

著 基

中國土地政策

局 書 明 黎

潘楚基著 中國土地政策

一九三〇年一月十五日初版

一九三〇年十二月十五日再版

一九三二年十二月三日版

4001—6000

實價九角

所 版

黎明書局

本書材料豐富，編制適宜，共分十章。第一章「緒論」：述明土地定義，種類，價值。第二章「土地問題發生的由來」：述明土地問題發生的由來。第三章「中國的土地問題」：述明中國土地問題發生的由來。第四章「土地問題發生的由來」：述明土地問題發生的由來。第五章「土地問題發生的由來」：述明土地問題發生的由來。第六章「土地問題發生的由來」：述明土地問題發生的由來。第七章「土地問題發生的由來」：述明土地問題發生的由來。第八章「土地問題發生的由來」：述明土地問題發生的由來。第九章「土地問題發生的由來」：述明土地問題發生的由來。第十章「土地問題發生的由來」：述明土地問題發生的由來。

▲本書內容▼

上海黎明書局

印刷者
黎明書局
上海南成都路
大德里

發行所
黎明書局
上海四馬路
中市

出版者
徐毓源
上海四馬路
中市

序

民生或經濟爲歷史之重心，而土地又爲民生或經濟之重心。所以中國歷來朝代鼎革之後，在朝者終有一番新土地政策之施行，這是毫厘不爽的。最近孫中山先生所提倡之國民革命，其目標爲三民主義，而三民主義之目標又爲民生主義，而民生主義之着重點又爲平均地權。是可知土地問題對於人類思想的有不絕的魔力了。最近吾友潘楚基先生編著了一本中國土地政策，其目的在作平均地權的方案之參考。我看了之後，覺得潘君此書，洋洋大觀，關於平均地權的各方面，應有盡有，洵方今研究土地問題者良好之參考書也。至其主張之腳踏實地，不尙空想，尤爲難能而可貴。是爲序。

李權時識於復旦大學

十八年國慶

中國土地政策目錄

第一章 緒論

- 一 土地的定義.....一
- 二 土地的種類.....三
- 三 土地政策的意義.....六
- 四 土地政策的價值.....六

第二章 土地問題發生的由來

- 一 土地私有的起原.....八
- 二 土地私有的理由.....九
- 三 土地私有的弊害.....一二

第三章 中國的土地問題

- 一 中國農民的現狀.....一六
- 二 農民困苦的原因.....一八

第四章 中國土地問題的實況……………二六

土地本身方面……………二六

一 我國農田面積與國土總面積的比較……………二六

二 我國農田經營的狀態……………三二

三 我國農田日就荒廢的趨勢……………三六

四 我國土地生產力減少的具體表現……………三七

土地使用者方面……………三九

一 我國農民的數量……………三九

二 我國農民的種類……………四二

三 我國土地分配的狀態……………四三

四 我國農民收支的概況……………五一

第五章 解決土地問題的各方面……………六一

土地分配方面……………六三

一 土地私有的改良派……………六三

(1) 培恩的土地改良論·····	六三
(2) 彌勒的土地改良論·····	六四
(3) 都武的土地課稅論·····	六四
(4) 亨利喬治的土地單稅論·····	六五
二 土地公有的改革派·····	六五
甲、農業社會主義的土地制度改革派·····	六五
(1) 阿奇爾維的土地所有權論·····	六六
(2) 華勒斯的土地國有論·····	六六
乙、社會主義的土地制度改革派·····	六七
(1) 斯賓士的土地平等論·····	六七
(2) 奧佈倫的土地公有論·····	六八
(3) 馬克司的土地國有主張·····	六八
(4) 恩格司的土地國有主張·····	六九
(5) 列寧的土地國有主張·····	六九

土地使用方面.....	七〇
-------------	----

一、小農經營優越論.....	七〇
----------------	----

(1) 基特的意見.....	七〇
----------------	----

(2) 拉發吾的意見.....	七一
-----------------	----

(3) 奧海根的意見.....	七一
-----------------	----

(4) 河西太一郎的意見.....	七一
-------------------	----

二、大農經營優越論.....	七二
----------------	----

(1) 馬克司的意見.....	七三
-----------------	----

(2) 菲力波衛的意見.....	七四
------------------	----

(3) 莊原達的意見.....	七四
-----------------	----

(4) 河西太一郎的意見.....	七四
-------------------	----

第六章 各國的土地政策

一 英國的土地政策.....	七六
----------------	----

二 法國的土地政策.....	七七
----------------	----

三	德國的土地政策	七七
四	丹麥的土地政策	七八
五	愛爾蘭的土地政策	七八
六	愛沙尼亞的土地政策	七九
七	波蘭的土地政策	七九
八	拉多維亞的土地政策	八〇
九	立宛尼亞的土地政策	八〇
十	匈牙利的土地政策	八〇
十一	葡萄牙的土地政策	八一
十二	羅馬尼亞的土地政策	八一
十三	猶哥斯拉尾亞的土地政策	八二
十四	捷克斯洛夫的土地政策	八二
十五	日本的土地政策	八二
十六	美國的土地政策	八三

十七	新西蘭的土地政策	八四
----	----------	----

十八	俄國的土地政策	八四
----	---------	----

第七章 中國歷史上的土地政策

一	虞夏殷的土地政策	八七
---	----------	----

二	周代的土地政策	八七
---	---------	----

三	秦代的土地政策	八八
---	---------	----

四	漢代的土地政策	八九
---	---------	----

五	王莽的土地政策	九〇
---	---------	----

六	晉魏六朝間的土地政策	九〇
---	------------	----

七	唐代的土地政策	九一
---	---------	----

八	宋代的土地政策	九一
---	---------	----

九	王安石的土地政策	九二
---	----------	----

十	元代的土地政策	九三
---	---------	----

十一	明代的土地政策	九四
----	---------	----

十二 清代的土地政策.....九四

第八章 中國土地政策決定的原則.....九七

一 農地方面的原則.....九七

(1) 目前土地農有的理由.....九八

(2) 國有以後的困難.....一〇一

(3) 將來農地國有的理由.....一〇四

二 非農地方面的原則.....一〇六

第九章 中國現在應行的土地政策.....一〇九

農地之部.....一〇九

一 怎樣使耕者有其田.....一〇九

(1) 累進徵稅.....一〇九

(2) 累進減租.....一一八

(3) 取締賣田.....一二九

(4) 購地貸款.....一二九

(5) 收買土地	一三二
(6) 專收逆產	一三四
二 怎樣發展土地生產力	一三四
(1) 化農爲工	一三五
(2) 墾闢荒地	一三九
(3) 整理耕地	一四五
(4) 提倡畜牧	一四六
(5) 改用機器	一四六
(6) 改良肥料	一四七
(7) 提倡換種	一四七
(8) 改良品種	一四七
(9) 驅除害物	一八四
(10) 實行製造	一四八
(11) 改良運輸	一四八

(12) 防救水旱……………一四九

三 怎樣走向土地公有的坦途……………一四九

(一) 漲價歸公……………一四九

(二) 限制購地……………一五二

(三) 限制雇工……………一五三

(四) 發展合作……………一五四

(五) 國立農場……………一五六

(六) 農民教育……………一五七

第十章 中國現在應行的土地政策(續)……………一五九

非農地之部……………一五九

一 城市地基……………一五九

(1) 一般的城市土地使用政策……………一五九

(2) 城市土地的特殊性質……………一六五

(3) 土地市有的方策……………一七一

(4) 城市土地的設計	一七四
(5) 收回租界的必需	一八四
二 礦山	一八五
(1) 一般的礦地政策	一八五
(2) 中國礦地政策決定的特點	一八七
三 森林	一九〇
(1) 我國森林的現狀	一九一
(2) 森林與社會的關係	一九一
(3) 林地收買政策的決定	一九三
(4) 造林政策的實行	一九五
(四) 水利	一九七
(1) 供消費的水	一九七
(2) 備航行的水	一九八
(3) 生動力的水	一九八
(4) 利灌溉的水	一九九
(5) 出水產的水	一九九
五 其他	一九九

第一章 緒論

『中國以內，自南至北自通商都會以至窮鄉僻壤，貧乏之農夫，勞苦之工人，所在皆是；因其所處之地位與所感之痛苦，類皆相同，其要求解放之情，至爲迫切，則其反抗帝國主義之意志亦必至爲強烈；故國民革命運動，必恃全國農夫工人之參加，然後可以決勝，蓋無可疑者。國民黨于此，一方面對於農夫工人之運動，以全力助其發展，輔助其經濟組織使日趨于發達，以期增進國民革命之實力；一方面又當對於農夫工人要求參加國民黨，相與爲不斷的努力，以促國民革命運動之實行』。

『中國尚在農業經濟時代，農民生產占全生產百分之九十，其人數占全人口百分之八十以上，故中國之國民革命，質言之，卽是農民革命。吾黨爲鞏固國民革命之基礎，惟有首先解放農民；故無論政治的或經濟的運動，均應以農民運動爲基礎；黨之政策，首須著眼于農民本身之利益；政府之行動，亦須根據于農民利益而謀其解放；因農民苟得解放，卽國民革命大部份之完成，而爲吾黨三民主義實現之根據』。

自從中國國民黨很明顯地鄭重地在牠的第一二次代表大會中發佈上列的宣言以後，國人對於

從來忽視的中國農民問題，特別的是中國土地問題，加以深切的注意與精密的討論了。「如何解放今日的中國農民？」「甚麼是今日中國適當的土地政策？」成了當前莫大的問題，淺薄如我，也要「不揣冒昧」，來「貢其一得之愚」了。

要講到中國的土地政策，在縱的方面我們須要講述土地問題的由來，與歷史上的土地政策；在橫的方面，我們須要看清楚中國土地問題的實況，檢閱解決土地問題諸種學說的內容，而為取得明白的概念起見，在這種種以前，我們又不能不把幾個名辭，先弄個清楚：

【一】土地的定義 甚麼是土地？

1、亨利喬治 Henry George 說：「土地一名辭必然地不但包括別于水和空氣的地面，而且包括人以外的整個物質環境，因為只有在所自生長的土地上面，人纔能與自然接觸或者利用牠。」

11、亞非馬沙爾 Alfred Marshall 說：「所謂土地，就是指那些存在于水和陸，空氣和光熱的物質與力量，自然為輔助人類而充分給予的」。

11、孔德 Kent 說：「依照柯克的解釋，土地不單包含地面或泥壤，而且包含一切與地球相連附的東西：自然生存的如草木和水，人工造成的，如房屋和其他建築，總之牠的範圍是無限

的，包括地上地下的一切』

四、津村秀松氏說：『國民經濟學上所謂土地，有廣狹二種之意義：以最廣義解之，則爲一切天與之物質非物質之總稱，與天然同一意義；以廣義解之則地球上無論水陸，均含在內；以狹義解之，則僅指地球表面上之陸地，通常所謂土地，蓋指此也。』

上面引了許多關於土地的定義，究竟我們在中國土地政策裏所謂「土地」還是從牠的狹義？抑或從牠的廣義？抑或另有其意義之所在？要解答這個問題，我們先要把土地分析一下：

【一】土地的種類 土地分類是必要的，伊利和摩爾浩斯 Richard T. Ely and Edward W. Merthhouse 在他的土地經濟學裏頭說：『疏忽了土地的分析，不但予公共政策以致命傷，同時私人使用土地的事業，也必然地要失敗』。因此，他很詳細的把土地分類，成爲下列的一個表：

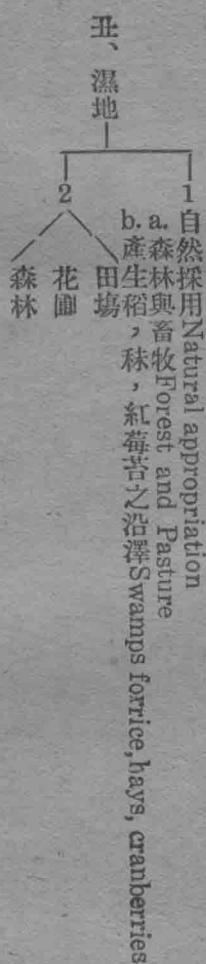
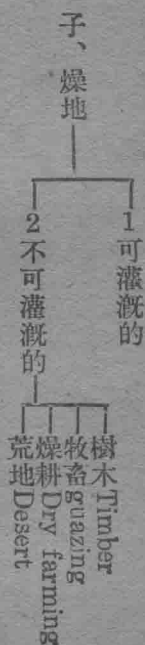
土地分類表

(甲) 地下的使用 Subsurface appropriation——石油，煤氣，礦產，石，鹽等

(乙) 地面的使用 Surface appropriation——

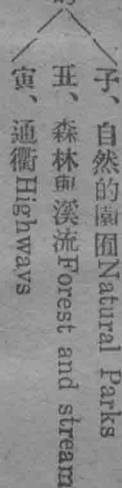


二、爲農業目的



三、爲運輸交通目的

四、爲娛樂休息運動目的



(丙) 水和水陸聯接的土地

- 一、海岸土地 Shore Lands
- 二、水淹土地 Land under Water