

財政改革探索

田欣毅 編著

經濟日報出版社

财政改革探索

田欣毅 编 著

经济日报出版社

财 政 改 革 探 索

田欣毅 编著

经济日报出版社出版
北京新华书店发行
大连印刷工业总厂印刷

850×1168 毫米 32开本 11印张 260千字

1988年8月第1版 1988年8月第1次印刷

印数1--30,000册

ISBN 7-80036-033-4/Z·22 定价: 2.95元

財政改革探索

薄一波題

坚持改革精心理财
筹集资金保证建设

王雨乾

一九八二年八月一日

前 言

这本小册子收集的是十一届三中全会以来笔者在抚顺、大连两市从事财政工作期间所写的部分文章和调查报告。其内容大都是在实际工作中研究到和感受到的一些新情况、新问题和经验。与其说是理论探索，不如说是实践的体会。为使内容相对集中，划分了七个部分，没有按文稿的时间顺序排列。尽管内容涉猎的面较宽，但贯穿着一个基本思想，即：如何通过财政改革，挖掘企业内涵潜力，提高经济效益，为蓬勃发展的新形势开道和服务。

党的十一届三中全会以来，我们党总结了过去经济工作中的经验教训，在指导思想上发生了重大转变。1981年赵紫阳同志提出了通过改革“走出一条经济发展速度比较实在，经济效益比较好，人民能得到较多实惠的新路子”；党的十二大进一步提出了要“把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来”的指导方针；党的十三大又把经济效益提高到经济发展战略的高度。几年来，我们努力去实践赵总理的指示，探索财政改革的新路子，感受到了改革过程中的困难，也感受到了改革成功的喜悦。

我是多年从事地方财政金融工作的，还当过几年国营企业经营副厂长，深深感到企业增产节约、增收节支的潜力是很大的，只是由于体制、政策、办法上存在这样那样的问题，这种潜力没有能够充分发挥出来。财政改革的根本着眼点在于把企业搞活，

给企业创造增强活力的条件，解开它的绳绳索索，为生产力发展创造必要的条件。从经济财政观点来看，生产发展了，才能财源茂盛，源远流长。为此，也就应该认真研究包括生财、聚财、用财在内的理财之道，把全部工作转移到以提高经济效益为中心的轨道上来。收集本书的文章，力图从不同角度、不同侧面来回答这些问题，当然也只是一种探索。限于作者水平，难免有错误和不妥，恳请读者指正。

1981年，报刊介绍抚顺市财政局挖潜包干，给企业让利一小步，国家收入可进一大步，和厂币核算经验，得到了赵紫阳同志的肯定；1986年介绍大连市财政局试行专项资金追踪反馈责任制经验后，得到了王丙乾同志的肯定，财政部决定在全国推广。很多单位和同志来信来访，并付诸于实践，取得了很好的效果，我深感欣慰。这次我把过去的一些作法系统整理出来，更多的是以实例来说明问题，一方面是希望在理论上有所探讨，同时也是对关心这件事的同志的一个答复。

中顾委副主任薄一波同志为本书题了书名，国务委员、财政部长王丙乾同志的题字，征得他的同意印在本书首页上，感到十分荣幸。

为了尽量使本书的内容完整，第四、第五、第六部分收进了我局业务处室和几个企业写的调查材料；为了突出问题中心，在第一、第二、第四部分收进了《人民日报》、《经济日报》等报刊载的七篇有关报道和评论。何振一、庄怡、屈广金同志帮助审阅了书稿，并提出了有益的修改意见。在此一并致以谢意。

作 者 1987年11月

讲求生财 聚财 用财之道

增加和节省建设资金

——赵紫阳同志在第五届全国人民代表大会第四次全体会议上的政府工作报告（节录）

当前，我国在经济建设中面临的一个严重问题是财政困难，资金不足。解决这个问题的根本出路，在于采取正确的政策，调动全体职工、所有企业和各个地方的积极性，努力增加生产，厉行节约，反对浪费，提高经济效益。这也就是真正的生财之道。目前在我国经济的各个领域，增收节支的潜力是很大的。按照现在的生产规模，工业企业的生产成本只要降低百分之一，一年就可以增加收入二十亿元。全国流动资金大大超过了应该拥有的数量，如果能够加速周转，减少百分之二、三的占用量，就可以节省出七十亿到一百亿元的资金。现在许多大中型项目的建设周期很长，只要努力加以缩短，就可以大大减少施工队伍的工资支出，早投产就可以早为国家提供

利润和税收。只要我们的工作做得好，就一定能够把客观存在的增收节支的可能性变为现实。这样，我们就不仅能够坚持财政收支的基本平衡，而且可以多筹集一些资金来发展生产建设事业。

千方百计地增产增收，增加社会财富，这是一切经济部门都要首先解决的问题，是解决财政问题的基础。生产发展了，社会财富多了，国家的财源就充裕了。财政部门要尽力帮助经济部门发展生产，增加收入；同时充分发挥监督的职能，保证财政资金的合理使用，防止浪费。经济部门要密切协同财政部门，做好聚财、用财的工作。各级政府不仅要把生产单位应该上交的税利收上来，而且应该想更多的办法，用更多的力量，扶助生产，发展生产，以增加更多的收入。决不能因为财政有困难，就取消既有利于调动地方、企业、职工的积极性，又有利于全局的改革。如果那样做，就会堵塞增产增收的路子，反而加重财政困难。

在各方面收入增加的基础上，要从财政、税收等方面采取适当的办法，保证国家财政收支的基本平衡。要加强税收和海关工作，恢复一些税收，开征一些新税，实行烟酒专卖，堵塞“跑、

冒、滴、漏”，把一切应该收上来的钱都收上来，把一切应该集中的资金都集中起来。在这同时，还要通过银行的信贷业务，有计划地运用一部分地方、企业以及个人的存款作为建设资金。这样，既可以把相当部分闲散的资金和消费基金转化为建设基金，又可以适当缓和购买力的增长和商品供应之间的矛盾，减轻市场的压力。这对于存款者和国家都是有利的。许多基本建设项目由财政拨款改为银行贷款以后，效果很好，应当积极扩大这种办法的实行范围。另外，还可以通过发行债券，开展保险、信托等业务来筹集资金。筹款、集资也要防止失去控制，防止信用膨胀。必须加强和发挥银行聚集、调动及统一管理信贷资金的作用。

随着经济的活跃和地方、企业财政权力的扩大，国家预算外的资金数量将逐步增多，目前约为国家预算收入的一半。把这部分资金同国家预算内的资金结合起来，统筹安排，纳入计划，合理使用，可以发挥很大的作用。很多事情可以用预算外的资金去办，以减轻国家的负担。今后，中央财政的投资范围应该逐步收缩，主要用于能源、交通、新兴工业等。至于一些投资周期短、

利润比较大的项目，城市建设的一些项目，尽可能用地方和企业的财力去兴办。同时，必须加强财政监督，严明财经纪律。对企业、部门和地方的合法利益要切实保护，对其非法所得要坚决制止。

总之，解决财政困难的办法是有的，增产节支的潜力是很大的，事在人为。例如，抚顺市是以重工业为主体的。今年由于调整，许多企业任务严重不足，生产下降。照过去的观点，在这样的情况下利润降低、收入减少，似乎是“天公地道”的。然而抚顺市财政经济部门的同志不这样看问题。他们千方百计发动群众挖掘潜力，制订了减产不减收的三十条措施，取得了成效。全国还有相当一批企业也做到了增产增收，节支增收。所有财政经济部门的同志都要象抚顺的同志一样针对我们面临的新情况、新问题，从实际出发，探索解决财政问题的新办法。全国上上下下，各行各业，都应当很好地研究生财之道、聚财之道和用财之道。如果仍然按照老框框、老办法去办，就好象“山重水复”；如果根据新情况，按照新办法去办，就会“柳暗花明”。

目 录

讲 究 生 财 聚 财 用 财 之 道 增 加 和 节 省 建 设 资 金

——赵紫阳同志在第五届全国人民代表大会第四次会议上的
政府工作报告（节录）

- 一 解决财政问题要走挖掘企业内涵潜力的新路子
 财政部长王丙乾同志在1982年全国财政厅（局）长
 会议上的讲话（节录）…………… 3
 关于挖掘企业内涵潜力，努力提高经济效益
 给国务院领导同志的一封信…………… 5
 在全国工业交通工作座谈会上的发言要点…………… 7
 关于提高经济效益 消灭财政赤字的几点建议
 给国务院领导同志的一封信…………… 14
 捡黄金的人们…………… 19
 怎样帮助企业捡起掉在地上的黄金…………… 23
 给企业让利一小步 国家收入可进一大步…………… 25
 解决财政问题要走新路子…………… 27
 注意研究利改税后出现的新问题…………… 29
- 二 强化企业内部经营机制 探索增收节支的新途径
 抚顺市财政局长到财政部介绍对企业实行
 包干挖掘潜力的经验…………… 35
 中共辽宁省委辽宁省人民政府批转抚顺市
 委《关于推广抚顺钢厂加强企业管理

经验的报告》(节录)	39
利用内部货币进行经济核算是提高企业	
管理水平 实现增收节支的好办法	40
抚钢实行厂币核算带来的十大好处	51
挖掘内部潜力 提高经济效果	
——抚顺石油二厂减产增收情况的调查报告	60
东三路商店实行经济责任制 经营服务创“双佳”	
情况的调查	66
“五制同步”是全面落实经济责任 提高经济	
效益的有效手段	75
三 做好财政工作必须适应新形势 树立新观点	
端正财政工作指导思想的十个问题	87
财政工作重点的五个转变	97
财政局长的新观念	102
四 建立专项资金追踪反馈责任制 研究用财新办法	
大连市财政局试行专项资金追踪反馈责任制	
取得成效	111
关于建立《专项资金追踪反馈责任制》	
给财政部领导的一封信	115
建立专项资金追踪反馈责任制 努力提高资金	
使用的经济效益	117
东北路三座立交桥工程实行追踪反馈责任制	
取得了明显效果	130
压力变动力 追踪反馈责任制使沥青厂搬迁	
的两年工作量一年完成	137
反馈责任制提高了环保资金的使用效益	144

大连商场一楼营业厅改造工程实行追踪	
反馈责任制 工期提前资金节约	149
实行不实行追踪反馈责任制 效果大不一样	152
改革资金使用办法 管好城镇青年就业经费	155
两种管法 两个结果	158
专项拨款实行反馈管理 促进医疗卫生单位社会	
效益、经济效益双提高	161
“钱出门就撒手”的习惯要改一改	167
大连跳出财政工作只搞分配的圈子 对专项资	
金实行“追踪反馈责任制”	169
花钱用钱也要有责任制	171
附：专项资金追踪反馈责任制（试行）	172
 五 实行一户一法“政策反馈” 试行多种经营承包新形式	
深化财政改革 增强企业活力	179
市政协关于改革财政工作促进工交企业增收	
节支情况的考察报告	194
一项新措施 增收二千万	199
创十留一 多创多得	206
追踪反馈责任制 搞活了大连玻璃纸厂	211
“增产节约效益奖追踪反馈责任制”促进了保	
温瓶厂双增双节运动的深入发展	222
盈亏承包责任制给企业注入了活力	230
对承包实行反馈管理是提高经济效益的有效途径	237
庄河县财政局实行追踪反馈责任制 县属工业企业一年	
内扭转经营性亏损	244
经营承包追踪反馈责任制 为新闻单位	
注入了活力	252

六	成本节约奖是增强企业活力的重要措施	
	大连市机械电子等行业17户企业试行《成本节约奖》办法 增收节支初见成效·····	259
	实行成本节约奖 企业效益大提高·····	264
	成本节约奖是增强企业活力的重要措施·····	274
	实行综合成本节约奖是财政管理的一个创举·····	283
	一个促进企业增收节支的好办法·····	291
	附：大连市人民政府关于试行成本节约奖的通知·····	300
七	财政管理要开拓理财新领域	
	财政部门要成为国家的经营管理部门·····	307
	广开资金来源 确保建设需要·····	313
	关于发行债券 解决建设资金不足矛盾的设想·····	315
	关于大连市1986年社会财力的调查报告·····	317

一

**解决财政问题要走挖掘
企业内涵潜力的新路子**

