



# 民事行政检察手册

第六集

最高人民检察院民事行政检察厅 编



中国检察出版社

# 民事行政检察手册

(第六集)

最高人民检察院民事行政检察厅 编

中国检察出版社

## 京新登字 109 号

图书在版编目 (CIP) 数据

民事行政检察手册 第六集/最高人民检察院民事行政  
检察厅编. -北京: 中国检察出版社, 1997. 12

ISBN 7-80086-493-6

I. 民… II. 最… III. 检察机关-工作-中国-手册

IV. D926.3-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 28709 号

### 民事行政检察手册 (第六集)

最高人民检察院民事行政检察厅 编

中国检察出版社出版发行

北京市东城区东总布胡同 10 号

新华书店经销

铁十六局材料总厂印刷厂

850×1168 毫米 32 开 13.25 印张 341 千字

1998 年 4 月第一版 1998 年 4 月北京第一次印刷

印数: 1—6000 册

ISBN 7-80086-493-6/D·494

定价: 21.90 元

## 说 明

为了适应民事行政检察工作的需要，我们于1997年1月编辑、出版了《民事行政检察手册》第一集，主要编选了民事行政检察工作中最常用的现行法律和一些主要的司法解释，当时还计划编辑收集行政法规和司法解释的第二集；今后每年编选一集，主要收集当年的法律、行政法规和司法解释。在使用中，大家感到，在《民事行政检察手册》中仅编选法律、行政法规和主要的司法解释，还不够实用；将民事行政检察工作中常用的行政法规、司法解释和部门规章收集起来，用一集手册也远远容纳不下。为此，我们又编辑、出版了这套手册的第二集至第六集。

我们编辑这几集手册，主要是按照时间标准分集。第二集编选1980年至1988年发布的法律、行政法规、司法解释和部门规章；第三集编选1989年至1991年发布的法律、行政法规、司法解释和部门规章；第四集编选1992年和1993年发布的法律、行政法规、司法解释和部门规章；第五集编选1994年和1995年发布的法律、行政法规、司法解释和部门规章；第六集编选1996年发布的法律、行政法规、司法解释和部门规章。

手册的基本体例，仍然按照第一集的做法，每集都分

为上编“民事检察”和下编“行政检察”。编选内容，主要是民事行政检察工作中常用的行政法规、司法解释和部门规章，同时将编辑第一集时遗漏的法律再收集进来。在分目上，有所调整，但没有大的变化。每一集的具体分目，按照法律、行政法规、司法解释和部门规章的顺序编排。对于包含实体和程序内容的法律、行政法规、司法解释和部门规章，编在实体法部分；对于涉及到实体内容的程序性司法解释，编到相应的实体法部分；民事诉讼程序（包括仲裁程序）和行政诉讼程序分目中，只编选单纯的民事诉讼和行政诉讼的法律、行政法规、司法解释和部门规章。

广大民事行政检察干部在使用这套手册时，发现问题，请及时告诉我们，以便我们在以后的编辑工作中加以完善。

最高人民法院民事行政检察厅  
一九九七年十二月

# 目 录

|           |     |
|-----------|-----|
| 说 明 ..... | (1) |
|-----------|-----|

## 上编 民事检察

### 一、债权债务 人身权

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| 中华人民共和国老年人权益保障法 (1996. 8. 29) ..... | (1) |
|-------------------------------------|-----|

最高人民法院

|                                                     |     |
|-----------------------------------------------------|-----|
| 关于对企业借款合同借款方逾期不归还借款<br>应如何处理的批复 (1996. 9. 23) ..... | (8) |
|-----------------------------------------------------|-----|

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| 境内机构对外担保管理办法 (1996. 9. 25) ..... | (8) |
|----------------------------------|-----|

### 二、经济合同

最高人民法院

|                                                                  |      |
|------------------------------------------------------------------|------|
| 关于企业相互借贷的合同出借方尚未取得约定利息<br>人民法院应当如何裁决问题的解答 (1996. 3. 25)<br>..... | (13) |
|------------------------------------------------------------------|------|

最高人民法院

|                                                 |      |
|-------------------------------------------------|------|
| 关于如何确定委托贷款协议纠纷诉讼主体资格<br>的批复 (1996. 5. 16) ..... | (14) |
|-------------------------------------------------|------|

最高人民法院

|                                                  |      |
|--------------------------------------------------|------|
| 关于逾期付款违约金应当依据何种标准计算问题<br>的批复 (1996. 5. 16) ..... | (15) |
|--------------------------------------------------|------|

最高人民法院

|                                           |      |
|-------------------------------------------|------|
| 关于审理融资租赁合同纠纷案件若干问题的规定 (1996. 5. 27) ..... | (15) |
|-------------------------------------------|------|

#### 最高人民法院

|                                         |      |
|-----------------------------------------|------|
| 关于如何确定证券回购合同履行地问题的批复 (1996. 7. 4) ..... | (19) |
|-----------------------------------------|------|

#### 最高人民法院

|                                                  |      |
|--------------------------------------------------|------|
| 关于在确定经济纠纷案件管辖中如何确定购销合同履行地的规定 (1996. 9. 12) ..... | (19) |
|--------------------------------------------------|------|

#### 最高人民法院

|                                                   |      |
|---------------------------------------------------|------|
| 关于经济合同的名称与内容不一致时如何确定管辖权问题的批复 (1996. 11. 13) ..... | (20) |
|---------------------------------------------------|------|

|                                  |      |
|----------------------------------|------|
| 国内水路集装箱货物运输规则 (1996. 1. 3) ..... | (21) |
|----------------------------------|------|

### 三、商 事

|                               |      |
|-------------------------------|------|
| 中华人民共和国拍卖法 (1996. 7. 5) ..... | (42) |
|-------------------------------|------|

|                                   |      |
|-----------------------------------|------|
| 中华人民共和国乡镇企业法 (1996. 10. 29) ..... | (51) |
|-----------------------------------|------|

|                               |      |
|-------------------------------|------|
| 外商投资企业清算办法 (1996. 7. 9) ..... | (59) |
|-------------------------------|------|

|                                          |      |
|------------------------------------------|------|
| 关于设立中外合资对外贸易公司试点暂行办法 (1996. 9. 30) ..... | (67) |
|------------------------------------------|------|

### 四、金 融

|                                   |      |
|-----------------------------------|------|
| 中华人民共和国外汇管理条例 (1996. 1. 29) ..... | (71) |
|-----------------------------------|------|

#### 中国人民银行

|                                         |      |
|-----------------------------------------|------|
| 关于严肃金融纪律 严禁非法提高利率的公告 (1996. 2. 8) ..... | (80) |
|-----------------------------------------|------|

|                                  |      |
|----------------------------------|------|
| 结汇、售汇及付汇管理规定 (1996. 6. 20) ..... | (83) |
|----------------------------------|------|

### 五、劳 动

#### 最高人民法院

|                       |  |
|-----------------------|--|
| 关于劳动争议仲裁委员会的复议仲裁决定书可否 |  |
|-----------------------|--|

|                                  |      |
|----------------------------------|------|
| 作为执行依据问题的批复 (1996. 7. 21) .....  | (93) |
| 企业职工工伤保险试行办法 (1996. 8. 12) ..... | (94) |

## 六、民事责任

### 最高人民法院

|                                                                      |       |
|----------------------------------------------------------------------|-------|
| 关于金融机构为行政机关批准开办的公司提供<br>注册资金的验资报告不实应当承担责任的<br>批复 (1996. 3. 27) ..... | (109) |
|----------------------------------------------------------------------|-------|

## 七、民事诉讼 仲裁

### 国务院办公厅

|                                                       |       |
|-------------------------------------------------------|-------|
| 关于贯彻实施《中华人民共和国仲裁法》需要<br>明确的几个问题的通知 (1996. 6. 8) ..... | (110) |
|-------------------------------------------------------|-------|

### 最高人民法院

|                                                       |       |
|-------------------------------------------------------|-------|
| 关于人民法院依法有权查询、冻结和扣划邮政<br>储蓄存款问题的批复 (1996. 2. 29) ..... | (111) |
|-------------------------------------------------------|-------|

### 最高人民法院

|                                         |       |
|-----------------------------------------|-------|
| 关于执行级别管辖规定几个问题的批复<br>(1996. 5. 7) ..... | (112) |
|-----------------------------------------|-------|

### 最高人民法院

|                                                                 |       |
|-----------------------------------------------------------------|-------|
| 关于当事人因对不予执行仲裁裁决的裁定不服而<br>申请再审人民法院不予受理的批复 (1996. 6. 26)<br>..... | (113) |
|-----------------------------------------------------------------|-------|

### 最高人民法院

|                                                       |       |
|-------------------------------------------------------|-------|
| 关于税务机关是否有义务协助人民法院直接划拨<br>退税款问题的批复 (1996. 7. 21) ..... | (114) |
|-------------------------------------------------------|-------|

### 最高人民法院

|                                                               |       |
|---------------------------------------------------------------|-------|
| 关于实行社会保险的企业破产后各种社会保险<br>统筹费用应缴纳至何时的批复 (1996. 11. 22)<br>..... | (115) |
|---------------------------------------------------------------|-------|

## 下编 行政检察

### 一、综合

- 国家公务员职务升降暂行规定 (1996.1.29)  
..... (116)
- 国家公务员任职回避和公务回避暂行办法  
(1996.5.27) ..... (120)
- 国家公务员被辞退后有关问题的暂行办法  
(1996.7.19) ..... (123)
- 国家公务员职位轮换(轮岗)暂行办法  
(1996.7.31) ..... (124)

### 二、公共安全

- 中华人民共和国枪支管理法 (1996.7.5) ..... (126)
- 中华人民共和国人民警察使用警械和武器  
条例 (1996.1.16) ..... (136)
- 办理外派劳务人员出国手续的暂行规定  
(1996.12.20) ..... (140)
- 中华人民共和国海关对中国籍旅客进出境  
行李物品的管理规定 (1996.8.10) ..... (145)

### 三、工商管理

- 国务院  
对禁止非法拼(组)装汽车 摩托车通告的  
批复 (1996.8.21) ..... (150)
- 国务院  
关于扩大内地省 自治区 计划单列市和国务院  
有关部门等单位吸收外商直接投资项目审批

|                                             |       |
|---------------------------------------------|-------|
| 权限的通知 (1996. 8. 22) .....                   | (152) |
| 城市房地产中介服务管理规定 (1996. 1. 8) .....            | (153) |
| 商标评估机构管理暂行办法 (1996. 5. 26) .....            | (158) |
| 进口照相机市场管理办法 (1996. 8. 13) .....             | (162) |
| 驰名商标认定和管理暂行规定 (1996. 8. 14) .....           | (164) |
| 关于台湾海峡两岸间货物运输代理业管理办法<br>(1996. 8. 21) ..... | (167) |
| 商标印制管理办法 (1996. 9. 5) .....                 | (169) |
| 关于禁止商业贿赂行为的暂行规定 (1996. 11. 15)<br>.....     | (173) |

#### 四、环境 资源

|                                          |       |
|------------------------------------------|-------|
| 中华人民共和国水污染防治法 (1996. 5. 15) .....        | (176) |
| 中华人民共和国煤炭法 (1996. 8. 29) .....           | (188) |
| 中华人民共和国矿产资源法 (1996. 8. 29) .....         | (200) |
| 中华人民共和国环境噪声污染防治法<br>(1996. 10. 29) ..... | (209) |
| 电力供应与使用条例 (1996. 4. 17) .....            | (220) |
| 中华人民共和国野生植物保护条例 (1996. 9. 30)<br>.....   | (228) |
| 废物进口环境保护管理暂行规定 (1996. 3. 1) .....        | (234) |
| 煤矿企业煤炭生产许可证年检办法 (1996. 4. 10)<br>.....   | (241) |

#### 五、教育 科学 文化 卫生

|                                                 |       |
|-------------------------------------------------|-------|
| 中华人民共和国职业教育法 (1996. 5. 15) .....                | (246) |
| 中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理<br>暂行规定 (1996. 2. 1) ..... | (253) |
| 食盐专营办法 (1996. 5. 27) .....                      | (255) |

|                                                      |       |
|------------------------------------------------------|-------|
| 电影管理条例 (1996. 6. 19) .....                           | (259) |
| 旅行社管理条例 (1996. 10. 15) .....                         | (269) |
| 中华人民共和国进出境动植物检疫法实施条例<br>(1996. 12. 2) .....          | (276) |
| 血液制品管理条例 (1996. 12. 30) .....                        | (291) |
| 国务院办公厅                                               |       |
| 关于继续整顿和规范药品生产经营秩序加强<br>药品管理工作的通知 (1996. 4. 16) ..... | (300) |
| 音像制品出版管理办法 (1996. 2. 1) .....                        | (306) |
| 音像制品复制管理办法 (1996. 2. 1) .....                        | (311) |
| 音像制品内容审查办法 (1996. 2. 1) .....                        | (316) |
| 计算机信息网络国际联网出入口信道管理办法<br>(1996. 4. 9) .....           | (321) |
| 中国公用计算机互联国际联网管理办法<br>(1996. 4. 9) .....              | (323) |
| 著作权涉外代理机构管理暂行办法 (1996. 4. 15)<br>.....               | (325) |

## 六、城建 交通

|                                    |       |
|------------------------------------|-------|
| 中华人民共和国注册建筑师条例 (1996. 9. 23) ..... | (327) |
| 城市道路管理条例 (1996. 6. 4) .....        | (334) |
| 台湾海峡两岸间航运管理办法 (1996. 8. 19) .....  | (341) |

## 七、财政 税收

### 国务院

|                                                          |       |
|----------------------------------------------------------|-------|
| 关于坚决打击骗取出口退税严厉惩治金融和财税<br>领域违法乱纪行为的决定 (1996. 1. 21) ..... | (343) |
| 企业国有资产产权登记管理办法 (1996. 1. 25) .....                       | (348) |
| 外国公司船舶运输收入征税办法 (1996. 9. 24) .....                       | (351) |

|                       |       |
|-----------------------|-------|
| 国务院办公厅转发国家税务总局        |       |
| 关于调整国家税务局 地方税务局税收征管范围 |       |
| 意见的通知 (1996. 1. 24)   | (354) |

## 八、行政许可

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 国家重点建设项目管理办法 (1996. 6. 14) | (357) |
| 律师事务所登记管理办法 (1996. 10. 25) | (361) |
| 合伙律师事务所管理办法 (1996. 10. 25) | (365) |
| 律师资格考核授予办法 (1996. 10. 25)  | (370) |

## 九、行政处罚

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 国务院                        |       |
| 关于贯彻实施《中华人民共和国行政处罚法》的      |       |
| 通知 (1996. 4. 15)           | (372) |
| 劳动行政处罚若干规定 (1996. 9. 27)   | (376) |
| 劳动行政处罚听证程序规定 (1996. 9. 27) | (379) |
| 中华人民共和国海关行政处罚听证暂行办法        |       |
| (1996. 11. 12)             | (383) |

## 十、国家赔偿

|                        |       |
|------------------------|-------|
| 最高人民法院                 |       |
| 人民法院赔偿委员会审理赔偿案件程序的暂行   |       |
| 规定 (1996. 5. 6)        | (386) |
| 最高人民法院                 |       |
| 关于人民法院执行《中华人民共和国国家赔偿法》 |       |
| 几个问题的解释 (1996. 5. 6)   | (396) |

## 十一、行政程序

|                       |       |
|-----------------------|-------|
| 最高人民法院                |       |
| 关于处理行政机关申请人民法院强制执行案件  |       |
| 分工问题的通知 (1996. 4. 29) | (398) |

外国人在中国就业管理规定 (1996. 1. 22) ..... (398)

## 十二、行政诉讼

最高人民法院

关于因政府调整划转企业国有资产引起的  
纠纷是否受理问题的批复 (1996. 4. 2) ..... (407)

最高人民法院

关于受理房屋拆迁 补偿 安置等案件  
问题的批复 (1996. 7. 24) ..... (408)

# 上编 民事检察

---

## 一、债权债务 人身权

### 中华人民共和国老年人权益保障法

(1996年8月29日 第八届全国人民代表大会  
常务委员会第二十一次会议通过 同日公布)

#### 第一章 总 则

**第一条** 为保障老年人合法权益，发展老年事业，弘扬中华民族敬老、养老的美德，根据宪法，制定本法。

**第二条** 本法所称老年人是指六十周岁以上的公民。

**第三条** 国家和社会应当采取措施，健全对老年人的社会保障制度，逐步改善保障老年人生活、健康以及参与社会发展的条件，实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐。

**第四条** 国家保护老年人依法享有的权益。

老年人有从国家和社会获得物质帮助的权利，有享受社会发展成果的权利。

禁止歧视、侮辱、虐待或者遗弃老年人。

**第五条** 各级人民政府应当将老年事业纳入国民经济和社会

发展计划，逐步增加对老年事业的投入，并鼓励社会各方面投入，使老年事业与经济、社会协调发展。

国务院和省、自治区、直辖市人民政府采取组织措施，协调有关部门做好老年人权益保障工作，具体机构由国务院和省、自治区、直辖市人民政府规定。

**第六条** 保障老年人合法权益是全社会的共同责任。

国家机关、社会团体、企业事业组织应当按照各自职责，做好老年人权益保障工作。

居民委员会、村民委员会和依法设立的老年人组织应当反映老年人的要求，维护老年人合法权益，为老年人服务。

**第七条** 全社会应当广泛开展敬老、养老宣传教育活动，树立尊重、关心、帮助老年人的社会风尚。

青少年组织、学校和幼儿园应当对青少年和儿童进行敬老、养老的道德教育和维护老年人合法权益的法制教育。

提倡义务为老年人服务。

**第八条** 各级人民政府对维护老年人合法权益和敬老、养老成绩显著的组织、家庭或者个人给予表扬或者奖励。

**第九条** 老年人应当遵纪守法，履行法律规定的义务。

## 第二章 家庭赡养与扶养

**第十条** 老年人养老主要依靠家庭，家庭成员应当关心和照料老年人。

**第十一条** 赡养人应当履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务，照顾老年人的特殊需要。

赡养人是指老年人的子女以及其他依法负有赡养义务的人。

赡养人的配偶应当协助赡养人履行赡养义务。

**第十二条** 赡养人对患病的老年人应当提供医疗费用和护理。

**第十三条** 赡养人应当妥善安排老年人的住房，不得强迫老年人迁居条件低劣的房屋。

老年人自有的或者承租的住房，子女或者其他亲属不得侵占，不得擅自改变产权关系或者租赁关系。

老年人自有的住房，赡养人有维修的义务。

**第十四条** 赡养人有义务耕种老年人承包的田地，照管老年人的林木和牲畜等，收益归老年人所有。

**第十五条** 赡养人不得以放弃继承权或者其他理由，拒绝履行赡养义务。

赡养人不履行赡养义务，老年人有要求赡养人付给赡养费的权利。

赡养人不得要求老年人承担力不能及的劳动。

**第十六条** 老年人与配偶有相互扶养的义务。

由兄、姊扶养的弟、妹成年后，有负担能力的，对年老无赡养人的兄、姊有扶养的义务。

**第十七条** 赡养人之间可以就履行赡养义务签订协议，并征得老年人同意。居民委员会、村民委员会或者赡养人所在组织监督协议的履行。

**第十八条** 老年人的婚姻自由受法律保护。子女或者其他亲属不得干涉老年人离婚、再婚及婚后的生活。

赡养人的赡养义务不因老年人的婚姻关系变化而消除。

**第十九条** 老年人有权依法处分个人的财产，子女或者其他亲属不得干涉，不得强行索取老年人的财物。

老年人有依法继承父母、配偶、子女或者其他亲属遗产的权利，有接受赠予的权利。

### 第三章 社会保障

**第二十条** 国家建立养老保险制度，保障老年人的基本生活。

**第二十一条** 老年人依法享有的养老金和其他待遇应当得到保障。有关组织必须按时足额支付养老金，不得无故拖欠，不得挪用。

国家根据经济发展、人民生活水平提高和职工工资增长的情况增加养老金。

**第二十二条** 农村除根据情况建立养老保险制度外，有条件的还可以将未承包的集体所有的部分土地、山林、水面、滩涂等作为养老基地，收益供老年人养老。

**第二十三条** 城市的老年人，无劳动能力、无生活来源、无赡养人和扶养人的，或者其赡养人和扶养人确无赡养能力或者扶养能力的，由当地人民政府给予救济。

农村的老年人，无劳动能力、无生活来源、无赡养人和扶养人的，或者其赡养人和扶养人确无赡养能力或者扶养能力的，由农村集体经济组织负担保吃、保穿、保住、保医、保葬的五保供养，乡、民族乡、镇人民政府负责组织实施。

**第二十四条** 鼓励公民或者组织与老年人签订扶养协议或者其他扶助协议。

**第二十五条** 国家建立多种形式的医疗保险制度，保障老年人的基本医疗需要。

有关部门制定医疗保险办法，应当对老年人给予照顾。

老年人依法享有的医疗待遇必须得到保障。

**第二十六条** 老年人患病，本人和赡养人确实无力支付医疗费用的，当地人民政府根据情况可以给予适当帮助，并可以提倡社会救助。

**第二十七条** 医疗机构应当为老年人就医提供方便，对七十周岁以上的老年人就医，予以优先。有条件的地方，可以为老年病人设立家庭病床，开展巡回医疗等服务。

提倡为老年人义诊。

**第二十八条** 国家采取措施，加强老年医学的研究和人才的