




教育部哲学社会科学重大课题攻关项目 

农村公共产品供给与 农村和谐社会建设

SUPPLY OF PUBLIC GOODS AND
CONSTRUCTION OF HARMONIOUS
SOCIETY IN RURAL AREAS

王国华

等著



经济科学出版社
Economic Science Press

教育部哲学社会科学研究所 立项项目 中国
100

农村公共产品供给与 农村和谐社会建设

SUPPLY OF PUBLIC GOODS AND
CONSTRUCTION OF HARMONIOUS
SOCIETY IN RURAL AREAS

王国华
等著

 经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

农村公共产品供给与农村和谐社会建设/王国华等著.
—北京: 经济科学出版社, 2014. 3
(教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目)
ISBN 978 - 7 - 5141 - 4463 - 5

I. ①农… II. ①王… III. ①农村 - 公用事业 -
研究 - 中国 IV. ①F299. 241

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 052014 号

责任编辑: 王 娟
责任校对: 徐领柱
责任印制: 邱 天



农村公共产品供给与农村和谐社会建设
王国华 等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编辑部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http://jjkxpbs. tmall. com](http://jjkxpbs.tmall.com)

北京季蜂印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 30 印张 540000 字

2014 年 7 月第 1 版 2014 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4463 - 5 定价: 76.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究)

课题组主要成员

(按姓氏笔画为序)

首席专家 王国华

主要成员 王雍君 孙宝文 李克强 温来成

编审委员会成员

主任	孔和平	罗志荣		
委员	郭兆旭	吕萍	唐俊南	安远
	文远怀	张虹	谢锐	解丹
	刘茜			

总 序

哲学社会科学是人们认识世界、改造世界的重要工具，是推动历史发展和社会进步的重要力量。哲学社会科学的研究能力和成果，是综合国力的重要组成部分，哲学社会科学的发展水平，体现着一个国家和民族的思维能力、精神状态和文明素质。一个民族要屹立于世界民族之林，不能没有哲学社会科学的熏陶和滋养；一个国家要在国际综合国力竞争中赢得优势，不能没有包括哲学社会科学在内的“软实力”的强大和支撑。

近年来，党和国家高度重视哲学社会科学的繁荣发展。江泽民同志多次强调哲学社会科学在建设中国特色社会主义事业中的重要作用，提出哲学社会科学与自然科学“四个同样重要”、“五个高度重视”、“两个不可替代”等重要思想论断。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央始终坚持把哲学社会科学放在十分重要的战略位置，就繁荣发展哲学社会科学做出了一系列重大部署，采取了一系列重大举措。2004年，中共中央下发《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》，明确了新世纪繁荣发展哲学社会科学的指导方针、总体目标和主要任务。党的十七大报告明确指出：“繁荣发展哲学社会科学，推进学科体系、学术观点、科研方法创新，鼓励哲学社会科学界为党和人民事业发挥思想库作用，推动我国哲学社会科学优秀成果和优秀人才走向世界。”这是党中央在新的历史时期、新的历史阶段为全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设，实现中华民族伟大复兴提出的重大战略目标和任务，为进一步繁荣发展哲学社会科学指明了方向，提供了根本保证和强大动力。

高校是我国哲学社会科学事业的主力军。改革开放以来，在党中央的坚强领导下，高校哲学社会科学抓住前所未有的发展机遇，紧紧围绕党和国家工作大局，坚持正确的政治方向，贯彻“双百”方针，以发展为主题，以改革为动力，以理论创新为主导，以方法创新为突破口，发扬理论联系实际学风，弘扬求真务实精神，立足创新、提高质量，高校哲学社会科学事业实现了跨越式发展，呈现空前繁荣的发展局面。广大高校哲学社会科学工作者以饱满的热情积极参与马克思主义理论研究和建设工程，大力推进具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学学科体系和教材体系建设，为推进马克思主义中国化，推动理论创新，服务党和国家的政策决策，为弘扬优秀传统文化，培育民族精神，为培养社会主义合格建设者和可靠接班人，做出了不可磨灭的重要贡献。

自2003年始，教育部正式启动了哲学社会科学研究重大课题攻关项目计划。这是教育部促进高校哲学社会科学繁荣发展的一项重大举措，也是教育部实施“高校哲学社会科学繁荣计划”的一项重要内容。重大攻关项目采取招投标的组织方式，按照“公平竞争，择优立项，严格管理，铸造精品”的要求进行，每年评审立项约40个项目，每个项目资助30万~80万元。项目研究实行首席专家负责制，鼓励跨学科、跨学校、跨地区的联合研究，鼓励吸收国内外专家共同参加课题组研究工作。几年来，重大攻关项目以解决国家经济建设和社会发展过程中具有前瞻性、战略性、全局性的重大理论和实际问题为主攻方向，以提升为党和政府咨询决策服务能力和推动哲学社会科学发展为战略目标，集合高校优秀研究团队和顶尖人才，团结协作，联合攻关，产出了一批标志性研究成果，壮大了科研人才队伍，有效提升了高校哲学社会科学整体实力。国务委员刘延东同志为此做出重要批示，指出重大攻关项目有效调动各方面的积极性，产生了一批重要成果，影响广泛，成效显著；要总结经验，再接再厉，紧密服务国家需求，更好地优化资源，突出重点，多出精品，多出人才，为经济社会发展做出新的贡献。这个重要批示，既充分肯定了重大攻关项目取得的优异成绩，又对重大攻关项目提出了明确的指导意见和殷切希望。

作为教育部社科研究项目的重中之重，我们始终秉持以管理创新

服务学术创新的理念，坚持科学管理、民主管理、依法管理，切实增强服务意识，不断创新管理模式，健全管理制度，加强对重大攻关项目的选题遴选、评审立项、组织开题、中期检查到最终成果鉴定的全过程管理，逐渐探索并形成一套成熟的、符合学术研究规律的管理办法，努力将重大攻关项目打造成学术精品工程。我们将项目最终成果汇编成“教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目成果文库”统一组织出版。经济科学出版社倾全社之力，精心组织编辑力量，努力铸造出版精品。国学大师季羨林先生欣然题词：“经时济世 继往开来——贺教育部重大攻关项目成果出版”；欧阳中石先生题写了“教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目”的书名，充分体现了他们对繁荣发展高校哲学社会科学的深切勉励和由衷期望。

创新是哲学社会科学研究的灵魂，是推动高校哲学社会科学研究不断深化的不竭动力。我们正处在一个伟大的时代，建设有中国特色的哲学社会科学是历史的呼唤，时代的强音，是推进中国特色社会主义事业的迫切要求。我们要不断增强使命感和责任感，立足新实践，适应新要求，始终坚持以马克思主义为指导，深入贯彻落实科学发展观，以构建具有中国特色社会主义哲学社会科学为己任，振奋精神，开拓进取，以改革创新精神，大力推进高校哲学社会科学繁荣发展，为全面建设小康社会，构建社会主义和谐社会，促进社会主义文化大发展大繁荣贡献更大的力量。

教育部社会科学司

摘 要

农村和谐社会建设问题研究的逻辑起点和最终归宿点都是农民发展，农民应拥有基本的生存权和发展权，农民发展权有赖于农村公共产品的有效供给，进一步来讲，农村公共产品有效供给的制度保证是建立独立的农村发展预算，对农民发展所需要的基本项目给出明确的资源保证，以有效地促进农民发展。

1. 树立农民发展观

所谓农民发展观，就是对农民发展的根本看法，也就是人们如何来认识农民的发展，如何来看待不同时期、不同经济社会发展阶段农民在农村经济乃至现代整体经济中的作用、地位。第一，农民发展的主体：农民。农民是国家的主体，是农村经济社会发展的主体，更是自己生产、生活的主体。在几十年的新中国建设与发展历程中，农民作为建设和发展的主体资格是被损害与剥夺了，要进行新农村建设，就要把作为国民和公民应该得到的东西还给农民，通过新农村建设，通过涉农资源分配的转制来确认和加强农民的主体资格。第二，农民发展的核心：农民本质关系发展，并依此促进农民能力素质的提升。农民发展的根本还在于其本质关系的发展，就是农民劳动的拓展、农民意识的转变、农民需要的提升以及农民交往半径扩大，本质上还是提升农民自身的素质、技能。第三，农民发展的基础：平等的机会。一是农民首先具有发展的权利。二是农民应该具有与其他个人和人群平等发展的机会。三是农民应该获得保证和促进自身发展所需要的各种资源，以便不断提高自身的发展能力。四是农民发展应该是可持续的发展，应该建立农民发展的资本、技术、知识等有形和无形的支持

系统，以保证农民发展的持续性。五是农民发展应该是物质、政治、精神全面的协调的发展。第四，农民发展的本质：农民自由发展。发展的目的不仅仅是为了单纯物的增长，而是为了实现个人所享有自由发展，增强个人作为主体的可行能力，使个人真正得以全面自由发展。第五，农民发展的关键：政府提供政策、公共产品保障。一是为其提供良好教育的环境和机会，培育农民基本的知识能力，改革农民对自然、对社会发展的认识、观念；二是为其提供良好的社会保障的环境与机会，使其健康得到基本保障，提升农民的身体素质。

2. 建立以农民发展为核心的农村公共产品供给体系

第一，为满足农民发展需要，解决中国“三农”问题，构建农村和谐社会，从根本上改革政府等公共组织公共品供给制度、供给方式，增加投入，优化结构，提高效益，从理论上阐述目前中国农村公共品的内涵、特征，准确把握农民发展对公共品需求，才能有效增加供给。第二，农民发展的根本就是要提高自身的能力与素质，因而围绕农民发展来研究其公共品需求。农民发展就是农民本质力量和本质关系的发展，即农民意识的发展，通过认知自然、社会能力的提高，具有理性、具有总体意识，为此，为了实现农民的发展，构建农村和谐社会，在研究中国农村公共品内涵和特征的基础上，进一步研究满足农民发展需要什么公共品，政府及其他农村公共组织才能有目的、有针对性地生产和供给公共品，提高供给效率，实现供给目的。第三，为实现一定时期农民发展和构建农村和谐社会目标，需要在准确把握农民对公共品需求的基础上，动员政府财政其他社会资源，努力增加公共品供给，达到供求均衡状态，并且进行相应的体制、制度安排，建立对重点领域公共品供求关系的调控机制。

3. 构建农村公共产品有效供给的农村发展预算

第一，对于破解“三农”困境，促进农民发展，为“三农”提供有效的公共服务，关键是“花好钱”，其主要标志是：（1）有效分配财政资源的能力，特别是将资源从低优先级用途释放出来并转向更具优先级用途的能力。（2）确保每笔特定支出产生令人满意的绩效。第二，成功构造和实施农村发展预算面临的主要挑战是在基层辖区形成一个有效的预算过程和制度框架，以促进农村公共服务有效交付，最

大限度地满足当地民众偏好和需求，为农村经济社会的健康发展建立适当的基础。制度构造必须以一系列的基本原则为指导，农村发展预算应严格遵循的四项基本原则是：公民参与、分权原则、绩效导向、基层主导与政府间合作。第三，农村发展预算的目的不仅是为新农村建设提供充足的资金，更重要的是确保稀缺的财政资源被配置到更具优先级的领域，并确保资金的使用产生令人满意的结果，精心设计预算科目因素变得很重要。预算科目是根据一定的预算分类设计的、用以记录财政资金流入与流出的政府会计账目，包括收入科目、支出科目和融资（债务）科目，核心是支出科目。第四，为实现农村发展预算的有效实施，还须构建相应的农村发展预算治理结构。

4. 研究内容的前沿性和创新性

本项目研究成果涉及三个方面的内容：农民发展观、基于农民发展的农村公共产品问题及保障农村公共产品有效供给的财政保障预算制度构建。三个层面具有内在逻辑关系，农民发展是根本，是农村问题的核心，也是本研究的逻辑起点，农村公共产品是促进农民发展的基本保障，农村发展预算则是农村公共产品有效提供的财政保障，三者既相互独立又具内在统一，而作一个整体来研究具前沿性和创新性。

在农民发展问题研究中，系统地论述了农民发展的内涵，提出了农民发展观并进行了系统论述，具前沿性和创新性；在农村公共产品问题研究中，提出了基于农民发展的公共产品有效供给的思路及制度安排，具前沿性和创新性；针对农民发展的农村预算，理念上具前沿性和创新性，研究成果提出了保障农村公共产品有效供给的具体预算科目的设立等，具前沿性和创新性。

5. 研究方法

以农民发展为逻辑起点，以农村公共产品有效供给与农村发展预算为基础，以建设农村和谐社会为目标，一是寻求公共产品供给与农民发展需求均衡的基本条件，并将这一关系置于公共财政制度框架内；二是基于对农村公共产品有效供给的认知，提出满足农村公共产品有效需要的农村发展预算，以期保证农村、农民、农业发展的公共资源保障。

(1) 规范分析和实证分析相结合。从马克思关于人的全面发展理

论入手，对相关概念进行规定，给出农民发展观的基本内涵，同时运用实证分析方法，对当前中国农民的劳动、意识、需要、交往进行分析，揭示其中存在的问题；结合中国国情，分析改革开放以来我国农村公共产品与农民收入之间的相互关系（我国农民收入变动情况已有大量研究，本研究可借鉴这些已有的研究成果），进而对农村公共产品供给影响农民收入因素做出经济学解释。

（2）历史分析与现实分析相结合。本课题运用历史分析的方法，对我国农民和农民发展、农村公共产品供给制度进行了梳理，并结合现实分析的方法，具体研究基于农民发展的农村公共产品的投入状况、资金来源、供给结构以及供给主体和供给体制等，弄清我国农村公共产品供给的状况、供给机制。提出提高农民收入可供选择的农村公共产品的制度安排，对政府决策提供一种依据。

（3）定性分析和定量分析相结合。从理论上研究农民发展与农村公共产品供给的一般关系，对中国工业化、城市化进程中公共产品供给的城乡均衡与非均衡进行了分析。运用一般均衡分析的方法，具体研究公共产品供给中的城乡非均衡供给问题。

（4）专家访谈与问卷调查相结合。专门组织了政府有关部门的官员和研究机构的学者进行了研讨，同时，采取问卷调查的方法，获得了农民对农村公共产品和公共服务的状况。

Abstract

The reason and purpose of the construction of the harmonious rural society are the development of the peasants. The peasants have the basic rights to live and develop. The right to develop is based on the efficient supply of the public goods in the rural areas. Furthermore, in order to have an efficient supply of public goods in rural areas, we need to build an independent budget system of the rural development, and offer clear resource guarantee for the basic projects that is required by the rural development.

1. Set up a view of peasant development

So called a view of peasant development is what the essential opinion about the peasant development. In other words, the view of rural development is how to see the development of the peasants, and how to view the role of the peasants in the rural economy even in the whole economy in different periods and in different stages of development. Firstly, the principal part of the peasant's development is the peasants. Peasants are the principal part of the whole nation, the principal part of the rural economic development, and the principal part of their own production and life. In recent years, the qualification of the principal part is damaged. If we want to develop the rural area, we should return the peasants the items that should belong to them. Through the construction of the new Rural Areas and the change of allocation of resources, we can redefine the qualification of the peasants working as the principal part. Secondly, the core of the peasant's development is the development of peasants' essential relation. That is the expansion of the peasants labor force, the change of the peasants' thoughts, the improvement of the peasants demand and the expansion of the peasants' communication. Basically speaking, the peasants' need to improve their quality and ability. Thirdly, the foundation of peasant's development is the equal opportunity. The peasants should have the basic right to develop, and then the equal right to get more opportunities comparing with other social groups. They should get the resources to make a devel-

opment, so that the peasants can constantly improve their abilities and living standard. Furthermore, the peasant's development should be sustainable. We need to set up a system of capital, technology, and knowledge to supply the development. Fourthly, the essence of the peasantry's development is peasants' free development. The aim of the development is not only to increase the material, but also to realize the freedom of development, enhance the possibility that peasant is the principal part, and facilitate the comprehensive development. Fifth, the key of the peasant's development is the policy and public good guarantee provided by the government. The government should provide a good environment and opportunity for peasants to get education and social security.

2. Set up a rural production supply system aiming at the peasant's development

First of all, aiming at meeting the peasant's development need, solving the issues of agriculture, and finally constructing the harmonious society in rural areas, we should reform the rural supply system and the supply method. Secondly, the basic problem of peasant's development is to improve the peasants' ability and quality. That means we should research the public good demands according to the peasant's development. Through recognizing the nature and improving the social ability, we could have a general and rational view. The peasant's development is the development of the peasant's essential ability and relation. That is to say, in order to realize the peasant development, construct hamonions rural society, we should also research about what kind of public production can really satisfy the peasantry's demand based on the research of the properties of public good. So that the government and other rural public organizations can produce and supply the public goods specifically and on purpose. Thirdly, in order to realize the peasantry's development and construct the harmonious society in rural areas, we also need to use government fiscal resources and other social resources and set up the regulatory mechanism for important fields of public goods provision.

3. Set up an efficient budget system of the rural public production

Firstly, the key to solve the issues of agriculture and provide efficient public service is how to use the money. Therefore, we should allocate the financial resources in an effective way, and also make sure that every expense is useful. Especially the ability to use the money in places where it is most needed.

Secondly, the main challenge of setting an efficient budget system is how to form an effective budget process and system framework in the basic area. The system should

be based on a series of basic principles, such as civic participation, separation of power, performance oriented and grass roots leading and intergovernmental cooperation.

Thirdly, the aim of the rural development's budget is not only supplying the money of new rural construction, moreover, it is aimed at allocating the money in a rational way. The budget subject is based on the budget classification and is used to record financial capital inflow and outflow of government accounts, including the revenue classification, expenditure classification and the core is the expenditure classification.

Fourthly, in order to implement the rural development budget, we also need to construct the relative rural development budget governance structure.

4. The innovation and creativity of the research

The research includes three components: the view of peasants' development, the rural public production based on the peasants' development and the construction of the efficient fiscal guaranteed budget system. These components have the inner logical relation: the peasants' development is the base and core of the rural issues, and also is the logical starting point of this research. The rural public good is the basic guarantee of the peasants' development, and the rural development budget is the efficient financial guarantee of the rural public good provision.

In this study, the author discussed the peasants' development systematically. In the part of the rural public good issue, the author studied on the efficient supply system of the public good. In a way, the research also studied the detailed budget classification, which is quite creative in this research area.

5. The research methods

(1) The combination of normative analysis and positive analysis.

The research is based on the Marx theory about human development, and defines the relevant concepts. Meanwhile, the author also uses the positive analysis to analyze the present peasants' labor, consciousness, need and communication, hoping to find out the existing problems. Connecting with China's current situation, this study also focused on the correlations between the rural public production and peasant's income since the open and reform of the economy.

(2) The Combination of the historical analysis and realistic analysis.

This study used the historical analysis to analyze China peasants and peasants' development, and also combined the realistic analysis to study the public production's funding profile, the capital source, the supply structure and the whole system. In this way, the author hopes that the study can supply a kind of reference for the government

to make decisions.

(3) The combination of the qualitative analysis and quantitative analysis.

The author studied the general relation between peasants' development and rural public production supply and also researched the balance between the urban and rural concerning about the public good supply in the process of industrialization and urbanization.

(4) The combination of the expert interviews and survey.

The author interviewed the officials and scholars and sought their opinions about this study. Meanwhile, the study used the method of Survey to acquire the peasants' views about the rural public good and public service.

目 录

Contents

导论	1
第一章▶农村和谐社会建设逻辑起点：农民发展	19
第一节 农村和谐社会与农民发展	19
第二节 树立农民发展观	30
第二章▶农民、农民的本质及农民发展	38
第一节 农民及其农民本质	38
第二节 农民发展	47
第三节 农民发展的效应	54
第三章▶农民发展的历史分析	59
第一节 农村土地制度变迁下的农民劳动关系及其演变	59
第二节 分工与农民劳动	74
第三节 中国农民行为	87
第四节 农民需要与农民发展	100
第五节 农民交往与农民发展	107
第六节 农民发展的矛盾体	122
第四章▶农民发展的权利	125
第一节 发展权与农民发展权利	126
第二节 农民发展的政治权利	130
第三节 农民的经济权利	140
第四节 农民发展的社会权利	144