

农业产业组织与农民合作社研究系列丛书

Agricultural Cooperative Model and its Enlightenment:
Empirical Studies Based on the US, the Netherlands,
and China's Taiwan

农业合作社的 模式与启示：

美国、荷兰和中国台湾的经验研究

黄祖辉 梁巧 吴彬 鲍陈程 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

农业产业组织与农

农业合作社的 模式与启示：

美国、荷兰和中国台湾的经验研究

黄祖辉 梁巧 吴彬 鲍陈程 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

农业合作社的模式与启示：美国、荷兰和中国台湾的经验研究/黄祖辉等著. —杭州：浙江大学出版社，2014.9

ISBN 978-7-308-13572-6

I. ①农… II. ①黄… III. ①农业合作社—研究—世界 IV. ①F306.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 164897 号

农业合作社的模式与启示：美国、荷兰和中国台湾的经验研究

黄祖辉 梁巧 鲍陈程 著

责任编辑 杜玲玲

封面设计 春天·右装工作室

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址：<http://www.zjupress.com>)

排 版 杭州林智广告有限公司

印 刷 浙江良渚印刷厂

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 17

字 数 270 千

版 印 次 2014 年 9 月第 1 版 2014 年 9 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-13572-6

定 价 45.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部联系方式：(0571) 88925591; <http://zjdxcs.tmall.com>

本系列丛书为国家自然科学基金项目“全球化背景下中国农民合作组织发展：运营模式、治理结构与比较研究”（项目号：71020107028）和“农业产业组织体系与农民专业合作社发展：以农民合作组织发展为中心的农业产业组织体系创新与优化研究”（项目号：71333011）的成果。浙江大学“农林经济管理”国家重点（培育）学科对成果的出版给予了资助。特此致谢！

本书还得到了国家自然科学基金项目“农产品供应链管理环境下农民专业合作社运营优化研究”（项目号：71373063）的资助。



Agricultural Cooperative Model and its Enlightenment:
Empirical Studies Based on the US, the Netherlands,
and China's Taiwan

农业产业组织与农民专业合作社研究系列丛书编委会名单

主编：黄祖辉 张晓山 顾益康

编委：苑 鹏 徐旭初 郭红东 程恩江

潘 劲 金少胜 梁 巧

摘 要

合作经济组织发源和盛行于欧洲和北美,同时我国台湾农民合作组织的发展也先行于我国大陆地区,因此,合作经济组织(特别是农民合作经济组织)的实践和研究在这些国家和地区也是相对领先的。这种领先既体现在其组织形式及制度演变的超前,也体现在其研究者的学术思想、研究主题的深入和研究方法的规范以及较高的形式化程度。对于本研究,在北美和欧洲中我们选取了美国与荷兰这两个具有代表性的国家,美国是全球最大的农业生产国与农产品出口国,在大宗农产品,如小麦、玉米、大豆以及瓜果和畜禽产品方面具有明显优势;荷兰作为世界著名的农业出口大国,在花卉、奶制品、马铃薯等产业上具有明显优势;我国台湾地区的资源条件及人文地理与大陆具有相似性,其农业包括种植业、畜牧业、渔业与林业四大部分,是我国著名的产稻区,经济作物中以甘蔗和茶叶比重较大,水果、蔬菜等农产品产量在台湾种植业中所占比重也在不断增加,作为东亚小农社会的典型代表,台湾农业经历了传统小农到现代职业农民为主体的转变过程。

本书介绍美国、荷兰和我国台湾地区农业合作社的发展历

程和发展现状,分析它们在面对经济环境和社会环境的改变中如何调整自身的内部治理和运营机制,来适应市场中的各种挑战,以便我们学习和借鉴它们的治理结构和运营模式,提出适合我国农业合作社发展的模式,为政府提供相关法律与政策建议,推动我国农业合作社的持续健康快速发展。

本书分为五篇,第一篇为前言,第二、三、四篇分别为美国篇、荷兰篇和中国台湾地区篇。

美国篇描述了美国农业合作社的发展历程和现状,分析了农场信贷系统对合作社发展的作用,并重点介绍了新一代合作社的起源、发展和特点。

荷兰篇首先对欧盟农业合作社的发展进行简要描述,继而介绍了荷兰合作社的发展历程和发展现状,并通过一系列的不同模式的合作社案例剖析了荷兰农业合作社的治理结构特点。

中国台湾地区篇首先介绍了各种类型农民合作组织,继而分别介绍了农业合作社、农会和产销班的发展历史、组织特点、角色功能、业务经营和面临的挑战等。

第五篇是上述农业合作社发展对我们的启示。

总 序

我国农村始于 20 世纪 70 年代末 80 年代初的家庭联产承包责任制改革,赋予了农民比较稳定的土地承包经营权,调动了其生产积极性与创造性,促进了农业与农村经济的迅速发展。但随着改革开放的深入,社会经济环境的变化以及传统村集体经济组织的逐步衰弱,其在产前、产中、产后的统一服务功能不断弱化,农民的农业生产逐步陷于小规模、分散化的困境与挑战。这种挑战主要表现在三个方面:一是小规模、分散化的农业家庭经营难以实现农业的集约化、专业化和规模化生产;二是小规模、分散化的农业家庭经营难以实现农业的产业化经营和纵向链条延伸;三是小规模、分散化的农业家庭经营难以适应日益激烈的农产品市场竞争。最终导致多数农户很难再依靠农业生产获得体面的收入,大量的农业剩余劳动力开始流向城镇和非农产业,现代农业发展举步维艰。

面对此困局,从 20 世纪 90 年代开始,以山东省潍坊市为代表,出现了农业产业化经营的新的生产经营方式,取得了相当不错的经营效益,随后以“公司+农户”为主导的农业产业化经营模式开始被各地政府提到重要议事日程进行宣传推广。但这种模式在应用推广的过程中也逐步暴露出一些问题,主要体现在:农业企业与众多分散农户打交道的交易成本非常高;农业企业与农户不是利益共同体,两者的关系比较脆弱;农业企业较强势,容易侵占农民合法收益,农民与企业间市场地位和信息获取不对称。我校农业经济管理系的不少师生也正是从这一时期开始关注农业产业化问题的研究。

在这一时期,我们首先对农业产业化经营的概念、实质、关键问题等进行了初步剖析(李长江、袁克忠、袁飞,1997;傅夏仙,1999),提出了自己的初步思考(和丕禅、郭红东,1997;周洁红、柴彭颐,1999)。在介绍国外农业产业化先进经验的同时(柴彭颐、周洁红,1999),也开始关注浙江农业产业化发展实践(黄祖辉、郭红东,1999),注意到了实践领域中存在的“公司+农户”、“农户+农户合作中介组织+市场”等丰富多样的农业产业化形式(黄祖辉、郭红东,1997;郭红东、和丕禅,1998),试图对这些农业产业化的模式进行梳理,对农业产业化的指标、实现途径进行探索(罗庆成、潘伟光、朱允卫,1998;周洁红、柴彭颐,1998)。应该说这个阶段,我们关于农业产业化的理论研究小有收获,也协助政府部门回答了应该制定怎样的农业产业化支持政策的问题(周洁红、柴彭颐,1999;郭红东、黄祖辉、蔡新光等,2000)。

由于以“公司+农户”为主导的农业产业化经营面临着一些固有的内在缺陷,被认为能更好地代表和维护农民利益的农业合作社组织得以从20世纪90年代中后期开始获得重新宣传和引入,并从21世纪初逐步在浙江等地开始试验推广,这就给我们展开相关问题的深入研究提供了很好的实践动力。同时,浙江大学农业现代化与农村发展研究中心(教育部人文社科重点研究基地)、浙江大学中国农村发展研究院(国家“211工程”、“985工程”重点建设单位,以下简称中心、研究院)的相继成立,更是给我们的理论研究提供了很好的科研平台与制度保障。

从21世纪初开始,中心、研究院师生的研究首先讨论了农民进行生产经营合作的必然性和农民合作社发展的变革态势(黄祖辉,2000),介绍了合作社组织的思想宗旨(林坚、王宁,2002)与本质规定性(徐旭初,2003),辨析了国内对农民合作组织的认识误区(黄祖辉、Olof Bolin、徐旭初,2002),促使国内理论界和实践领域开始正确认识农民合作组织,极大地推动了农民专业合作经济组织的发展(黄祖辉、徐旭初,2003)。随后,在理论上深刻揭示了农民合作组织发展的影响因素(黄祖辉、徐旭初、冯冠胜,2002),尝试以浙江为基础解析农民专业合作组织的实践情况(郭红东、黄祖辉,2001),剖析农户参与合作组织的意愿(郭红东、钱崔红,2004;郭红

东、方文豪、钱崔红,2005),分析影响农民参与合作组织行为的因素(郭红东、蒋文华,2004),考察合作组织在实施农产品质量控制等方面的作用(卫龙宝、卢光明,2004),并尝试基于政府的立场,提出农民专业合作经济组织应如何发展完善与创新的思路(郭红东,2002;郭红东,2003;郭红东等,2004)。应该说,在这个阶段,对于农民专业合作组织的理论研究工作奠定了中心、研究院在国内合作社理论界的基础地位,也促使浙江省农业厅等相关政府部门与我们展开深入合作,推动农民专业合作社在浙江省的立法工作。为此,中心、研究院一方面积极宣传介绍以北美为典型的国外合作社实践经验(郭红东、钱崔红,2004a;郭红东、钱崔红,2004b),系统梳理国外最新的合作社研究理论成果(郭红东、钱崔红,2005),同时,中心、研究院也与政府部门合作,高规格举办了农民合作组织的制度建设和立法安排国际学术研讨会(2005),阐述了合作社的制度与立法问题,并进行了国际间的比较(徐旭初、黄祖辉,2005),为《浙江省农民专业合作社条例》的起草和最终出台奠定了扎实的理论基础。《浙江省农民专业合作社条例》的立法经验也直接推动了《中华人民共和国农民专业合作社法》的出台(徐旭初,2005),中心、研究院的老师也为《中华人民共和国农民专业合作社法》的出台做出了重要贡献。浙江省和全国农民专业合作社的立法实践反过来也进一步推进了中心、研究院对于合作社组织制度安排等主题的深入研究,中心、研究院师生先后探讨了合作社的产权安排(徐旭初,2006;林坚、黄胜忠,2007)、治理结构(黄祖辉、徐旭初,2006;邵科、徐旭初,2007)等问题,并尝试用交易费用理论等厘清合作社与投资者所有企业的边界(林坚、马彦丽,2006),解释合作社组织的集体行动逻辑(马彦丽、林坚,2006)。

这一阶段,中心、研究院的师生也没有忽视对农业产业化经营问题的理论探索。有些研究者在尝试使用契约理论分析、解析农业产业化经营的契约与组织形式问题(黄祖辉、王祖锁,2002;吴秀敏、林坚,2004),有些研究者展开了对农业(农产品)行业协会问题的研究,通过对国外相关发展经验的介绍(黄祖辉、胡剑锋,2002),对行业协会的特征、促进农业产业化经营的价值进行解析(郭红东,2002;胡剑锋、陆文聪,2004),试图提出我国农业行业协会的建设思路(胡剑锋、黄祖辉,2004)。更核心的研究主题一

方面来自于从农户视角研究农业产业化经营问题(陆文聪、西爱琴,2005),聚集关键的农业龙头企业与农户的订单安排等利益联结机制问题(郭红东,2002;郭红东、蒋文华,2007);另一方面从农业龙头企业自身的发展维度,如治理结构安排、核心竞争力培育等进行理论聚焦(辛焕平、和丕禅、娄权,2006;彭熠、和丕禅、邵桂荣,2005;彭熠、和丕禅、邵桂荣,2006)。应该说,通过这段时间的努力,中心、研究院研究者清晰地认识到,要想进一步推动农业产业化发展水平的提升,既需要充分利用民间资本助力农业产业化(彭熠、黄祖辉、王健,2005;彭熠、和丕禅、李勇,2006),又需要嵌入于供应链视角发展农业产业化(张静、傅新红,2007),更需要协调发挥行业协会、公司、合作社等组织在农业产业化中的作用(郭红东、蒋文华,2007),其中农民专业合作社的作用尤为基础和关键。

随着2007年国家《农民专业合作社法》的颁布实施,中心、研究院师生进一步提高了对农民专业合作社重要性的认识,成立了中国农民合作组织研究中心(CCFC),创设了中国农民合作社研究网(www.ccfc.zju.edu.cn),强化了对合作社组织的理论研究。首先,正如2008年中心、研究院与国际劳工组织、农业部经管司(经管总站)等单位共同举办的“中国农村改革30年:中国农民合作经济组织发展国际研讨会”所达成的会议共识,研究者清晰地指出了与西方传统合作社的发展环境、成员与组织特征相比,中国当下的农民专业合作社发展有了新的形势(徐旭初,2008;徐旭初、邵科,2009;徐旭初、吴彬,2009),中国的农民专业合作社发展开始嵌入于供应链管理的环境(徐旭初,2007),合作社的本质性规定在中国发生了不同程度的飘移(黄祖辉、邵科,2009),新形势下的农民专业合作社发展面临多重困难与挑战(张忠根、王玉琳,2009),多类型的农民合作组织在中国具有存在的必然性(黄祖辉,2008),但仍然需要坚持市场化、专业化的合作社发展价值取向(黄祖辉、邵科、徐旭初,2010)。

其次,中心、研究院师生将更多的研究精力投入到对农民专业合作社组织制度安排与发展成长问题的研究。在组织制度安排上,治理结构与运行机制主题(黄胜忠、徐旭初,2009;吴彬、徐旭初,2013)、组织效率(绩效)问题(黄祖辉、梁巧,2009;黄祖辉、邵科,2010;黄祖辉、扶玉枝,2012;扶玉

枝、黄祖辉,2012)是研究者重点聚焦的问题,产生了一批有分量的成果(黄胜忠、林坚、徐旭初,2008;黄祖辉、扶玉枝、徐旭初,2011;黄祖辉、扶玉枝,2013)。在组织发展成长上,中心、研究院师生重点关注了合作社成长、服务功能实现与纵向一体化经营的影响因素(郭红东、楼栋、胡卓红、林迪,2009;刘颖娴、郭红东,2012;黄祖辉、高钰玲,2012),注意到了农民专业合作社存在的融资难问题正在影响着组织的发展壮大(郭红东、陈敏、韩树春,2011),一些合作社在资本的控制下呈现出功能弱化的趋向(崔宝玉、李晓明,2008;崔宝玉、张忠根、李晓明,2008),当前需要允许农民专业合作社尽快开展信用合作试点(徐旭初,2011)。中心、研究院师生也非常重视基于成员视角研究成员参与行为的特征、影响因素,观察成员参与对合作社满意度等的影响(郭红东、杨海舟、张若健,2008;郭红东、袁路明、林迪,2009;蔡荣、韩洪云,2012;黄祖辉、高钰玲、邓启明,2012;邵科、徐旭初,2013)。

由于农民专业合作社的发展壮大,合作社在农业产业发展中的功效逐步显现,除了带领农户参与大市场、应对供应链的集体行动(黄祖辉、梁巧,2007;施晟、卫龙宝、伍骏骞,2012),其在农业生产标准化推广、技术贸易壁垒应对等方面的作用也不断凸显(赵建欣、崔宝玉、祁国志,2008;周洁红、刘清宇,2010),农民专业合作社正在改变农户的生产行为和收益情况(蔡荣,2011;蔡荣、韩洪云,2012)。

总体而言,面对不同于经典模式、反映中国时代特征的农民专业合作社发展(徐旭初,2012),中心、研究院师生借鉴委托—代理理论、交易成本理论等理论(梁巧、黄祖辉,2011),围绕农民专业合作社的组织制度安排、成员参与、产业带动等层面进行了非常有价值的探索,成为国内研究农民专业合作社的重镇。

实际上,最近十年来,中心、研究院老师在农业产业组织与农民合作社领域展开理论研究的同时,也培养了一批优秀的从事相关研究的博士生。以郭红东(2005)为代表,一些硕士、博士研究生围绕农业产业化主题分析了农业龙头企业与农户订单安排及履约机制等问题。以徐旭初(2005)为代表,另一批硕士、博士研究生围绕合作社主题对农民专业合作社的制度

等进行了理论解析。而随着《中华人民共和国农民专业合作社法》的颁布实施、农民专业合作社的快速发展，中心、研究院硕士、博士研究生对农民专业合作社的理论研究更为深入，这套“农业产业组织与农民合作社研究系列丛书”正是其中的一部分代表性成果。

我们希望，在2012年全国农民专业合作社达到68.9万家，实有成员5300多万户，各类产业化经营组织超过30万个，带动农户达1.18亿户的新形势下，这批专著的出版能够进一步推动理论界的相关问题研究进展，吸引更多学人关注和分析讨论，也进一步促进农民合作社和其他农业产业组织的实践发展。同时，我们也意识到，即将出版的这几本专著由于各种主、客观原因，还存在一些问题和缺陷，因此殷切期盼读者能够提出批评指正，促使我们这些年轻的学人能够在未来的理论与实践研究中改进提高。

本系列丛书的出版得到了浙江大学国家“985工程”三期项目的支持，得到了国家自然科学基金重大国际(地区)合作研究项目“全球化背景下中国农民合作组织发展：运营模式、治理结构与比较研究”(项目号：71020107028)和国家自然科学基金农林经济管理学科群重点项目“农业产业组织体系与农民合作社发展：以农民合作组织发展为中心的农业产业组织体系创新与优化研究”(项目号：71333011)的资助，在此一并表示感谢。我们还要感谢浙江大学出版社的编辑们为本系列丛书的出版所付出的辛勤劳动。

本专著还得到了国家社科基金青年项目“农村土地产权制度改革”进程中的土地流转平台建设及运行机制研究(编号：BCGL090)资助。

黄祖辉

2013年12月于浙大华家池

目 录

绪 论	1
1 研究的背景和意义	1
2 研究目的和研究内容	3
3 数据来源和分析方法	4
4 本书框架	6
美国篇	7
1 溯源：美国农业合作社的发展历程	7
2 现状：美国农业合作社的最新概况	14
3 后盾：农场信贷系统探究	64
4 蜕变：从传统走向新一代	88
5 联盟：衣阿华州考察报告	101
6 管窥：典型农业合作社二例	106
荷兰篇	123
1 欧盟农业合作社的发展情况	123
2 荷兰农业合作社的发展历程	132
3 荷兰农业合作社的发展现状	134
4 荷兰农业合作社的治理结构：基于若干案例的研究	147

中国台湾地区篇	176
1 台湾农民合作组织简介	176
2 台湾农业合作社	178
3 台湾农会	190
4 台湾农业产销班	204
启 示	217
1 百年合作社的生命周期	217
2 不同产业部门合作社的差异性	218
3 混合制合作社的发展	219
4 农业合作社的合并和联合	219
附 录	222
附录 1 美国农业合作社百强名单(2012)	222
附录 2 荷兰最大的 25 家农业合作社(2008)	229
附录 3 荷兰合作社法	230
附录 4 “台湾地区合作社法”	232
索引	248
参考文献	250

表 目 录

表 1	美国农业合作社数量构成情况(按业务类型)(2012)	15
表 2	美国农业合作社数量的历史变动情况(2003—2012)	17
表 3	美国农业合作社分布情况(按州分类)	18
表 4	美国农业合作社成员分布情况(按业务类型)(2012)	20
表 5	美国农业合作社成员数的历史变动情况(2003—2012)	22
表 6	美国农业合作社成员分布情况(按州分类)	24
表 7	美国农业合作社的全职雇工情况(2008—2012)	26
表 8	美国农业合作社的全职、兼职和季节性雇工情况(2011—2012)	27
表 9	美国农业合作社的业务总量分布情况	29
表 10	美国农业合作社的业务量总值和净值分布情况(按业务类型) (2011—2012)	31
表 11	美国农业合作社业务量分布情况(按州分类)	35
表 12	美国农业合作社的合并资产情况(按业务类型)	40
表 13	美国农业合作社的总资产、负债和净资产的历史变动情况 (2003—2012)	41
表 14	美国农业合作社的共同比资产负债表	42
表 15	美国农业合作社的合并资产负债表数据(按业务类型)	44
表 16	美国农业合作社的共同比损益表	46
表 17	美国农业合作社的税前净收入情况(按业务类型)	48
表 18	美国农业合作社的重要财务比率情况	53

表 19	合作社百强的行业分布情况	59
表 20	农业合作社百强分类	60
表 21	农业合作社百强分布(按数量排序)	60
表 22	农业合作社百强业绩	62
表 23	农业合作社百强的资产周转情况	63
表 24	农场信贷系统分支机构区域分布情况表	72
表 25	农场信贷系统的主要财务指标(季度比较)	79
表 26	农场信贷系统的主要财务指标(年度比较)	82
表 27	农场信贷系统的主要财务指标(按所属分支)	85
表 28	北美新一代合作社的实际运行情况	91
表 29	北美新一代合作社的产业分布情况	92
表 30	北美新一代合作社的地区分布情况	94
表 31	新一代合作社与传统合作社的区别	98
表 32	欧盟 27 个国家的基本统计信息(2008)	124
表 33	欧盟农业合作社类型	125
表 34	荷兰农场数量变化(2000—2007)	135
表 35	荷兰各主要合作社类型及其数量	139
表 36	欧洲十大园艺合作社(2008)	141
表 37	欧盟十大乳品合作社规模情况(2008)	144
表 38	欧盟拍卖合作社数量和营业额(1970—2000)	146
表 39	台湾地区农民合作社组织数量统计表(1973—2012)	180
表 40	台湾地区合作社发展情况(1946—2012)	181
表 41	台湾社政主管部门辅导农民合作社办理农产品共同运销业务量 (1982—2008)	183
表 42	台北市第一、二果菜批发市场蔬果供应单位批发成交量及占有率	183
表 43	台湾地区农业产销班及班员数量统计表(1991—2013)	206
表 44	台湾地区各产业类别中主要农业产销班组班规模表	208
表 45	台湾地区各类农业产销班统计表(2013)	210

图 目 录

图 1	影响合作社绩效与各影响因素的关系	3
图 2	美国农业合作社数量构成情况(2012)	16
图 3	美国农业合作社数量的历史变动情况(2003—2012)	17
图 4	美国农业合作社成员分布情况(按业务类型)	21
图 5	美国农业合作社成员数的历史变动情况(按业务类型)	23
图 6	美国农场和农业合作社成员数变动情况(1979—2012)	23
图 7	美国各类农业合作社的全职、兼职和季节性雇工情况	28
图 8	美国农业合作社全职、兼职和季节性平均雇工情况	28
图 9	美国农业合作社的业务总量分布情况	30
图 10	美国农业合作社业务量总值和净值的历史波动情况(1979—2012)	32
图 11	美国农业合作社业务量净值的历史波动情况(1979—2012)	33
图 12	调整后的美国农业合作社业务量净值历史波动情况(2003—2012)	34
图 13	通过农业合作社所销售产品的相对重要性情况	37
图 14	通过农业合作社所供给相关物资的相对重要性情况	38
图 15	美国农业合作社主导农产品的业务量净值(2003—2012)	38
图 16	美国农业合作社主导供给品的业务量净值(2003—2012)	39
图 17	美国农业合作社的总资产、负债和净资产的历史变动情况 (2003—2012)	41
图 18	美国农业合作社的内部融资比例情况(按业务类型)	45