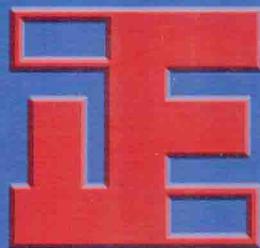


一本宣传预防职务犯罪小画册 一本预防职务犯罪知识大百科



预防职务犯罪

关心您，保护您，帮助您

把权力关进制度的笼子里——

亮剑职务犯罪

华夏预防职务犯罪宣传教育中心 编著
检察日报图书出版中心

把权力关进制度的笼子里——

亮剑职务犯罪

华夏预防职务犯罪宣传教育中心 编著
检察日报图书出版中心

2014.9.20

图书在版编目 (CIP) 数据

亮剑职务犯罪 / 华夏预防职务犯罪宣传教育中心 ,
检察日报图书出版中心编著 . -- 北京 : 中国长安出版社 ,
2014.9

ISBN 978-7-5107-0777-3

I . ①亮… II . ①华… ②检… III . ①职务犯罪 - 预
防犯罪 - 中国 IV . ①D924.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 216263 号

亮剑职务犯罪

华夏预防职务犯罪宣传教育中心 编著
检察日报图书出版中心

出版: 中国长安出版社

社址: 北京市东城区北池子大街 14 号 (100006)

网址: <http://www.ccapress.com>

邮箱: capress@163.com

发行: 中国长安出版社 全国新华书店

电话: (010)85099947 85099948

印刷: 利丰雅高印刷 (深圳) 有限公司

开本: 185mm × 260mm 16 开

印张: 9

字数: 70 千字

版本: 2014 年 10 月第 1 版 2014 年 10 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978-7-5107-0777-3

定价: 45.00 元 (平装)

前言

为了认真落实中央十八大精神，全面贯彻中共中央《建立健全惩治和预防腐败体系 2013—2017 年工作规划》的实施，深入推进惩治和预防腐败体系建设，促进社会和谐，我们精心组织编写了这本《亮剑职务犯罪》画册。

该画册架构设计科学，逻辑条理清晰，内容丰富，设计编排新颖，寓教于乐。画册中以大量写实照片和插图漫画作为主要元素，使得本画册翻起来生动有趣，一改以往法律类图书的枯燥乏味。该画册最大的特点是以严谨详实、轻松幽默的风格叙写了一部严肃而又认真的预防职务犯罪“大百科”。

该画册由十大警示、误入歧途、大案解密、方圆之间、溯本清源、廉政文化和国际视野等七个版块组成，每一版块都独具特色。我们在编写过程中严格依照国家提出、制定的关于预防职务犯罪方面的政策、精神、法律法规的规定，并将这些规定原汁原味展示出来。画册中所涉案例全部为真实案例，主要选取的是十八大后中央查处或督办的部分身居要职的党的领导干部贪污受贿、渎职侵权等触犯党纪国法的案件，告诫和警醒广大党员干部：无论是谁，无论职务高低，只要触犯了党纪国法，必定受到严惩。同时表明，中央正全力构建结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制，致力封堵权力滥用的漏洞、挤压权力寻租的空间，以保持党的纯洁性和先进性，彰显将预防职务犯罪向纵深推进的信心和决心。

这是一部党政机关、企事业单位学习预防职务犯罪的“准则”，是提高干部自我防范意识，增强廉洁自律自觉性的活教材、好教材。适合各级党政机关、行政执法机关、司法机关、国有企事业单位、人民团体工作人员和广大热心支持惩治和预防职务犯罪工作的专家学者、大中专院校学生阅读，同时它也是一本普及预防职务犯罪知识的图书。

——编者



CONTENTS



■ 第一单元【十大警示】

十大警示当自重 自珍自爱慎言行

一、“舌尖上的腐败”也会构成贪污罪	006
二、事后感谢也是受贿	008
三、“朋友”会成为温柔的陷阱	010
四、为单位谋利也会构成犯罪	012
五、集体研究不是“挡箭牌”	014
六、“特定关系人”受贿既害人也害己	016
七、利用职权交易和人干股是变相受贿	018
八、利用职权“合作”开办公司不能掩盖受贿罪	020
九、利用“影响力”也会构成受贿罪	022
十、“牵线搭桥”构成介绍贿赂罪	024

■ 第二单元【误入歧途】

误入歧途陷泥足 十二邪念毁前途

一、“我帮他揽工程，他挣了大钱，我得点小钱，按劳取酬，理所应当。”	028
二、“亲属间的钱财往来属于私人关系的赠送，构不成犯罪。”	028
三、“上有领导撑腰，下有哥们儿挡驾，搞点个人的独立运作，绝不会出问题。”	029
四、“单位账目收支平衡、账账相符，没什么过不去的。”	029
五、“单位留个小金库，我一分钱也没挪用，犯不了法。”	030
六、“我收点朋友送的字画、古玩、宠物，玩的是雅趣，算不上行贿受贿。”	030
七、“我写点书、画点画、搞点创作，弄点收藏、挣点钱，算不了什么贪污受贿。”	031
八、“逢年过节、人情交往收点礼金，不为过错。”	031
九、“我是一把手，有的是权力，我是领导，我怕啥”	032
十、“送钱、接钱是一对一，我死不认账，检察院没有证据，不能定罪。”	032
十一、“贪了就跑，一跑案子就了。”	033
十二、“不熟悉、不了解的人送钱难说不暴露，坚决拒收，红颜知己送的钱一般不会出问题。”	033

■ 第三单元【大案解密】

墙外得意无法度 墙内悔恨贪腐路

一、被摧毁的权力堡垒	036
二、从“扭亏神人”到“国企蛀虫”	040
三、“明星区长”贪腐现形记	044

四、聂玉河的“烂尾人生”	048
五、卸任八年的副区长为何进了班房	052
六、一个年轻市长的蜕变轨迹	055



01-P06



02-P28



03-P36



04-P60



05-P116

■第四单元【方圆之间】

规矩方圆不可逾 模范遵守顾大局

一、最高人民检察院关于职务犯罪的立案标准	060
二、《建立健全惩治和预防腐败体系 2013—2017 年工作规划》(节选)	088
三、党员领导干部廉洁从政“52 不准”	090
四、两高《关于办理渎职刑事案件适用法律若干问题的解释(一)》	103
五、两高发布《关于办理受贿刑事案件适用法律若干问题的意见》	104
六、国家公务员行为规范	108
七、最高人民检察院《关于充分发挥职务犯罪职能参与加强和创新社会管理的十条措施》	110
八、最高人民检察院《关于行贿犯罪档案查询工作的规定》(摘录)	112

■第五单元【溯本清源】

追本溯源病根除 对症下药治贪读

一、领导干部职务犯罪剖析	116
二、警惕职务犯罪蔓延八大趋势	118
三、紧抓主线强化综合治理	120
四、从四个方面遏制职务犯罪蔓延	121
五、预防职务犯罪的措施	123
六、构筑预防腐败的“三道防线”	126

■第六单元【廉政文化】

全面预防树新风 昌平盛世万代亨

一、预防常识 30 问	130
-------------	-----

■第七单元【国际视野】

国际合作天网密 法网恢恢无处匿

一、联合国：反腐公约倡廉洁	136
二、美国：重视反腐败教育 强化廉洁意识	137
三、英国：世界上第一个制定反腐法律的国家	138
四、日本：法律严谨 制度完善	139
五、俄罗斯：通过“最与世隔绝”的反腐法案	140
六、法国：预防为主 铲除犯罪根源	141
七、德国：宗教维稳抵反腐 舆论监督压力大	142
八、新加坡：高腐败成本下的新加坡官员谈腐色变	143

序

preface

充分认识职务犯罪的严重危害性 大力培育和创建预防文化建设

——最高人民检察院职务犯罪预防厅厅长 宋寒松

习近平总书记指出：“职务犯罪确实使我们的损失很大。”从经济上讲，无论是以权谋私型还是失职渎职型职务犯罪，都是以牺牲公共利益、破坏社会资源优化配置、阻碍政府经济政策的有效实施、加重市场经济中的矛盾和问题，特别是给国家和人民利益造成巨大损失、造成人民财富积累的损耗和流失为表现特征的。

从政治上讲，职务犯罪是国家工作人员滥用权力、亵渎权力的表现，严重侵害国家机关的管理职能，影响正常的管理秩序和工作秩序，破坏由此产生的种种社会关系，大大降低党和政府的威信，削弱党和政府的执政能力，危及法治建设和依法治国进程，具有严重的政治危害性。

从干部队伍自身来讲，五年来，检察机关共立案侦查职务犯罪 218639 人，其中县处级以上国家工作人员 13173 人（含厅局级 950 人、省部级以上 30 人）。这些人因职务犯罪被查办，无论是对整个干部队伍还是对他们个人和家庭来说都是巨大损失。习近平总书记说：“我们国家培养一个领导干部比培养一个飞行员的花费要多得多，而更多的还是我们倾注的精神和精力。但是，一着不慎毁于一旦。”语重心长的话语流露出对职务犯罪的痛恨和对干部失足的惋惜。他还指出：“不管你以前做了多少有益的工作，功罪不可相抵。”在加大惩处职务犯罪力度的同时，我们一定要未雨绸缪、防患未然，预防职务犯罪刻不容缓！我们一定要认清身上担负的职责和重任，增强自觉性和责任感，把预防职务犯罪工作作为深入实践科学发展观的重要内容，切实采取有效措施，以预防职务犯罪的实际成效推动科学发展。

习总书记谆谆告诫各级领导干部要提升自我境界，坚定理想信念，保持高尚情操。他深刻指出：“公务人员和领导干部，要守住底线，要像出家人天天念阿弥陀佛一样，天天念‘我们是人民的勤务员，手中的权力来自人民，决不能滥用职权，伸手必被捉’。”作为国家工作人员，“心中要有敬畏，知道什么是高压线，想都不要想，一触即跳，才能守得住底线。”领导干部和国家工作人员要想远离职务犯罪，最根本的是要树立人民观点、人民立场，弘扬社会主义法治精神，敬畏人民，敬畏法律，敬畏岗位。

人要常存敬畏之心，以使在自然规律和社会规律乃至科学发展的规律面前，在法律面前警戒与自省，谨言而慎行。当前，要大力开展法治教育、廉政教育，重点是提高广大国家工作人员运用法治思维和法治方式推动改革、促进发展、化解矛盾、维护稳定的能力和预防职务犯罪的免疫力，培养高尚的情操、理念和信念。在这方面我们应当多下功夫，下大功夫，结合查办案件，采取案例剖析、法治讲座、预防文化等多种形式，深入开展预防职务犯罪进党校、进行政学院等活动，加强警示教育基地建设，积极开展以“深入反腐败，大家来预防”为主题的进机关、进企业、进农村、进学校、进社区的“五进”活动，大力培育和创建融社会主义廉政文化、法治文化为一体的预防职务犯罪文化。



CONTENTS



■ 第一单元【十大警示】

十大警示当自重 自珍自爱慎言行

一、“舌尖上的腐败”也会构成贪污罪	006
二、事后感谢也是受贿	008
三、“朋友”会成为温柔的陷阱	010
四、为单位谋利也会构成犯罪	012
五、集体研究不是“挡箭牌”	014
六、“特定关系人”受贿既害人也害己	016
七、利用职权交易和人干股是变相受贿	018
八、利用职权“合作”开办公司不能掩盖受贿罪	020
九、利用“影响力”也会构成受贿罪	022
十、“牵线搭桥”构成介绍贿赂罪	024

■ 第二单元【误入歧途】

误入歧途陷泥足 十二邪念毁前途

一、“我帮他揽工程，他挣了大钱，我得点小钱，按劳取酬，理所应当。”	028
二、“亲属间的钱财往来属于私人关系的赠送，构不成犯罪。”	028
三、“上有领导撑腰，下有哥们儿挡驾，搞点个人的独立运作，绝不会出问题。”	029
四、“单位账目收支平衡、账账相符，没什么过不去的。”	029
五、“单位留个小金库，我一分钱也没挪用，犯不了法。”	030
六、“我收点朋友送的字画、古玩、宠物，玩的是雅趣，算不上行贿受贿。”	030
七、“我写点书、画点画、搞点创作，弄点收藏、挣点钱，算不了什么贪污受贿。”	031
八、“逢年过节、人情交往收点礼金，不为过错。”	031
九、“我是一把手，有的是权力，我是领导，我怕啥”	032
十、“送钱、接钱是一对一，我死不认账，检察院没有证据，不能定罪。”	032
十一、“贪了就跑，一跑案子就了。”	033
十二、“不熟悉、不了解的人送钱难说不暴露，坚决拒收，红颜知己送的钱一般不会出问题。”	033

■ 第三单元【大案解密】

墙外得意无法度 墙内悔恨贪腐路

一、被摧毁的权力堡垒	036
二、从“扭曲神人”到“国企蛀虫”	040
三、“明星区长”贪腐现形记	044

四、聂玉河的“烂尾人生”	048
五、卸任八年的副区长为何进了班房	052
六、一个年轻市长的蜕变轨迹	055



01-P06



02-P28



03-P36



04-P60



05-P116

■第四单元【方圆之间】

规矩方圆不可逾 模范遵守顾大局

一、最高人民检察院关于职务犯罪的立案标准	060
二、《建立健全惩治和预防腐败体系 2013—2017 年工作规划》(节选)	088
三、党员领导干部廉洁从政“52 不准”	090
四、两高《关于办理渎职刑事案件适用法律若干问题的解释(一)》	103
五、两高发布《关于办理受贿刑事案件适用法律若干问题的意见》	104
六、国家公务员行为规范	108
七、最高人民检察院《关于充分发挥职务犯罪职能参与加强和创新社会管理的十条措施》	110
八、最高人民检察院《关于行贿犯罪档案查询工作的规定》(摘录)	112

■第五单元【溯本清源】

追本溯源病根除 对症下药治贪读

一、领导干部职务犯罪剖析	116
二、警惕职务犯罪蔓延八大趋势	118
三、紧抓主线强化综合治理	120
四、从四个方面遏制职务犯罪蔓延	121
五、预防职务犯罪的措施	123
六、构筑预防腐败的“三道防线”	126

■第六单元【廉政文化】

全面预防树新风 昌平盛世万代亨

一、预防常识 30 问	130
-------------	-----

■第七单元【国际视野】

国际合作天网密 法网恢恢无处匿

一、联合国：反腐公约倡廉洁	136
二、美国：重视反腐败教育 强化廉洁意识	137
三、英国：世界上第一个制定反腐法律的国家	138
四、日本：法律严谨 制度完善	139
五、俄罗斯：通过“最与世隔绝”的反腐法案	140
六、法国：预防为主 铲除犯罪根源	141
七、德国：宗教维稳抵反腐 舆论监督压力大	142
八、新加坡：高腐败成本下的新加坡官员谈腐色变	143

正

预防职务犯罪

关心您·保护您·帮助您

大
法
真
理



第 1 单元

新时期职务犯罪

十大警示

十大警示 当自重 自珍自爱慎言行

市场经济的大潮冲击着今天人们的生活，泥沙俱下的经济大潮，使每一个党员干部都面临着新的诱惑和考验。不幸的是，有的党员干部经不起考验被卷入大潮之中，如何经受长期执政和改革开放的考验，我们无法回避。针对当前容易诱发职务犯罪的原因和认识误区，我们剖析多起典型职务犯罪案件，总结他们犯罪的沉重教训，制作出新时期职务犯罪十大警示，希望警钟长鸣。

新时期职务犯罪 十大警示之一



舌尖上的腐败 也会构成 贪污罪

【认识误区】

有些官认为，钱没有揣到自己的口袋就不会构成犯罪，公款吃喝已经习以为常，根本不会意识到这种行为会和贪污联系在一起。

近些年来，公款大吃大喝的表现形式五花八门，召开会议要大吃大喝，迎接检查要大吃大喝，平行交流要大吃大喝，开展活动要大吃大喝，庆祝节日要大吃大喝，即使什么事没有也可以随便编个由头大吃大喝。对于超标超规吃喝的报销也“高招”频出：先找个理由走预算内经费；预算内经费不够了，换个发票走别的项目或者干脆开设“小金库”；不想从本单位经费中出，就找下属的企事业单位或者找私企报销；实在没有办法，还可以先欠着账，等以后再说……当然，还有接受作为行政对象的企业和个人的宴请。这种舌尖上的腐败，钱没有揣到个人兜里，可危害一点也不小。

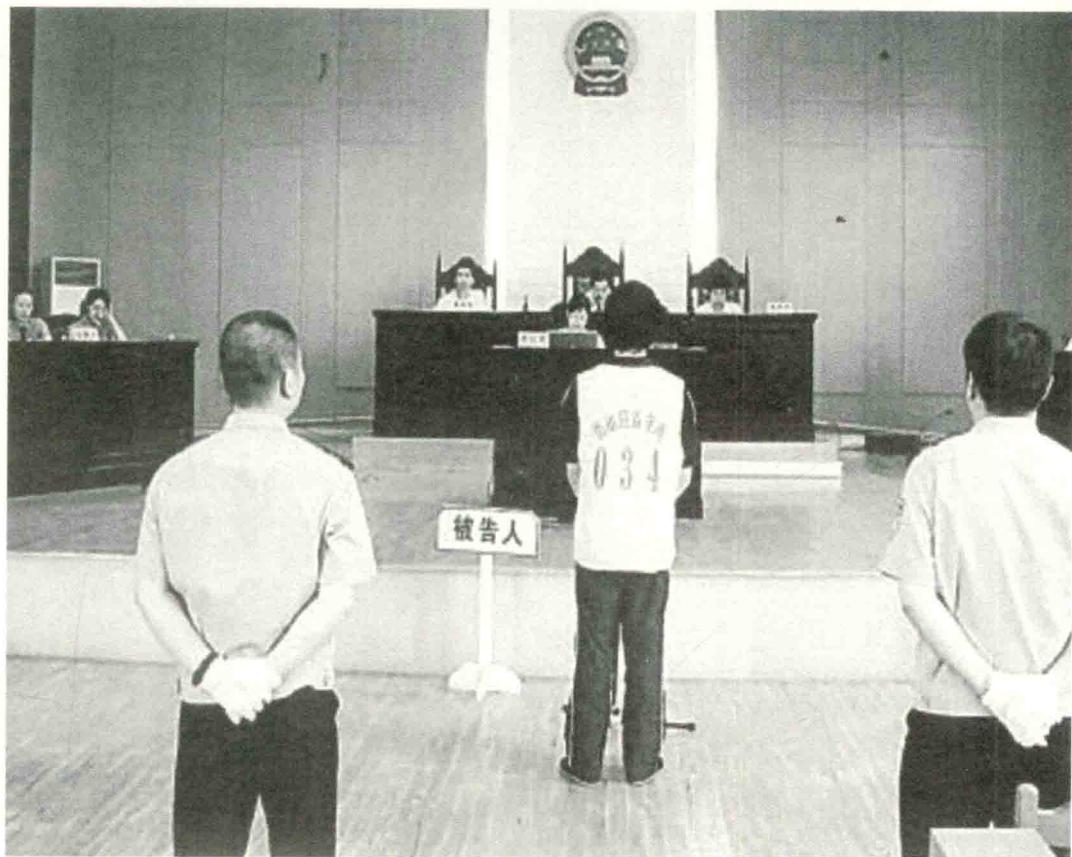
【经典案例】

浙江省舟山市中级人民法院以贪污罪、受贿罪两罪并罚，一审判处岱山县高亭镇中心卫生院院长



傅平洪有期徒刑 11 年，并处没收财产人民币 5 万元。引人注目的是，他用公款为自己吃喝玩乐埋单的 44 万余元也被法院全额认定为贪污款。

傅平洪先后担任岱山县岱东镇、高亭镇等 4 个乡镇卫生院的院长，2003 年开始，他便把手中权力当作满足私欲的工具。与伸手拿钱的人不同，傅平洪贪污的公款主要用于吃喝玩乐，因为他一直认为“吃喝不犯罪”。他也不单独享用，总喜欢叫上朋友一起流连于饭店、歌厅等娱乐场所，抢着埋单。一般人难以相信，将近两年时间，傅平洪几乎没在自己家中吃过一顿饭。



法院查明,2003年10月至2005年5月期间,傅平洪先后利用担任长涂中心卫生院、高亭镇中心卫生院院长的职务便利,单独或伙同他人采用虚开、多开发票的方法,侵吞单位公款共计44万余元,用于支付个人餐费等开支。同时,法院还查明,2003年至2005年,傅平洪先后利用担任东沙镇卫生院、长涂中心卫生院、高亭镇中心卫生院院长的职务便利,在药品采购过程中为他人谋取利益,非法收受药商回扣共计28万余元。

舟山市中级人民法院经审理后认为,傅平洪身为事业单位中从事公务的人员,利用职务之便,多次伙同他人非法占有公共财物,公款吃喝玩乐,数额特别巨大,应以贪污罪追究其刑事责任。据此,法院以贪污罪、受贿罪并罚,作出上述一审判决。

【警示教育】

可以说,浙江省舟山市中级人民法院将公款吃喝的款项认定为贪污款具有里程碑式的意义。它已经向愈演愈烈的公款吃喝吹响了冲锋号。这样的判决绝不应该成为孤例,而应该成为全国政法系统借鉴的范式模本。



新时期职务犯罪 十大警示之二



S 事后感谢也是受贿 HI HOU GAN XIE YE SHI SHOU HUI

【认识误区】

事后感谢是当前贿赂犯罪的常见现象，有的事前有约定，有的并无约定，但实质都是钱权交易。事前受贿，这种赤裸裸的交易容易使人警惕，而事后感谢则有一层谢的伪装，掩盖了钱权交易，容易使人麻痹。有的官员意志力薄弱，在事前行贿面前尚能保持警惕，但却经不起谢的诱惑，成为事后感谢的俘虏。

分析表明，一些官员在工程领域等经济活动中，利用职务之便为行贿方谋取较大经济利益时，更容易毫无顾忌地收受回访送的报酬，更容易把贿金作为中介费、辛苦费、感谢费来收受。

【经典案例】

2000年1月，濮阳市财政局为解决职工住房问题，准备兴建住宅小区，多家公司参加招标，时任财政局局长的王相玲自然成为攻关对象，两家建筑公司为了承揽该工程，都找到王相玲，想让她帮忙中标，由于王相玲的帮助，这两家公司顺利中标，为了感谢王相玲，其中一家建筑公司的刘某送



给王相玲一个10万元的存折，王相玲经过激烈思想斗争，两个月后将存折退给了刘某，然而遗憾的是王相玲在后来的感谢中却把持不住了。

2001年春节到2003年春节，刘某先后送给王相玲40万元现金，王相玲收下了。与此同时，另外一个中标的公司也在春节前后送给王相玲30万元现金。自2005年至2008年春节前，王相玲利用手中权力在财政拨款、给企业协调货款等方面为他人谋取利益，并在事后收受9人10次贿赂，合计人民币94万元、欧元5000元，庭审中王相玲对自己的犯罪事实供认不讳。

最终经审理查明，河南省濮阳市原副市长王相玲，在工程招标、财政拨款、协调关系、人事安排等方面为他人谋取利益、收受贿赂，被内乡县人民法院以受贿罪判处有期徒刑11年。



【警示教育】

王相玲收受的贿赂大都发生在事后，行贿者都是以感谢的名义，在王相玲看来，似乎事后收受感谢费不是犯罪，不会出事。正是这种认识的误区，使她放松了警惕，走上了犯罪道路。



新时期职务犯罪 十大警示之三



“朋友”会成为 温柔的陷阱



【认识误区】

分析发现，有不少官员陷入朋友的陷阱，这些官员把朋友作为自己人，认为与朋友交往靠得住，收受朋友钱物不会出问题，是礼尚往来。甚至有的官员把与大款朋友交往作为敛财的一个渠道，因此他们在朋友糖弹进攻面前丧失原则、是非不分，进而发展到钱权交易。而一些人也往往利用朋友的外衣拉拢腐蚀官员，从而使官员丧失警惕，不知不觉被朋友牵住了“牛鼻子”。

【经典案例】

河南省原人大副主任王有杰错把别有用心的人当成朋友，错把贿金当成礼金，自我感觉人缘不错，稀里糊涂收下不少所谓的馈赠。经查证，1994年至2005年，王有杰利用职务上的便利，为他人谋取利益，并利用职权和地位形成的便利条件，通过其他国家工作人员职务上的行为，为请托人谋取不正当利益，先后54次非法收受个人或单位给予的财物，共计折



王有杰
河南省原人大副主任

合人民币634万余元，其行为已构成受贿罪，受贿数额特别巨大，情节特别严重。王有杰另有折合人民币890万余元的财产明显超过合法收入，差额巨大，本人不能说明合法来源，又构成巨额财产来源不明罪。

2007年1月19日，河南省人大常委会原副主任王有杰受贿、巨额财产来源不明一案宣判，湖北省荆州市中级人民法院依法以受贿罪判处王有杰死



刑，缓期二年执行，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产；以巨额财产来源不明罪，判处其有期徒刑5年，数罪并罚，决定执行死刑，缓期二年执行，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。

【警示教育】

王有杰被查处时后悔地说：“无论什么情况下都不能收这份钱，收钱是千错万错。虽然当时出于老朋友的说法也好，重情讲义也好，还是抹不开面子也好，客观上收了，收了就是对廉政的一种侵害，自己也是党培养多年的高级干部，实在是感觉到非常的懊悔。”

