

罗干

谈政法综治工作



中国长安出版社

罗干

谈政法综治工作



中国长安出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

罗干谈政法综治工作 / 罗干著. —北京: 中国长安出版社, 2015. 1
ISBN 978 - 7 - 5107 - 0874 - 9

I. ①罗… II. ①罗… III. ①政法工作—中国—文集
IV. ①D926. 1 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 027108 号

罗干谈政法综治工作

出版: 中国长安出版社

社址: 北京市东城区北池子大街 14 号 (100006)

网址: <http://www.ccapress.com>

邮箱: capress@163.com

发行: 中国长安出版社

电话: (010) 85099937 85099938 85099939

印刷: 河北新华第一印刷有限责任公司

开本: 720mm × 1020mm 16 开

印张: 23.5

字数: 252 千字

版本: 2015 年 3 月第 1 版 2015 年 3 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978 - 7 - 5107 - 0874 - 9

定价: 50.00 元



编辑说明

1993年至2007年，罗干同志先后担任中共中央政法委员会副书记、书记，中央社会治安综合治理委员会副主任、主任。《罗干谈政法综治工作》收录了罗干同志在这一期间的讲话、报告、谈话、文章等共81篇，绝大部分系第一次公开发表。

收入本书的文稿，反映了罗干同志在我国改革开放深入推进的世纪之交，在建立社会主义市场经济和实施依法治国基本方略的过程中，对政法综治工作所作的经验总结和宏观思考。文稿中的许多判断和论述，不仅对解决当时的实际问题起到了重要指导作用，而且对做好当前和今后的政法综治工作仍有重要意义。

在编辑过程中，我们力求保持文稿的原貌和讲话风格，只做节选和个别文字订正。本书的文稿按时间顺序编排，对每篇文稿的背景在首页作了简要介绍。文稿标题除公开发表过的10篇外，大都为编者所加。

感谢中央领导同志对本书编辑工作给予的关心、支持和帮助。

罗干同志对书稿进行了审定。

中央政法委机关、中央政法各部门有关负责同志，曾在中央政法委机关工作过的有关同志，对书稿提出了宝贵意见。中央政法各部门、中国法学会、法制日报社、中国长安出版社等单位提供了大力支持。在此，一并表示诚挚的感谢！

参加本书编辑工作的有杨波、王晓光、李明、牟君发、安建明、吉涛、文敬峰同志。窦朝晖、刘勉义、郭莎莎、吕艳利、翟惠敏、辛明、叶晓蕾、王增斌等同志参与了相关工作。

本书编辑组
2015年2月

目 录

认真贯彻“两手抓,两手都要硬”的思想	
(1993 年 7 月 12 日)	(1)
搞好农村治安综合治理	
(1994 年 6 月 8 日)	(3)
依法严厉打击拐卖妇女儿童犯罪活动	
(1995 年 3 月 30 日)	(9)
全社会都要重视消防工作	
(1995 年 4 月 11 日)	(14)
全面加强流动人口管理	
(1995 年 7 月 8 日)	(16)
高度重视高校治安综合治理工作	
(1996 年 5 月 8 日)	(22)
坚持依法“严打” 加强综合治理	
(1996 年 7 月 3 日)	(27)
基层安全创建活动必须从实际出发	
(1997 年 9 月 2 日)	(32)
做好政法工作的关键是要抓落实	
(1997 年 12 月 25 日)	(34)

罗干谈政法综治工作

综合治理是解决我国社会治安问题的根本出路

(1998 年 4 月 8 日) (39)

“四条禁令”是对政法干警最起码的要求

(1998 年 4 月 22 日) (45)

政法队伍教育整顿决不能走过场

(1998 年 4 月 23 日) (46)

依法严厉打击走私和骗汇犯罪活动

(1998 年 10 月 25 日)..... (53)

公正执法是政法机关永恒的主题

(1998 年 11 月 28 日)..... (55)

抓好县级的依法治理

(1999 年 2 月 2 日) (57)

改善学校及周边治安状况

(1999 年 4 月 8 日) (59)

建立和完善检察机关专家咨询制度

(1999 年 6 月 25 日) (63)

切实解决“执行难”问题

(1999 年 8 月 13 日) (65)

深入开展打击经济犯罪活动

(1999 年 10 月 8 日) (69)

充分发挥行政审判在依法治国中的重要作用

(1999 年 12 月 3 日) (74)

让人民群众当“主考官”

(2000 年 2 月 19 日) (78)

加强基层政法队伍建设	
(2000 年 2 月 25 日)	(81)
持之以恒抓好公安队伍建设	
(2000 年 8 月 12 日)	(85)
动员全社会力量预防和减少青少年违法犯罪	
(2000 年 9 月 21 日)	(91)
检察机关要在预防职务犯罪工作上发挥更大作用	
(2000 年 11 月 15 日)	(94)
深入学习研究董必武的法学思想	
(2001 年 7 月 10 日)	(97)
社会治安综合治理各项措施要进村入户	
(2001 年 8 月 25 日)	(100)
毒品一日不绝 禁毒一刻不止	
(2001 年 8 月 28 日)	(114)
大力弘扬见义勇为精神	
(2001 年 10 月 26 日)	(118)
认真做好入世后的审判工作	
(2001 年 11 月 21 日)	(120)
稳步推进监狱工作改革	
(2002 年 4 月 7 日)	(124)
努力建设有中国特色的律师公证制度	
(2002 年 5 月 20 日)	(127)
坚持和发展政法工作的宝贵经验	
(2002 年 12 月 19 日)	(131)

罗干谈政法综治工作

政法工作改革应遵循的原则

(2002 年 12 月 19 日)..... (134)

贯彻落实“打防结合、预防为主”方针

(2003 年 1 月 13 日)..... (136)

全力做好防治非典期间的社会稳定工作

(2003 年 5 月 17 日)..... (140)

建立贯彻“严打”方针的经常性工作机制

(2003 年 6 月 27 日)..... (143)

充分发挥综治优势 大力推进治安防控体系建设

(2003 年 9 月 24 日)..... (146)

繁荣法学研究 推进依法治国

(2003 年 11 月 5 日)..... (156)

创新发展“枫桥经验”

(2003 年 11 月 25 日)..... (161)

切实维护社会稳定

(2003 年 12 月 12 日)..... (166)

检察机关要切实履行法律监督职能

(2003 年 12 月 22 日)..... (172)

司法行政机关要充分发挥职能作用

(2004 年 1 月 5 日)..... (175)

着力从源头和基层化解矛盾纠纷

(2004 年 2 月 20 日)..... (179)

从源头上消除不稳定因素

(2004 年 4 月 18 日)..... (181)

严格依法律按政策按程序办事	
(2004 年 5 月 25 日)	(183)
加强对新情况新问题的调查研究	
(2004 年 6 月 11 日)	(186)
发展是政绩 稳定也是政绩	
(2004 年 6 月 15 日)	(190)
加强司法合作 打击跨国犯罪	
(2004 年 7 月 8 日)	(194)
党对政法工作的领导只能加强不能削弱	
(2004 年 12 月 7 日)	(196)
坚持专群结合 依靠群众	
(2005 年 1 月 10 日)	(200)
做好司法体制改革的实施工作	
(2005 年 1 月 18 日)	(203)
广大群众一盼富裕 二盼平安	
(2005 年 3 月 6 日)	(206)
政法工作要直面新挑战	
(2005 年 4 月 9 日)	(209)
规范执法行为 促进执法公正	
(2005 年 4 月 27 日)	(214)
按照和谐社会的要求加强综治工作	
(2005 年 5 月 23 日)	(218)
巩固社会和谐稳定的群众基础	
(2005 年 6 月 21 日)	(222)

罗干谈政法综治工作

全面贯彻执行《法官法》、《检察官法》 (2005 年 7 月 5 日)	(224)
以协商化解矛盾 以合作谋求稳定 (2005 年 9 月 5 日)	(231)
切实加强社会管理 (2005 年 9 月 11 日)	(234)
把每一次执法行为纳入制度规范的轨道 (2005 年 9 月 13 日)	(236)
保持新疆长期稳定和民族团结 (2005 年 10 月 1 日)	(239)
牢牢把握科学发展观对政法工作的基本要求 (2005 年 12 月 5 日)	(244)
把党的领导落实到政法基层单位 (2005 年 12 月 5 日)	(249)
“打黑除恶”要坚持除恶务尽 (2006 年 2 月 22 日)	(254)
深入开展社会主义法治理念教育 切实加强政法队伍思想政治建设 (2006 年 4 月 11 日)	(260)
提高全民法律素质和全社会法治化管理水平 (2006 年 5 月 12 日)	(278)
为党和国家的大局服务 (2006 年 6 月 28 日)	(288)
弘扬法治精神 增强法治观念 (2006 年 7 月 14 日)	(292)

切实保证死刑核准制度改革的顺利实施	
(2006 年 11 月 6 日)	(294)
为司法体制改革提供有力的法制支撑	
(2006 年 11 月 14 日)	(298)
政法机关在构建社会主义和谐社会中	
担负重大历史使命和政治责任	
(2006 年 11 月 27 日)	(300)
民事审判要实现公正、高效、权威的有机统一	
(2007 年 1 月 5 日)	(319)
把社会建设摆到更加突出的位置	
(2007 年 1 月 7 日)	(322)
老百姓的日子越过越好 社会才能越来越和谐	
(2007 年 4 月 15 日)	(324)
进一步深化平安建设 努力维护社会和谐稳定	
(2007 年 4 月 16 日)	(331)
提高反恐怖工作能力	
(2007 年 6 月 19 日)	(345)
人民调解工作是维护稳定的第一道防线	
(2007 年 7 月 6 日)	(348)
深入开展社会主义法治理念教育	
(2007 年 8 月 24 日)	(352)
改革人民陪审员制度	
(2007 年 9 月 3 日)	(356)
加快建设社会主义法治国家	
(2007 年 9 月 14 日)	(361)

认真贯彻

“两手抓，两手都要硬”的思想^{*}

(1993 年 7 月 12 日)

中央政治局常委会关于加强社会治安综合治理工作的指示十分重要，我完全拥护。^①

社会治安综合治理工作近两年来取得了很大成绩。正像中央政治局常委会所提出的那样，如果不是狠抓了综合治理工作，就不会有现在比较平稳的治安形势，社会治安问题很可能比现在要严重得多。

当前人民群众不满意的问题主要有两个：一是干部队伍中存在某些腐败现象，二是有些地方的社会治安状况不好。刚才公安部汇报了当前的社会治安状况，有些问题的确是比较严重的。有关地方的党政领导一定要亲自过问，采取坚决有力的措施予以解决。各地区、各部门的主要领导同志一定要认真贯彻邓小平同志“两手抓，两手都

^{*} 1993 年 7 月 12 日，中央社会治安综合治理委员会（简称中央综治委）全体会议在北京召开。本文节选自罗干同志在此次会议上的讲话。

^① 1993 年 7 月 1 日，中央政治局常委会听取中央综治委工作汇报，就进一步加强社会治安综合治理工作作出重要指示，强调在加快改革开放和现代化建设的形势下，社会治安综合治理工作只能加强不能削弱。

罗干谈政法综治工作

要硬”的思想，在抓好经济建设的同时，高度重视社会治安综合治理工作，依法采取切实有力的措施，组织政法机关打击违法犯罪活动，为经济建设和改革开放的顺利进行，为人民群众安居乐业，创造良好的社会治安环境。

搞好农村治安综合治理^{*}

(1994年6月8日)

农村的长期稳定是深化改革、扩大开放、促进发展、保持全国稳定的基础。早在十年前，邓小平同志就强调指出：“从中国的实际出发，我们首先解决农村问题。中国有80%的人口住在农村，中国稳定不稳定首先要看这80%稳定不稳定。城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础是不行的。”经过十多年的改革开放，绝大部分农民的温饱问题基本得到解决，目前，农民群众迫切要求有一个安居乐业的社会环境。如果农村治安不好，又长期得不到改变，我们党就会因此而脱离群众，失去民心，甚至影响社会的稳定；农村治安问题解决得好，我们党就能得到广大农民群众真心实意的拥护，农村的稳定就有了可靠的保障，执政党的地位就能从根本上得到巩固。因此，解决好农村治安问题，对于保护农村乃至全国的稳定，都具有举足轻重的作用。

当前，农村社会治安形势总的看是稳定的，但各个省（自治

^{*} 1994年6月8~11日，中央综治委在江苏吴江召开全国农村治安综合治理工作会议。本文节选自罗干同志在此次会议上的讲话。原载《时事报告》1994年第8期。

罗干谈政法综治工作

区、直辖市）都或多或少、程度不同地存在治安不好的农村地区，一些地方的治安形势严峻，影响社会稳定的因素明显增多。对此，农民群众反映非常强烈，如果不抓紧进行集中整治，发展下去势必影响农村的稳定和发展，干扰改革开放和现代化建设的顺利进行。

出现上述这些问题，从宏观上看，在改革开放的过程中，难免会出现一些新的情况和矛盾，引发社会治安问题，影响农村的稳定。从具体工作的角度看，农村治安不好的原因，一是有的地方党政主要领导同志没能认真贯彻执行“两手抓，两手都要硬”的方针，对农村治安工作重视不够，没有摆上应有的位置，没有做到真抓实管。二是有些乡、村基层组织软弱涣散，没有形成坚强的村党支部领导核心，在维护治安方面发挥不了应有的作用；村治保会、调解会、治安联防队等群防群治组织有的已解散，有的名存实亡，乡、村综合治理措施无人落实。三是为数不少的农村，村民实际上处于无组织状态，在维护治安方面缺乏有效的防范机制和措施。四是有些基层政法部门，特别是与打击农村违法犯罪活动有关的基层单位，落实“严打”方针不力。五是对“大法不犯、小法常犯”的地痞、村霸，缺乏有效的打击、教育措施，以致这些人横行乡里，欺行霸市，人们敢怒不敢言。此外，在不少农村地区，干群关系紧张，文化生活贫乏，对富余劳动力的引导不力等，也严重影响了整治工作的成效。

根据党的十四届三中全会精神和中央农村工作会议的要求，在今明两年，以“治乱”为突破口，以严厉打击严重刑事犯罪活动为重点，对农村的社会治安进行综合治理。通过对治安不好的