

社會科學叢刊

中國貧窮問題

柯象峯編著

正中書局印行

自序

中國民衆生活的弱點很多，但是基本的弱點是「貧」與「愚」以及「弱」與「私」等現象。這些基本的弱點當然是互爲因果的。因爲貧窮固容易招致「愚」、「弱」、「私」而同時「愚」也常與「貧」、「弱」、「私」爲緣。不過這其間當然有輕重之別或主從之分的。即使作退一步言，至少爲研究便利計，在執簡馭繁的條件下，也可以提出某一種弱點爲主體的對象來加以分析和探討而漸及其他各弱點的，說牠是假定或者說牠是研究的出發點均無不可。作者就個人見解所及，認爲中國在今日之狀態中，中國人所最感迫切的，恐怕還是貧窮的解除罷！因爲每一個人民在貧窮襲擊的包圍中，求生之不暇，那裏還有工夫去受教育，更那裏有能力來注意衛生和尊重團體的利益。古語「富而教之」是很有見地的一句話。而況中國人的窮困到現在不但是很普遍而且是很深刻的。如果一個國家有四分之三以上的人口度着水平線以下的生活，這國家那裏還能夠談得上發揚文化？在國際之林，又那能迎頭趕上人家？即所謂國防，所謂建設，所謂治安，也就很不容易應付了。所以作者認爲在目前狀況中，中國的貧窮問題，實在是值得深切注意和研究的。

作者教授社會問題及貧窮與救濟問題已經有三、四年了，搜集的材料雖有相當的數量，但仍不敢說是充分，尤其是關於貧民的實際調查，更是感覺得太少。雖然在北平和南京一些學術機關（如燕大及金大社會學

系）有點研究工作，但是獲得的結果，不但是稀少而且是不完備。這其中當然是一方面因為研究範圍太小，另一方面也因為這是整個的社會問題之縮影，牠是多方面的，而且是極複雜的，結果因之也需要各方面的材料。以作者有限的學識來作這一種的分析和探討，不能不說是一種大膽的嘗試了。不過作者也未嘗存什麼奢望，因為認清這問題的重要和繁難，很願意來提倡這種研究，所以只從最小的限度上工作，那就是想把有關的各項問題儘量的提出來，雖然不敢說是完全，或者可以藉此供給一般人作進一步研究的參考。而且是僅限於問題的提出，因之內容多為問題的分析而少解決的建議。本書差不多有五分之一的材料是中國貧窮原因的分析，至於答案，是留待各項專家來共同答覆的。

本書之成，實得一般學者研究結果之助殊多，先父勤懇之楷模，靖華之鼓勵，都予作者以不少的興奮，象寅為我謄寫作圖，幫忙甚多。作者極表致謝之忱。

謹將此書紀念去世的父親和母親。

柯象峯序於南京小陶園時民國二十四年一月

初稿完成於二十三年先父少齋公之五週祭

目次

自序

緒論……………一

第一編 貧窮之實況……………九

第一章 貧窮與生活程度……………九

第一節 何謂貧窮……………九

第二節 生活程度……………一四

第二章 各國生活程度之比較……………二三

第一節 各國收入概況……………二三

第二節 各國支出概況……………四〇

第三節 各國生活內容之比較……………四三

第三章 各國貧窮現狀之估量……………五七

第一節 英國貧窮實況……………五八

第二節 美國貧窮實況……………六五

第三節 日本貧窮實況……………七〇

第四節 中國貧窮人口之估計……………七三

第二編 貧窮原因之分析……………八五

第四章 貧窮原因概論……………八五

第一節 貧窮原因分析之進展……………八五

第二節 吉寧氏之貧窮原因論……………九四

第三節 龐慕利及德士特之貧窮原因論……………一〇六

第四節 中國貧窮原因之研究……………一一二

第五章 中國貧窮之物質因子……………一二九

第一節 資源缺乏……………一三〇

第二節 氣候與災害……………一四三

第六章 中國貧窮之生物因子……………一六七

第一節 蝗災及病蟲害……………一六七

第三編 貧窮之防治 …… 二九七

第十一章 貧窮之預防——治本 …… 二九七

第一節 中國自然環境應加改善 …… 二九八

第二節 中國應採取適當人口政策 …… 三〇一

第三節 中國應改善社會環境 …… 三〇五

第十二章 貧窮之救濟——治標 …… 三一七

第一節 歐美之救濟事業 …… 三一八

第二節 中國之救濟事業 …… 三二四

第三節 救濟事業之組織與原理 …… 三三一

結論 …… 三四一

參考書籍及論文撮要 …… 三四三

附錄一 社會救濟事業進行辦法大綱草案 …… 三五三

附錄二 生況調查計劃大綱（童家埏擬——見統計月報一卷一期） …… 三五九

附錄三 各種調查表舉例 …… 三八七

附錄四 個案調查表 …… 四一三

表次

[illegible]

第一三表	中國貧窮人口之估計舉例……	七四
第一四表	中國貧民生活必需費用之一般狀態……	七六
第一五表	司特普雷貧民院中貧民致貧原因之分析……	八九
第一六表	貧窮原因表（失德與不幸）……	九一
第一七表	南京大王府巷棚戶遷京之原因……	一四
第一八表	南京大王府巷棚戶人口之職業……	一五
第一九表	北平一千二百貧戶教育情形統計表……	一三〇
第二〇表	北平一千二百貧戶現在職業統計表……	一二一
第二一表	中國鐵鑛儲量最近之估計……	一三七
第二二表	戰後世界幾個重要國家鐵鑛儲量之估計……	一三八
第二三表	各國森林面積比較表……	一四二
第二四表	中國本部諸省公元六二〇——一六一九年間每一百年中所發生之災荒次數……	一四九
第二五表	中國歷史上之旱災……	一五一

第二六表	從中國歷史上各朝代觀察而得的每世紀所發生之水災次數	一五四
第二七表	中國十七年來水災旱災爲害狀況	一五六
第二八表	中國諸省發生蝗災表（公元六二〇——一六四三年）	一六八
第二九表	民國二十年各種病蟲害之損失一斑	一七一
第三〇表	南京附近農作物受病蟲害之損失狀況	一七四
第三一表	南京上海北平杭州蘇州青島威海衛等處學童體格點統計表（民國十八年至二十一年檢查）	一七七
第三二表	南京人口死亡原因分類統計表（民國二十一年七月——三十二年六月）	一八〇
第三三表	北平人口死亡原因分析表（一九二六——一九三二年）	一八三
第三四表	中國人口之生育率與死亡率	一八七
第三五表	剿匪區域災況之一斑	二〇六
第三六表	湖南湘東二十餘縣共黨滋擾之損失表	二〇七
第三七表	中國最近二年鹽稅及關稅收入比較舉例	二一六
第三八表	中國近三年來中央歲出之主要項目概況	二一八

第三九表	中國近十一年來米麥棉花之進口統計表	：	：	：	：	：	：	：	：	二二二
第四〇表	中國農村忙閒不勻之狀態舉例	：	：	：	：	：	：	：	：	二三五
第四一表	一九三一年各國在華投資比較表	：	：	：	：	：	：	：	：	二四五
第四二表	一九三一年各國在華各業投資統計表	：	：	：	：	：	：	：	：	二四六
第四三表	最近五年中國國際貿易趨勢表	：	：	：	：	：	：	：	：	二四九
第四四表	世界各國國富及國民富力比較表	：	：	：	：	：	：	：	：	二六一
第四五表	中國負債農家佔農家總數之百分數及借款週息表（一九三三年）	：	：	：	：	：	：	：	：	二六七
第四六表	中國人民受教育之概況以及與各國之比較	：	：	：	：	：	：	：	：	二七五
第四七表	國內各大城市之醫藥設施狀況表	：	：	：	：	：	：	：	：	二八〇
第四八表	北平五一五名妓女爲妓之原因類別	：	：	：	：	：	：	：	：	二九三
第四九表	全國救濟機關分類表	：	：	：	：	：	：	：	：	三二七

圖次

第一圖	貧窮之領域………	一七
第二圖	與生活程度相關之因子………	一五二
第三圖	中美二國人民食品內容比較圖………	一四七
第四圖	中國土壤區域略圖………	一三五
第五圖	中國雨量分配圖………	一四四
第六圖	中國氣候區域圖………	一四五
第七圖	中國歷史時期中史乘所載之旱災次數（公元〇——一九〇〇年）………	一五三
第八圖	中國歷史時期中史乘所載之水災次數（公元〇——一九〇〇年）………	一五三
第九圖	懷遠縣一二四農場一年內各種作物工作時間分配狀況圖………	二三八
第一〇圖	中國國際貿易趨勢圖………	二五一
第一一圖	蕪湖米之運銷………	二五六
第一二圖	貧窮之循環圖………	二八七

中國貧窮問題

緒論

社會病態——貧窮是一種社會病態，但究竟什麼是病態，這是我們應當首先認清的一點。按病態與常態是相對的名詞，因為說起病態必定是對着某一種常態而言。但是，何謂常態（Normal）呢？通常有人以為常態的就是平均（average）的現象，也有人以為常態的現象是一種理想（ideal）的現象。然而，普通應用上既有「常態」一名詞，必與以上二種名詞含義有不同之處。因實際上所謂常態，當含有互相融合協調之意，任何局部現象或事態與其他局部在整個的存在或工作程序中如果皆屬融洽，我們就認他為常態的現象。例如說人體之常態的溫度為九八·六，這顯然與大多數人體平均的溫度有別，因九八·六之為常態的溫度是由於該種溫度為一般人體構造方面所必需，而與人體中其他組織方面能互相調適的。但通常視平均的與常態的為一事，也許是因為這兩方面有一大部份是類似的原故。實際上，常態的多數是平均的，而平均的不盡然全屬常態的。至於有人視常態的與理想的為一件事的，亦係一種誤解，因常態的應為現實的，而理想的則多為非現實的，二者有不應含渾之處。

根據上段見解，任何常態的社會現象在某一整個社會中常是與其他各社會現象是互相調適的，牠不一定是理想的，牠也不一定是平均的，而且有時候變態或病態較之常態還要尋常些，而「平均的」事態亦有時離常態很遠呢。例如，據美國調查每年每一人口之平均的煙草消費爲五・五七磅，但是這絕對不是說這是美國人民生活中一種常態，因爲並不是每一個男女或小孩子都是每年消費五・五七磅煙草的。不過我們應當注意的，所謂常態的社會現象是適合於某一特殊的社會，與其他各局部之關係是潤滑的，無衝突或矛盾的；因此，所謂常態的社會現象是有空間性及時間性的。例如，買賣婚姻在某部落社會中係一種常態的社會現象，而在歐美社會中則視爲病態了；反之，自由戀愛的結合在甲社會中係爲一種常態，而在乙社會中也許是視爲病態了。不但在空間上如此，即在同一社會中，在文化進展的不同階級上亦然。例如，某社會仍在資本主義階段時，視自由競爭爲常態，但一旦進到社會主義階段時，則因其有強者榨取弱者之嫌而視自由競爭爲病態了。

通常我們知道常態是潤滑的，平淡的，無聲無臭的，常容易令人忽略過去；一旦發現了有衝突矛盾反乎常態時，我們如是就感覺不安，且因此而更認識常態了。說一個淺近的例子：人當健康時（常態的）你如果問他覺得怎樣，恐他將瞠目無以對，因爲在健康時我們並不覺着什麼，一旦病了，就很容易感覺着各種的不舒服如熱度加高，心煩口渴，筋骨酸痛等，並且欣羨着而且深深的認識平日的健康生活了。所以有些社會學者以由研究社會的病態來發現社會的常態爲可以嘗試的方法，就是根據此種理由。（註一）

(註1) 參看 Fairchild, H. P.: Applied Sociology pp. 15-50

社會病態的內容是一些什麼呢？研究的人向來是各有見解的。但若加以比較，亦多類似之點。茲將研究社會病態的學者所提示的內容，舉幾個例來比較，就可以明瞭了。研究社會病理學較早的有李廉斐德 (Laudé Lilientfeld) 及漢德森 (Henderson, C. H.) 其後還有斐兒卡德 (Fairchild, H. P.) 福爾得 (Ford, G.) 史密斯 (Smith, S. G.) 及昆恩 (Queen) 與曼恩 (Mann) 輩，都有專著討論此項問題。(1) 李廉斐德曾著社會病理一書 (La Pathologie Sociale 1895 法文本)，該書分爲三段，第一段討論整個社會的病態，第二段討論社會中各別領域，如經濟的、法制的、政治的等等方面之病態，第三段討論社會診治法。李氏爲一有名的生物學派的社會學者，故討論此項問題多以生理組合方面之事態爲例證。(2) 漢德森於一八九三年著有依賴者殘廢者及犯罪者三種人一書 (Dependent, Defective, and Delinquent Classes) —— (有名的三D) —— 從社會中個人方面着眼將社會中落伍分子分爲三種，共作四編三十五章來申論。第一編討論依賴者，分析貧窮與救濟諸問題；第二編討論殘廢者的問題心理，上及生理上有殘缺者俱屬之；第三編討論犯罪及處置問題；末編討論社會衛生及診療諸問題。(3) 斐兒卡德著應用社會學一書 (Applied Sociology) 其中有討論社會病態之處。斐氏將社會病態分爲二大類：(A) 不德 (Immorality) 包括過惡、犯罪、惡德三點；(B) 無能 (Incompetence) 包括個人失能及社會失調二點。(4) 福爾德著社會問題與社會政策一

書，其中所討論之主要問題爲A殘廢問題，B貧窮問題，C犯罪問題，與漢德森氏所討論者相類。（5）史密斯氏著社會病理學一書，將社會病態分爲：A病態的境遇（貧窮），B病態的行爲（犯罪），C病態的心理（瘋癲，低能），D病態的覺官（盲啞），以及E社會診療優生及社會衛生等。（6）昆恩及曼恩於一九二五年發表社會病理學（*Social Pathology*）一書，從社會組織與個人方面並用個例方法將社會病態分爲三編來討論：第一編爲家庭解組與個人墮落，來分析離婚，離棄，私生子，娼妓等問題；第二編爲經濟組成方面之社會解組與個人墮落，來分析病廢，低能及惡劣嗜好等問題；第四編爲結論，討論社會改組及人格改造諸端，允推最良著作之一，而中國平民教育促進會所揭舉之中國社會的弱點亦爲A愚，B窮，C弱，D私，諸點。綜計以上諸家所認爲社會病態之內容，頗多類似之點，如以現象分者，有貧窮，犯罪，殘廢諸端；從個人觀點分，有依賴者，犯罪者，及殘廢者（心理的與生理的）；從社會組織立足點分，有家庭解組，經濟組織方面之社會解組，健康方面之社會解組（如擴而大之可分爲經濟方面，家庭方面，政治方面，法律方面，道德方面，宗教方面等之社會的解組）。但無論如何分類，其主要的問題不外是貧窮，犯罪，與殘廢，尤其是貧窮，而且這三方面中間是頗多因果關係的。所以研究社會病態從任何點出發，皆可以着手，本書之着手研究貧窮問題，就是這個意思。

研究方法——普通研究任何對象如按科學方法的程序是先有問題，次有問題範圍之確定，再次爲擬成假定，搜集材料，整理材料，製成結論，與加以證實等步驟，其中尤以搜集材料及整理材料二點爲最繁難。至若應

用科學，還要注意他的控制。社會病態學也是一種應用的社會科學，故其任務略略可以分三個主要步驟：（1）調查（或搜集材料），（2）診斷（整理材料且加以結論），（3）救治（控制）。因為有了問題與假定後，主要的工作以及繁難的手續仍為搜集材料，而搜集材料尤其是搜集現實的病態材料，倚賴調查之處極多，故列調查為第一步。有了材料以後須加整理，藉求結論，頗與診斷相似，故列診斷為第二步。應用科學較純粹科學更進一步，因為在發現因果的關係後，並更進一步求控制之道，社會病理學亦着重應用方面，故最後於第三步列救治一項，這也如同醫學上診斷疾病後再加以治療的意義一樣。

搜集社會材料主要的方法，據名家所述，內容亦頗有差異，現在舉例於後：據龐爾穆（Palmer）女士意見大致可分為三種，（一）個案研究法，（二）歷史法，（三）統計法。雀賓氏（Chapin）分社會科學實地調查法為三種，（一）個案工作法，（二）選樣調查，（三）全體調查。樊弘氏於社會調查方法中舉出，（一）歷史法，（二）個體研究法，（三）標本調查法，（註二）（四）全體調查法，（五）統計法。據著者意見，以為以上所舉各種研究方法如果歸納起來，可以照以下的分法，那就是研究法大致主要的可以分為兩大類：（甲）第一類為搜集材料的方法，搜集材料的方法又分為兩種，那就是關於研究該研究對象的以往的事實（歷史背景）可供參考之已成的材料，可以用（一）歷史法，關於搜集該問題之現實的材料，可以利用（二）社會調查法。而社會調查法又可分為三種：（1）個案研究法（Case-Study），（2）範例調查法（Sampling）。