

乡镇公务员录用考试专用教材

申论

李永新◎主编

2015 最新版

适用人群

- 村（社区）党组织书记
- 村（居）委会主任
- 优秀工人农民
- 退役大学生士兵
- “三支一扶”计划人员
- 农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划人员
- 选聘高校毕业生到村任职工作人员
- “大学生志愿服务西部计划”人员



580元网校核心考点课程 + 直播课堂 + 4项资料免费下载 + 99元网校代金券 + 专家在线

offcn 中公教育
给人改变未来的力量

严格依据乡镇公务员录用考试大纲及真题编写

2015 最新版

乡 镇 公务员录用考试专用教材

申 论

李永新 主编

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论 / 李永新主编. —北京: 人民日报出版社,
2014.11

乡镇公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-5115-2879-7

I. ①申... II. ①李... III. ①公务员—招聘—考试—
中国—教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 260203 号

书 名: 乡镇公务员录用考试专用教材·申论
作 者: 李永新

出 版 人: 董 伟
责任编辑: 李 英 王若锦
封面设计: 中公教育图书设计中心

出版发行: 人民日报出版社
社 址: 北京金台西路 2 号
邮政编码: 100733
发行热线: (010) 65369527 65369846 65369509 65369510
邮购热线: (010) 65369530 65363527
编辑热线: (010) 65369511
网 址: www.peopledaily.com.cn
经 销: 新华书店
印 刷: 三河市海新印务有限公司

开 本: 850mm×1168mm 1/16
字 数: 540 千字
印 张: 22.5
印 次: 2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-2879-7
定 价: 46.00 元

如有质量或印装问题,请拨打售后服务电话 010-82838515

中公教育核心研发团队

李永新 中公教育首席研究与辅导专家

毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,对中央国家机关和地方各级公务员招录考试有着博大精深的研究,极具丰富的公务员考试实战经验。主持并研发了引领公考领域行业标准的深度辅导教材系列和辅导课程、专项突破辅导教材和辅导课程,帮助无数考生成就了梦想,备受考生推崇,是公考辅导领域行业标准的开创者和引领者。

张永生 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育资深专家与顶级辅导教师,多年来潜心致力于公务员考试的教学研究,参与编写了中央国家机关及地方各级公务员录用考试深度辅导教材,教学中认真负责,因材施教,实现了考生的高通过率,成为深受考生信赖的实力派讲师!

张成 中公教育首席研究与辅导专家

国内最优秀的公务员考试申论研究专家,曾在政府机关文字综合部门任职十余年,在多家媒体发表百余篇近20万字的评论性、介绍性文章,在结合多年工作经验的基础上,对申论进行了极其深入、全面、系统的研究,其成果代表了业界最前沿的研发水平。

张红军 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,对中央国家机关和地方公务员考试有深入的研究,讲授深刻、系统、精彩,深受考生欢迎。

邓湘树 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学博士,曾在组织部门工作多年,熟悉公务员考试录用工作,对中央国家机关和各省公务员考试有博大精深的研究,具有丰富的公务员考试经验。辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,幽默生动,深受广大学员欢迎。

王学永 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院公共管理硕士,理论基础扎实。有着丰富的备考经验和技巧,特别是对公务员考试的难点(演绎推理部分)有深入的研究,将理论与实战很好地结合起来,形成了最新成果,能让学员在备考过程中得到显著提高。

张晗 中公教育资深研究与辅导专家

北京大学政府管理学院毕业,美国哥伦比亚大学政治科学硕士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,从教多年来积累了丰富的教学经验,授课深入浅出,语言幽默生动,备受学员欢迎。

王 健 中公教育资深研究与辅导专家

教学多年,具有丰富而又深刻的公务员考试实战经验,在潜心研究申论命题机理的基础上,善于总结申论的命题及答题规律并能准确把握命题方向,对公务员考试申论考试有深厚的研究并形成自己其独到的见解。授课轻松幽默,注重鼓励学员参与课堂活动,气氛活跃,致力于培养学员形成灵活的思维方式和开阔的答题思路,深受学员们的喜爱。

刘伟伟 中公教育资深研究与辅导专家

主要研究方向为申论,对国家公务员和地方公务员申论考试的特点、题型以及历年真题都有深入的研究,熟悉公务员申论试题的考查要点,有深厚的语言写作功底,善于把握申论题目所要考查的能力与素养。在教学过程中注重因材施教,讲解申论深入浅出,更注重实践教学,注重对学生思维能力的培养及提升。

尹海峰 中公教育资深研究与辅导专家

中公教育资深辅导专家,对申论和面试深有研究。讲课通俗易懂,善于把复杂的问题进行剖析式、简单化讲解,深受学员欢迎。

张 晗 中公教育资深研究与辅导专家

毕业于中国人民大学,对公务员考试有多年研究,在申论和面试教学中经验丰富,颇受好评。

中公教育研发团队其他成员介绍详见 www.offcn.com

紧扣乡镇公务员考试特色

打造申论备考高分教材

2014年9月,中共中央组织部、人力资源社会保障部、国家公务员局联合印发《关于做好艰苦边远地区基层公务员考试录用工作的意见》,加大从大学生村官等服务基层项目人员中定向招考力度,积极开展从优秀工人、农民等人员中考录乡镇公务员的试点工作;同时,中央办公厅印发《关于加强乡镇干部队伍建设的若干意见》,要求省、市、县党委要将乡镇干部队伍建设摆上重要议事日程。由此可见,乡镇公务员工作备受国家重视。政策的支持,再加上如今严峻的就业形势,越来越多的考生加入乡镇公务员考试的大军,如何在考试中获得竞争优势、取得高分,成为众多考生备考的难题。

鉴于此,中公教育集合数百位有多年乡镇公考实战经验和研发教学经验的名师,在继承和发展多年公考研发成果的基础上,结合乡镇公考的显著特色,推出了真正契合乡镇公考命题规律的系列图书——专用教材、必做试卷等。该系列图书依托于中公教育极具实战意义的培训课程,讲解透彻,学习它就犹如走进了中公名师课堂。这本《申论》有以下显著特色:

系统总结乡镇公考必会的作答方法

在“海量”的阅读材料面前,考生没有足够的时间去条分缕析地研究每一道题目。因此,能否快速读懂题意、找到解题的突破口,是考试成败的关键。以归纳概括题为例,这类试题分值不大,在乡镇公考中整体难度较低,但多数考生得分却不高。原因在于,大家没能掌握其基本的作答理念及方法。本书对此进行了深入总结:

理念即思维,思维决定成败。本书将申论思维总结为“一个中心、三大原则、七个标准”,这是目前对申论理念最深刻、最全面的表述,帮助考生以核心理念应对多变的试题。

此外,为应对命题灵活化、阅卷反万能、考试刁钻化的发展趋势,我们研发出了系统化的申论能力与分数提升方法——申论作答流程,将复杂的申论作答分为可操作的三个步骤:仔细审题,破解命题意图;选择要点,提炼判分要点;加工要点,梳理要点逻辑。以具体的方法来应对灵活的命题,帮助考生在申论考试中获取高分。

细致讲解乡镇公考必考的知识要点

乡镇申论测查的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力以及文字表达能力等都是与一定的题型相对应的。题型是申论考查目标的表现形式,掌握申论各类题型的解题技巧是作答申论的必备技能。

本书从各地乡镇公考真题出发,为考生细致讲解乡镇常考的归纳概括题、综合分析题、提出对策题、应用文写作题以及文章论述题的题型特点和作答基本要求,而且还参考近年来国考、联考及其他省市考试中

出现的新题型,可谓全面覆盖申论考试的考点。

方法固然重要,但若缺少对方法的练习,没有将其吸收和内化,在真正的考试中也下笔无力。因此,必须进行针对性的备考练习。本书在每个题型部分均设置了“真题精解”“过关特训”,分别置于题型方法之中,帮助考生结合真题对方法进行实践,以夯实学习成果。

真正揭示乡镇公考必知的命题规律

经过多年的发展,乡镇公考试题的命制日渐科学稳定,呈现出“稳中有变”的整体特点。“稳”主要是指试卷的结构、主要题型、核心考点;“变”则是指材料主题的不断变化、作答要求的不断创新与发展。

在本书的编写过程中,我们极力从其他与乡镇公考有相似命题渊源的公务员考试题目中寻找这种“变”的主要趋势,形成了系统的研究成果,并将这些成果融入本书。本着倾心为考生服务的宗旨,精心梳理出最新理论政策,并集众家所长,为考生命制了全真模拟试卷,提供参考答案供考生学习。相信我们的努力可以在新一年乡镇公考中帮助更多的考生。

殷切希望广大读者给我们提出宝贵建议,促进我们更快成长,让图书更好地帮助更多的人。

中公教育专家与教材编研团队

2014年12月

目录

第一篇 乡镇公务员申论命题与作答原则

第一章 乡镇公务员申论考试依据	(2)
第一节 申论大纲	(2)
一、申论考试大纲摘录	(2)
二、大纲关键信息解读	(2)
第二节 申论试卷	(4)
一、题本	(4)
二、答题纸	(6)
三、草稿纸	(6)
第三节 申论命题与申论阅卷	(6)
一、申论命题	(6)
二、申论阅卷	(7)
第二章 乡镇公务员申论历年真题分析	(9)
第一节 乡镇公务员申论主题	(9)
一、2011—2014 年申论主题	(9)
二、申论主题特点	(9)
第二节 乡镇公务员给定材料	(10)
一、材料的类型	(10)
二、材料的特点	(12)
第三节 乡镇公务员作答要求	(13)
一、归纳概括题	(14)
二、综合分析题	(14)
三、提出对策题	(14)

四、应用文写作题	(14)
五、文章论述题	(14)
第三章 乡镇公务员申论备考技巧攻略	(15)
第一节 乡镇公务员申论作答核心思维	(15)
一、一个中心	(15)
二、三大原则	(16)
三、七个标准	(20)
第二节 乡镇公务员申论高效作答流程	(22)
一、仔细审题：破解命题意图	(22)
二、选择要点：提炼判分要点	(26)
三、加工要点：梳理要点逻辑	(31)

第二篇 乡镇公务员申论题型分类精讲

第一章 归纳概括题	(40)
第一节 题型概述	(40)
一、题型分类	(40)
二、作答基本要求	(41)
第二节 归纳概括主要内容	(44)
一、作答方法	(44)
二、真题精解	(46)
第三节 归纳概括主要问题	(49)
一、作答方法	(49)
二、真题精解	(51)
第四节 归纳概括部分内容	(54)
一、作答方法	(54)
二、真题精解	(54)
过关特训	(58)
第二章 综合分析题	(60)
第一节 题型概述	(60)
一、题型分类	(60)

二、作答基本要求	(62)
第二节 评论型分析	(64)
一、作答方法	(64)
二、真题精解	(65)
第三节 词句阐释	(67)
一、词语阐释	(67)
二、句子理解	(70)
第四节 关系型分析	(75)
一、作答方法	(75)
二、真题精解	(76)
第五节 启示型分析	(80)
一、作答方法	(80)
二、真题精解	(82)
过关特训	(86)
第三章 提出对策题	(89)
第一节 题型概述	(89)
一、题型分类	(89)
二、作答基本要求	(90)
第二节 直接提出方案的对策题	(93)
一、作答方法	(93)
二、真题精解	(98)
第三节 需要概括问题的对策题	(101)
一、作答方法	(101)
二、真题精解	(102)
过关特训	(105)
第四章 应用文写作	(107)
第一节 题型概述	(107)
一、题型分类	(107)
二、作答基本要求	(107)
第二节 一般性应用文	(110)
一、调查问卷	(110)
二、倡议书	(119)

三、回帖	(124)
第三节 法定公务文书	(133)
一、报告	(133)
二、通知	(139)
三、意见	(146)
过关特训	(152)
第五章 文章论述题	(155)
第一节 题型概述	(155)
一、题型分类	(155)
二、作答基本要求	(157)
第二节 文章结构	(165)
一、分析题型结构	(165)
二、解决问题型结构	(166)
三、驳论型结构	(168)
四、论证 A 与 B 型结构	(170)
五、评论型结构	(171)
第三节 立意和论证	(173)
一、核心要求	(173)
二、如何确定论点	(175)
三、如何论证论点	(178)
第四节 标题的写法	(186)
一、核心要求	(186)
二、拟题技巧	(187)
第五节 开头的写法	(190)
一、核心要求	(190)
二、开头方式	(192)
第六节 主体段落的写法	(196)
一、核心要求	(196)
二、经典主体段落的写法	(201)
第七节 结尾的写法	(207)
一、核心要求	(207)
二、结尾方式	(208)

过关特训	(210)
------------	-------

第三篇 乡镇公务员申论必备资料储备

第一章 理论热点储备	(214)
第一节 十八大报告专家解读	(214)
一、十八大报告新提法	(214)
二、十八大报告与申论主题	(216)
三、十八大报告对申论作答的指导	(221)
第二节 《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》(摘要)及专家解读	(224)
第二章 农业农村工作知识	(233)
第一节 社会主义新农村建设	(233)
一、“三农”问题与我国农业农村发展现状	(233)
二、社会主义新农村	(233)
第二节 积极推进农业现代化发展	(235)
一、农业概述	(235)
二、农业生产经营体制	(236)
三、建设现代农业	(237)
第三节 农村土地的管理和使用	(239)
一、集体土地所有权	(239)
二、集体土地使用权	(240)
三、宅基地使用权	(241)
四、土地承包经营权	(242)
第四节 农村党的基层组织建设	(243)
一、农村党的基层组织	(243)
二、村民自治	(244)
第五节 村务公开和民主管理	(245)
一、村务公开制度	(245)
二、民主管理制度	(246)
第六节 城乡发展与城镇化建设	(247)
一、统筹城乡发展	(247)

二、城镇化建设	(248)
第七节 农村社会保障体系	(249)
一、农村社会保障体系概述	(249)
二、城乡居民基本养老保险制度	(251)
第三章 主题范文	(253)
第一节 政治类主题范文	(253)
范文 1 征地制度改革主题	(253)
范文 2 群众路线教育实践活动主题	(255)
范文 3 社会管理创新主题	(257)
范文 4 政务微博主题	(259)
范文 5 政府购买公共服务主题	(262)
第二节 经济类主题范文	(264)
范文 1 农民职业化主题	(264)
范文 2 县域经济发展主题	(267)
范文 3 城镇化建设主题	(269)
范文 4 中小企业发展主题	(271)
范文 5 自主创新主题	(273)
第三节 社会类主题范文	(275)
范文 1 人口老龄化主题	(275)
范文 2 户籍制度改革主题	(277)
范文 3 儿童保护主题	(280)
范文 4 保障性住房建设主题	(282)
范文 5 医疗改革主题	(284)
第四节 文化类主题范文	(286)
范文 1 城镇文化建设主题	(286)
范文 2 文化遗产保护主题	(288)
范文 3 民俗文化主题	(290)
范文 4 加强文明素质教育主题	(292)
范文 5 全民阅读主题	(294)
第五节 生态类主题范文	(296)
范文 1 环境民生主题	(296)
范文 2 雾霾治理主题	(298)

范文 3 水资源保护主题	(300)
范文 4 湿地保护主题	(302)
范文 5 抗旱减灾主题	(304)
第四章 名言佳句	(307)
第一节 政治类名言佳句汇总	(307)
第二节 经济类名言佳句汇总	(308)
第三节 社会类名言佳句汇总	(309)
第四节 文化类名言佳句汇总	(310)
第五节 生态类名言佳句汇总	(312)

第四篇 乡镇公务员申论最新真题与全真模拟

第一章 最新真题	(314)
2014 年广东省分类招录粤东西北地区乡镇公务员笔试《申论》试卷	(314)
参考答案	(319)
2014 年山东省公务员录用考试《申论》试卷(适用于乡镇农民和异地务工人员)	(321)
参考答案	(327)
第二章 全真模拟试卷	(330)
2015 年乡镇公务员录用考试全真模拟试卷(一)	(330)
参考答案	(335)
2015 年乡镇公务员录用考试全真模拟试卷(二)	(337)
参考答案	(344)
中公教育·全国分校一览表	(346)

第一篇

乡镇公务员申论命题与作答原则

第一章

乡镇公务员申论考试依据

第一节 申论大纲

一、申论考试大纲摘录

申论考试大纲往往对备考具有一定的指导意义。乡镇公务员考试目前没有统一的招考大纲,我们以《广东省2014年分类招录粤东西北地区乡镇公务员笔试科目介绍》为例来指导大家复习备考:

一、笔试科目

.....

申论为主观性试题,^[1]考试时限120分钟,满分100分。^[2]

二、作答要求

.....

(二)申论

报考者务必携带的考试文具包括黑色字迹的钢笔或签字笔、2B铅笔和橡皮。报考者必须用2B铅笔在指定位置上填涂准考证号,用钢笔或签字笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的,一律无效。^[3]

.....

四、申论介绍

申论是考查从事机关工作应当具备的基本能力的考试科目。^[4]申论试卷由注意事项、问题、材料三部分组成。^[5]主要考查报考者的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力。^[6]

阅读理解能力——要求全面把握给定材料的内容,准确理解给定资料的含义,准确提炼事实所包含的观点,并揭示所反映的本质问题。^[7]

综合分析能力——要求对给定材料的全部或部分内容、观点或问题进行分析和归纳,多角度地思考资料内容,作出合理的推断或评价。^[8]

提出和解决问题能力——要求借助自身的实践经验或生活体验,在对给定材料理解分析的基础上,发现和界定问题,作出评估或权衡,提出解决问题的方案或措施。^[9]

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种(现代汉语),运用说明、陈述、议论等方式,准确规范、简明畅达地表述思想观点。^[10]

二、大纲关键信息解读

【1】《申论》为主观性试题

主观不等于没有客观答案。申论的“主观性”体现在要求考生具备摘抄材料要点、对材料进行概括

归纳以及依据材料分析推论的能力。申论最后的采分点是“客观的”,即主观作答,客观阅卷,得分的关键是找准采分点。这点考生一定要搞清楚,作答忌天马行空。

【2】考试时限 120 分钟,满分 100 分

2014 年,广东乡镇申论考试时间为 120 分钟,但在考场上存在多种不确定因素,所以考生在备考时最好以具体要求时间缩短 20 分钟进行模拟练习,比如广东乡镇申论考试时间 120 分钟,最好以 100 分钟为限模拟训练;山东乡镇申论考试时限 180 分钟,最好以 160 分钟为限模拟训练,以确保更为从容地适应考试节奏,提高申论作答效率。乡镇申论试卷满分一般为 100 分。

【3】注意申论作答要求

这里体现出的要素有:所选笔型必须为黑色字迹的钢笔或者签字笔;考生相关信息要填写在指定位置,非指定位置作答或用铅笔作答一律无效;涂卡所用笔型为 2B 铅笔,选用其他笔型可能影响涂卡效果,造成非智力因素失分。

【4】注意申论考试的性质

申论考试的本质是测量应试者是否具备机关工作能力,是对机关工作的模拟。乡镇公务员考试的出题形式灵活多变,但作答角度万变不离其宗。考生作答时要站在机关公务人员的角度,所提见解要得体、符合政府工作实际。因此,考生的主流价值观要与中央大政方针政策、社会普遍道德准则保持一致。

【5】申论试卷组成

广东乡镇申论试卷由注意事项、问题、材料三部分组成,其中问题和材料是考生作答的主要依据。审清问题,立足材料,提取作答要点,进而对要点进行加工、整合,最终书写答案构成申论作答的完整流程。

【6】申论测查的能力

申论是典型的能力与素质的考试,广东乡镇公务员考试申论大纲通常将这种能力与素质的要求具体细化为以下四个方面:“阅读理解能力”“综合分析能力”“提出和解决问题能力”及“文字表达能力”。考生要理解每项能力的具体要求,并知悉其与申论具体题型的对应关系。

【7】申论测查能力之阅读理解能力

申论考试对阅读理解能力的考查贯穿始终,对这项能力的把握,是作答所有题目的基础。主要包括以下三个方面:

第一,看得懂。即能正确理解给定资料的字面含义,特别是一些理论政策或专业词汇的相关表述。

第二,看得透。即能抓住给定资料背后的观点和本质,特别是命题人隐藏在材料背后的意图、主旨或精神。

第三,用得上。即能恰当运用给定资料来作答,尤其是对非作文类的题目而言,要能够根据题干要求,精准提炼并有效加工给定资料里的相关要点,组成条理清晰、要点齐全的规范答案。

【8】申论测查能力之综合分析能力

综合分析能力是乡镇公务员考试申论常考的能力,主要体现在综合分析题目中,要求考生做到如下两点:

第一,观点明确。即根据题干要求,结合给定资料中命题人的意图和主旨,准确地提炼观点。

第二,有理有据。理,就是理论和政策,要求考生能够恰当地运用党中央、国务院重大理论和政策,对给定资料的现象进行分析、推理和判断。据,就是要恰当地运用给定资料提供的各种案例、事实等论据,对自己的观点进行分析和论证。

【9】申论测查能力之提出和解决问题能力

提出和解决问题能力也是申论常考能力,随着乡镇公务员考试的形式日趋完善,这种能力的考查