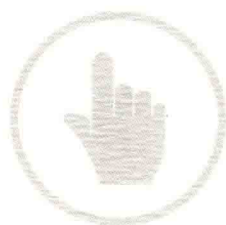
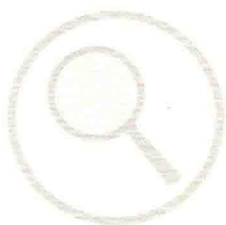
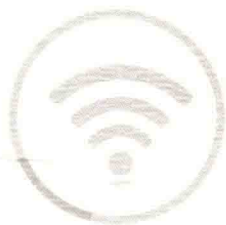


“网上群众路线”论

——虚拟空间党的群众工作创新研究

网络连接现实，在“数字化生存”的信息时代，党员干部如何凝聚虚拟空间的公共力量，搭建聚合民意的“舆论场”，开启干群互动的“绿色通道”——走好“网上群众路线”，成为一门必修课。

齐先朴 著



 广西人民出版社

本书由中共广西区委党校、广西行政学院资助出版

“网上群众路线”论

——虚拟空间党的群众工作创新研究

齐先朴 著

 广西人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

“网上群众路线”论 / 齐先朴著. — 南宁: 广西人民出版社, 2013. 12

ISBN 978-7-219-08741-1

I. ①网… II. ①齐… III. ①互联网络—应用—中国共产党—群众路线—研究 IV. ①D252-39

中国版本图书馆CIP数据核字 (2013) 第 318267 号

责任编辑 吴小龙 罗绍松 唐 勇
封面设计 李彦媛
印前制作 麦林书装

出版发行	广西人民出版社
社 址	广西南宁市桂春路 6 号
邮 编	530028
印 刷	广西地质印刷厂
开 本	787mm×1092mm 1/16
印 张	18.75
字 数	280 千字
版 次	2013 年 12 月 第 1 版
印 次	2013 年 12 月 第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-219-08741-1/D · 1182
定 价	48.00 元

版权所有 翻印必究

序

齐彪

群众路线是我们党的生命线和根本工作路线，是我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。要保证“传家宝”不失传，必须在新的历史条件下不断创新发展。

随着信息时代的全面到来，“数字化生存”使网络化生活、网络化工作、网络化交往成为一部分人的生活常态。我国网民有近6亿人，手机网民有4.6亿多人，其中微博用户达到3亿多人。在网络中，空间消失了，边界不复存在了，地位、身份、层级不再具有实际意义，无论是最高决策者还是社会普通群众，都可以无障碍地出现在同一个平台中。如何跟上时代发展的要求，在众多的网民中贯彻党的群众路线，成为我们党必须面对的重大问题。齐先朴同志的新书《“网上群众路线”论——虚拟空间党的群众工作创新研究》，敏锐地抓住“网上群众路线——虚拟空间党的群众工作”这一新问题，进行了比较深入的研究。

该书的选题有重要的学术和理论价值。如何走好“网上群众路线”这一实践中提出的新课题，系统论著不多。该书围绕“网上群众路线”的概念进行了解读，就其主要方面进行了基本阐述，初步构建起研究此问题的

框架；深入探讨、研究了如何走好“网上群众路线”，创新虚拟空间党的群众工作等问题。这进一步丰富了党的群众路线的理论研究。

该书体现出较强的问题意识。在信息化条件下，网络日益成为聚合民意的“舆论场”、干群互动的“绿色通道”和为民服务的“帮手”，极大拓宽了党的群众工作的领域和范畴。本书从信息化对群众工作的挑战出发分析，分析阐述了网上党群关系现状、问题挑战、能力素质、工作载体保障、问责等问题，提出党员干部应切实转变观念，牢固树立宣传群众就要宣传网民，联系群众就要联系网民，服务群众就要服务网民，走好群众路线就要与时俱进，主动而为，走好“网上群众路线”的意识，具有较强的针对性。本书提出的当前网络群众工作中存在的“能力素质短板”、“网上官僚主义”、“网上失语迟语”等问题切中要害。

该书提出的对策具有较强的现实针对性。本书对于网络现状的发展分析切合实际，提出的对策建议可行性也较强。比如，本书提出的转变工作方式、加强制度建设、网络突发事件应对、网络舆情引导等对策建议具有较强的可操作性，对于创新虚拟空间网络群众工作，提升领导干部新媒体素养有一定的帮助。

这部著作的出版，将为正在开展的党的群众路线教育实践活动提供有益的支持，对于进一步走实、走稳、走新“网上群众路线”，创新虚拟空间党的群众工作具有重要的借鉴意义。

总的看，齐先朴同志的这部著作是比较优秀的研究成果。

（作者系中共中央党史研究室第二研究部副主任、巡视员、教授）

目 录

导 论	001
第一章 群众路线是我们党的生命线和根本工作路线	017
第一节 群众路线的内涵、实质及发展脉络	017
第二节 群众路线是中国共产党的优良传统和最大政治优势	031
第三节 新时期贯彻党的群众路线面临的挑战	036
第四节 新时期必须坚持和发展党的群众路线	043
第二章 信息化对党的群众工作的冲击与影响	051
第一节 信息网络的基本特征及社会效应	052
第二节 信息时代“网上”党群关系状况分析	062
第三节 高度重视“网上”群众工作	072

第三章	“网上群众路线”：党的群众路线的拓展与延伸	083
第一节	网络赋予党的群众路线全新的时代内涵	083
第二节	“网上群众路线”面临的挑战	092
第四章	当前践行“网上群众路线”的现状与问题分析	108
第一节	中国共产党对“网上群众路线”的积极探索	108
第二节	践行“网上群众路线”能力素质存在的问题	116
第三节	践行“网上群众路线”机制存在的问题	130
第五章	拓宽网上群众工作覆盖范围和服务领域	136
第一节	网上群众工作的覆盖范围面临的新课题	136
第二节	网络“三问”：问政于民、问需于民、问计于民	142
第三节	准确把握网络“三问”的重点难点	158
第六章	畅通网上党群沟通和网上信访渠道	164
第一节	畅通网上党群沟通渠道	164
第二节	健全网上信访工作制度	175
第七章	提高干部网上群众工作的能力素质	184
第一节	一些党员干部网上群众工作能力素质存在“短板”	184
第二节	不断提高做好网民思想政治工作的能力	187
第三节	提高党员干部网络引导和应对能力	197

第八章 夯实网上群众工作的载体和保障机制	210
第一节 重视网上群众工作的载体和机制建设	211
第二节 加强网上群众工作的载体建设	218
第三节 健全网上群众工作的保障机制	228
 第九章 健全网上群众工作的监督问责机制	 239
第一节 网络监督问责的产生和构成特点	240
第二节 网络监督问责的优点和作用	248
第三节 网络监督问责取得的成就及不足	255
第四节 提升网上群众工作的监督问责质量	260
 结束语 把网络优势与组织优势在群众工作中结合起来	 268
 参考文献	 272
 后 记	 286

导 论

随着 Web2.0 时代的全面到来,“数字化生存”使网络生活、网络化工作、网络化交往成为一部分人的生活常态。截止到 2013 年底,我国网民人数已近 6 亿,手机网民人数 4.64 亿,微博用户人数 3.3 亿,我们正迎来“大众麦克风”的网络问政新时代,网络虚拟社会当前已深入到政治、经济、文化、社会等多个领域,网络日益成为聚合民意的“舆论场”、干群互动的“绿色通道”和为民服务的“好帮手”,极大拓宽了党的群众工作的领域和范畴。党员干部应切实转变观念,牢固树立“宣传群众就要宣传网民,联系群众就要联系网民,服务群众就要服务网民,走好群众路线就要走好网上群众路线”的意识,与时俱进,主动而为,走好“网上群众路线”。

一、本选题的研究意义和主要内容

在党的群众路线教育实践活动中,许多地方、部门和单位把网络作为开门搞活动的重要载体,通过网络察民情、听民声、汇民智、解民忧。网络日益成为干群双向互动交流的新平台,网络问政、议政、理政日益成为公共治理的新模式,网络服务日益成为服务群众的新途径,因此,走好“网上群众路线”就成为改进工作作风、密切联系群众的全新领域。网络联系着占全国总人口 45% 的网民群众,以教育实践活动为契机,把“网上群众路线”走实、走稳、

走新，对新形势下党的群众工作创新具有重要意义。

（一）“网上群众路线”是党的群众路线内涵的拓展和延伸

所谓“网上群众路线”，就是充分尊重广大网民群众的意愿和要求，坚持“从网民群众中来，到网民群众中去”，最大限度地运用互联网问政于民、问需于民、问计于民，实现和保持党同网民群众的密切联系。人民群众是社会历史的主人，是改造自然、推动社会发展的决定力量。中国共产党自成立之日起就高度重视人民群众的作用，“从群众中来，到群众中去”一直是中国共产党的优良传统，是中国共产党的传统政治优势。随着互联网在中国的普及水平日渐提高，数量庞大的网民群众不仅通过网络进行交流与互动，而且越来越多地通过网络的途径关心时政，针砭时弊。在信息时代，中国共产党在坚持群众路线的传统工作方式和方法的同时，必须高度重视互联网在沟通党群关系中的重要作用，积极开辟、勇于践行“网上群众路线”。

1. “网上群众路线”为群众路线开拓新形式。“一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去”是我们党始终坚持的群众路线。群众路线是在坚持马克思主义理论中人民群众是历史的创造者思想的产物，是在我国特殊的革命战争年代以及长时期处在敌强我弱状态下不断形成的。自中国共产党成立以来，群众路线就是党一以贯之的工作方法和优良作风，并作为党的三大法宝不断加以坚持和贯彻，是我们党的传统政治优势。进入信息时代，人们的工作方式和生活方式都发生了重大的改变，人民群众参政议政、关心公共事务、参与政治生活的方式也随之改变。面对新时期新形势新问题，中国共产党必须高度重视互联网的作用，着力探索、开辟和发展“网上群众路线”，在坚持传统群众路线的工作方法与途径的同时，充分利用互联网，将群众路线赋予新的形式和内容，在新时期为进一步密切党群关系、巩固党的执政基础提供更多的保证。

2. “网上群众路线”为党群互动谋求新平台。中国共产党代表最广大人民群众的根本利益，以全心全意为人民服务为党的根本宗旨，这就决定了党必须切实加强党同人民群众的交流与互动，进而了解民众诉求，解决民众疾苦。自中国共产党成立以来形成的群众路线，形式上基本表现为中国共产党自上而下的领导方式。一方面，“从群众中来”，广大领导干部通

过深入实地的考察、调查、走访群众来进行党群间的沟通和交流，了解人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题以及人民群众对党和国家的殷切期望。“到群众中去”，将党的相应政策、方针再返回到人民群众中去，使党的路线、方针、政策转化为人民群众改造客观世界的物质力量。另一方面，中国共产党利用传统媒体时代的各种工具，诸如电视、广播、报刊等，以此来进行党的路线、方针、政策的宣传和引导，往往表现为中国共产党自上而下的单方面理论说教。随着互联网技术的突飞猛进和网络的迅速普及，每个网民在网络中都是平等的个体，都可以自由表达自己的观点、提出自己的要求，而党和政府也能够通过互联网和网民进行交流、沟通与引导，充分了解社情民意、回答民众普遍关注的问题、解决民众最迫切的现实要求，较之以往，更最大限度地实现了党和人民群众的互动。继续开拓“网上群众路线”，必将在新时期为党群互动提供新的平台。

3. “网上群众路线”为群众监督提供新途径。党的执政实践表明，影响党群关系的因素主要来自两个方面：一是脱离实际，二是权力腐败。“权力滋生腐败，绝对的权力滋生绝对的腐败”。权力必须给予严格的监督，否则必然导致腐败行为的发生。领导干部的权力乃至政府的、国家的权力都是由人民赋予的，因此必须接受人民的监督。坚持群众路线，必须给予人民群众充分的监督权，以往的监督形式过于单一，人民群众缺乏对党员干部的监督途径，监督效果不理想。互联网的发展与普及，加之政务公开和政治体制改革的进行，众多政府官方主页和微博的开通，使得人民群众能够切实了解政府、领导干部的工作开展情况、问题处理进程等，充分的知情权确保了人民群众能够更加充分地行使宪法和法律赋予的监督权。“网上群众路线”为群众监督提供了新的途径，通过“网上群众路线”实现群众监督也已经取得了明显的效果，随着“网上群众路线”的进一步开拓和发展，“网上群众路线”必将为群众监督提供新的强有力途径。

（二）当前“网上群众路线”面临的问题和挑战

“网上群众路线”开启了“键对键”、“点对点”、“心对心”的干群互动新平台，但由于思想观念滞后和制度机制缺失，“网上群众路线”的实际运行尚存在一些问题。查摆“四风”问题，也要查摆“网上群众路线”执行中存在的问题。

1. “网上失语迟语”。不作为造成舆论被动局面。网络是一把双刃剑，驾取得好，有利于密切党群干群关系；驾取得不好，有可能损害党群干群关系。必须清醒地看到，网上舆论斗争形势严峻复杂。有的“造谣族”大肆渲染过激言论和错误观点，信口雌黄、蛊惑人心、误导大众；有的“愤青族”利用网络发泄私愤，逢官必贬、遇富即骂，宁信其错、不信其对，宁信其坏、不信其好；网络闹大冲动、逆反极化心理、法不责众等偏激情绪交叉感染、不断蔓延。面对网络纷繁乱象，我们的网上群众工作有时做得很被动：有的存在网络懒政思维，习惯性地选择沉默失声不作为，或姗姗来迟慢作为。有的不敢坚持原则，在涉及人民群众切身利益的问题上，躲躲闪闪、含糊其辞，爱惜自己的“羽毛”，做所谓的“开明绅士”。有的缺乏责任担当，不敢问、不敢管、遇事绕着走。这些不作为、慢作为造成网络秩序失范，消解凝聚人心的正能量。

2. “网上官僚主义”。打官腔损害党政干部形象。对网民反映的问题，有的套用“万能回复”，复制一句“协调办理中”或“已责成有关部门”或“已阅”等官话敷衍搪塞；有的引用文件上的一句大话空话，让群众在“已作部署”中等待渺茫的希望；有的政务微博自说自话，对网民留言不闻不问，对群众关切问题避而不谈或澄而不清；有的政务网站和微博“僵尸化”，政务信息陈旧，监督网站打不开；有的缺乏网络民意及时梳理、办理回复机制，出现征求意见满满当当、办理回复寥寥无几或网上热热闹闹、网下冷冷清清的场面。这些“网上官僚主义”不仅影响办事效率，还严重伤害群众感情，造成干群关系的隔膜。

3. “网上素养短板”。舆论生态考验干部应对能力。网络“广场效应”下的“众声喧哗”，使得各种观点相互碰撞，舆论斗争更加直接尖锐。面对网络全新舆论格局和舆论生态，有的缺乏应对网络传播的认知力、敏感度和应对力，或视其为“洪水猛兽”，患上“网络恐惧症”；或不懂装懂，雷人雷语频频出现；或熟视无睹，不屑一顾。面对瞬息万变的“网情”、“网声”、“网意”，面对网络博客、播客、微博、微信等新兴自媒体，有的不懂得网上舆论场形成演化的规律，不懂得如何因势而谋、应势而动、顺势而为、因势利导，仍沿袭过去的模式套路做网上工作，语言生硬、形式刻板。克服“本领恐慌”，补齐“素养短板”，成为走好“网上群众路线”

的全新课题。^①

（三）践行“网上群众路线”的路径选择

互联网时代，网络越来越成为人民群众参政议政的重要途径，继续开拓网上群众路线势在必行。如何走好“网上群众路线”，在具体实践中应该从哪些方面入手、采取哪些具体措施，对网上群众路线的继续开拓与作用发挥、对巩固中国共产党的执政基础、对密切党群关系都有着重要的促进作用。

1. 重视平台搭建是基础。要发挥“网上群众路线”的积极作用与价值，就必须为党群沟通与交流搭建行之有效的平台，不然继续开拓网络群众路线就无从谈起。首先，大力加强政府官方网站的建设，如政府信息公开平台、政府网上审批平台、网络互动平台、网络问政平台、网络信访平台等，真正做到政务公开、平等交流，将政府工作的计划、进展、成绩、不足以及重大突发事件的处理等相关信息及时、准确地予以公布，并接受网民的质疑和询问，确保公民的知情权。其次，当今互联网时代已经步入“微”时代——微博、微信的天下，微博、微信以其发布便捷、飞速传播、平等互动等自身特点和优势，逐渐成为公民监督政府公共权力和维护自身权益的主阵地。政府部门必须抓住这个机会，加快政府官方微博的建设和维护，对网民在微博中提到的问题、要求和建议要高度重视，并及时地予以回复，真正做到问政于民、问需于民、问计于民。政府官方微博正在如雨后春笋般迅速发展，但政府官方微博的使用绝不是简单地完成注册便草草了事。当前就存在众多地方政府官方微博成为“僵尸博”的现象，政府部门只是盲从地建立官方微博而没有运用其发布消息、了解民意，甚至是对网民的建议和问题视而不见，长期处于无人负责的状态，最终导致无人问津，这就迫切地要求当前政府部门必须设置专门的工作人员对官方微博进行维护、更新和管理。

2. 提高从网能力是前提。政府部门以及领导干部是“网上群众路线”的主体和引导者，领导干部的从网能力高低是能否走好“网上群众路线”的前提。针对当前普遍存在的广大领导干部网络执政能力不高的现状，中国共产

^① 倪明胜，李清华，走出“网上群众路线”新天地 [N]，光明日报，2013-11-03。

党应该着力采取措施加快提高领导干部的网络执政能力，如开设领导干部网络学习班，组织领导干部定期学习，由专业人员教授互联网的使用方法与技巧，并在结课时安排合格考试。互联网的使用不仅仅是理论学习，互联网技能的培训效果必须接受实践的检验，领导干部应该在具体的工作实践中进一步提升自身的网络执政能力，养成在网上了解社情民意、关注热点问题的工作习惯，能够做到跟广大网民积极、平等沟通，热情解答网民关心的现实问题、利益问题，能够及时发现网络热点问题以及判断其大致发展趋势并加以引导，特别是面对“网络群体性事件”时应该以怎样的方式加以应对和处理，将“网络性群体事件”的危害性降至最低。继续开拓“网上群众路线”离不开领导干部的努力，当前走好“网上群众路线”的一个重要课题就是加快提高领导干部的网络执政能力，这任重而道远。

3. 转变工作方式是关键。继续开拓“网上群众路线”，转变工作方式是关键。一方面，广大领导干部应该转变自身观念，将互联网作为日常工作的重要工具，将使用网络了解社情民意内化为自己的工作习惯。在坚持传统群众路线的工作方式的同时，努力向网上群众路线靠拢，最大限度地实现党群互动。另一方面，加快官方话语风格的转变极为重要，关于领导干部应如何讲话的问题，习近平总书记做过这样的总结：“在开展群众工作方面，有的领导干部甚至不会说话，处于‘失语’状态——与新社会群体说话，说不上去；与困难群众说话，说不下去；与青年学生说话，说不进去；与老同志说话，给顶了回去。很多场合我们就是处于这样一种失语的状态，怎么能使群众信服呢？”^①与此类似，部分领导干部在落实网上群众路线时也存在“失语”的现象，主要原因是官方话语风格和网络话语风格的不一致。网络作为信息交流与共享的空间，网民们具有惊人的创造力，能在短时间内创造众多网络词语使之流行，并在现实生活中广泛运用。继续开拓“网上群众路线”，政府部门和领导干部应借鉴新闻工作“走”、“转”、“改”的要求，在继续开拓“网上群众路线”过程中也应该坚持“走基层、转作风、改文风”的工作方法，真正关心基层民众疾苦与诉求，变“官腔官调”为“网络语言”，转变以往领导干部以及政府官方过于

① 习近平. 干在实处 走在前列 [M]. 北京：中共中央党校出版社，2006.

严肃、命令式的话语风格，代之以网民所喜闻乐见的词语、话语风格，真正做到贴近现实、贴近基层、贴近生活，这样才能更好地被网民接受。

4. 加强制度建设是保障。邓小平曾经指出：“制度问题带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”^① 制度是规范，是继续开拓“网上群众路线”的重要保障。为确保“网上群众路线”的进一步发展以及充分发挥它的作用，必须加强相关的制度建设，当前应该至少从两个方面加强制度建设。一方面，加强和完善新闻发言人制度，新闻发言人不是“人”，而是一种“制度”，从这个意义上说，政府是新闻发言人制度的真正传播主体，新闻发言人只是“被授权的代言人”，政府在赋予发言人权利的同时必须要求其承担责任。新闻发言人制度在中国已经存在和发展了30余年，但随着互联网的普及以及“网上群众路线”的继续开拓，新闻发言人制度的作用发挥和自身建设都需要进一步加强和完善。通过新闻发言人制度，切实做到政务公开透明，及时准确地将网民关心的问题公布于众，真正做到“权威信息发布、信访投诉受理、参政议政吸纳、舆论监督回应、信息咨询回复”，增强政府与网民间的互动，塑造服务型政府的良好形象。另一方面，加快“网上群众路线”的相关法律法规的建设。网络立法的呼声由来已久，但进程却略显缓慢。继续开拓“网上群众路线”，必须加快相关法律法规的建设和完善，使“网上群众路线”实现有法可依。通过网络立法，规范网络空间的信息发布与流通，严厉打击造谣、恶意煽动行为，明文规定网络中的违法、犯罪行为，并对违法、犯罪行为给予相应的法律制裁。加快建设网络群体性事件的处理应对制度，对网络群体性事件如何定性、如何应对、如何引导，要形成制度性的规定，避免问题出现时的不知所措，从而将网络群体性事件的危害降至最低。

二、本选题的研究现状述评

在新形势下如何深入践行党的群众路线，是党的学说创新的重要内容，是传统党建理论与新的时代特征衔接的基本脉络，直接关系到党的能力建设和先进性、纯洁性建设，直接关系到制度建设和民主建设，是党建

^① 邓小平，邓小平文选：第2卷[M]，北京：人民出版社，1993。

科学化的关键和切入点。因此，加强对党的群众路线（特别是“网上群众路线”）研究，对于丰富和发展党的执政党建设理论、促进马克思主义执政党建设理论的创新具有重要意义。

（一）对党的群众路线的理论研究状况

群众路线是党的作风建设的最基本内容，是中国共产党总的工作路线。相关研究状况，与这一理论的发展和实践活动密切联系。这一概念的提出可以追溯到1928年10月李立三与江浙地区负责人的谈话和1929年9月周恩来等起草的《中共中央给红四军前委的指示信》，同年10月毛泽东起草的《红四军第九次党的代表会议决议》也指出党的军事工作要实行群众路线。1934年，毛泽东在《关心群众生活，注意工作方法》一文中从工作方法的角度谈了群众工作，这成为群众路线的一个重要内容。之后，经过延安整风，1943年毛泽东在《关于领导方法的若干问题》中，从认识论的高度对群众路线进行了表述，标志着群众路线思想的形成。1945年，在党的七大上，毛泽东、刘少奇对党的作风和群众路线进行了全面概括和阐述。1949年，毛泽东又作出“两个务必”的讲话，这是在对执政以后党的作风建设的补充，也是对群众路线的新的要求。1956年，在党的八大上，邓小平对群众路线进行了新的概括。

从延安时期至新中国成立以后的相当长的时期，关于党的作风和群众路线，主要是思想阐述、经验总结和实践倡导。如凯丰的《关于政党的学说工作作风》（中国出版社，1941）、张如心的《毛泽东的人生观与作风》（新华书店，1947）、周原冰的《群众观点与群众路线》（三联书店，1949）、李洛漠的《关于干部的工作作风问题》（联益出版社，1951）、张如心的《论共产党的群众路线》（人民出版社，1957）、王伟光的《领导生产必须坚持群众路线》（人民出版社，1957）、黄树森的《群众路线辩证唯物主义认识论》（河北人民出版社，1958）和杜李的《党的群众路线》（上海人民出版社，1962）等，较全面地对群众路线的理论进行了概括和阐述。1958年以后，由于进一步把群众运动作为群众路线的基本形式，一些论著也反映了这种倾向，如李尧的《大搞群众运动与群众路线》（天津人民出版社，1959）。饶有意思的是，台湾地区对我党的群众路线理论也一直十分关注，如杨汝舟的《中共群众路线研究》（黎明文化事业股份有限

公司, 1976) 等。

改革开放以后, 1980 年, 陈云作了执政党的党风关系到党的生死存亡的著名论断。1981 年《关于建国以来党的若干历史问题的决议》把群众路线作为毛泽东思想的活的灵魂, 引起了学界关注。随着改革开放的深入, 群众工作更为突出。1990 年《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》发表, 2001 年, 党的十五届六中全会通过的《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》, 强调党群关系是作风建设的核心问题。关于群众路线的研究很快形成一个高潮, 并持续深入发展, 主要有以下方面的成果:

1. 关于群众路线理论的形成、内涵和意义的研究, 这是对群众路线理论进行学术梳理和拨乱反正的需要。较多的论文对这一理论的历史发展进行梳理, 其中, 如刘继增细致地论证了这一理论萌芽、形成、成熟和发展的过程。关于内涵, 人们根据《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中“一切为了群众、一切依靠群众; 从群众中来, 到群众中去”的新概括, 李德清从群众观点、领导方法等进行了学理性的论述, 著作有沈宝祥的《群众观点与群众路线新议》(中共中央党校出版社, 1991)。特别是在这一相关问题的讨论中, 人们对群众运动与群众路线加以了区别。谢淀坡等在《不能把支持群众运动作为无产阶级革命家的根本标志》(《国内哲学动态》, 1980) 中指出, 不能把依靠群众简单地等同于依靠群众运动, 这是两个不同的问题, 一个是从什么地方获得革命事业的基本动力的问题, 另一个是在发挥这一力量的作用时采取何种方式的问题, 二者不能混淆起来。朱子初还认为, 群众运动走向运动群众, 其实是命令主义和形式主义, 背离了群众路线。

关于这一理论的意义和价值。人们在一般阐述党的根本工作路线和毛泽东思想活的灵魂之外, 都突出了其在执政和改革开放以后的特别重要性。香港学者王绍光在《毛泽东的逆向政治参与模式——群众路线》(《学习月刊》, 2009) 中, 从与西方科学决策模式作了对比的独特视角, 认为西方决策有信息采集、议程设定、政策策划、政策确定、政策实施、政策评估等几个阶段, 与群众路线有相通之处。但是, 群众路线还要求有强烈的群众观点, 是一个领导与群众不断的互动过程, 要求形成密切的干群关系, 决策还必须再化为群众的意见, 因此又具有更深刻的意义和价值。