

天路公考

www.tianlugk.com

选聘高校毕业生到村、社区、基层任职考试专用教材

2013~2014版

# 综合知识

“天路公考”专家团队◎编

## 本书适用

选聘大学生村官 | 社区工作者 | 选调生 | 基层任职等考试

特别加入**最新中央农村工作会议**和农业、农村业务知识等相关内容

- ◎全面针对考试内容 突出考试重点难点
- ◎优化训练贴近考试 直击考题破解核心
- ◎考点分讲深入浅出 授人以渔点拨为主
- ◎紧密联系最新动态 全面预测命题方向

中国铁道出版社  
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE



选聘高校毕业生到村、社区、基层任职考试专用教材

2013~2014版

# 综合知识

“天路公考”专家团队◎编

**图书在版编目(CIP)数据**

综合知识/“天路公考”专家团队编. —北京:  
中国铁道出版社, 2013. 2  
选聘高校毕业生到村、社区、基层任职考试专用教材  
ISBN 978-7-113-15617-6  
I. ①综… II. ①天… III. ①基层干部—招聘—考试—  
—中国—教材 IV. ①D630. 3  
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 259545 号

书 名: 选聘高校毕业生到村、社区、基层任职考试专用教材  
综合知识  
作 者: “天路公考”专家团队

---

责任编辑: 马慧君      电话: 010-51873038  
封面设计: 王 岩  
责任校对: 龚长江  
责任印制: 赵星辰

---

出版发行: 中国铁道出版社(100054, 北京市西城区右安门西街 8 号)  
网 址: <http://www.tianlugk.com>  
印 刷: 三河市兴达印务有限公司  
版 次: 2013 年 2 月第 1 版    2013 年 2 月第 1 次印刷  
开 本: 850 mm×1 168 mm 1/16 印张: 23.5 字数: 696 千  
书 号: ISBN 978-7-113-15617-6  
定 价: 55.00 元

---

**版权所有 侵权必究**

凡购买铁道版的图书, 如有缺页、倒页、脱页者, 请与本社读者服务部调换。

打击盗版举报电话: (010)63549504

## 致读者

尊敬的读者,非常感谢您使用中国铁道出版社出版的公务员录用考试辅导教材(简称“铁道版公务员”)。为感谢您的厚爱,我们再次免费提供价值8 000万元的“天路公考体验卡”随“铁道版公务员”发放。凭此卡您可体验“天路公考”网(www.tianlugk.com)提供的公务员录用考试在线学习、在线练习、自测演练、专家点评、资料下载等精彩内容。

如果您希望在较短的时间内迅速提升考试能力,“天路公考”网络课程为您提供了完整的解决方案,帮助您系统地学习有关公务员录用考试的基本知识,深入了解常考试题的题型及全面掌握实用的解题方法和考试技巧。

“天路公考”网络课程是由“天路公考”专家团队录制完成的,其成员均是在公务员录用考试培训实践中积累了丰富实践经验的专家,在业内享有很高声誉,其授课风格扎实、严谨,重在考试方法和技巧的研究和传授,深受应试者的爱戴。比如,李如海教授(中国人民大学博士生导师)是开创我国公务员录用考试培训的第一人,在他的麾下有著名的“申论”培训专家孙秀秋、高增霞和“行政职业能力测验”培训专家王甫银等多位从事公务员录用考试培训的学者教授。另外,还有深受广大读者喜爱的“中央及地方公务员录用考试高分训练一本通”的主编裴亦非,以及刘云得、哈战荣、陈春锋、周文博等也都是“天路公考”专家团队的重要成员。

为了给您提供更加方便、灵活的学习方式,我们在课程设计和制作中坚持以应试者为本的原则,充分体现在线学习的便捷性和有效性,将公务员录用考试的每一个考点或例题制作成课程节点,每个课程节点只有几分钟的时长,您可以按照自己的意愿,根据学习页面上所展示的课程节点的顺序和时间,通过拉动下滑条选择其中某个节点中的任意时段的内容进行学习。这样,“天路公考”网络课程的选择权就完全把控在您的手中,使您进入随心所欲的学习境界。在学习中我们还设计了互动练习环节,帮助您更深入地理解和掌握所学到的知识点及考点。

您只需花费100元购买《地方公考公基精讲学习卡》或《地方公考行测精讲学习卡》或《地方公考申论精讲学习卡》,您就可以在“天路公考”网络课程中收听收看地方公考“公共基础知识”或“行政职业能力测验”或“申论”考试的辅导课程;您只需花费200元购买《地方公考全能精讲学习卡》,您就可以获得《地方公考公基精讲学习卡》+《地方公考行测精讲学习卡》+《地方公考申论精讲学习卡》的全部权限,同时可以聆听到天路公考专家,针对最新地方公务员录用考试试卷的深度解析,轻松把握地方公务员录用考试的发展趋势和实用技巧。

您只需花费800元购买《行测高分学习卡》,花费700元购买《申论高分学习卡》,您就可以在“天路公考”网络课程上收听收看“行政职业能力测验”或“申论”考试的辅导课程,以及相对应的无限次的在线练习和10次的自测演练(模拟考试);您只需花费1 200元购买《全能高分学习卡》,您就可以获得《行测高分学习卡》+《申论高分学习卡》的全部权限;您只需花费400元购买《真题深度解析学习卡》,您就可以聆听到天路公考专家,针对最新国考和地方联考的考试试卷解析,并获得公务员录用考试新变化、发展趋势、实战方法等学习内容。

“天路公考”网络课程不仅为您提供了丰富的公务员录用考试相关信息,还有针对性地对公务员录

用考试的重点、难点、考点,以及灵活性强、容易失分的试题进行了考前强化训练,帮助应试者快速提高考试能力,为您全面提升考试分数铺平了道路。

请您记住《天路公考体验卡》的使用流程:

1. 进入“天路公考”网 [www.tianlugk.com](http://www.tianlugk.com) 的首页。

2. 在“天路公考网”首页左侧“学习卡使用入口”图片下方输入您的卡号、密码(密码需区分大小写)及验证码。

### 学习卡使用入口 Learning Card

卡号:

密码:

验证码:

密码区分大小写

GNZQ 看不清 换一个

登录

3. 点击“登录”按钮即可进入到学习平台进行体验学习。

最后,祝愿您早日加入到公务员行列!

“天路公考”专家团队

高校毕业生是国家宝贵的人才资源,是中国特色社会主义事业的生力军和接班人。他们的就业是一个涉及全局的重大问题,不仅关系到广大人民群众切身利益,而且直接影响到经济发展和社会稳定。当前,随着经济体制改革的深化和经济结构的战略性调整,一方面高校毕业生就业面临着一些困难和问题,另一方面广大农村、社区组织以及基层还存在人才匮乏的状况。

针对此种问题,全国各地纷纷开展了选聘高校毕业生到村任职考试、选聘高校毕业生进社区(社区工作者)考试以及选调优秀高校毕业生到基层工作考试。实践证明,这三项考试,对于深入贯彻落实科学发展观,加快推进社会主义新农村建设,培养造就经过基层实践锻炼、对人民群众有深厚感情的党政干部后备人才,具有重大而深远的战略意义。

近年来,随着考试机制日渐完善成熟,越来越多的大学毕业生加入到“大学生村官”“社区工作者”“基层任职”考试的行列中来,竞争日趋激烈。如何利用有限的时间取得优异的成绩,如何在众多应试者中脱颖而出,成为广大应试者的当务之急。

鉴于这三类考试有相当程度的相似性,为帮助广大毕业生准确把握考试内容,正确把握考试要点,熟悉各种考试题型,并有针对性地进行强化训练,以期在考试中取得理想的成绩,“天路公考”专家团队特别策划并推出了这套“选聘高校毕业生到村、社区、基层任职考试专用教材”。本套教材共分五册:《综合知识》《行政职业能力测验》《综合知识历年真题及预测冲刺试卷》《行政职业能力测验历年真题及预测冲刺试卷》《申论写作与时政热点权威解读》。

本套教材由“天路公考”专家团队中有多年教研经验的资深专家,严格按照三类考试的最新大纲编写,教材考点覆盖全面,重点突出,坚持“理论与实践相结合”的原则;历年真题及预测冲刺试卷采用了近年各省市最新真题,时效性强,解析详细,技巧传授与参考答案并重,依据最新真题编写的预测冲刺试卷,试卷结构、试题难度合理,使应试者在复习中轻松掌握“知识要点”,快速了解“命题规律”,熟悉并掌握“答题技巧”,最终实现“一步到位”的备考效果。

另外,当前有关社会主义新农村建设、社区管理和基层建设的最新国家方针、政策也都融入其中,是一套真正意义上的“选聘高校毕业生到村、社区、基层任职考试”辅导用书。

归纳起来,本套教材具有“全、准、新、真、透、实”六大特点。

**全** 内容基本涵盖了选聘高校毕业生到村、社区、基层任职考试的全部范围,从理论到实务对全部考试要点做了全方位的系统梳理,旨在帮助应试者准确地掌握考试的相关内容,掌握正确的解题思路与科学的复习方法。

**准** 在潜心研究近年选聘高校毕业生到村、社区、基层任职考试内容变化的基础上,把握了考试的重点、难点和考点的最新变化,点拨考试要点,警示解题误区,并对三类考试的命题趋势做出了全面解读。

**新** 结合选聘高校毕业生到村、社区、基层任职考试的热点进行了重点阐述,对所有考试题型和考点进行了深入的剖析,命制了相关试题,并针对不同的题型演示了解题步骤和技巧,旨在培养应试者的解题思维和分析、解决问题的能力。

**真** 在采撷各地三类考试历年真题精华的基础上,准确把握考试命题的重点,无论是题型透析,还是考前的深度训练,均以最新、最典型的真题为模板,让应试者通过反复练习找到考试的感觉,领悟解题的真谛。

**透** 详尽阐述了三类考试需要掌握的相关知识,深入浅出地透析了考试的命题特点和答题思路,言简意赅地阐述了题型训练的重点和难点,高屋建瓴地预测了考试命题的要点和趋势。

**实** 参加编写工作的各位资深专家,均以快速提高应试者成绩为己任,秉承对应试者认真负责的态度,不仅将多年积累的大量第一手资料融入书中,更倾注了他们在复习方法、记忆方法、解题思路和增强备考效率等方面的最新心得。

好的开始等于成功的一半,科学地选择一套适合的教材可以为您迈上“选聘高校毕业生到村、社区、基层任职考试”之路打下良好的基础。我们衷心祝愿广大应试者在考试中取得优异成绩。

由于时间和水平所限,书中难免有疏漏及不当之处,敬请广大读者批评指正。

编者

## 第一部分 政策与时政专题

第一章 关注中央农村工作会议与一号文件	2
考点之一 中央农村工作会议	2
考点之二 “三农”问题的中央一号文件	3
第二章 最新时政专题	5
考点之一 中国共产党第十八次全国代表大会	5
考点之二 中央经济工作会议	8

## 第二部分 农业、农村业务知识

第三章 “三农”问题概述与农村实际工作能力	12
要点提示	12
记忆考纲	12
经典考题	12
考点分讲	13
考点之一 “三农”问题概述	13
考点之二 新型农村合作医疗有关问题	14
考点之三 农村土地征用、拆迁补偿有关问题	17
优化训练	21
参考答案及解析	22
第四章 农业生产及农业现代化	23
要点提示	23
记忆考纲	23
经典考题	23
考点分讲	24
考点之一 农业概述	24
考点之二 现代农业与传统农业	25
考点之三 农业生产经营体制及其转变	27
考点之四 推进现代农业建设	30
考点之五 农业生产专业知识	34
优化训练	42
参考答案及解析	43
第五章 新农村建设与统筹城乡发展	44
要点提示	44
记忆考纲	44
经典考题	44

考点分讲 .....	45
考点之一 新农村建设的提出及其主要任务 .....	45
考点之二 统筹城乡发展 .....	49
考点之三 新农村文化建设 .....	51
考点之四 全面推进农村改革 .....	53
优化训练 .....	57
参考答案及解析 .....	58
<b>第六章 农民问题及培养新型农民</b> .....	60
要点提示 .....	60
记忆考纲 .....	60
经典考题 .....	60
考点分讲 .....	60
考点之一 农民问题 .....	60
考点之二 培养新型农民 .....	64
考点之三 农民工外出务工有关规定 .....	66
优化训练 .....	68
参考答案及解析 .....	69
<b>第七章 党的方针、政策在农村中的应用</b> .....	70
要点提示 .....	70
记忆考纲 .....	70
经典考题 .....	70
考点分讲 .....	70
考点之一 农村基层党组织建设 .....	71
考点之二 村民自治与村民委员会建设 .....	72
优化训练 .....	75
参考答案及解析 .....	76
<b>第三部分 社区业务知识</b>	
<b>第八章 社区基础知识</b> .....	78
要点提示 .....	78
记忆考纲 .....	78
经典考题 .....	78
考点分讲 .....	79
考点之一 社区概述 .....	79
考点之二 社区的基本类型 .....	82
优化训练 .....	84
参考答案及解析 .....	85
<b>第九章 社区管理</b> .....	86
要点提示 .....	86
记忆考纲 .....	86

629	经典考题	86
723	考点分讲	87
724	考点之一 社区管理概述	87
725	考点之二 社区管理的组织机构	90
726	考点之三 社区管理的体制	97
821	优化训练	101
901	参考答案及解析	101

## 第四部分 公共基础知识

1001	第十章 马克思主义哲学	104
1002	要点提示	104
1003	记忆考纲	104
1004	经典考题	104
1005	考点分讲	105
1006	考点之一 哲学和马克思主义哲学	105
1007	考点之二 物质和意识	107
1008	考点之三 物质世界的辩证图景	108
1009	考点之四 实践、认识与真理	113
1010	考点之五 唯物主义的社会历史观	116
1011	优化训练	119
1012	参考答案及解析	121
1101	第十一章 毛泽东思想概论	122
1102	要点提示	122
1103	记忆考纲	122
1104	经典考题	122
1105	考点分讲	123
1106	考点之一 毛泽东思想是马克思主义中国化的理论成果	123
1107	考点之二 新民主主义革命和新民主主义社会	124
1108	考点之三 社会主义改造和社会主义建设	127
1109	考点之四 毛泽东思想的活的灵魂	128
1110	优化训练	129
1111	参考答案及解析	130
1201	第十二章 中国特色社会主义理论体系	131
1202	要点提示	131
1203	记忆考纲	131
1204	经典考题	131
1205	考点分讲	132
1206	考点之一 邓小平理论	132
1207	考点之二 “三个代表”重要思想	144
1208	考点之三 科学发展观	149

优化训练·····	156
参考答案及解析·····	157
<b>第十三章 法律</b> ·····	158
要点提示·····	158
记忆考纲·····	158
经典考题·····	159
考点分讲·····	160
考点之一 法理学·····	160
考点之二 宪法·····	167
考点之三 行政法与行政诉讼法·····	177
考点之四 刑法·····	195
考点之五 民法·····	207
优化训练·····	219
参考答案及解析·····	220
<b>第十四章 公共管理</b> ·····	222
要点提示·····	222
记忆考纲·····	222
经典考题·····	222
考点分讲·····	223
考点之一 公共管理·····	223
考点之二 我国政府机构及其改革·····	228
考点之三 行政领导·····	231
考点之四 行政决策与执行、行政监督与协调·····	236
优化训练·····	241
参考答案及解析·····	241
<b>第十五章 经济</b> ·····	243
要点提示·····	243
记忆考纲·····	243
经典考题·····	243
考点分讲·····	244
考点之一 政治经济学·····	244
考点之二 微观经济学·····	250
考点之三 宏观经济学·····	257
优化训练·····	268
参考答案及解析·····	269
<b>第五部分 必备常识</b>	
<b>第十六章 文史常识</b> ·····	272
要点提示·····	272
记忆考纲·····	272

067	经典考题	272
067	考点分讲	272
067	考点之一 历史常识	272
067	考点之二 文学常识	282
068	考点之三 文化常识	288
068	优化训练	291
068	参考答案及解析	292
<b>第十七章 中华人民共和国国情</b>		293
069	要点提示	293
069	记忆考纲	293
069	经典考题	293
069	考点分讲	294
069	考点之一 自然地理	294
069	考点之二 行政区划	297
069	优化训练	301
069	参考答案及解析	302
<b>第十八章 科技常识</b>		303
069	要点提示	303
069	记忆考纲	303
069	经典考题	303
069	考点分讲	304
069	考点之一 自然科学常识	304
069	考点之二 当代高新科技常识	310
069	考点之三 生活常识	317
069	优化训练	319
069	参考答案及解析	320
<b>第十九章 计算机常识</b>		321
069	要点提示	321
069	记忆考纲	321
069	经典考题	321
069	考点分讲	321
069	考点之一 计算机基础知识	321
069	考点之二 Windows 操作系统	325
069	考点之三 计算机网络基础知识	326
069	优化训练	327
069	参考答案及解析	328

## 第六部分 综合写作

069	<b>第二十章 公文概述</b>	330
	要点提示	330

870	记忆考纲	330
871	经典考题	330
872	考点分讲	330
872	考点之一 公文的特点与功能	330
873	考点之二 公文的种类	331
874	考点之三 公文的格式	332
875	优化训练	336
876	参考答案及解析	336
<b>第二十一章 公文写作要则</b>		338
877	要点提示	338
878	记忆考纲	338
879	经典考题	338
880	考点分讲	339
880	考点之一 公文写作规范	339
881	考点之二 规范性公文的撰写	341
882	考点之三 公文的撰写	344
883	优化训练	350
884	参考答案及解析	351
<b>第二十二章 公文处理</b>		352
885	要点提示	352
886	记忆考纲	352
887	经典考题	352
888	考点分讲	353
888	考点之一 收文处理	353
889	考点之二 发文处理	355
890	考点之三 办毕公文的处置	356
891	优化训练	357
892	参考答案及解析	358
<b>第二十三章 分析和解决实际问题能力写作(小申论)</b>		359
893	要点提示	359
894	记忆考纲	359
895	考点分讲	359
895	考点之一 “小申论”概述	359
896	考点之二 题型分析	360
897		
898		

# 中央农村工作会议与一号文件

## 中央农村工作会议

### 中央农村工作会议

新华社北京12月25日电 中央农村工作会议25日至26日在北京举行。

## 第一部分 政策与时政专题

会议在总结2013年农业农村工作取得成绩的同时，分析当前形势，部署2014年农业农村工作。

### 主要内容

会议提出，要围绕“稳粮、增收、强基础、提效能”总思路，着力改革创新，持续提高农业综合生产能力，确保国家粮食安全。

会议强调，要始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，持续加大强农惠农富农政策力度，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

会议指出，要着力推进农业科技创新，增强农业科技支撑能力，提高农业机械化水平，加快发展现代农业。

会议强调，要着力推进农村改革，深化农村土地制度改革，完善农村金融体系，创新农村投融资机制。

会议指出，要着力推进农村生态文明建设，加强农村环境综合整治，改善农村人居环境。

会议强调，要着力推进农村基层组织建设，加强农村基层党组织建设，提高农村基层干部素质。

会议指出，要着力推进农村扶贫开发，加大农村扶贫开发力度，提高农村贫困人口生活水平。

会议强调，要着力推进农村社会事业，加强农村教育、卫生、文化、体育等事业建设，提高农村民生保障水平。

会议指出，要着力推进农村社会治理，健全农村基层群众自治机制，提高农村社会治理水平。

会议强调，要着力推进农村法治建设，加强农村法治宣传教育，提高农村法治水平。

会议指出，要着力推进农村党风廉政建设，加强农村党风廉政建设，提高农村党风廉政建设水平。

会议强调，要着力推进农村反腐败斗争，加大农村反腐败斗争力度，提高农村反腐败斗争水平。

会议指出，要着力推进农村精神文明建设，加强农村精神文明建设，提高农村精神文明建设水平。

会议强调，要着力推进农村文化繁荣，加强农村文化繁荣，提高农村文化繁荣水平。

会议指出，要着力推进农村体育发展，加强农村体育发展，提高农村体育发展水平。

会议强调，要着力推进农村旅游发展，加强农村旅游发展，提高农村旅游发展水平。

会议指出，要着力推进农村养老保障，加强农村养老保障，提高农村养老保障水平。

会议强调，要着力推进农村医疗保障，加强农村医疗保障，提高农村医疗保障水平。

会议指出，要着力推进农村住房保障，加强农村住房保障，提高农村住房保障水平。

会议强调，要着力推进农村饮水安全，加强农村饮水安全，提高农村饮水安全水平。

会议指出，要着力推进农村能源建设，加强农村能源建设，提高农村能源建设水平。

会议强调，要着力推进农村信息化建设，加强农村信息化建设，提高农村信息化建设水平。

会议指出，要着力推进农村电子商务，加强农村电子商务，提高农村电子商务水平。

会议强调，要着力推进农村金融创新，加强农村金融创新，提高农村金融创新水平。

# 第一章 关注中央农村工作会议与一号文件

## 考点之一 中央农村工作会议

### 一、会议概况

中央农村工作会议 2012 年 12 月 21 日至 22 日在北京举行。会议认真贯彻党的十八大精神,系统总结 2012 年和过去 10 年农业农村发展成就,深刻分析“三农”工作面临的新形势新挑战,重点研究加快发展现代农业、进一步增强农村发展活力,全面部署当前和今后一个时期的农业农村工作。

会议讨论了《中共中央、国务院关于加快发展现代农业,进一步增强农村发展活力的若干意见(讨论稿)》。

### 二、会议内容概要

会议指出,要准确把握党的十八大关于“三农”发展的战略部署。当前,我国现代化建设中最薄弱的环节仍然是农业现代化滞后,经济社会体制中最突出的矛盾仍然是城乡二元体制障碍明显,全面建成小康社会进程中最严重的制约仍然是城乡发展和居民收入差距过大。

会议强调,要确保国家粮食安全和重要农产品有效供给。当前和今后一个时期,面对农业生产进入高成本、高风险、资源环境约束趋紧的新阶段,要不断加大农业投入力度,增强农业综合生产能力、防灾减灾能力和可持续发展能力;要不断理顺农产品价格,让农民种粮务农获得合理利润;要不断增加农业补贴,使之成为发展农业的有效政策工具。

会议强调,要积极创新农业生产经营体制机制。当前和今后一个时期,要按照党的十八大要求构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。要“守住一条底线”,即充分保障农民土地承包经营权,不能限制或者强制农民流转承包土地。要“抓住两个关键”,即着力培养新型经营主体,既注重引导一般农户提高集约化、专业化水平,又扶持联户经营、专业大户、家庭农场;着力发展多种形式的新型农民合作组织和多元服务主体,通过提高组织化程度实现与市场的有效对接。

会议强调,要加大统筹城乡发展力度。当前和今后一个时期,要进一步加大力度,推动资源要素向农村配置,逐步缩小城乡发展差距,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农关系。加快推进城乡基本公共服务均等化,促进城乡要素平等交换,有序推进农业转移人口市民化,维护好农民合法权益。

会议强调,要在“收入倍增”中着力促进农民增收。今后一段时间,农民收入至少应与城镇居民收入同步增长,并力争超过。要从战略上研究采取综合措施,营造有利环境条件,不断开辟就业门路、拓宽增收渠道。

会议指出,2013 年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年,继续做好“三农”工作具有特殊重要意义。2013 年农业农村工作的目标任务是:“保供增收惠民生、改革创新添活力”,就是要确保粮食等重要农产品再获丰收,确保农民收入增长势头不减弱,继续改善农民生产生活条件,进一步消除制约农业发展的体制障碍,激发农村发展活力。

会议提出,2013 年要扎实做好以下工作。

(1)继续抓好农业生产,稳定发展粮食等重要农产品生产,加强以农田水利为重点的农业基础设施建设,强化农业科技支撑,发挥市场对农业生产的带动作用。

(2)继续发展农村公共事业,加强农村基础设施建设和农村社会事业发展。

(3)继续深化农村改革,积极创新农业生产经营体制,稳步推进集体产权制度改革,加快推进其他各项改革。

(4)继续加强和创新农村社会管理。强化以党组织为核心的农村基层组织建设,强化农村基层民主管理,强化农村社会公共安全保障。

会议强调,重中之重的战略思想不能动摇、强农惠农富农的政策力度不能减弱、农村改革发展的步伐不能放慢。要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,举全党全国之力持之以恒强化农业、惠及农村、富裕农民,努力谱写农村改革发展新的篇章,奋力创造城乡共同繁荣新的辉煌。

## 考点之二 “三农”问题的中央一号文件

改革开放以来,中央先后制定出台了多个关于“三农”问题的“一号文件”,积极推动了农村改革和发展,有力促进了农民增收和粮食增产,使我国农村发生了巨大的变化。

1982年1月1日,中共中央发出第一个关于“三农”问题的“一号文件”,对具有划时代意义的农村改革进行了总结,并对当年和此后一个时期农村改革和农业发展作出了具体部署。文件突破了传统的“三级所有、队为基础”的体制,明确指出包产到户、包干到户或大包干“都是社会主义生产责任制”。

1983年1月,第二个中央“一号文件”《当前农村经济政策的若干问题》正式颁布。这个文件从理论上说明了家庭联产承包责任制“是在党的领导下中国农民的伟大创造,是马克思主义农业合作化理论在我国实践中的新发展”。

1984年1月1日,中共中央发出《关于一九八四年农村工作的通知》,即第三个“一号文件”。这个文件强调要继续稳定和完善联产承包责任制,延长土地承包期。为鼓励农民增加对土地的投资,规定土地承包期一般应在15年以上,生产周期长的和开发性的项目,承包期应当更长一些。

1985年1月,中共中央、国务院发出《关于进一步活跃农村经济的十项政策》,即第四个“一号文件”。取消了30年来农副产品统购派购的制度,对粮、棉等少数重要产品采取国家计划合同收购的新政策。国家还将农业税由实物税改为现金税。

1986年1月1日,中共中央、国务院下发了《关于一九八六年农村工作的部署》,即第五个“一号文件”。肯定了农村改革的方针政策是正确的,必须继续贯彻执行,并强调进一步摆正农业在国民经济中的地位。

近年来,全国农民人均纯收入增长缓慢,城乡居民收入差距不断扩大。2004年1月,《中共中央国务院关于促进农民增收若干政策的意见》下发,成为改革开放以来中央第六个“一号文件”。

2005年1月30日,《中共中央国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》,即第七个“一号文件”公布。文件要求,认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神,全面落实科学发展观,坚持统筹城乡发展的方略,坚持“多予少取放活”的方针,稳定、完善和强化各项支农政策,切实加强农业综合生产能力建设,继续调整农业和农村经济结构,进一步深化农村改革,努力实现粮食稳定增产、农民持续增收,促进农村经济社会全面发展。

2006年,中共中央、国务院下发《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》,这份2006年中央“一号文件”显示,党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务。

2007年1月29日,《中共中央、国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》下发,即改革开放以来中央第九个一号文件。文件要求,发展现代农业是社会主义新农村建设的首要任务,要用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代产业体系提升农业,用现代经营形式推进农业,用现代发展理念引领农业,用培养新型农民发展农业,提高农业水利化、机械化和信息化水平,提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率,提高农业素质、效益和竞争力。

2008年中央一号文件是《关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》。这个文件提出了2008年和此后一个时期,农业和农村工作的总体要求,部署了2008年八项主要任务。

