

加快推进 国防和军队现代化

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写



全国干部学习培训教材
QUANGUO GANBU XUEXI PEIXUN JIAOCAI

加快推进 国防和军队现代化

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写



人民出版社

党建读物出版社

责任编辑：郝英明 刘海湘

封面设计：石笑梦

版式设计：周方亚

责任校对：郭 涛

图书在版编目（CIP）数据

加快推进国防和军队现代化 / 全国干部培训教材编审指导委员会组织编写 .

-- 北京：党建读物出版社：人民出版社，2015.2

全国干部学习培训教材

ISBN 978-7-5099-0558-6

I. ①加… II. ①全… III. ①国防现代化-中国-干部培训-教材②军队
建设-现代化建设-中国-干部培训-教材 IV. ①E2

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2014）第 221414 号

加快推进国防和军队现代化

JIAKUAI TUIJIN GUOFANG HE JUNDUI XIANDAIHUA

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写

主 编：张 阳

党建读物出版社 出版发行
人民出版社

河北新华第一印刷有限责任公司印刷 新华书店经销

2015 年 2 月第 1 版 2015 年 2 月第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：14

字数：157 千字 印数：1-300000 册

ISBN 978-7-5099-0558-6 定价：35.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

本书如有印装错误，可随时更换 电话：（010）58587660

序 言

面对复杂严峻的国际形势，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，想一帆风顺推进我们的事业是不可能的。可以预见，前进道路上，来自各方面的困难、风险、挑战肯定会不断出现，关键看我们有没有克服它们、战胜它们、驾驭它们的本领。全党同志特别是各级领导干部要有本领不够的危机感，以时不我待的精神，一刻不停增强本领。只有全党本领不断增强了，“两个一百年”奋斗目标才能实现，中华民族伟大复兴的中国梦才能梦想成真。

好学才能上进，好学才有本领。中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。各级领导干部要勤于学、敏于思，坚持博学之、审问之、慎思之、明辨之、笃行之，以学益智，以学修身，以学增才。要努力学习各方面知识，努力在实践中增加才干，加快知识更新，优化知识结构，拓宽眼界和视野，着力避免陷入少知而迷、不知而盲、无知而乱的困境，着力克服本领不足、本领恐慌、本领落后的问题。

各地区各部门各单位要认真组织干部学好用好这批教材，帮助广大干部深入学习领会党的十八大和十八届三中、四中全会精神，深入学习

贯彻党中央的战略部署和工作要求，不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，不断提高知识化、专业化水平，不断提高履职尽责的素质和能力。

A stylized, bold handwritten signature in black ink, appearing to read '梁和平' (Liang Heping).

2015 年 1 月 18 日



目 录

绪 论	着眼实现中华民族伟大复兴的中国梦 加快 推进国防和军队现代化	001
第一章	国际战略形势和国家安全环境	008
	第一节 国际体系进入加速演变和深度调整 时期	008
	第二节 我国周边安全环境复杂严峻	012
	第三节 维护国家安全统一和社会稳定任务 艰巨繁重	018
	第四节 非传统安全威胁呈上升趋势	022
第二章	国防和军队现代化建设面临的机遇和挑战 ...	029
	第一节 世界新军事革命加速推进	029
	第二节 我国进入全面建成小康社会决定性 阶段	035
	第三节 国防和军队建设处于一个新的历史 方位	041

第三章	党在新形势下的强军目标	047
	第一节 建设强大的人民军队是我们党的 不懈追求	047
	第二节 建设一支听党指挥能打胜仗作风 优良的人民军队	050
	第三节 铸牢听党指挥这个灵魂	051
	第四节 扭住能打胜仗这个核心	058
	第五节 强固作风优良这个保证	062
第四章	奉行防御性国防政策	068
	第一节 防御性国防政策是我国长期坚持的 基本国策	068
	第二节 新形势下防御性国防政策的时代 内涵	073
	第三节 完善国防领导管理体制	078
	第四节 构建中国特色武装力量体系	083
第五章	实行积极防御军事战略	092
	第一节 贯彻新时期积极防御军事战略方针	092
	第二节 与时俱进加强军事战略指导	096
	第三节 拓展和深化军事斗争准备	100
	第四节 创新发展人民战争战略战术	105
第六章	坚持武装力量的多样化运用	110
	第一节 捍卫国家主权安全领土完整	110
	第二节 保障国家经济社会发展	120

第三节	维护世界和平与地区稳定	128
第七章	加强军队革命化现代化正规化建设	136
第一节	坚持从思想上政治上建设部队	136
第二节	推动信息化建设加速发展	139
第三节	加强高新技术武器装备建设	143
第四节	加快全面建设现代后勤	147
第五节	培养高素质新型军事人才	150
第六节	开展信息化条件下军事训练	153
第七节	加大依法治军从严治军力度	156
第八章	推动中国特色军事变革深入发展	160
第一节	坚定不移深化国防和军队改革	160
第二节	创新发展军事理论	167
第三节	提高国防科技自主创新能力	171
第四节	推进军队组织形态现代化	174
第九章	推进军民融合深度发展	182
第一节	军民融合深度发展的历史必然	182
第二节	加强战略规划体制机制和法规 建设	185
第三节	形成军民深度融合的发展格局	189
第四节	提高国防动员和后备力量建设质量	194
第五节	巩固和发展军政军民团结	199
结束语	增强全民国防观念 建设和巩固强大国防	204
后 记		207

绪 论



着眼实现中华民族伟大复兴的中国梦 加快推进国防和军队现代化

实现中华民族伟大复兴，是中华民族近代以来最伟大的梦想。它凝聚了中国人民不懈追求国家独立、民族自强的世代夙愿，寄托着中国人民振兴中华、强国富民的共同意愿。但是，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、顺顺当当就能实现的，我们越发展壮大，遇到的阻力和压力就会越大，面临的外部风险就会越多。国防和军队建设是国家安全的坚强后盾。没有一个巩固的国防，没有一支强大的军队，和平发展就没有保障。习近平提出的实现中华民族伟大复兴的中国梦是强国梦，也是建设强大人民军队的强军梦。加快推进国防和军队现代化建设，实现党在新形势下的强军目标，是国家富强、民族复兴的必然要求，是全国各族人民的共同事业。

**✧ 建设与我国国际地位相称、与国家安全和发展利益相适应的
巩固国防和强大军队，是我国现代化建设的战略任务**

落后就要挨打，发展才能自强，这是中国人民从近代以后苦

难遭遇中得出的重要结论。在中国，求发展的实质，就是努力实现现代化。1954年召开的第一届全国人民代表大会就提出要实现工业、农业、交通运输业和国防四个现代化，1956年这一总任务被写入中国共产党第八次全国代表大会通过的党章，后来我们党又完整提出四个现代化，即工业、农业、国防和科技现代化。改革开放以来，我们党在坚持以经济建设为中心的同时，坚定不移推进国防现代化。在我国社会主义建设和改革进程中，中国共产党始终把建立巩固国防作为国家现代化的战略任务，把建设强大人民军队作为党的不懈追求。

当前和今后一个相当长的历史时期，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，始终是我们党和国家的根本战略目标。作为一个发展中的新兴大国、世界第二大经济体和联合国安理会常任理事国，我们前所未有地靠近世界舞台中心，前所未有地接近中华民族伟大复兴的目标，前所未有地具有实现这个目标的能力和信心。同时也要看到，随着我国的发展壮大，必将引发国际战略力量对比的改变，带来国际格局的调整。我国有着不同于西方文明的中华文明，坚持不同于资本主义的社会主义，践行不同于强权政治的平等互信、包容互鉴、合作共赢精神。西方敌对势力打心眼里不愿看到社会主义中国发展壮大。我们越发展，敌对势力就越会加大对我国推行西化、分化战略力度，千方百计对我国进行战略遏制和围堵，挑动一些好事者跳出来搅局，试图凭借实力优势来干扰我国发展，甚至妄想用武力来打断我国的现代化进程。

当前，我国国家安全的内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任

什么时候都要复杂。周边领土主权和海洋权益争端不断升温，大国地缘战略竞争日趋激烈，恐怖主义、分裂主义、极端主义活动日益猖獗，国家利益正在从领陆、领海、领空向深海、太空、电磁、网络空间扩展延伸，维护国家统一、领土主权、海洋权益和发展利益的任务更加艰巨。随着我国日益走向世界、融入世界，国家利益已远远超出国境。根据国家统计局 2013 年国民经济和社会发展统计公报，截至 2013 年年底，我国在国外累计投资存量达 6604.8 亿余美元，世界排名第 11 位，对外贸易依存度 45.4%，原油进口依存度达 57.3%，铁矿石进口依存度 36%。海外能源资源、海上战略通道安全以及海外公民、法人等安全问题日益凸显。可以预料，在我国由大向强发展的前进道路上，将面临前所未有的挑战和考验。我们必须贯彻总体国家安全观，统筹内部安全和外部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、生存安全和发展安全、自身安全和共同安全，积极应对国家安全面临的新挑战。

现阶段我国发生大规模外敌入侵的战争可能性不大，但因外部因素引发局部战争和武装冲突的可能性不能低估。现在，我们维护国家安全的手段和选择增多了，但千万不能忘记，军事手段始终是保底的手段，强军才能卫国，强国必须强军。我军现代化水平与国家安全需求相比还有很大差距，与世界军事强国相比还有很大差距。要克服民族复兴之路上的重重障碍，使中华民族的安全和发展利益不为各种势力所撼动，就必须以只争朝夕的精神推进国防和军队现代化，不断拓展军队使命任务的范围和领域，努力提升军队发挥作用的手段和方式，加快建设与我国国际地位相称、与国家安全和发展利益相适应的巩固国防和强大军队。

◇ 加快推进国防和军队现代化最根本的是坚持党的军事指导理论

党的军事指导理论是我军不断发展壮大、始终立于不败之地的科学指南。它是我们党坚持把马克思主义基本原理同中国革命战争和人民军队建设实践相结合的产物，是具有中国特色的马克思主义军事理论，集中反映了中国革命战争、国防和军队建设的成功经验和内在规律。毛泽东军事思想，正确解决了在半殖民地半封建社会的历史条件下，建设无产阶级性质的新型人民军队，夺取武装斗争胜利，以及在取得政权后如何建立现代国防的重大问题。邓小平新时期军队建设思想，正确解决了在和平与发展成为时代主题、我国实行改革开放的历史条件下，走中国特色的精兵之路，建设强大的现代化正规化革命军队的重大问题。江泽民国防和军队建设思想，主要回答了在世界新军事变革蓬勃进行、我国社会主义市场经济深入发展的历史条件下，积极推进中国特色军事变革，保证人民军队打得赢、不变质的重大问题。胡锦涛国防和军队建设思想，主要回答了在世界大发展大变革大调整、我国全面建设小康社会的历史条件下，推进国防和军队建设科学发展、全面履行新世纪新阶段军队历史使命的重大问题。这些理论成果，着眼解决不同历史条件下军事实践面临的实际问题，不断深化我们党对国防和军队建设特点规律的认识，极大地丰富了马克思主义军事理论宝库，为国防和军队现代化提供了强大的思想武器。

党的十八大以来，习近平站在历史和时代的高度，着眼坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的中国梦，围绕国

防和军队建设提出了一系列重大战略思想、重大理论观点、重大决策部署,进一步深刻阐明了国防和军队建设带有根本性方向性全局性的重大问题。主要包括:增强忧患意识、危机意识、使命意识,认清国防和军队建设重要地位和作用,自觉担当起维护国家主权、安全、发展利益重大责任;统筹经济建设和国防建设,推动军民融合深度发展,努力实现富国和强军相统一;加强对战争问题研究筹划,推动军事战略创新发展;实现党在新形势下的强军目标,建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队;从思想上政治上组织上建设和掌握部队,确保部队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠;按照打仗标准搞建设抓准备,确保部队召之即来、来之能战、战之必胜;把作风建设作为基础性长期性工作抓紧抓实,始终保持我军光荣传统和优良作风;牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准,坚持把战斗力标准贯彻到全军各项建设和工作之中;坚定不移深化国防和军队改革,构建中国特色现代军事力量体系等。习近平关于国防和军队建设的重要论述,与毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想、江泽民国防和军队建设思想、胡锦涛国防和军队建设思想既一脉相承又与时俱进,丰富发展了党的军事指导理论,是新形势下强军兴军的科学指南,是国防和军队建设改革的根本遵循。

◆ 在全面建成小康社会进程中努力实现富国和强军相统一

富国和强军,是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的两大战略基石。经济建设是国防建设的基本依托,只有国家经济实力增强了,国防建设才有更大的发展。国防建设是我国现代化建设的战略任务,只有把国防建设搞上去了,经济建设才能有更加

坚强的安全保障，同时加强国防建设对经济社会发展也具有重要拉动作用。在全面建成小康社会的决定性阶段，努力在更高水平上实现富国和强军的统一，是走好强军之路、打牢民族复兴之基的内在要求。

坚持富国和强军相统一，首先要正确处理经济建设与国防建设的关系。统筹经济建设与国防建设，是新中国成立后我们党的一贯做法。早在20世纪50年代，毛泽东就提出要一手抓经济、一手抓国防。80年代，邓小平提出国防建设要服从服务于国家经济建设大局。90年代，江泽民提出国防建设与经济建设两头兼顾、协调发展。进入新世纪，胡锦涛提出要在全面建设小康社会进程中实现富国和强军的统一。党的十八大后，习近平对统筹好国防建设与经济建设提出新要求，更加强调依托综合国力显著增强的有利条件，加快推进国防和军队现代化，努力推动国防实力与经济实力同步发展。

富国和强军，二者犹如车之双轮、鸟之双翼，相互依存、相互支撑。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，我国社会的主要矛盾仍然是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。我们要坚定不移贯彻发展是硬道理的战略思想，坚持以经济建设为中心，集中精力谋发展。国防和军队建设，必须放在实现中华民族伟大复兴这个大目标下来认识和推进，服从和服务于这个国家和民族最高利益。同时，要从确保国家现代化建设的安全环境、维护领土主权和海洋权益的战略高度，深刻把握世界军事发展新趋势和国家安全发展新需求，逐步增加国防投入，不断提高国防和军队现代化水平。

坚持富国和强军相统一，关键在于推动军民融合深度发展。当

前，科技革命、产业革命和新军事革命迅猛发展，国防与经济社会、军用技术与民用技术的结合面越来越广，融合度越来越深，军队信息化建设和信息化作战对经济、科技和社会发展的依赖性空前增强。建立军民融合式发展体系，已成为世界主要国家的共同政策取向。我国高新技术产业和信息化迅猛发展、经济结构调整步伐加快，特别是社会主义市场经济体制不断完善和中国特色军事变革不断深入，对军民结合、寓军于民提出了新的要求，也提供了更为有利的条件。坚持军民融合式发展，既有利于国防和军队现代化建设从经济建设中获取更加深厚的物质支撑和发展后劲，也有利于经济建设从国防和军队现代化建设中获得更加有力的安全保障和技术支持。要按照党的十八大和十八届三中全会的要求，立足于实现党在新形势下的强军目标，注重从体制机制上解决军民融合式发展存在的矛盾和问题，努力形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。

强军梦是官兵的梦、军队的梦，更是国家的梦、民族的梦。中国梦包含强军梦，强军梦支撑中国梦。在实现中华民族伟大复兴的征程中加快推进国防和军队现代化，需要党政军民齐动手，人民国防全民建，切实聚合强军兴军的正能量，夯实民族复兴的基石。

第一章



国际战略形势和国家安全环境

正确判断战略形势和安全环境，是谋划国防和军队建设的根本前提和要求。当今世界，求和平、谋发展、促合作已成为不可阻挡的时代潮流，国际形势保持总体和平、缓和、稳定的基本态势，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。但天下仍很不太平，国际战略竞争日趋激烈，局部冲突和地区热点此起彼伏，传统与非传统安全挑战交织互动，国家安全问题的综合性、复杂性和多变性明显上升。

第一节 国际体系进入加速演变 和深度调整时期

冷战结束 20 多年后，世界多极化、经济全球化深入发展，世界正在经历重大深刻变化。特别是进入新世纪以来，“9·11”事件、阿富汗战争、伊拉克战争、国际金融危机、西亚北非局势动荡等一系列具有全局性和战略性影响的重大事件，对国际政治经济格局产生深远影响，表明国际体系正处在大变革大调整之中。