



贯彻落实科学发展观 为全面构建和谐平谷而努力奋斗

——在中共北京市平谷区第三次代表大会上的工作报告

秦 刚

(2006年12月6日)

中共北京市平谷区委宣传部印制

二〇〇六年十二月

贯彻落实科学发展观 为全面构建和谐平谷而努力奋斗

——在中共北京市平谷区第三次代表大会上的工作报告

秦 刚

中共北京市平谷区委宣传部印制

二〇〇六年十二月

贯彻落实科学发展观 为全面构建和谐平谷而努力奋斗

——在中共北京市平谷区第三次代表大会上的工作报告

中共北京市平谷区委宣传部印制

责任编辑：张长庆

开本：850 毫米×1168 毫米 1/32

字数：23 千 印数：10000 册

贯彻落实科学发展观 为全面构建和谐平谷而努力奋斗

——在中共北京市平谷区第三次
代表大会上的工作报告

中共平谷区委书记 秦 刚

(2006年12月6日)

各位代表、同志们：

我受中共北京市平谷区第二届委员会委托，向大会报告工作，请予审议。

这次代表大会的主要任务是：回顾总结第二次党代会以来的工作，分析发展形势，确立我区今后五年经济社会发展和党的建设的主要任务，选举产生新一届中共北京市平谷区委员会和中共北京市平谷区纪律检查委员会，动员全区各级党组织、广大党员和人民群众，进一步解放思想，团结拼搏，开拓进取，扎实工作，

为加快构建和谐平谷,实现“富民强区”目标而努力奋斗。

一、过去三年工作的回顾

区第二次党代会以来,在市委、市政府的正确领导下,二届区委坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真落实科学发展观,坚定不移地贯彻党的十六大以来中央和市委的一系列重大决策部署,立足于打基础、定规划、谋全局、促发展,深入实施“工业强区、旅游富民”发展战略,团结带领全区人民求真务实,开拓创新,圆满完成了“十五”计划,顺利实施“十一五”规划,全区呈现出经济发展、社会稳定、人心顺和的可喜局面。

——过去的三年,是基础性工作得到加强,发展思路更为清晰的三年

针对长期以来我区基础性工作薄弱,影响经济社会发展的实际状况,二届区委确立了以强化基础性工作促进发展的指导思想,组织区内相关部门并邀请区外知名专业机构,在深入研究平谷区总体发展战略的基础上,制定了一系列区域发展规划。

组织完成了平谷区经济社会发展战略研究。对平

谷在环渤海经济发展圈、京津一体化进程中的经济发展定位,提出了方向性、概念性、框架性的战略策划,使今后发展思路更具系统性、科学性,发展定位更为清晰明确;深入研究规划全区空间总体布局,形成了《平谷新城规划》和《平谷产业空间布局研究》;提出了《平谷区委关于制定平谷区国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》,审议并通过了《平谷区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》和 15 个重点专项规划,确立了“京东发展门户、山水宜居新城、清洁制造中心、精细果蔬基地和生态休闲绿谷”的城市功能定位;明确提出并实施了“工业强区、旅游富民”发展战略;完成了兴谷工业开发区二期、马坊工业区和国际保税物流园区,以及一批镇域总体规划的编制工作。提出了通过大力发展现代物流业、完善口岸功能拉动经济发展的工作新思路;立足于大城郊定位,提出了促进农民非农就业、传统种养业向农旅结合转变的新思路,在农民就地转移就业方面进行了积极探索;围绕实现传统农业产业升级和增加农民收入,提出并推动实施了大桃“精品、营销和综合开发”三大战略;深化旅游产业发展研究。制定并出台了《平谷区旅游发展战略

构想》，初步完成了《平谷区旅游用地规划》编制工作；在城市建设方面，明确了以旧城改造为重点、分散布局、特色组团、建设田园式山水宜居城市的发展思路；制定并实施了《绿谷人才发展战略》，引进了一批具有较高素质的人才，强化了人才保障机制。

经过三年来的不懈努力，我区基础性工作薄弱的状况得到了一定程度的扭转，发展基础更为扎实，广大干部群众思想更加统一，发展目标进一步明确。

——过去的三年，是强化基础设施建设，经济发展取得显著成效的三年

基础设施建设不断加强。京平高速公路平谷段建设全面启动。马坊国际保税物流园区建设进展顺利。三年来，全区累计投资 7.62 亿元，完成了金海湖环湖路、黄关路、西烟路等新建、改建工程 21 项，道路质量明显提升，基本形成了覆盖全区、干支相连的公路交通网络。区内电网结构得到进一步改善，建成 220 千伏变电站一座及 110 千伏变电站 3 座。完成了平谷区应急水源地水源保护、洵河综合整治、杨家台水库建设、区污水处理厂一期和峪口、马坊污水处理厂工程。“村村通油路”工程圆满完成。兴谷和马坊两个市级

工业园区的基础设施日益完善。天然气长输管道工程的各项前期准备工作取得积极进展。

工业经济发展迅速。按照新型工业化要求,坚持壮大规模与提升产业层次并重,全区工业发展呈现良好势头。通过多形式、多渠道的招商引资,新增 3000 万元以上投资项目 29 个,实际引进资金 20 亿元。新办三资企业 49 家,实际利用外资 1.2 亿美元。对外贸易规模不断扩大,出口产品结构不断优化,三年累计实现出口创汇 2.9 亿美元。以“现代汽车”零部件制造为主的韩资现代制造企业、中铁六局丰台桥梁厂、龙基电力、纺织控股集团、永丰余集团纸业等一批实力雄厚的国内外大公司相继落户平谷,壮大了区域经济实力。2006 年,预计完成工业总产值 110 亿元,实现工业利润 3 亿元,分别比 2003 年年均增长 21.6% 和 12.6%。

“旅游富民”步伐加快。按照“休闲绿谷”定位和区委、区政府《关于加快平谷区旅游业发展的意见》,确立了全区“两区三带多组团”的旅游空间发展格局,为旅游产业发展奠定了基础。三年来,先后完成了渔阳国际滑雪场、石林峡、丫髻山等重点景区的建设与改造工程,辐射和带动了民俗旅游的发展。初步建成了

4 条农业观光采摘带,新增市级民俗旅游专业村 16 个,新发展民俗旅游接待户 2800 家。2006 年,预计接待游客 434 万人次,实现旅游收入 4.05 亿元,农民成为旅游业快速发展的最大受益者。

建筑和房地产业健康发展。产业规模不断壮大,初步形成了房地产开发、建筑、装饰装潢、建材和物业五大建设行业体系。建筑工程质量合格率连续 11 年保持 100%。安全生产管理水平持续提高。三年来,全区建筑和房地产业累计实现税收 20.49 亿元,为地方税收持续稳定增长做出了突出贡献。电视演播大楼、财政结算中心、都丽豪廷、迎宾花园等一批城市建设重点工程相继建成,形成了一批新的城市景观。

都市型现代农业取得新进展。持续加大投入,农业综合生产能力逐步增强,种养结构进一步优化。畜牧、水产业健康发展。果草畜一体化和“四位一体”循环发展模式取得新突破。设施农业建设面积不断扩大,安全绿色食品比重逐步增加。大桃产业升级步伐加快,对农民的增收带动作用愈发明显。农民专业经济合作组织有序发展,总数达到 306 家,固定资产 1.26 亿元,带动农户 4.6 万户。

城乡市场日益繁荣。商业便民服务体系不断完善,农村便利店、放心肉网点规模扩大,千人以上村商业服务网点覆盖率达到96%,群众生活便利化和安全化程度有了大幅度提高。引进了一批精品店、名牌店,商业业态进一步丰富,城乡购物环境有了较大改善。

经过三年的发展,全区综合经济实力明显增强。2006年,预计完成地区生产总值65亿元,比2003年年均增长14.9%,三次产业结构比例达到13:42:45;实现财政收入6.4亿元,比2003年年均增长11.8%;完成社会消费品零售总额22.2亿元,比2003年年均增长10.6%;城镇居民人均可支配收入16330元,比2003年年均增长10.9%;农民年人均纯收入达到7996元,比2003年年均增长11.1%。

——过去的三年,是城乡统筹发展步伐不断加快,群众得到实惠较多的三年

加大城乡统筹力度,社会主义新农村建设初见成效。专题召开了区委二届五次全会,对新农村建设工作进行了全面部署。整合全社会资源,重点加强6个市级试点村和29个区级试点村建设。开展了以“四十万人齐参与,文明整洁迎奥运”为主题的大规模农村

环境整治活动,村容村貌有了明显改观。新增无害化厕所改造2万户。集中力量对138个村的输水管网进行了全面改造。实施了田间路、街坊路硬化工程,群众出行难问题得到了一定程度的缓解。在全市率先实现了“有线电视村村通”、“电视信号户户通”,农村有线电视入户率达到了60%。建成无线宽带网发射点43个,70多个村实现了无线上网。新增通讯基站37个,全区通讯覆盖率达到99.5%。按照政府引导、农民自愿、社会参与的原则,科学规划设计,统一组织实施,对4个村进行了新农村新民居试点改造,实现了新民居建设与旅游产业的有机结合。积极探索分散式新民居改造和平原地区田园式村庄布局建设新模式,为扎实推进新农村建设积累了经验。在区本级财力还比较薄弱的情况下,将财政资金向基层倾斜,有效缓解了基层财政压力,激发了基层组织活力。设立了村级公益事业专项资金,增强了村级组织服务群众的能力,保证了村级组织正常运转。制定并实施了《关于选派区直党政机关事业单位优秀中青年干部到村任职的意见》。采取政府雇员制的办法,面向社会招聘应届大学生到农村任村支部书记助理和村主任助理,用财政

性资金构建了人才向农村回流机制,进一步优化了农村干部结构。

竭诚为群众办实事、办好事,努力推进和谐社区和谐村镇建设。认真落实中央和市委关于构建和谐社会精神,研究制定了《平谷区关于建设和谐社区和谐村镇的折子工程》,确定了平谷区和谐社会建设的51项重点任务。围绕群众普遍关心、关注的问题,建立并形成了为群众办实事长效工作机制。三年来先后完成了农村社会养老保险、改善居委会办公条件、泥石流易发区搬迁、全民健身等29项为民办实事工程。将区内128家单位的体育设施面向社会开放,在农村地区修建篮球场207座,为开展全民健身活动创造了条件。针对群众反映的部分居民小区电力设施老化问题,为2800家住户进行了电路改造。成立了生态林管护、农村管水和道路养护队伍,增加了就业岗位,使人民群众得到了实实在在的利益。

——过去的三年,是社会事业协调发展,精神文明和民主法制建设扎实推进的三年

社会事业发展不断进步。认真贯彻落实“科教兴区”战略,加大了对科技创新的奖励扶持力度,制定并

实施了《平谷区科学技术奖励办法》等一系列政策,全区高新技术企业发展到 33 家。宽带城域网初步建成,电子政务建设水平进一步提高;教育结构不断优化,教师素质和教学质量不断提高,普教、成教和职教协调发展,合作办学领域进一步拓宽,农村学校办学条件明显改善;相继完成了城市 7 条主要街道、世纪广场改造、城区绿化美化、密闭式垃圾中转站等一批市政重点工程建设;城镇社会保险覆盖面进一步扩大,农村养老保险参保率达到了 30%;城乡公共卫生服务体系建设逐步加强,建成了突发公共卫生事件应急处理中心、区医院门急诊综合楼和 140 个社区卫生服务站,群众就医环境明显改善;制定出台了《关于加强社区居民委员会建设的意见》等 7 个配套文件,初步建立了社区自治、小区物业等管理机制。坚持正确的舆论导向,广播电视工作健康发展。民政、档案、交通、人口计生、人民防空、残疾人、老干部等各项事业全面进步。

民主政治建设得到加强。认真贯彻民主集中制,坚持重大问题集体研究和集体领导、分工负责的原则,真正做到了相互协调、相互配合、相互支持、相互监督,正确行使党和人民赋予的权力,严格规范个人行为。

全区各级干部为企业、为群众服务的意识和依法办事的能力有了明显提高。加强对人大、政府、政协工作的领导,支持人大、政府、政协开展工作。制定出台了区委关于加强和改进人大、政协工作的意见。积极拓宽民主党派、工商联和无党派人士参政议政渠道,统战工作在全区多个领域深入开展。加强对工、青、妇等群团组织的领导,支持他们依照法律和各自章程开展工作。“四五”普法顺利完成,“五五”普法正式启动。认真贯彻落实《依法行政实施纲要》和《行政许可法》。注重基层民主政权建设,政务、村务、厂务公开逐步规范,保证了人民群众民主权力的充分发挥。

精神文明创建迈上新台阶。广泛开展了公民和未成年人思想道德及文明礼仪教育活动,群众的文明素质不断提升。加强文化载体建设,建成了“世纪大舞台”,相继举办了以“激情广场、活力周末”为主题的一系列大型文艺演出。成功组织了“纪念平谷建置2200年”系列活动。策划确立了“旭日奔马”平谷标识。深入开展“三下乡”活动,实施“文艺演出星火工程”,共组织送文化下乡演出2600余场。深入开展文明村镇、文明单位等精神文明建设先进单位创建活动,

275 个村全部建成文明大院,并启动了“文明大院升级达标”和“村级大舞台建设”工程,已建成村级大舞台 139 个,群众性文化活动丰富多彩,为全区经济和社会发展营造了良好文化环境。深化拥军优属、拥政爱民和国防教育活动,党管武装工作得到加强,民兵预备役建设和军警民共建取得新的成绩。2005 年我区荣获“首都文明区”称号。

积极化解各类矛盾,有力地维护了社会稳定。始终高度重视信访工作,结合新的《信访条例》实施,进一步强化了信访工作目标管理责任制,完善了大信访工作格局,健全了镇乡信访工作体系,越级集体访明显减少。对影响社会稳定的各类历史遗留问题进行了认真的排查梳理,并根据问题的轻重缓急,有计划地加以解决。积极稳妥地解决了在征占农村集体土地方面积累的历史遗留问题,维护了群众的切身利益。深入开展“严打”斗争,破获了一批重大刑事犯罪案件。不断加强社会治安综合治理,建立健全了维护社会稳定的长效机制。深入开展了与“法轮功”等邪教组织的斗争,处置“门徒会”邪教取得初步成效。狠抓安全生产,及时消除各种安全隐患,确保了人民生命财产安全

和社会稳定。三年来,在全市进行的群众安全感测评中,我区一直名列前茅。

——过去的三年,是党的建设全面加强,执政能力逐步提高的三年

精心组织并扎实开展了三个批次的保持共产党员先进性教育活动,取得了明显的成效,得到了中央督导组、巡回检查组和市委的充分肯定;坚持不懈地抓好领导班子和党员干部队伍建设,深化干部人事制度改革,健全和完善了领导干部发现选择机制、管理机制和监督激励机制,干部选拔任用和监督管理工作得到了新的加强。加大了干部交流力度,干部队伍结构不断优化。重视做好党员干部教育培训工作,完善了党员干部和公务员培训体系,有效提高了各级领导干部的思想政治素质和业务素质;大力推进基层党建创新。以“三级联创”总揽基层党建,建立健全了新的考评体系,积极推进基层党建工作创新,各级党组织的领导核心作用和战斗堡垒作用不断增强。在全区范围内总结和推广了“五民五卡”和“党员信贷担保致富”工程,在农村开展了“共产党员承诺制”活动,共产党员的先锋模范作用得到了充分发挥。社区和新经济组织党建工

作取得新突破;认真落实党风廉政建设责任制,完善教育制度,创新方式方法,出台了《关于加强机关作风建设的若干规定》,制定了规范行政监督检查、行政处罚自由裁量行为的“两个规范”,从制度上规范了行政执法行为。在完善“村帐托管”基础上,实行了村级财务帐、款委托镇乡管理的“双托管”制度。坚持从严治党方针,加大案件查处力度。三年来,共查处各类违纪案件86件,处理违纪党员干部83人,有力地震慑了腐败分子,遏制了腐败现象,维护了党纪、政纪的权威。

各位代表、同志们:回顾过去,我们深感成绩的取得来之不易。三年来,我们迎难而上,扎实工作,通过全面加强基础性工作,强化各项基础设施建设,为今后的发展奠定了良好基础。通过加快各项社会事业发展,全力推进新农村建设,积极化解各类社会矛盾,在构建和谐社会的实践中迈出了坚实步伐。三年的成就鼓舞人心,催人奋进。这是邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观在平谷生动实践的结果,是在历届区县委奠定的工作基础上,全区各级党组织、广大党员干部群众团结奋斗的结果,是各民主党派、工商联、人民团体、驻区部队、武警官兵和所有关心平谷发