

国家哲学社会科学“九五”规划重点课题

中国非公有制 经济研究总报告

主 编 张宗和 胡 退

副主编 刘自新 詹建芬

应焕红 赵晓彪

浙江大学出版社

圖書在版編目(CIP)數據

国家哲学社会科学“九五”规划重点课题

中国非公有制经济研究总报告

主 编 张宗和 胡 退

副主编 刘自新 詹建芬

应焕红 赵晓彪

浙江大學出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国非公有制经济研究总报告 / 张宗和, 胡 退主编.

杭州: 浙江大学出版社, 2000. 7

ISBN 7-308-02297-8

I. 中... II. ①张...②胡... III. 非公有制经济-研究-中国 IV. F121.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 04930 号

中国非公有制经济研究总报告

主 编 张宗和 胡 退

副主编 刘自新 詹建芬

应焕红 赵晓彪

责任编辑 周庆元

* * *

浙江大学出版社出版发行

(杭州浙大路 38 号 邮政编码 310027)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

(E-mail: zupress@mail.hz.zj.cn)

浙江大学出版社电脑排版中心排版

浙江大学华家池印刷厂印刷

* * *

850mm×1168mm 32 开 13.25 印张 357 千字

2000 年 7 月第 1 版 2000 年 7 月第 1 次印刷

印数 0001—1080

ISBN 7-308-02297-8/F·297 定价: 35.00 元

课题组成员

负责人	张宗和	杭州市委党校副教授
成 员	(按姓氏笔画排列)	
	孙建华	富阳市人民政府市长
	刘自新	杭州市委党校副教授
	刘元晨	沈阳市委党校教师
	朱 强	海南省委党校讲师
	何侠安	富阳市工商行政管理局局长
	应焕红	《杭州市委党校学报》副主编
	郑志国	广东省委党校副教授
	胡 退	杭州市委党校研究员
	张锦华	沈阳市委党校副教授
	郭占恒	浙江省委政策研究室副处长
	柯燕凌	武汉市委党校副教授
	赵晓彪	云南省委党校副教授
	赵金锁	兰州市委党校教师
	常 敏	杭州市委党校教师
	詹建芬	杭州市委党校副教授
	濮 政	兰州市委党校讲师

目 录

主报告

非公有制经济在我国经济中的地位、作用及健康发展问题研究

..... 胡 退 张宗和(1)

子报告

我国个体私营经济基本状况..... 应焕红(25)

我国“三资”企业的基本状况..... 张宗和(56)

我国个体经济的基本性质..... 张宗和(96)

我国私营经济的基本性质..... 张宗和(107)

我国现阶段外资经济的基本性质..... 张宗和(133)

非公有制经济与生产力发展的适应度..... 郭占恒(141)

我国非公有制经济与公有制经济的关系..... 张宗和(151)

非公有制经济的发展与共同富裕..... 詹建芬(167)

我国非公有制经济的中长期发展趋势..... 刘自新(183)

广东非公有制经济研究..... 郑志国(204)

浙江省私有经济健康发展研究..... 张宗和(223)

温州市非公有制经济研究..... 常 敏(242)

富阳市个体私营经济再创新辉煌的思考..... 孙建华(270)

从富阳私营企业发展历程审视非公有制经济的跨世纪发展

..... 曾 荣 何侠安(277)

辽宁省非公有制经济发展和现状实证研究

..... 张锦华 王道臣 刘元晨(288)

西南地区非公有制经济研究.....	越晓彪(321)
海南非公有制经济的发展.....	朱 强(364)
武汉市个体私营经济的发展、现状与对策	柯燕凌(385)
兰州市非公有制经济的发展思考.....	赵金锁 濮 政(393)
干部视野中的非公有制经济.....	张宗和(401)

后记.....	(417)
---------	-------

本书编委会成员名单

(1) 主编: 赵晓彪

合编于

(22) 赵晓彪 负责本书整体编辑工作

(22) 朱 强 负责本书的“三”“国”“资”

(22) 朱 强 负责本书的“三”“国”“资”

(107) 赵晓彪 负责本书的“三”“国”“资”

(133) 赵晓彪 负责本书的“三”“国”“资”

(141) 赵晓彪 负责本书的“三”“国”“资”

(151) 赵晓彪 负责本书的“三”“国”“资”

(157) 赵晓彪 负责本书的“三”“国”“资”

(183) 赵晓彪 负责本书的“三”“国”“资”

(184) 赵晓彪 负责本书的“三”“国”“资”

(223) 赵晓彪 负责本书的“三”“国”“资”

(243) 赵晓彪 负责本书的“三”“国”“资”

(250) 赵晓彪 负责本书的“三”“国”“资”

编委会成员名单

(275) 赵晓彪 负责本书的“三”“国”“资”

编委会成员名单

(283) 赵晓彪 负责本书的“三”“国”“资”

非公有制经济在我国经济中的地位、作用及健康发展问题研究

根据我国现阶段生产力水平,充分动员一切生产要素进行社会生产,就产生出国有经济、集体经济、股份合作经济、股份经济、个体经济、私营经济以及港澳台经济和外资经济等多种经济形式;而按所有制性质划分,则分为公有制经济和非公有制经济。非公有制经济包括:私有经济,即资产归我国内地公民私人所有的经济,亦即通常所说的个体经济和私营经济;港澳台经济,即资产归港澳台商所有的经济,亦即通常所说的港澳台独资企业和合资经营、合作经营中的港澳台商所有部分;外资经济,即资产归外商所有的经济,亦即通常所说的外商独资和中外合资、中外合作经营中的外资部分。党的十五大报告在所有制问题上的重大理论突破,为非公有制经济健康发展提供了良好的制度环境。但是,在非公有制经济复兴 20 年后如何正确认识其在我国经济中的地位和作用,如何引导其健康发展,则是仍须进一步探究的。

一、非公有制经济的机制优势

经济作用决定经济地位,经济作用又受制于经济优势,因此分析地位和作用应从分析优势开始。在一定意义上说,非公有制经济是改革开放的产物,它们形成于计划经济体制之外,生来就受市场经济调节,一切经济活动以市场为取向,在市场优胜劣汰竞争中求得生存和发展。可以说,非公有制经济是一种天生的市场经济,在适应现代市场要求上具有一些独特的优势,主要表现在以下几个方面:

(一)产权关系明晰,具有市场经济运行所必需的先天条件

在市场经济条件下,商品交换的实质是商品所有权的转让,市场

关系就是所有者主体之间产权的交易,完整意义上的市场竞争应当伴随着产权的流动、转移和重组。因此,只有产权关系明晰,即当事人与生产资料的所有、占有、使用、收益和处分五种关系,均边界清晰,权责分明,才能确立合理的产权交易原则,才能推动产权的优化组合,实现资源的合理配置。非公有制经济的一个基本特点就是产权关系明晰,即使是股份制经济等混合经济,仍然如此。在非公有制企业中,企业主既是生产资料的所有者,又是生产资料的占有者、支配者、收益者,不存在由于产权关系不明晰而导致的诸多矛盾,天然适应了市场经济对产权关系的内在要求。当然,在私营企业中,也有一些企业由于经济、政治方面的种种原因戴集体经济的“红帽子”,出现了一批名公实私的“假集体”企业,模糊了企业产权关系,既不利于企业发展,又影响了对其合法权益的法律保障。这种人为扭曲产权关系的现象,随着市场经济的发展和人们思想观念的转变正日渐减少。

(二) 利益直接,具有提高效率所必需的动力、压力和活力优势

企业的高效运行首先来源于动力机制。由于资本追逐利润最大化的本性,企业经营者无论是出于私利的驱动或出于事业的促动,具有动力机制优势是十分突出的。至于劳动者的动力问题,从理论上分析,由于劳动者不具有获得剩余产品的权利,因而劳动者的动力不足是非公有制企业提高效率的劣势。但在现实生活中,许多企业主因长期受党和国家政策法规的影响与制约,同时也出于自身谋利的需要,对职工从劳动报酬、安全保障到技术培训、职称评定、参与管理、旅游观光等诸多方面作了较受职工欢迎的调整和改善,一定程度上增强了劳动者的凝聚力和动力。

其次,企业高效运行,离不开压力因素。非公有制经济承受市场竞争风险的压力一般要比公有制经济大得多,但恰恰是这种压力促使他们千方百计去赢得竞争胜利,避免破产。

最后,动力与压力的结合就形成企业的活力。如果说,企业活力主要表现为经营机制灵活、市场应变能力强、资本扩张和置换快等方面的话,无疑非公有制经济是具备这种活力特征的。

非公有制经济在动力、压力、活力上的优势,促成其发展速度快,经济效益好。速度快,如1997年工业增长速度,国有和国有控股企业为7.1%,"三资"企业为13.4%,个体私营企业为18.1%。效益好,据国家统计局1997年调查资料显示:在每元工资创造增加值指标中,国有企业为3.35元,集体企业为3.28元,外资企业为5.72元,私营企业为5.97元;在每元工资创造利税指标中,国有企业为1.16元,集体企业为0.88元,港澳台和外资企业为1.99元,私营企业为2.43元。

(三)自主经营,具有市场所必需的品格

市场经济本质上是一种竞争型经济,市场竞争的原则是优胜劣汰,作为市场竞争主体的企业,必须是完全独立的商品生产经营者,自主经营,自负盈亏。个体私营等非公有制经济正是具备了这种作为市场行为主体所应有的品格,从它们开张之日起,就拥有完全的自主权,面向市场,自主决策,不存在政企不分、行政干预的外部干扰,只要是市场需要的,便可按照经济原则及时作出决策,付诸实施。这种由生产资料私人所有产生的自主权,对现代市场瞬息万变、节奏快、时效性强的特性,有很强的适应性。加之非公有制经济都是自负盈亏的企业实体,每一项经营决策、市场竞争,都既有"优胜"生存发展的机遇,又有"劣汰"遭受破产的风险。这种严峻的"优胜劣汰"竞争现实,迫使个体私营等非公有制经济在市场经济的大环境中必须充分发挥自身的优长,在竞争中成为强者。事实也正是如此。在个体私营企业中,每年总是有一大批企业应市场需要而新生,又有相当一部分因经营管理不善等原因而遭淘汰。仅以1997年为例,全国平均每天诞生私营企业387家,个体工商户4032家;与此同时,也有一批个体、私营企业被淘汰出市场。正是因为非公有制经济顺应"优胜劣汰"市场竞争规律,在竞争中有生有死,竞争——成功(发展)——失败(淘汰),因而能够从整体上保持较强的生命力,有力地促进社会生产力的发展。

二、非公有制经济的作用

非公有制经济的作用可区分为两大类,一类是表层、直观、短期的,另一类是深层、隐形、长期的。

非公有制经济在萌生始发阶段,其作用主要表现为增加就业和满足多样化的社会需要,对公有制经济起补充作用。进入 90 年代,特别是建立社会主义市场经济体制的改革目标确立以后,随着非公有制经济的快速发展及其在国民经济中所占比重的逐步加大,它在我国经济社会发展中所起的作用,也就从多个方面日益显现出来,其中一些长期的深层作用,是国有、集体经济所不可替代的。

(一)促进社会生产力的发展

现代生产力的发展,主要依靠资本、劳力、科技诸要素及其合理组合。非公有制经济在短短十多年内,聚集了为数可观的资本、劳力、科技、管理诸生产要素,并按照社会 and 市场需求进行组合、流动,形成现实的社会生产力。据统计,到 1998 年底,全国登记注册的个体工商户共有 3120 万户,私营企业 126 万户。它们聚集了社会资金近 8000 亿元,吸纳了从业人员 6800 余万人,同时还拥有了一支现代科技和管理人才队伍。这些生产要素的有效组合,推动非公有制经济 1998 年实现国内生产总值占全国国内生产总值近 1/4。一些非公有制经济发展较快的省份、地区和县(市),其所占比重更大一些。如浙江温州,1998 年非公有制经济已占温州国内生产总值的 84.8%。^①

现代生产力的发展,需要有合理的产业结构,特别是在优化产业结构中加快发展第三产业。第三产业的兴旺发达,是国民经济现代化的重要标志。据 1997 年的统计资料显示,在个体工商户中的 84% 和私营企业中的 53% 从事第三产业。外资经济初始时主要集中于第二产业,1992 年以后投资于第三产业的比重急剧增长,1979~1994

^① 温州股份合作制经济占企业总数的 60%,对于这部分经济有两种观点,一种认为是集体经济,另一种认为是个私经济,我们根据生产资料所有制的性质,赞同后种观点。

年协议外商投资总额中,第三产业投资占 39.5%。它们除了经营餐饮、服务等第三产业中的传统行业和第三产业中运输等基础行业以外,还在旅游、信息咨询、广告制作等第三产业中的新兴行业迅速崛起。这不仅有力地促进了第三产业的发展 and 产业内部结构优化升级,而且从多行业、多层次来满足人们多样化的需要,这也正是发展社会生产的根本目的所在。

现代生产力的发展,必须植根于高新科技和知识经济的基础之上。在非公有制经济中,已拥有一支“下海”科技人员和回国办企业的留学生队伍。他们兴办的科技型企业,据 1997 年的不完全统计,已有近 7 万家,从业人员 315 万人,技工贸总收入达 5556 亿元,利润总额 474 亿元,呈现出跳跃式发展态势,而且高速度与高效益结合。这就为科技领域注入了新的活力,为生产力的发展增添了后劲。

(二)促进社会主义市场经济的发育和完善

社会主义市场经济要求特定的微观基础,这就是产权清晰、经营自主、盈亏自负的企业;非公有制经济天然符合市场经济的要求,构成市场经济的微观基础。我国建立市场经济的起点是庞大的公有制经济,因此它通过两条途径来实现:一是在体制内通过对公有制企业的改革,主要是实行国有大中型企业制度创新建立现代企业制度,使公有制企业符合市场经济的要求。为此政府支付了巨大的改革成本。二是在体制外改革制度供给,发展个体私营等非公有制经济,政府不必为此承担投资风险而形成众多符合市场经济要求的企业,非但不因改革而影响生产力的发展,而且还可以从中收取大量税费和安置就业。因此,我国市场经济形成的进度和国民经济市场化的程度,既取决于公有制企业的制度创新速度,又取决于非公有制经济的发展速度。

非公有制经济的发展对市场机制的形成有重要作用。传统的单一公有制经济难以自然形成市场机制。单纯的计划配置难以实现社会资源的优化配置。资源配置的最优化要求计划配置与市场配置相结合,而市场配置是基础性的,市场配置资源的实质是由“看不见的

手”调节,按照价值规律行事。因此,市场经济要求利益主体多元化、所有制多样化,非公有制经济完全按市场规则运行,它们顺应市场供求关系、价格波动、利益驱动,把有限的资源配置到最需要的地方去,减少社会资源的浪费。在市场竞争中,非公有制经济还积极参与公有制企业的转制改革,从并购直至组成混合经济,成为公有制企业的合作伙伴与竞争对手,这就必然要求双方共同按市场规则操作,按照价值规律办事,这样就把市场机制传导于公有制企业,从外部环境促使公有制企业改革传统经营模式而强化市场取向,为企业转制创造了有利条件。

非公有制经济的发展还为市场经济的发育和完善造就了大量经济人才,既提供了建立市场经济最为短缺的人力资源——现代企业家,又培养了大量的现代产业员工。现阶段的个体私营企业从创业开始就是完全独立的商品生产经营者,是在追逐私利和事业上的成就这一内在动力的驱使下,捧着“泥饭碗”参与市场优胜劣汰的竞争的。在无数次的成功与失败中,他们中的许多人逐步学会了经营管理知识,实现了“有形积累”(资财积累)和“无形积累”(经营管理、技术等知识经验积累),在改善经营管理、有效利用资源、提高企业经济效益,以及在选用原材料、招徕用户、任用人才、引进新产品和新技术、对付经济波动等诸多方面,具有某些独特的优势和适应能力。经过十多年的市场洗礼,他们中的不少人已初步具有现代企业家素质,成为我国企业家队伍中的重要组成部分。非公有制经济还是培养和造就农村产业大军的一个基点。现在,在农村私营企业中从事生产劳动的职工约有 800 多万人,他们原先都是农民和农民子弟,文化水平较低,思想和生活习惯比较散漫。他们进入私营企业当工人以后,与非农产业的生产资料相结合,不仅学会了生产技能,掌握了经营管理知识,提高了文化水平,而且提高了自身组织纪律素质,逐渐转为现代产业员工。这两方面人力资源的形成,对在我国这样一个典型二元结构的国家建立市场经济来说,其意义和作用不可低估。

(三)促进农村逐步实现脱贫致富

发展非公有制经济是农村经济发展的一个启动点,也是农民脱贫致富的一条有效途径。其发展轨迹往往是这样:不少地方在一二个能工巧匠的带动下,利用当地资源,发展各种产业,办起个体私营企业,生产冷门、短线、走俏的产品,致富的不只是企业主个人,而是使得一批人的生活条件得到不同程度的改善提高;众多的个体私营企业的涌现,则能给一个地区的经济带来较快的发展,成功地走出一条脱贫致富之路。浙江的温州地区原本也是十分贫困的。一首民谣描绘了四个主要县的昔日贫困境况:“平阳讨饭,永嘉逃难,文成人贩(典妻卖子),洞头背债。”解放以后,由于人多地少,资源匮乏,交通条件差,长期以来公有制经济相对薄弱,国有大中型企业寥寥无几,非公有制经济发展缓慢。党的十一届三中全会以后,改革开放的政策给温州经济注入了新的活力,给个体私营经济的发展带来了历史性机遇,现已成为非公有制经济发达、市场经济发育快的城市,1997年温州地区居民平均可支配收入为9000余元,远远高于我国的平均水平。被喻为云南的“温州”——华坪县,原来是位于偏僻山区的贫困县,这些年从“三个有利于”和县情出发,采取“一引导、二扶持、三不限、四放宽”的措施,加快发展个体私营经济,其产值由1990年的2400万元增加到目前的8130万元,占全县国内生产总值的37%。依托个体私营经济促进全县经济的快速发展,走出了一条脱贫致富的路子。

农村脱贫致富,必须建筑在农业现代化的基础上,并且要加快小城镇建设。非公有制经济的发展,继乡镇集体经济之后进一步引起农村产业结构的变革,促进了非农产业的扩张,提高了农村工业化、现代化水平。非公有制经济的发展,既为农村小城镇建设创造了有利条件,同时也是非公有制经济进一步发展的客观要求。近几年来,一些非公有制经济发展得比较快的农村,出现了“一村一品”、“一乡一业”的商品产销基地,形成新的产业群、块状经济,进而发展成为闻名全省甚至全国的专业商品城镇。其演化过程往往是“品镇互进”,镇因品而兴,品因镇而发。这在浙江的温州市、诸暨市、海宁市、东阳市、永康

市、义乌市等都颇具典型。例如，诸暨市以珍珠、贡缎、袜子、五金等骨干产品为“龙头”，促成小城镇的兴起。像大唐镇原先只是拥有 800 人口的两个小村，由于袜子、尼龙丝产品的发展，不到 5 年时间，形成占地 6.2 平方公里，有务工经商各业人员 2 万多人，基础设施完备的繁华集镇。温州市在改革开放初期的 1980 年只有 22 个小城镇，目前已发展到 148 个，而且规模、设施、现代化程度均已大大超过以往的小集镇。

（四）促进国家和地方财政的增收

随着非公有制经济的发展和税收征管工作的加强，近几年，非公有制经济缴纳税收的增幅较快，占全国工商税收的比重也在逐步上升。1997 年，征收的个体私营经济税收收入已达 540 亿元，比 1986 年增长了 10 倍多。11 年来，全国个体私营经济累计为国家上缴税收达 2400 亿元。这是国家没有直接投入的纯收入。与此同时，个体私营经济的税收在全国税收中的比重也呈不断上升的趋势。据统计，1986 年全国个体私营经济的税收在全国税收中的比重仅为 3.88%，1995 年上升到 6.1%，1997 年又上升到 7%。在地方各级财政收入中，个体私营经济税收所占比重更高，省、自治区、直辖市一级一般在 10% 左右，在县（市）一级一般为 30%，高的甚至达到 40%~50%。这在一定程度上促进了地方经济的振兴和财政收入的改善。

（五）促进社会稳定和公益事业发展

我国每年除城镇新成长劳动力需安排就业以外，随着经济发展还不断有大量劳动力从农业转移出来，从国有企业分流出来，社会就业压力很大。实践证明，非公有制经济在创造就业岗位、吸纳城镇失业人员、安置下岗职工再就业、促进社会稳定方面，发挥着重要作用。在 1997 年，大批下岗职工抛弃“等政府安置，靠国家救济”的陈旧观念，走上自强自立之路，加之不少下岗职工凭着有住房、有知识、有信誉等优势，逐步进入过去被民工“垄断”的行业。仅 1997 年，全国个体工商户和私营企业就安置下岗职工 90 多万人，另有 190 多万下岗职工申办了个体工商户和私营企业。当然，从长远效应看，解决就业问

题仍将是公有制经济的主要任务之一。

个体私营经济中一部分人先富起来后,有一个赚来的钱如何花的问题。一些有抱负有眼光的业主和企业家,他们或是出于“感恩图报”,或是出于对事业和人生价值的追求,把盈利中的相当部分,除了用于积累,扩大生产经营以外,还用于赞助兴办各种社会公益事业。他们视此举为“光彩事业”。1994年春,刘永好等10位私营企业家发出“让我们投身到扶贫的光彩事业中来”的倡议书以后,得到全国各地个体私营企业经营者的热烈响应和积极参与。到1997年6月底,参与项目投资的就有2300人,投入资金56.61亿元,捐献款项3.86亿元,实施项目2731个,为老、少、边、贫地区安排就业18万多人,帮助脱贫近55万人。三年多来,光彩事业得到了各地党政领导的大力支持。1996年,江泽民同志为光彩事业题词:“发扬中华民族传统美德,促进共同富裕。”

(六)促进社会发展动力机制的完善

上述对非公有制经济作用的考察,一般地说,尚属表层的短期的作用效应。停留在这个层面上考察,有些深层的问题就难以辨识。比如,非公有制经济对解决部分劳动就业的作用问题,近期作用很显著,确实也较大地缓解了就业压力。但是,从长期看,解决就业并非个体私营企业的经营目标,吸纳劳动力达到临界,尤其是经济收缩进入低谷阶段,就会大量解雇工人。一旦出现这种情况,是否就意味着可以否认其存在的必要?显然不能这样认为,因为非公有制经济还有其深层的作用。

非公有制经济就其实质而言,属私有经济,它的存在和发展,对完善社会发展动力机制,起着一种不可缺少的动力源作用。社会发展的动力源于人们对利益的追求,对此马克思有明确的论述。利益区分为公利和私利,在现阶段追求公利和追求私利构成社会发展的两大动力源。以往的实践表明,单纯强调追求公利,不能启动所有发展“引擎”,在相当长时期内还不能否定人们合理追求私利对推动社会发展的作用。通常情况下人们都追求生存和提高生活质量,人与人之间又

存在生理能力和精神状态的不同,人与人之间的不同使人们各自创造的财富有所不同,人们为了提高生活质量又必定追求财富。因此,为了激发人们奋斗精神和创造性,就应当赋予个人充分发挥能力的条件和锁定发挥能力与所获财富的关系。非公有制经济的作用之一,就是允许人们使用财富来发挥能力并获得财富,由此极大地激发人们的活力。改革以来允许个体私营经济存在,就有众多的业主冒风险尽全力开办企业发展经济便是明证。非公有制经济提供动力源的作用将存在很久。因为要使人们奋斗而不计私利,前提是视劳动为人生第一需要而非谋生的手段,以及财富极大地丰富,具备这样的条件显然短期内是不可能的。

非公有制经济还具有致富扩散效应。传统体制的分配模式导致收入的平均化,结果是普遍的贫穷。“贫穷不是社会主义”。个体私营经济的产生和发展使社会分配原则和格局发生重大变化,成功的企业主通过经营获得大量财富,成为中国的“新富”。他们的致富对长期安于贫困的人们的思维定式产生强烈冲击,又提供了致富示范。这就激活了人们压抑已久的致富欲望,纷纷仿效“新富”的作为,以便自己也富裕起来。这就形成致富扩散效应。浙江温州出现以村为单位的标牌、编织袋、低压电器、钮扣的生产群、市场群,富阳出现纸业生产群和电缆生产群,全国各地也都有类似现象,成片贫困人群脱贫致富,都与致富扩散效应作用分不开。大批贫困者通过生产经营增加收入,收入增加则又增加市场需求,市场需求的增加则引发投资需求,由此使经济进入上升轨道,使整个社会富裕起来。当然,由此也会产生收入悬殊问题,国家可以运用各种手段进行调节,但其正面作用是不可否认的。

如考察外资经济的因素,还有推动我国技术升级、提高管理水平的积极作用。

然而,在肯定非公有制经济积极作用的同时,也要清醒地看到它具有消极的一面。非公有制经济有其自身的弱点,并且产生了一些消极影响。就其在发展中暴露出来的消极面和存在问题,归纳起来主要

有：(1)“假集体”现象，一些私营企业挂集体企业的牌子经营，而有的企业雇工几十名、上百名却仍注册登记为“个体工商户”。(2)企业财务管理混乱，账目不健全，有偷漏税收行为。(3)有些企业采用不正当竞争行为，不讲职业道德，损害消费者利益，甚至走私贩私，违法经营。(4)雇工的合法权益得不到保障，有的缺乏劳动保护，有的甚至侵害雇工权益。这在部分“三资”企业中表现得较普遍、突出。(5)一些人追求资产阶级腐朽生活方式，败坏社会风气，给社会治安、精神文明建设带来不利因素，等等。这些虽非主流，但如任其蔓延滋长，则不利于经济社会的发展；然而，如据此完全否定非公有制经济，那也是不科学、不正确的。重要问题是要加强对其教育引导，规范其行为，形成一套科学的监督管理机制，使非公有制经济充分发挥其积极作用，把它的消极影响缩小到最低限度。这也是政府部门和全社会的一项共同责任。

三、非公有制经济的地位

在社会主义制度下，非公有制经济处于什么地位，人们对此有一个认识过程。当个体私营经济开始出现时，我们党对它既没有肯定也没有否定，而是采取看一看、调查研究再说的态度，同时做工作，统一思想，提高认识。经过几年发展的实践，通过调查研究，提出了“允许存在，加强管理，兴利抑弊，逐步引导”的方针，制定了相关政策。尔后又有了十三大报告，宪法修正案，十四大报告，确认非公有制经济“作为社会主义公有制经济必要的有益的补充”，居于“从属”、“补充”地位。十五大报告已进一步明确提出“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度”，“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分”。这次修改宪法，已将这些内容写进宪法。这意味着，非公有制经济在我国地位从此有了质的“提升”，它们已经从我国公有制经济的“同路人”而变成了“同盟者”，成了社会主义市场经济的“自家人”。

(一) 非公有制经济在我国基本经济制度中的地位