

夷陵区践行科学发展观

2009年会计管理年活动

征文选编



夷陵区财政局

二〇〇九年十一月

夷陵区践行科学发展观

2009年会计管理年活动

征文选编

夷 陵 区 财 政 局

二〇〇九年十一月

★内部资料·免费交流

夷陵区践行科学发展观
2009年会计管理年活动

征文选编

编 者：宜昌市夷陵区财政局
激光照排：宜昌新源工贸有限责任公司
印 装：宜昌新源工贸有限责任公司

787×1092毫米 18开本 13.6印张 230千字
2009年11月第一版 2009年11月第一次印刷

准印证号：鄂宜内图字2009第74号

本图书如有印装质量问题，可随时退换

序 言

夷陵区会计学会将全区在“2009 会计管理年”活动中征集的优秀调研成果汇编成册,这是一件很有意义的事。以财会工作为主题在全区开展有奖征文,在新世纪里是第一次,这充分体现了夷陵区财政局作为会计工作管理的主体,对财会工作的高度重视。长期以来,全区 3000 多名财会工作者认真履行职责,充分发挥作用,依法理财、诚信理财,科学理财,为全区经济社会又好又快发展作出了重要贡献。这些调研成果反映了广大财会工作者的心声,凝聚着财会工作者的心血和聪明才智,值得充分肯定。

当今社会,无论是国民经济运行,还是各行各业的发展,都离不开真实、准确、完整的会计信息,会计工作已经成为重要的经济管理手段,为宏观调控、优化资源配置、提升自主创新能力、提高行政支出效益、防范政府和企业经营风险发挥着十分重要的作用。可以说,经济越发展,会计工作越重要,抓好会计工作就抓住了经济工作的关键环节。这次征文能够征集到各行各业这么多的优秀调研成果,就是全社会高度关注会计工作的集中体现,它不仅具有一定的代表性,而且质量普遍较高,受到了各级领导和社会各界的好评。这本资料的汇编发行,必将对全区广大财会工作者强化业务学习、深入调查研究、激发工作动力产生积极的推动作用。

当前,我区的经济社会发展正处在一个重要的战略机遇期,会计工作也面临着前所未有的困难和挑战。希望全区广大财会工作者深刻认识并积极应对国内外经济形势的发展变化,认真贯彻落实科学发展观,始终坚持会计职业道德,切实做到“诚信为本、操守为重、坚持准则、不做假账”,为建设实力夷陵、活力夷陵、生态夷陵、和谐夷陵作出新的更大的贡献!

夷陵区财政局党组书记、局长、高级会计师 袁世明

二〇〇九年十一月

目 录

扎实开展“2009 会计管理年”活动全面提升会计工作质量	
..... 夷陵区财政局党组书记、局长 袁世明	(1)
强化五个抓手 确保“会计管理年”活动得实效	
..... 夷陵区财政局党组副书记、副局长 王 武	(3)
加强会计职业道德建设问题研究	
..... 夷陵区财政局 袁世明	(5)
我家的《会计法》烙印	
..... 夷陵区财政局 易小红	(10)
经费保障机制下的教育财务新探索	
..... 夷陵区教育局 彭克秀 李大明	(13)
基层会计管理工作存在的问题及对策	
..... 夷陵区财政局 王 武	(17)
再说会计诚信	
..... 夷陵经济开发区财政局 杨郁苗	(20)
念好“三字经” 不断夯实会计工作基础	
..... 夷陵区机关事务管理局 李爱民	(25)
关于建立完善银行会计内控制度的思考	
..... 工行夷陵支行 汤忠华	(28)
浅谈政府会计制度体系的改革方向	
..... 夷陵区财政局 邓代华 姚继刚	(32)
提高基层预算单位公务卡刷卡结算比重的思考	
..... 夷陵区财政局 袁世明 孙大兰 易小红	(35)
增强中小企业自主创新能力的财政政策思考	
..... 夷陵区财政局 袁世明 赵祥彬	(39)
惠农资金“一折通”管理存在的主要问题及对策	
..... 夷陵区财政局 王家青	(47)

守住平凡	 鸦鹊岭镇财政所 段万兵	(52)
初涉会计实践感悟	 中南财大武汉学院财会系 0804 班 邓惠文	(54)
会计工作感悟	 分乡镇财政所 向乾金	(58)
钱越收越少,心情却越来越好	 樟村坪镇财政所 高 进	(62)
对机关公务接待费管理的思考	 夷陵区财政局 张昌贵	(65)
严格财经纪律 规范津补贴发放秩序	 夷陵区财政局 黄仕明	(68)
在内控视角下谈中小企业应收账款管理的对策	 夷陵区东湖国资公司 黄 欣 夷陵区财政局 易小红 习 林	(72)
零户统管:历史、绩效与变迁	 夷陵区财政局 黄治华	(76)
当前小企业会计信息失真问题刍议	 夷陵区财政局 黄正礼 易小红 李爱华	(85)
提升会计基础工作质量的几种方法	 夷陵区财政局 柳 彬	(96)
会计集中核算问题的研究	 中国核工业第二二建设有限公司 王 刚	(99)
浅谈财务人员的几点基本功	 夷陵区财政局 罗小兰	(103)
会计职业道德建设任重道远	 鸦鹊岭镇财政所 樊宏冰 段万兵	(107)
夯实会计基础 提升理财水平	 夷陵区财政局 刘 军	(111)
浅谈会计电算化的内部控制	 夷陵区财政局 林文军	(116)

浅析机关财务人员的重要性	中国核工业第二二建设有限公司	李 薇	(121)
浅谈乡镇会计基层规范化建设	龙泉镇财政所	郑桂权	(123)
浅谈新税法下关于业务招待费的筹划空间	中国核工业第二二建设有限公司	康 伟	(125)
会计信息透明度的研究	中国核工业第二二建设有限公司	苏爱群	(129)
浅析现代企业内部控制的架构	中国核工业第二二建设有限公司	刘东修	(134)
浅谈固定资产折旧方法对税收的影响	中国核工业第二二建设有限公司	张淑芬	(147)
浅谈现金流量表的编制	中国核工业第二二建设有限公司	马慧屏	(152)
浅谈施工企业货币资金的内部控制	中国核工业第二二建设有限公司	晏远东	(156)
强化广电财务管理 加快产业健康发展	夷陵区广播电视局	唐红霞	(162)
我区预算单位现金管理存在的问题及对策	夷陵区财政局	陈 杰 孙大兰	(165)
浅析“小金库”形成原因及治理对策	夷陵区财政局	袁世明 何学东 吴廷鲲	(169)
关于加强贫困山区村级集体资产管理问题的思考	雾渡河镇财政所	赵清华	(179)
规范完善村级财务公开的思考	鸦鹊岭镇财政所	樊宏冰 段万兵	(184)
赤胆忠心写就财会人生	三斗坪镇财政所	易仁俊	(188)
一家“三代人”的会计情结	黄花乡财政所	陈拥军	(192)

会计需要用心去感悟	夷陵区财政局	王家青	(194)
我的会计感悟	分乡镇财政所	王俊秀	(196)
我和我的会计工作一起成长	分乡镇财政所	杨秀玲	(199)
初为会计	樟村坪镇财政所	石美蓉	(201)
会计十年	樟村坪镇财政所	王开云	(203)
一把算盘的自叙	樟村坪镇财政所	郑尚虎	(205)
用真情演绎管理与服务双重角色	龙泉镇财政所	张化群	(207)
先做人 后做事	龙泉镇财政所	周振雄	(213)
在路上	中国核工业第二二建设有限公司	陈秋渝	(215)
夷陵区财政专项资金管理和帐务处理调研报告	夷陵区财政局	林文军 罗小兰	(217)
夷陵区开展村级会计委托代理服务工作的调研报告	夷陵区财政局	王 武 柳 彬	(227)

扎实开展“2009 会计管理年”活动

全面提升会计工作质量

近年来,我区会计工作在广大会计工作者的共同努力下,认真贯彻执行《会计法》,不断深化改革,坚持开拓创新,为全区社会经济的全面持续健康发展做出了突出贡献,会计工作取得了显著成绩,但也存在不容忽视的问题。因此,在今年会计管理年活动中还应注重做好以下几个方面的工作。

一、会计基础工作要不断规范。全区各会计核算单位都要按照规范化管理的要求,设置会计岗位,配备会计人员,依法设置帐簿,执行各项会计制度,准确进行会计核算,提供较为详细真实的会计信息,90%以上的单位要实行会计电算化。各行政企事业单位在会计机构、人员分工、内部控制、账簿设置、操作规程、档案管理、内部审计等方面,要健全各项制度,强化内部监管,做到有章可循,真正提高会计工作规范化、制度化水平,使会计工作质量有明显提升。

二、会计执法水平要不断提高。新《会计法》颁布实施以来,我区采取多种有效措施和形式,通过广泛宣传发动,积极争取各界的重视和支持,基本形成了全社会都关心会计工作、爱护会计人员、自觉依法办事的良好氛围。2007年我们组织进行了会计执法大检查,共检查664个会计核算单位。2008年全区开展了会计基础工作规范化检查评比活动,针对检查出现的问题督促进行了整改,反馈结果表明,全区绝大多数单位都能按照《会计法》规定,认真进行整改,没有出现严重违法违纪现象。但少数单位仍然存在有错不改、改而不及时和有章不循、循而不严等问题。这些问题都要求我们按照行政执法的要求进行完善,真正提高会计执法水平。

三、会计队伍结构要不断优化。近几年来,我区十分重视会计队伍建设工作,始终把会计人员素质教育作为会计工作的重点,在新的会计制度和会计法规出台后,及时组织全区会计人员进行培训学习。2007和

2008 年共组织会计从业人员学习《企业会计准则》、《小企业会计制度》等 20 期,6000 多人次。为了方便会计从业资格考试人员快速掌握业务知识,顺利通过考试,每年聘请教师进行考前培训,每次从业资格考试均有 200 多人参加。目前全区持有《会计从业资格证》人数已达到 3016 人,其中初级职称 1200 余人,中级职称 350 余人,高级职称 30 人,基本建立了一支会计队伍结构优化、能适应新形式、新任务、新要求的高素质会计工作队伍。但在会计队伍结构上还存在年龄、文化、职称的参差不齐。为此,我们要通过不同形式的培训教育提升会计人员的业务技能,优化会计队伍,真正让他们在岗位上发挥有效作用。

四、会计人员职业道德观念要加强。会计人员要立足平凡岗位,严格履行职责,恪守职业道德,正确认识到当前存在的问题。如少数单位领导法律意识不强,部分会计人员职业道德较差;部分单位会计基础依然较弱,会计核算不够规范;一些单位家底不清,资产管理有待加强;少数单位内部控制制度不健全,执行力度较差;会计主管部门与单位间沟通不够顺畅,工作协调力度有待加大等等。这都需要我们在以后的工作中认真解决,不断改进,真正提高会计人员职业道德素养。

今年省市财政部门对会计管理工作高度重视,区财政局决定在全区开展“2009 会计管理年”活动,希望各单位及广大会计人员踊跃参与,扎实推进,以此为契机进一步规范我区行政事业、企业单位的会计管理工作,严肃财经纪律,优化财会秩序,增强会计诚信。

“经济越发展,会计越重要”。目前夷陵区正处在经济发展的关键时期,我们通过大力开展“2009 会计管理年”活动,必将极大地促进我区经济健康有序发展,必将打造一支爱岗敬业、诚实守信、廉洁自律、客观公正、坚持准则、水平一流的会计队伍,必将大力提升我区会计工作管理水平。

(夷陵区财政局党组书记、局长 袁世明)

强化五个抓手

确保“会计管理年”活动得实效

一、以业务培训为抓手,全面提高会计队伍素质。一是举办全区持证会计人员继续教育培训班,重点抓好《内部会计控制规范》、《企业会计准则》的培训及贯彻实施工作,拓展行政事业单位财务人员知识面,预防和控制企业各种风险,提高企业应对金融危机的能力;二是对报名参加2009年会计从业资格考试的人员进行考前培训,重点培训《会计基础》、《财经法规与职业道德》、《初级会计电算化》,提高参考合格率;三是与经管局联合,对全区村级会计培训《村级集体经济组织会计教程》,促进全区行政事业单位、中小企业、国有企业、村集体经济组织、民间非营利组织等各种会计单位的会计工作依法有序开展。

二、以职业道德教育为抓手,开展专项活动。一是组织全区会计职业道德知识竞赛,要求全区所有持证会计人员全部参加,并将此项工作纳入2009会计证年检的必备条件;二是在全区范围内,广泛开展会计职业道德教育有奖征文活动。三是在全区开展会计职业道德教育警示教育专题讲座,编印警示录,表彰知识竞赛和有奖征文获奖者。

三、以学习与人才选拔为抓手,培养优秀会计人才。一是举办会计管理理论和实践研讨活动,邀请财经界的专家、学者和优秀会计管理者共同进行交流和探讨。二是编辑“会计管理年”活动简报,交流会计人员在各自领域的财务管理经验,工作心得。三是根据财政部《全国会计领军(后备)人才培养十年规划》和省市2009年工作要求,在全区范围内,有计划地分企业类、行政事业类、注册会计师类、学术类,选拔培养10名左右会计领军人才,确定报名条件,严格选拔程序,初步建立我区优秀会计人才信息库,形成高端会计人才团队。

四、以规范管理为抓手,加强信息管理。按照财政部《会计基础工作规范》要求,一是制定夷陵区行政事业单位会计基础工作达标考核办法及实施细则,强化规范管理;二是初步建立夷陵区财务会计信用等级评

定体系和会计人员诚信档案,提高会计质量;三是完善夷陵区现有会计人员管理信息系统,加强信息管理。

五、以监督检查为抓手,确保工作落实。一是组织对财会人员持证上岗情况和继续教育情况进行全面检查,对行政事业单位无证会计人员进行专门培训、考试和发证,坚决杜绝无证上岗现象;二是结合 2008 年已开展的会计基础工作规范化检查工作,对已检查合格的单位发放会计基础工作达标合格证,对不合格的单位限期整改复核验收。三是区财政局各业务股室要对行政事业单位部门预算执行和专项资金使用的情况进行专项检查,提高财政资金使用的规范性、安全性和有效性。

(夷陵区财政局党组副书记、副局长 王 武)

加强会计职业道德建设问题研究

改革开放以来,随着经济建设和各项社会事业的飞速发展,会计事业取得了前所未有的进步。广大会计人员尽忠职守,兢兢业业,锐意进取,为发展社会主义市场经济作出了积极贡献。但由于极少数会计人员职业道德水平不高,抵挡不住各种诱惑和压力,蓄意造假,徇私舞弊,违法违纪,扰乱了会计工作乃至市场经济的正常秩序,严重损害了会计职业的形象。因此,我们必须高度重视会计职业道德建设,并纳入会计管理工作的重要内容,长抓不懈。

一、当前会计职业道德建设存在的问题分析

近几年来,社会拜物主义和拜金主义现象的出现,对会计职业道德建设起着消极影响。一些地方、部门和单位,虚报、瞒报、伪造、篡改会计数据,逃漏税收,截留国家资金,利用会计虚假信息为贪污、浪费打掩护,有些财会人员甚至陷入“顶得住的站不住、站得住的顶不住”的困境,会计职业道德建设面临严峻的形势。

1、不思进取,人员素质难提高。根据《会计法》的规定,从事会计工作的人员必须具有会计从业资格,接受会计继续教育。但在基层实际从事会计工作的人员中,部分单位负责人对会计工作不够重视,有相当一部分在没有按规定取得会计从业资格、未接受会计专业培训的情况下,从事会计工作。从事会计工作的人员,有许多视会计继续教育为形式,应付敷衍,不能及时学习会计新知识,新法规,会计水平停留在原地,不能适应新时期会计工作的需要。

2、自私自利,利益观念难摆正。受社会一些不良因素的影响,部分会计人员把会计职业道德抛诸脑后,总是寻找各种机会损公肥私、化公为私,肆意出轨,采取各种手段,寻求个人利益最大化。部分单位负责人,为谋取政治和经济利益,指示、强令会计人员修改会计数据,提供虚假会计信息,捞取政治资本,作为升官发财的阶梯。部分企业单位,财务人员在负责人的授意下,相互串通,违规进行会计核算,不按国家规定设

置帐目,有的甚至没有建帐,资金帐外循环,逃避国家税费,给会计规范化管理带来很大的难度。

3、教育缺失,法律意识难坚守。现阶段,各地会计管理部门虽然比较重视业务培训,但在会计职业道德教育方面,重视不够,培训不够。会计人员在提高业务素质的同时,职业道德并没有相应的得到提高,法律意识逐渐淡薄,一切以自我为中心,一切以利益为中心,致使会计职业道德有滑坡的危险。

4、套取资金,公私兼顾难到位。随着国家对经济社会建设的投入力度不断加大,地方收到的各项专项资金呈逐年上升之势,极大的促进了地方经济社会发展。但在资金使用、管理过程中,部分单位只考虑自己利益,不考虑国家和群众利益,想方设法套取国家资金,经常出现各种违规使用资金现象,一方面降低了资金使用效率,另一方面也给国家带来较大损失。各地财政、审计部门,在每年的财政监督检查过程中,都会查出相当数量的违纪资金,却年复一年,屡禁不止,就足以说明问题。

二、当前会计职业道德建设产生问题的原因分析

会计职业道德问题产生的原因有很多,有许多的因素在起作用,但归纳起来,最主要的是一个“利”字,正因为有了各方面的利益,会计职业道德问题才层出不穷,根治十分困难。

1、利益驱动。会计职业道德滑坡的最重要原因是利益的驱动,既包括单位利益,也包括单位负责人、会计人员及其他相关人员的个人利益。在与会计信息相关的利益中,处在首位的是单位利益。单位通过提供虚假会计信息可骗取各方面的信任,并因此获得投资、贷款或增加利润、减少税金支出等经济利益。单位负责人和会计工作人员通过制造虚假会计信息,骗取投资者的信任,并因此获得职务、加薪等方面的现实利益。在现实工作中,与会计信息相关的利益关系极为复杂,正是这些复杂的利益关系导致了会计人员职业道德的缺失,进而产生了虚假会计信息,究其根源是利益机制的驱动和缺少一个完善的会计职业道德规范体系。

2、领导压力。在目前的经济社会中,会计人员与单位负责人在地位上是从属关系,也就是说单位负责人对他们的工作完全拥有领导权和管理权。有了这种天然的从属关系,会计人员的职业道德在单位会计工作

中,能否发挥作用,和发挥作用的大小,关键在于单位负责人的从属关系。而这种从属性又与所在单位的文化层次,及其单位负责人的道德水准密切相关。单位负责人为了取得一些经济利益,往往会向会计人员施压,致使会计人员违背现有会计法规,在领导的指使、强令下,被动的做假帐,否则会使会计人员的个人利益受到严重的损害甚至丢了饭碗,所以,要恪守职业道德,相当一部分会计人员是很难做到的。

3、风险较低。目前我们对检查出来的会计信息失真问题,往往是“重经济处罚,轻行政、法律处罚;重对单位处罚,轻对个人处罚;重内部处理,轻外部公开处理”,减弱了法律的效力。在具体的规定上,现有的一些法律法规、处罚规定也显得过宽。如《会计法》第45条“授意、指使、强令会计机构、会计人员及其他人员伪造、变造会计凭证、会计帐簿,编制虚假财务会计报告或者隐匿、故意销毁依法应当保存的会计凭证、会计帐簿、财务会计报告,构成犯罪的,依法追究刑事责任;尚不构成犯罪的,可以处五千元以上五万元以下的罚款;属于国家工作人员的,还应当由其所在单位或者有关单位依法给予降级、撤职、开除的行政处分”等规定,相对于因造假取得的高额经济和政治收益而言,这种造假成本太过低廉。而且,即使这么轻的经济处罚也往往是用造假机构的权益来承担,极少影响到单位负责人及会计人员的根本利益。正是由于会计造假的预期收益明显大于预期成本,才会不断上演会计造假、导致会计信息失真的闹剧。

4、制度缺陷。我们对会计信息质量的监督,通常有内部监督和外部监督两种形式。内部监督是指经济主体内部的监督,外部监督是指财政、税务、审计等部门的监督。内部监督由于会计监督人员缺乏足够的独立性往往流于形式。外部监督由于点多、面广、任务重等问题,都与承担的任务和需要达到的目标不相适应,不能保证会计信息的质量。在日常工作中,经常出现有法不依、执法不严、违法不究的现象,也对会计从业环境造成了不利的影响。各种外部监督标准又不统一,各部门在管理上各自为政,功能上相互交叉,造成各种监督不能有机结合,不能从整体上有效地发挥监督作用。

三、加强会计职业道德建设的对策分析

会计职业道德建设应该达到爱岗敬业、依法办事、客观公正、保密守信、廉洁奉公的要求,讲诚信,杜绝假帐。为此,笔者以为,加强会计职业道德建设应重点从以下几个方面着手。

1、营造良好环境。会计人员不是工作生活在真空中的,在一个道德意识薄弱、公共意识低下、以自我为中心意识突出的社会环境中,不可能营造出高品位的会计职业道德。当然,好环境需要全社会的共同努力。因此,“出淤泥而不染”、抑制压力不做假帐应成为每一个会计人员的职业追求。会计管理部门,要努力倡导一种恪尽职守、拒绝假帐、遵守职业道德的良好氛围。单位和企业负责人,要高度重视会计工作,讲诚信,讲道德,为会计工作创造良好的工作环境,并不断加强会计内部监督,规范会计管理,提高会计工作水平。

2、加强道德教育。个人道德修养,一方面依靠自我教育,另一方面还要依靠社会教育来强化。一是要加强从业人员的法制和职业道德教育。德治必须与法治联系起来,互相促进。要定期组织会计人员和相关单位领导人,学习相关法律法规和制度,引导每个会计行为者自觉履行《会计法》的各项义务,积极承担自己应尽的社会责任,把权力和义务结合起来,树立把国家和人民利益放在首位而又充分尊重会计从业人员合法利益的利益观。二是要引导会计从业人员自省自律。要引导广大会计从业人员自觉接受职业道德的约束和规范,自觉检查自己的言行,思考自己的得与失、对与错,自觉纠正言行偏差。按照会计职业道德要求,逐步完成从自发到自觉、从外表到内心、从被动到主动、从他律到自律的行为转变,使自己的道德修养提高到一个新境界。三是要经常开展警示教育。利用当前社会出现的一些会计弊案,组织会计人员认真讨论,查找原因,告诫自己,使广大会计工作者时刻保持警惕。

3、强化会计监督。进一步完善会计监督的方式方法,提高会计监督水平,提高会计工作质量。在内部监督上,要依法科学设置会计岗位,细化各个会计工作岗位的工作职责,明确相关责任,加强日常监督,防止内部监督流于形式。在外部监督上,要加强财政监督、税务监督和审计监督等各个方面的社会监督,有效整活各个社会监督力量,建立健全监控网络,实现资源共享,避免重复监督,提高监督效果,节约社会资源。

4、加大处罚力度。对于贪污腐败、违法乱纪、知情不报甚至同流合污等现象,要严格按照法律法规予以从快从重处罚,严格追究会计人员和相关人员的法律责任,使会计人员认识到若不注重职业道德,不用职业道德规范自己行为,将会受到法律严厉制裁。对于恶意造假者,要对领导者、授意者、造假者追究其经济和刑事责任,使造假付出的代价远远大于其所得到的利益。要加大会计信息稽查力度,不断扩大检查面,大幅度提高会计造假成本。同时应建立民事赔偿制度,以利于会计信息使用者一旦受到假信息侵害时,可以向司法机关提起诉讼,取得民事赔偿。对那些不遵守行业规则、不守信用的企业或个人,出现会计信息失真现象后,在加大处罚打击的同时,要把其行为和后果向社会公众公布,使其受到应有的惩罚。

5、建立诚信档案。诚信档案包含的对象是所有会计从业人员及其领导,主要记录会计人员的基本情况、在诚信方面的良好表现及行为、已经出现的有违行业诚信要求而需予以提示的行为,以及严重违反法律法规和职业道德、受到各类处理的行为等。在具体实施过程中,诚信档案应由各级财政部门实行动态管理,各单位对所报资料的真实性、完整性负责。各相关人员有义务及时向单位如实提供诚信信息和相应资料,并保证真实,财政部门定期对信息真实性进行核查。会计诚信档案记录期限至个人不再从事会计工作止,对相关人员失信和处罚等相关信息进行记录和披露,就是要使诚信执业者受到社会的信任和尊重,失信者受到市场的唾弃而无处藏身。

(夷陵区财政局 袁世明)