 /270

第五编 现代城市发展与治理的市场化增效

第一节 现代城市经营的性质内涵与多元特征 /286

一、城市经营的性质内涵 /286

二、城市经营的多元特征 /293

三、城市经营的历史沿革 /304

第二节 现代城市管理市场化运作的顶层设计 /309

一、城市管理市场化运作的内涵特征 /309

二、城市管理市场化运作的多元缺失 /311

三、城市管理市场化运作的顶层完善 /314

第三节 现代城市管理市场化运作的长效优化 /320

一、城市管理市场化运作的体制性优化 /320

二、城市管理市场化运作的机制性优化 /321

三、城市管理市场化运作的范式性优化 /330

四、城市管理市场化运作的政策性优化 /333

参考文献 /336

后记 /339

第一编

现代城市发展与治理的 生态化平衡





第一节

人类文明的历史轨迹与世界 生态平衡的认知

一、人类四大文明演进的历史轨迹

（一）幽远自在的原色文明

数万年前，采集渔猎孕育了人类文明的第一时代——原始文明时代。它的前期是旧石器时代，后期是新石器时代。人们在朦胧中寻觅，在适应中前行；从大山深处走来，自江河源头启程；跋涉、破隘，艰辛、收获；岩壁刻录下朴实的印痕，有成功，也有失败。

（二）渐进自觉的金色文明

数千年前，刀耕火种开辟了人类文明的第二时代——农业文明时代。她的前期是青铜器时代，后期是铁器时代。人们在依附中生存，在利用中进步；从大漠迁往绿洲，自高山移居平原；耕作、航行，改造、开拓；历史记载下清晰的轨迹，有兴盛，也有衰落。

（三）灵动自为的黑色文明

数百年前，蒸汽机向人们展示了全新的时空，人类开始步入第三个时代——工业文明时代。它的前期是机械时代，后期是信息时代。这是一个由机械化发端、电子化推进、信息化加速、知

识化飞跃的时代。下海、上天、入地，革新、裂变、创造；人们，在感悟未知中承继、在否定已知中创新、在不断颠覆中探索；人类，在接受天地的洗礼中洗礼天地、在描摹辉煌中承载衰败、在展示发明中见证毁灭。

工业文明在为现实世界的人们带来了富裕、创造、幸福的同时，也正在毁灭着人类赖以生存的环境与资源：臭氧层的破坏、温室气体的增加、地球两极的冰融、海平面的上升、地震水灾的频发、缺水少油的严重、稀有生物的灭绝、变异病菌的侵袭……

（四）平衡永续的绿色文明

人类文明的第四时代，将是一种由适度、融洽到平衡、协调与可持续发展的绿色文明。绿色文明，既非对原色文明的克隆，也并非金色文明的返祖，更不是黑色文明的全盘承继，它应该而且只能是对过往文明的扬弃。它将在对以往的洗心革面、对自我的反省颠覆、对自然的非过度索取、对生态的非无端破坏，以及消弭过失、返璞归真中开始。绿色文明时代，将是一个由前期生态化到后期生物化的时代。一切源于自然，一切又将服从于自然的永续。人类是唯一源于自然而又能够改造自然的力；但人类应该也必须成为唯一的、源于自然而又能永续维系自然循环往复的力。

二、人类生态环境思维的理论博弈

（一）人与自然的理论博弈

1. 人类中心理论

（1）希腊哲学家普罗泰·戈拉。他第一个提出了人类中心主



义的思想，认为“人是万物的尺度，是存在者存在的尺度，也是不存在者不存在的尺度”。

(2) 英国哲学、科学家培根。他在著作中写道，“世界的创造是为了人，而不是人为了这个世界”。他还认为，科学的全部意义就在于支配世界，“让人类以其努力去恢复控制大自然的权利”。

(3) 法国哲学家勒内·笛卡尔。他强调，日益发展的科学和人类的知识，可以“使我们自己成为自然界的主人和拥有者”。

(4) 德国哲学家伊曼努尔·康德。他的理论是，“作为地球上唯一拥有理解力的生物，他（人类）无疑是自然界最有资格的主人”，“他生来就是自然界最终的目的”。

2. 自然中心理论

随着工业革命给世界带来多方面甚至是人类自己无法弥补的破坏时，人类中心、主宰的观念受到了挑战。

(1) “生物中心论”。持这一理论的学者认为，“自然界是一个相互依赖的系统，所有有机个体都是生命的目的和中心”。

(2) “生态中心主义”。其代表人物利奥波德、罗尔斯顿等主张“生物是平等的”，“自然存在都是具有内在价值的”，希望伦理学从研究人与人的关系扩展到人与非人存在物（所有生物和生态系统）的关系。

(3) “自然中心主义”。这一理论的主导者、美国哲学家泰勒认为，“生命没有等级之分”，并提出了环境伦理四原则：不伤

害、不作恶、不干涉和补偿正义。他以“生命中心说”，来批判、反对人类的“贪婪”。

（二）“深生态学”理论的崛起

对现代人类生态化发展影响最大的，是挪威著名哲学家阿恩·纳斯的“深生态学”理论，其核心是“双规范”和“八原则”。

1. “深生态学”之双规范说

（1）自我实现。这一理论认为，个体的特征与整体的特征密不可分；自我与整个大自然密不可分；人的自我利益与生态的系统利益完全一致。人类，需要有一种超越人类与非人类的、超越狭隘文化和价值观的，以及超越当代时空概念的非常规智慧，来审视自我，塑造全新独特的完美人格。

（2）生物中心主义的平等。这一学说主张，在生物圈中，所有有机体和存在物，作为整体世界不可或缺的一部分，其内在价值是平等的，其生存与繁荣的权利是平等的。阿恩·纳斯称其为“生物圈民主”的精髓。另一位深生态学家利奥·波德认为：人类是生物共同体的“普通公民”，而不是大地的主宰和凌驾于所有其他物种之上的“大地主人”。

2. “深生态学”的八大原则

1984年4月，阿恩·纳斯与乔治塞逊斯在美国加利福尼亚的“死谷”共同提出了揭示全新环境价值观的“深生态学八大基本原则”，即：

（1）生态“大自我”的环境整体主义观念。它认为这是人



类面对生态环境恶化挑战的重要“生存智慧”。

(2) 所有自然物均具有内在价值的观念。它要求人类不但把大自然当“工具”，而且把大自然本身也当“目的”看待。

(3) 生命物种平等的观念。它主张人类只是大自然生命共同体的平等一员而不是狂妄的“主宰”。

(4) “生命的丰富性和多样性”观念。它认为这是维持生态系统动态平衡，以及生物间、生物与环境间物质、信息和能量交换的基础。

(5) 物质的够用和再利用观念。它主张把环境维系标准环作为衡量经济发展的主要尺度。

(6) 恰当的技术而非主宰的科学观念。它主张把是否有利于资源节约、利用和再生以及生态环境的稳定与完善，作为衡量科技成败得失的基本尺度。

(7) 控制人口增长的观念。它主张人类及其他生物与自然环境的总体适应与平衡。

(8) 物质的充分利用和精神的无限丰富的观念。它认为人类生活的文明尺度，不是物质占有量的无限增加，而在于物质的充分利用和精神生活的丰富。

(三) 人类和谐共生时代的历史前瞻

1. 世界名著《巨变》的新理念

(1) “以所有其他人均能照此生活的方式生活”。美国科学家欧文·拉兹洛在《巨变》一书中指出，相信大自然资源和承受