

Zhongguo jindai
zhengzhi zhuanxing de
quzhe fanying

中国近代政治转型的 曲折反映

——袁世凯政治思想研究

廖志坤○著

湖南省「十二五」重点学科「湖南师范大学新闻传播学」资助项目

Zhongguo jindai
zhengzhi zhuanxing de
quzhe fanying

中国近代政治转型的 曲折反映

——袁世凯政治思想研究

廖志坤○著

CS 湖南人民出版社

本作品中文简体版权由湖南人民出版社所有。
未经许可，不得翻印。

图书在版编目（CIP）数据

中国近代政治转型的曲折反映：袁世凯政治思想研究 / 廖志坤著. —长沙：
湖南人民出版社，2013. 8

ISBN 978-7-5438-9722-9

I. ①中… II. ①廖… III. ①袁世凯（1859～1916）—政治思想—思想评论
IV. ①K827=52 ②D092.5

中国版本图书馆CIP数据核字（2013）第206623号

中国近代政治转型的曲折反映——袁世凯政治思想研究

著 者 廖志坤
责任编辑 龙妍洁妮
装帧设计 黎 珊

出版发行 湖南人民出版社 [<http://www.hnppp.com>]
地 址 长沙市营盘东路3号
邮 编 410005
经 销 湖南省新华书店

印 刷 湖南省新创印务有限公司
版 次 2013年8月第1版
2013年8月第1次印刷
开 本 710×1000 1/16
印 张 26.25
字 数 250千字
书 号 ISBN 978-7-5438-9722-9
定 价 48.00元

营销电话：0731-82683348 （如发现印装质量问题请与出版社调换）

序

李育民

袁世凯是一位影响深远而又复杂的政治人物，在中国历史上有着重要的地位。他曾担任过驻外使节、领兵大臣、地方督抚，军机大臣、民国总统、洪宪皇帝等职，又经历了各种重大历史事件，诸如甲午战争、戊戌维新、辛亥革命、民初共和、帝制复辟等，其政治生涯不啻是清末民初的一部政治史。这个时期的中国，正经历着政治、经济和思想文化的重大转型，各个领域发生了深刻的变化。作为清王朝的重臣权宦和中华民国的第一任正式总统，袁世凯直接践履或参与了这一系列变革，在各种意义上作出了显著的业绩，堪为最重要的弄潮儿之一。然因一朝皇帝梦而声誉尽毁，这位显赫人物博得了最为人不耻的各种骂名，诸如“窃国大盗”、“卖国贼”、“一代梟雄”、“乱世奸雄”，等等。自“洪宪”以来，袁世凯无可否认的政治污点，不仅盖棺论定绑在了历史的耻辱柱上，而且不可避免地累及到相关的学术研究。他曾在近代所作颇有积极意义的诸多贡献，以及为改变中国命运所作的思考和探求，亦由此为人们所忽略或不屑而长期被遮蔽。

显然，袁世凯在历史上的实际地位，与其在学术上所应予以的研究和评判极不协调。这难免限制了人们对袁氏的客观了解和认识，也因此影响到对这一重要转型时代的完整把握。随着拨乱反正的思想解放逐步深入，这一状况引起了学术界的极大关注，

各种阐发新见，更客观全面揭示袁氏史迹的论著比肩接踵，各种学术会议亦展开了热烈讨论。然而，人们主要关注袁氏的事功，映入眼帘的成果多是彼在政治、经济、文化教育等方面的改革事迹及建树，少有从政治思想的视角深入探讨。尽管学术界已客观陈述了袁氏在中国近代化过程中的作用和贡献，但在人们眼中，袁氏没有理想信仰和道德操守，仅是一个不学无术、阴狠弄权的强人和野心家而已。有鉴于此，志坤以袁氏政治思想作为博士论文选题，旨在弥补以往研究的不足，从更深的层次更完整客观地揭橥其面貌。就学术研究而言，这是一件颇有价值的工作，不仅可拓展和深化袁世凯研究，且对深入考察和认识中国近代政治史和思想史的发展轨迹，尤其是清末民初这一转折时期的历史演变，亦不无裨益。文章在答辩之后又经修改完善，现付梓出版，可说是第一部袁世凯政治思想研究的专题著作。

应该说，就展现近代中国大变革的历史而言，该著选择了一个宏阔而又深刻的视角。鸦片战争以后，伴随着民族灾难的加深，中国开始了几千年来的一大变局。经过洋务新政和戊戌变法，以及维新思想的导引，由器物技术层面转向了政治制度方面的诉求。以救亡为内核的政治革新在19世纪末和20世纪初全面展开，各种政治近代化方案竞相问世，中国开始了史无前例的变革。这是一个新时代的启动，而走向政治近代化则是最关紧要的时代主题，各个阶级各个阶层无不提出自己的设想。从清末到民初，中国进入了重要的政治转型时期，由传统走向近代，成为不可逆转的历史趋向。在朝鲜崭露头角的袁世凯，因缘时会，以开明官僚的形象投入了这场历史大变革，其地位愈益显著，至民初终成为举足轻重的中心、要角。深入探讨袁世凯的思想及活动，无疑是了解这一转型过程的一把重要钥匙。思想是行为的前导，袁世凯所展现的政治理念，更深刻地反映了他的种种政治作为，也由此可以

更深入地理解政治转型过程中各种事件的思想动因。该著论述袁世凯在这一转型过程中的政治思想，对其新旧混杂、驳杂纷呈的各种观念意识条分缕析，作了详实的梳理，由此揭示了这一时期政治转型的概貌。

由大局切入个体，窥一斑而见全豹，该著以独特的视角阐述了这一颇有意义的课题。正是从这种宏阔的视角，作者全面探讨了袁世凯的政治思想，包括变革思想、君主立宪思想、总统专权思想、洪宪帝制思想、法制思想、政治权谋、军事思想、外交思想、用人思想，等等。这些思想折射了清末民初政治转型中的重大事件，并反映了袁氏在这一变局中的个人特征。在这个独特的视角中，就对袁氏个人评判而言，则颇具新意而又恰如其分，该著标题便预定了这一客观剖析的尺寸。毋庸置疑，袁世凯冒天下之大不韪，逆历史潮流而帝制自为，以及其他某些思想，并非近代政治转型过程的主导倾向。但是，袁氏各种思想正体现了清末民初政治转型演变的脉络，完整地显示了这一过程，正是从这一意义上，其思想是“中国近代政治转型的曲折反映”。这种“曲折”反映，对于全面了解近代政治暨思想史不可或缺，它是这一过程中非常重要的一环。忽视这一环节，不作系统扎实的深入研究，将难以客观准确把握近代政治转型的全貌。显然，该著具有重要的学术价值，不仅填补了这一研究缺失，且别具一格“曲折”反映了它所揭示的重大论题。

循着这一立意广远的思路，该著对袁氏政治思想作了较为深入的论析，不仅理清了脉络，且作了不少富有新意的探讨，提出自己的见解。例如，该著探讨了袁氏思想变化与近代中国政治思潮起伏的关系，尤其是剖析了这一变化中的特点。尽管袁世凯在不同时期有不同的政治倾向、思想主张和行为方式，作者从这些纷繁复杂，甚至前后矛盾、新旧杂糅的现象中，剥离出稳定不变

的基本思想,认为,袁氏政治思想建立在强国思想、伦常思想、专权思想基础之上,带有强烈的时代特征和现实功利色彩。其政治思想的主体,根据形势不断变化,由变革、虚君立宪到总统专权,最后为洪宪帝制思想。看似杂乱无章,实际上贯穿着实现国家富强和建立个人功业的追求。又如,通过较为详实的剖析,该著对“洪宪帝制”的政体构想作了颇有见地的探讨,提出了新的看法。该著认为,袁世凯所要实行的政体,是具有开明专制特征的二元制君主立宪制度,既不同于清末新政时期主张的具有权臣专权特征的虚君立宪制度,也不同于一般的二元制君主立宪制,更不是封建君主专制。再如,通过全面系统的探讨,作者认为,袁世凯政治思想的演变轨迹,恰好吻合了中国政治近代化的艰难历程。袁世凯政治思想中既现代又传统、既激进又保守,既民主又专制、既集权又分治的特质,正好反映了近代中国政治转型的艰难性、曲折性、复杂性和长期性。诸如此类,不一而足。这些富有创见的探析,深刻揭示了袁世凯政治思想的内涵,是在此研究领域取得的重要进展。

此外,在其他方面著作亦有值得肯定之处。例如,作者注重将思想解析与其实践活动结合起来,而不是专注于袁氏的只言片语。袁世凯不是著书立说的学问家,作为一个握有实权的政治人物,其政治思想不是体现在书本中,而是产生于清末民初的政治变革之中。从其政治实践中挖掘其政治思想,可以更确切把握其内涵和变化底蕴,无疑是一种可取的研究方法。还有其他种种优点,诸如逻辑明晰、文笔优美等等,均体现了该著所具有的特点。无疑,不论从学术研究,还是从历史普及的角度,这是一部值得关注的著作。

作为一个复杂的历史人物,袁世凯研究的深化仍存在诸多制约,不仅在理论认识和史实评判等问题上仍存在需要切磋的敏感

之处，且在资料整理方面亦显得滞后，选题无疑体现了作者的学术勇气。作者主要从事行政管理工作，却没有放弃自己所主攻的历史专业，始终坚持教学与研究，不断培育和训练自己的学术思维。该著所阐发的宏阔意境，所显示的深邃思考，以及挥洒自如的语言风格，正反映了作者在这方面的不懈追求和努力。毋庸讳言，作为袁氏政治思想的拓荒之作，该著仍有种种不足，如某些问题的分析不够深入，某些地方尚须进一步斟酌和充实，论述的幅度还可更充分展开，资料文献亦有待拓展范围和深入挖掘，等等。然作者已就袁氏政治思想搭建了一个基本的研究框架，提出了启人思考和可堪讨论的话题，为这一问题的研究打下了重要基础。相信经过继续努力，这一有意义的研究将会不断推向深入。

2013年8月1日

目 录

导 论	001
-----------	-----

第一章 变革思想

第一节 正视危机的图强意识	023
第二节 稳步渐进的改革思路	028
第三节 人才为本的改革战略	032
第四节 练兵重商的改革重点	038
第五节 兴利除弊的改革途径	044

第二章 君主立宪思想

第一节 由渐进到激进的态度	053
第二节 “虚君”立宪主张	056
第三节 内阁专制思想	064
第四节 官绅结合的自治思想	068

第三章 总统专权思想

第一节 袁世凯宣称的民主共和观点	074
第二节 袁氏势力的宪法主张及其活动	085
第三节 总统专权思想的主旨	094
第四节 总统专权思想析因	100

第四章 洪宪帝制思想

第一节 洪宪帝制的始末与实质	108
第二节 对帝制的权衡与考量	129
第三节 帝制逻辑的内在缺陷	138

第五章 法制思想

第一节 德主法辅的治国主张	159
第二节 法制改革思想	167
第三节 近代化司法的一些具体主张	174

第六章 政治权谋

第一节 以退为进的策略	180
第二节 假借民意的阴谋	187
第三节 投机钻营的心术	192
第四节 通达权变的谋略	197
第五节 善用矛盾的韬略	201

第七章 军事思想

第一节	民初时的军队国家化主张	209
第二节	兴学练兵为第一要义	213
第三节	合成近代军队以制敌	219
第四节	兵丁卫国必无内顾之忧	225
第五节	战斗力的三项保证	228
第六节	师法西方必权操诸己	237
第七节	一以贯之的兵为将有思想	242

第八章 外交思想

第一节	主权至上利权至重思想	250
第二节	基于实力的外交妥协思想	263
第三节	利用他国以夷制夷思想	270
第四节	封建宗藩思想	277
第五节	对外自主开放思想	281
第六节	近代外交人才思想	285

第九章 用人思想

第一节	不拘一格的任贤思想	290
第二节	亦疑亦笼的操控思想	297
第三节	结党成团的朋党思想	305
第四节	顺昌逆亡的效忠思想	311
第五节	慎选重育的任官思想	315

第十章 特点与成因

第一节 政治思想的特点	324
第二节 政治思想的成因	342
结语 中国近代政治转型的曲折反映	372
参考文献	385
袁世凯年谱简编	400
后 记	404

导 论

袁世凯政治思想研究是一个新题目，也是一个很有意义的问题。本人以之作为博士论文的选题，心里曾一度惴惴难安。因为这个问题实在太过敏感和复杂，太难把握了。没想到论文从外审到答辩，都得到专家们的鼓励和肯定。

清末民初是中国近代史上的一个特殊时期，中国人民推翻了两千多年的封建帝制，开始迈向民主共和的新阶段。然而，由于辛亥革命并不彻底，保留了大量封建残余，封建传统虽然在表面上有所消隐，实际上依然影响人们的思维习惯和行为方式，停留在国民的内心深处。从晚清到民国的政治转型是非常不彻底的，充分体现了封建传统的顽固性和社会转型的复杂性。研究这一段时间的政治转型，有助于我们更加清楚地认识中国传统政治向现代政治转型的复杂性和艰巨性，为国家长治久安提供历史经验。

袁世凯是清末民初最重要的政治人物之一。中日甲午战争之后，他逐渐登上政治舞台，经历了戊戌维新、清末新政、立宪运动、辛亥革命、洪宪帝制等重大历史事件，并作为历史舞台的主角而出现。他的政治活动，实际上伴随着清末民初的政治转型。探索袁世凯政治思想发展的轨迹，不仅能够让我们清晰地看到近代中国政治转型的艰难过程和基本轨迹，清末民初的政治环境和政治生态，也能帮助我们认识近代中国政治转型的规律性、曲折性和复杂性。事实上，在如此复杂的中国近代政治转型的过程中，

国家政治民主化的洪流虽然滚滚向前，但其进程却不可能是一条笔直的“涅瓦大道”，更不可能一蹴而就，任何试图跨越历史阶段或逆历史潮流而动的行为都不可避免要遭到失败，这种失败不仅会给政治领袖本人带来灾难，也会给国家带来严重后果。

正是基于这样的考量，本文将袁世凯的政治思想置于中国近代转型的宏阔视野下进行探讨。

袁世凯(1859—1916)，字慰庭，号容庵，河南项城人。出身宦官世家，曾两番科第不举。22岁时以拔贡生身份投淮军将领吴长庆，1882年随吴军入朝镇压“壬午兵变”，开始了其波谲云诡的政治生涯。袁世凯步入仕途后没几年即任驻扎朝鲜总理交涉通商事宜全权代表，后历任新建陆军督办大臣、山东巡抚、直隶总督、军机大臣、内阁总理、中华民国总统、洪宪皇帝等重要职务，成为近代中国历史上举足轻重的人物。

袁世凯是中国近代历史上最为复杂的一个政治人物。他曾做过驻外使节，又曾为领兵大臣，既当过地方督抚，又荣膺中枢军机，既是清廷柱石，又替清朝掘墓，既是共和总统，又为洪宪皇帝，仕途顺利常为他人羡慕，又曾遭罢黜一度令家人担心，最后因为帝制自为而为天下笑骂。正因为袁世凯政治经历是如此复杂多变，人们对其认识与评价就难免见仁见智、聚讼纷纭。长时间以来，袁世凯以一个“窃国大盗”的面貌出现，被认为“是近代中国历史上大地主、大买办阶级的一个极其重要的代表人物，一个伪装维新的封建专制主义者。他的名字已经成为近代中国反动政治的同义语，每一部中国近代史书都不能不提到他”^①。

然而近年来，随着一些尘封已久的史料的披露，研究者研究视野的进一步开阔，人们对袁世凯有了新的认识。史学界已不再简单地将其定位为一个窃国大盗、枭雄和野心家，而是更加全面

^① 李宗一，袁世凯传。北京：中华书局，1980：1。

深入地来认识他，研究其对于近代中国的影响。在对袁世凯的总体评价上，不少学者达成了共识，比如，均承认袁在民国建立后政治上的逐渐倒退，也都认可他在中国军队近代化、清末新政和推翻清王朝统治、建立共和时所起的作用，认为如果把袁世凯放到中国历史进程中全面地进行考察，不难发现，“袁氏一生在许多方面顺应了中国历史发展的潮流，自觉或不自觉地促进了中国近代化的进程”^①。

作为一个政治人物，对其评价的主要依据是他的政治实践和政治思想。主要看其政治实践是促进社会进步，还是阻碍社会进步。政治思想是适合社会进步需要，还是违背社会进步要求。由于社会历史发展和个人经历的复杂性，我们要对袁世凯这样一个身处历史转折时期的复杂历史人物进行恰如其分的评价并非易事。在研究袁世凯的时候，如果仅从其“复辟帝制”的既有事实和逆历史潮流而动的理论设定出发，忽视袁世凯政治实践和政治思想的丰富性和阶段性，那就很容易对袁世凯作出全面否定的评价，过分贬抑他。如果只注重过程和阶段分析，忽视对其本质的分析和性质的厘定，则可能以偏概全，过分地拔高他。列宁指出：“在分析任何一个社会问题时，马克思主义理论的绝对要求，就是要把问题提到一定的历史范围之内。”^②关于历史范围，一是研究对象，包括他的思想和实践应该置于特定的历史条件之下。二是这一历史阶段是一个动态的过程，历史人物在不同的历史阶段或时期的作用是不同的。三是这段历史应该有一个确定的时代主题或发展趋势，历史人物的活动在这一时期总的评价是可以确定的。

作为重要政治人物的袁世凯，二十世纪人们主要关注其政治实践，一些悬案得到解读，个别定案遭到推翻，这些年来对其政治实践的争论已不太多，多数已取得共识。但对于其政治思想，

① 张华腾，苏全友. 袁世凯与中国近代化. 青海：青海人民出版社1999：12.

② 列宁. 列宁选集(第2卷). 北京：人民出版社. 1972：512.

人们并不重视，歧见仍在，共识难成，这在一定程度已制约了对袁世凯和中国近代政治的研究。

袁世凯有无政治思想？袁世凯有没有脉络清晰的一贯的政治思想？袁世凯的政治思想是否初成体系？当我们谈到袁世凯政治思想的时候，总有些人会提出诸如此类的一些问题。

一、袁世凯到底有无政治思想

对于中国近代史上一个如此重要的政治人物，提出这样的问题，似乎是难以理解的。因为近代中国从经世思想、洋务思想到早期维新思想、变法思想、立宪思想、革命思想，各种政治思潮此起彼伏，各个流派的思想家摩肩接踵，本是一个政治思想风云激荡的时期。在这一时期里，“各种思潮和思想运动兴起和高涨的速率越来越快，越来越激烈，越来越激进。10年前，乃至几年前的进步思想、思潮和思想运动，到10年后，乃至几年后就成了落后思想、思潮和思想运动了”^①。置身于这样一个思想活跃的时代，袁世凯岂能没有自己的政治思想？但问题偏偏也就看似合理地提了出来。理由之一，袁世凯并非科甲正途出身，从小就不学无术，后又常年跻身于行伍之间，怎么能够形成自己的政治思想呢？理由之二，袁世凯终其一生只是一个阴谋家、政客，而非政治家，怎么会有自己的政治思想呢？理由之三，袁世凯一生除牵头组织幕僚编写了《新建陆军兵略录存》、《训练操法详析图说》两部兵书外，一生并无其他专著，遑论政治理论著作。

这第一个理由指的是袁世凯没有形成政治思想的素质和能力。这一问题看似有理，其实是一个伪命题。首先，不是科甲正途出身不一定就不能形成自己的思想。“人的思想是从哪里来的？”首先是从实践中来的。近代中国，新的政治思想主要是内忧外患作用的结果，是欧风美雨浸润的结果，同时也是对封建专制和纲常名

^① 郑大华，晚清思想史，长沙：湖南师范大学出版社，2005：6。

教批判的结果，对科举八股斗争的结果。在袁世凯之前，胡礼垣等早期维新派就没有取得过功名，但他和何启撰写的《新政真诠》就是有清一代“最早提出公平思想，最早系统地宣传社会契约思想和天赋人权思想，最早要求自由办报和言论自由，最早对‘中体西用’论进行理论批判，最早主张采纳英国的虚君制立宪制度”^①的一部很有思想性的理论著作。袁世凯之后的毛泽东也没有受过高等教育，但他却成为马克思主义的经典作家。

其次，袁世凯虽然没有考中功名，但从小受到的教育还是严格的，并非不学无术的纨绔子弟。李宗一先生在其著述《袁世凯传》里认为袁少时“追欢逐乐”、“生活放荡，邻里侧目，亲友不齿，袁家人也‘众欲苦之’，是一个‘纨绔子弟’”。^② 李先生的这本传记出版于1980年，虽然资料详实，分析中肯，议论谨严，但囿于早已有之的对袁氏的定性，不愿也不能对其青少年时期的表现作正面描写。即便如此，书中也透露了袁世凯少时并非不学无术的个中消息。

一是传记曾述及袁世凯出身中原望族，父祖辈皆以功名致仕，家教甚严。事实上，袁之叔父袁保恒任户部左侍郎时，曾聘当朝进士张星炳，举人谢庭萱、周文溥分别教其写字，作八股文、作诗。在袁保恒的督责下，这一时期袁世凯“昼习词章，夜究兵书”；“昼夜并进，每寝不及二三时”^③。

二是曾述及袁世凯分得家产后，还“附庸风雅，纠集一帮秀才，成立‘丽泽山房’和‘勿欺山房’两文社，自为盟主”^④，谈诗论文，交朋乐友。徐世昌就是袁此一时期交结的朋友。事实上，袁氏喜欢舞文弄墨并非全为附庸风雅，在一定程度上也是他兴致和

① 郑大华. 晚清思想史. 长沙: 湖南师范大学出版社. 2005: 189.

② 李宗一. 袁世凯传. 北京: 中华书局. 1980: 7—11.

③ 袁世凯: 袁氏家书. 1911年清芬阁刊(卷5). 11.

④ 李宗一. 袁世凯传. 北京: 中华书局. 1980: 11.