

杭州蓝皮书

BLUE BOOK OF HANGZHOU
2005年杭州发展报告

· 社会卷 ·

总 编 史及伟
副 总 编 杨作民
执行主编 徐祖荣



杭州出版社

HANGZHOU PUBLISHING HOUSE

BLUE BOOK OF HANGZHOU

杭州蓝皮书

2005 年杭州发展报告

(社会卷)
江苏工业学院图书馆
总编 / 史及伟
副藏编 / 梅作民
执行主编 / 徐祖荣

杭州出版社
HANGZHOU PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

杭州蓝皮书:2005年杭州发展报告·社会卷/史及伟
总编. —杭州:杭州出版社,2005.1

ISBN 7-80633-756-3

I. 杭… II. 史… III. ①社会发展—社会分析—杭州
市—2004 ②社会预测—杭州市—2005 IV. D675.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 006964 号

·杭州蓝皮书·

2005 年杭州发展报告(社会卷)

总 编	史及伟
责任编辑	金天国
装帧设计	李 莎
出版设计	杭州出版社(杭州市曙光路 133 号) 电话:0571-87997719 邮编:310007
印 刷	杭州余杭人民印刷有限公司
经 销	新华书店
开 本	787×1092 1/16
字 数	300 千
印 张	17.5
版 次	2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-80633-756-3/D·13
定 价	200.00 元(总三卷)

(版权所有 侵权必究)

如发现印装质量问题,影响阅读,请与本社发行部联系调换

编纂指导委员会

主 任	史及伟		
副主任	杨作民		
委 员	杨建华	葛立成	卢敦基
	傅立群	陆文浩	朱宝华
	徐祖荣		

前 言

2004 年是不平凡的一年,杭州遇到的困难比预料的多,取得的成绩比预料的大。杭州人民在市委、市政府的领导下,团结一致,推进“五大战略”,破解“七大难题”,打造“平安杭州”,保持了经济社会和谐协调发展。

2004 年,杭州经济保持了持续、快速增长的势头,全年实现国内生产总值 2500 亿元,同比增加 15%。根据初步统计,全年规模以上工业销售产值 4100 亿元,同比增长 31%;社会消费品零售总额 700 亿元,同比增长 15%;全社会固定资产投资 1200 亿元,同比增长 19.2%;财政收入 350 亿元,同比增长 20%;市级外贸出口 95 亿美元,同比增长 47%;实际利用外资 13 亿美元,同比增长 30%;实际到位内资 220 亿元,同比增长 46.6%。全市经济社会保持了持续、快速、健康、协调发展势头,三个文明建设取得了新的进展,“十五”规划目标提前一年基本实现。

《杭州蓝皮书:2005 年杭州发展报告》以 2004—2005 年杭州经济、社会、文化发展为分析预测对象,以科学、翔实的经济社会发展数据为分析预测基础,遵循理论与实践相联系、宏观研究与微观研究相结合的原则,真实、全面地分析杭州 2004 年经济社会发展的形势,及时系统地总结杭州经济社会发展的经验,客观准确地预测 2005 年杭州经济社会的发展走势,找出进步与差距,发现矛盾与问题,提出对策与建议,从而为党委、政府的科学决策提供强有力的理论支持。

《杭州蓝皮书》的研究、编撰,实行专业研究与兼职研究相结合的方式。作者基本上是杭州市社会科学院和高校、党校的专家、学者以及党委、政府部门的领导和研究人员。我们提倡在学术上各抒己见,兼收并蓄。因此本书各位作者的观点只属于作者个人见解,不代表其所在单位。本书涉及大量统计和调查数据,由于来源不同、口径不同,可能存在前后不尽一致的情况,仅作为参考,读者如需引用,请进行核对。



研究不能代替决策,更不能代替行动。然而,通过研究分析,可以把握发展的规律,可以发现未被认识的问题,可以揭示问题中的某些矛盾,可以在推进和谐创业的过程中,从社会科学的视角全面系统地为市委、市政府的科学决策提供智力支持,这是我们研究编撰《杭州蓝皮书》的宗旨。但是,由于我们还缺乏经验,尤其在编撰方法、专题选择、研究视角和分析深度等方面,都是在过程中不断摸索、改进、完善和提高。因此,本书如有不妥之处,敬请谅解。毕竟,《杭州蓝皮书》在为推进杭州经济社会的发展、构建社会科学的理论支持系统上,又迈出了坚实的一步。

本课题研究得到了市委、市政府领导的大力支持和市财政局的大力扶持,得到了市委办公厅、市政府办公厅、市政协办公厅、市委政研室、市委宣传部、浙江大学、浙江工业大学、浙江工商大学、浙江传媒学院、省考古所、中国茶叶博物馆、浙江日报、浙江卫视、市纪委、市委党校、市计委、市经济信息中心、市统计局、人行杭州中行、市经委、市旅委、市贸易局、市环保局、市文化局、市卫生局、市广电局、市体育局、杭报集团、市新闻出版局、市教育局、杭州师范学院、杭州职业技术学院、市委政法委、市经济技术开发区管委会、市农业农村工作办公室、市经济规划院、市文联、市就业服务局、市文保所、市第七人民医院、市科技局、市体改办、市人事局、市外经贸局、市经合办、杭州出版社等单位的热情支持,在此一并深表谢意。

史及伟

2005 年 1 月

目 录

综 合 篇

2004—2005 年杭州社会发展总报告	傅立群/1
杭州“十一五”社会发展规划的综合分析	陆志平 李 莹/23

部 门 篇

进一步繁荣发展杭州哲学社会科学的调查与分析	杭州市社会科学院课题组/34
杭州市属科研院所企业化转制分析与对策研究	梁如梅/44
杭州提高劳动者素质的对策研究	楼永木 裘荣法 楼金槐/59
杭州深化公共卫生体制改革的对策和建议	邬丽娜/73
杭州环保非政府组织(NGO)发展的现状分析和对策建议	黄炳元/87
杭州就业体制改革的现状与对策研究	李书贵 李茂林 严红霞/96
杭州深化人才管理体制改革的对策建议	田建华 刘先进等/109



杭州构建反腐保廉体系的实践与探索

..... 陈章永 郎文荣/119

创建“平安杭州”工作的现状与对策研究

..... 楼敏雄 欧阳亚非/131

专 题 篇

杭州提高政府效能的策略分析

..... 伍 彬 仰中旻/144

杭州政府绩效评估的现状与对策研究

..... 常 楷/157

杭州地方行政监督体制的现状与对策研究

..... 朱 炜/169

杭州建立和完善政府危机管理机制研究

..... 朱晓明/181

杭州政府行政管理改革的现状与对策研究

..... 林 平/190

杭州政府人力资源管理和开发研究

..... 阮 雯/199

杭州市场中介组织管理中的政府职能研究

..... 常 敏/213

杭州社区建设中政府行为的作用研究

..... 徐祖荣/225

个 案 篇

杭州人口职业结构变化和社会保障制度研究

..... 马 良/238

杭州外来流动妇女生存状况的调查分析

..... 吴持璞 高玲芬 姚继明/250

青少年自杀行为的现状、原因及预防对策

..... 赵国秋/261

VOLUME OF SOCIETY

General Chapter

- General Report on Social Development of Hangzhou
from 2004 to 2005 Fu Liqun/1
- Comprehensive Analysis on Social Development Planning
under the “Eleventh Five – Year Program” of Hangzhou
..... Lu Zhiping, Li Ying/23

Chapter of Departments

- Investigation and Analysis on Further Flourishing and
Developing the Social Science of Philosophy in Hangzhou
..... Subject Group of the Hangzhou Academy of Social Sciences/34
- Analysis on implementing the Enterprise System
in the Scientific Research Institutions at
Municipal – level in Hangzhou
..... Liang Rumei/44
- Research on Policies to Improve Workingman’s
Qualities in Hangzhou
..... Lou Yongmu, Qiu Rongfa, Lou Jinhuai/59
- Countermeasures and Suggestions on Improving
Reform in Public Health System of Hangzhou
..... Wu Lina/73

- Current Situation Analysis and Countermeasures
Suggested for the Development of Nongovernmental
Organization for Environmental Protection of Hangzhou
..... Huang Bingyuan/87
- Research on Current Situation and Countermeasures
on Employment System Reform of Hangzhou
..... Li shugui, Li Maolin, Yan Hongxia/96
- Suggested Countermeasures for Improving Reform
in Talents Management System of Hangzhou
..... Tian Jianhua, Liu Xianjin, etc./109
- Practice and Exploration on Building an Anti - Corruption
System of Hangzhou
..... Chen Zhangyong, Lang Wenrong/119
- Research of Current Situation and Countermeasures
for Building “a Safe Hangzhou”
..... Lou Minxiong, Ouyang Yafei/131

Monographic Chapter

- Strategy Analysis on Improving Governmental Efficiency
and Capacity of Hangzhou
..... Wu Bin, Yang Zhongmin/144
- Research on Current Situation and Countermeasures on
Governmental Achievement Evaluation of Hangzhou
..... Chang Kai/157
- Research on Current Situation and Countermeasures on
Local Administrative Supervision System of Hangzhou
..... Zhu Wei/169
- Research on Establishing and Improving Governmental
Crisis Management System of Hangzhou
..... Zhu Xiaoming/181

Research on Current Situation and Countermeasures on Governmental Administration Reform of Hangzhou	Lin Ping/190
Research on Governmental Human Resource Management and Development of Hangzhou	Ruan Wen/199
Research on Government Function in Supervising Market Agencies of Hangzhou	Chang Min/213
Research on Function on Governmental Actions in Community Construction of Hangzhou	Xu Zurong/225

Chapter of Individual Cases

Research on Structural Change in Population and Occupation & Social Security System of Hangzhou	Ma Liang/238
Investigation and Analysis on Migrant Women's Living Condition in Hangzhou	Wu Chiyang, Gao Lingfen, Yao Jiming/250
Current Situation, Causes and Preventive Measures on Juvenile Suicide	Zhao Guo qiu/261

傅立群

2004—2005 年杭州社会发展总报告

2004 年,杭州的经济社会发展继续取得了骄人的业绩。杭州人民在市委、市政府的正确领导下,全面贯彻落实党的十六届三中全会、四中全会精神,按照市委“坚持率先发展、统筹发展、以人为本、求真务实”的总体要求,实践科学发展观,构建和谐社会,深入实施“五大战略”、“五大举措”,切实落实“七大问题”的解决,全面推进“平安杭州”建设,展现出物质文明、政治文明、精神文明建设协调发展的良好局面。2004 年,中国市长协会完成的《2002—2003 年中国城市发展报告》显示,杭州城市综合发展能力居全国第六位;中国社会科学院等单位公布的 2003 年中国 200 个城市综合竞争力排名,杭州列第六位;《福布斯》杂志中文版首次评出的“2004 年度中国最佳商业城市排行榜”,杭州成为中国内地最佳商业城市;世界银行组织和中国国家统计局企调队进行的中国 23 个城市投资环境调查中,杭州续 2003 年再登榜首;由中央电视台经济频道推出的“中国十大最具经济活力城市”评选中,杭州名列其中;《财富》杂志首次推出的年度“中国大陆最佳商务城市”调查中,由于杭州“在整体商务环境、人才资源和生活质量等方面均具备强大的竞争力”而名列第六;国家统计局首次公布的中国综合实力地级以上城市百强名单中,杭州排在第八位……杭州获得的殊荣不一而足。

2004 年,杭州的经济实现平稳、协调、持续、快速发展。据统计,第一至第三季度实现生产总值 1790 亿元,增长 15.6%,其中第一产业 87 亿元,增长 4.7%;第二产业 1000 亿元,增长 17.4%;第三产业 703 亿元,增长 14.5%。杭州近 14 年 GDP 保持两位数增长,经济总量连续多年居全国省会城市第二位;工业总量稳居浙江省首位;民营经济总量占全省四分之一强,跃居浙江省首位,在“2003 年全国民营企业 500 强”中,杭州民营企业占 10.6%。经济增长是社会发展的基础,社会进步和人类福祉才是发展的终极目标和真正内涵。“坚



持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”,党的十六届三中全会提出的新的科学发展观,表明中国的发展模式已由单纯追求经济增长进入到促进经济社会和人的全面发展阶段。2004 年,杭州的社会发展更被提到一个前所未有的高度,有关社会发展的难题正被逐一破解,谱写了社会发展的新篇章,杭州人民是经济社会协调发展的受益者。根据对全国六大城市进行的幸福指数测试,杭州老百姓的幸福指数最高,其后分别是成都、北京、西安、上海和武汉。

一、2004 年杭州社会发展基本情况

(一)劳动就业有新举措,社会保障入新阶段

1. 成功缓解就业矛盾

2004 年,杭州通过发展经济、深化改革和增加就业投入,开发就业机会,成功缓解了“就业难”。针对复杂多变的就业形势、沉重的结构性失业和再就业压力,政府和就业服务部门提供公共就业服务,将就业形势向良性引导。全市 650 万人口中,从业人员达 460 万人,单位职工约为 72 万人,就业参与率保持为 70%。全市城镇人口 250 多万人,其中 1—9 月登记失业人员 24.45 万名,期内再就业人员 15.68 万名,期末失业人员 7.35 万名,城镇登记失业率为 4.38%。杭州出台了一系列就业再就业配套政策,形成了覆盖面广、含金量高、措施有力的具有特色的促进就业政策体系,如小额担保贷款额度扩大到个人 3 万元,合伙经营 10 万元;对就业困难人员从事个体经营的,给予 3000 元的一次性就业援助补助费;对各类企业吸纳就业困难人员,给予每人每年 4000 元的用工补助;从事社区公益性岗位,实施岗位补贴、社会保险补贴、提供商业综合保险等。截至 9 月底,共提供空缺岗位 66.71 万个,其中向市区失业人员提供的空缺岗位达 6.54 万个,向外来务工人员提供空缺岗位 60.17 万个。市政府划拨 2500 万元用于招用就业困难人员的工资和“三金”发放,出资“买”岗位,有 1500 名持“就业援助证”的就业困难人员走进 304 家机关事业单位上岗就业,从事后勤工作。2004 年 9 月全国再就业工作大会上,杭州市政府作为全国再就业先进单位受到表彰。

2. 就业体制改革初见成效

政府、市场、企业、个人在市场化改革中实现了角色转换,进入挑战失业、扩大就业、推进再就业的新就业时代。一是市场竞争上岗成为就业主导方式。2004 年,全市国有、集体企业从业人员不足 43 万人,而联营、有限责任、股份

制、三资企业等其他经济企业及城镇私营个体从业人员在 105 万人以上,是前者的 2 倍多。二是城乡就业二元分割基本打破。杭州每年迎来的外来民工都在 140 万人以上,2004 年已达 170 万人。为进一步开展城乡统筹就业,杭州专门开辟外来劳动力市场和人力资源开发中心,引进民间职介机构,为外来民工提供公平、有序的职业介绍服务,促进外来民工在杭就业。外来劳动力市场日均流量在 5000 人左右,至 9 月底介绍民工求职就业 19.1 万人。上年底建设系统拖欠的民工工资 187.5 万元得以基本清还。三是就业服务体系逐步完善。杭州已构建了覆盖全市、规范统一的职业介绍信息网络,为劳动者就业和流动提供再就业服务,并把就业服务体系延伸到乡村,在乡镇建立了劳动保障管理站。至 9 月底建有职业介绍服务机构 388 个,从业人员 932 名,其中劳动部门办的公益性职业介绍机构 245 个,从业人员 602 名。职业介绍服务、就业培训、失业保险、岗位开发组成了较完善的就业服务体系。四是劳动合同制全面推行。1—9 月份,市区从业人员中有 97.79 万人签订了劳动合同,约占总数的 88.9%。企业基本剥离了社会职能,拥有自主决策的权力,以合同的形式与劳动者建立关系。五是就业前培训取得重大进展。2004 年共培训 5.16 万人,其中适应性培训 2.70 万人,技能培训 2.34 万人,比去年同期有较大增长。为解决大中专毕业生就业难的问题,专门开展大中专毕业生见习基地工作,首期共有 33 人进行了见习。

3. 社会保障体系逐步健全

一是社会保险扩面征缴成效明显。截至 9 月底,全市职工基本养老保险参保人数达到 149.13 万人(市区 77.99 万人),连续 3 年超额完成了省、市政府下达的扩面指标,完成率分别达到 160.8%、251%、368.4%。全市离退休人员 39.64 万人(市区 25.34 万人),社会保险基金当期结余 8.59 亿元,累计结余 44.3 亿元,企业养老保险基金支付能力达到 8.85 个月,企业退休人员人均养老金 932.99 元/月,最低养老金 710.50 元/月,确保了全市离退休人员养老金按时、足额发放,提高了退休人员生活待遇,并为企业退休人员社区化管理服务奠定了基础,市区及部分县(市)已移交人事档案的有 21.27 万人,预计年底市区 95% 以上的企业退休人员将纳入社区管理。此外,失业保险参保人数达到 99.28 万人,完成全年目标任务的 94.55%;基本医疗保险参保人数达到 159.99 万人,完成全年目标任务的 102.23%;工伤保险、生育保险参保人数分别为 75.31 万人、73.23 万人。二是医疗保险政策运行平稳。自 2004 年 1 月 1 日新的基本医疗保险政策及其配套制度实施以来,企业退休人员门诊统筹、医疗困难互助救助和离休干部医疗保障政策逐步得到落实,降低了参保人员的门诊和住



院起付标准,杜绝了拖欠职工医疗费的情况。三是农转非人员社会保障全面实施。至6月底,31.89万名征地农转非人员,已参加各种保障的达15.58万人,其中参加基本养老保险的7.45万人,按双低办法参保的为2.51万人。四是新型农村合作医疗全面建立。至10月底,全市186个乡镇中有158个乡镇建立了新型农村合作医疗制度,覆盖率达84.94%;参保农民达291.55万人,参保率达74.23%。五是帮扶援助体系不断健全。2004年第五次“春风行动”的救助力度、覆盖面、内容不断扩大,救助款预期达3500万元,除市财政专项拨款1000万元,在短短一个月内单位和个人捐款已达2528.2万元;市区现持有“杭州市困难家庭救助证”的达9000户,范围已从“低保”家庭扩展到困难家庭;对困难家庭的优惠政策已达26项,从日常生活扩展到文化、教育、医疗、住房、法律六大方面,有效解决了困难群众的生产生活问题。至10月底,全市已有8个区、县(市)建立了帮扶救助服务中心,166个乡镇(街道)、496个社区建立了帮扶救助服务站,形成了动态管理、职业培训、就业帮扶、社会共建、帮扶保障五大长效机制。

(二)各项社会事业不断进步,人力资源建设态势良好

1. 科技事业稳步推进

杭州围绕“两港三区”,加快“天堂硅谷”建设,出台多项鼓励人才引进、技术创新和高新技术发展的政策,科技投入占全市GDP比例基本达到2.5%,市级财政对科技事业支持力度较大,连续3年维持在总支出的2.7%左右,为科技发展创造了良好的政策环境。一是高新技术研发中心和孵化器建设步伐加快。2003年,市级以上高新技术研发中心达57家,中试基地11家,科技企业孵化器17家,孵化场地面积16.97万平方米。初步构建了以国有风险投资公司为先导、民营风险投资公司为主体、创业联合和融资协作网为平台的多元技术投入体系,风险投资机构已有22家,资金总额达26.6亿元左右。二是高新技术产业蓬勃发展。2003年经认定的高新技术企业506家,其中省级491家,分别比上年增长16.6%和17.2%。三是科技体制改革继续推进。9个应用类科研院所已转制为科技型企业,10个社会公益类科研院所分类改制也取得了较大进展,转制后一些科研院所迅速成为市场竞争的主体,科技资源优势变成财富。杭州现为全国信息化试点城市、国家集成电路产业化基地、国家软件产业化基地、全国科技企业孵化器体系建设试点城市和“数字电视”产业基地。

2. 教育事业发展加快

从幼儿教育直至成人教育的终身教育体系初步构建。2003年底,全市学前3年儿童入园率为93.5%(2004年达95.3%),市区已经普及;小学毕业升学

率为 100%;初中入学率、巩固率分别达到 99.8%、99.95%;小学教师具有专科以上学历者达到 56.48%,初中教师具有本科以上学历者达到 51.53%,九年义务教育在全面普及的基础上正朝着多元化、优质化、均衡化和师资高学历化发展;高中教育加快普及,初中毕业升高中比例为 87.71%(2004 年为 91.37%),比上年提高了 1.71%(3.66%);高等教育发展迅速,下沙、滨江、小和山、浙大紫金港校区等高教园区初具规模,全市已有普通高等院校 35 所,在校生 26.98 万人(2004 年近 30 万人),高等教育毛入学率达 37%(2004 年达 45%),比上年提高 7%(8%);成人教育加快发展,全市成人高等教育机构 9 所,参加高等教育自学考试人数 13.73 万人;社区教育发展良好,多所社区学院已筹建(2004 年新增 4 所),参加教育培训的市民不断增长。为破解“上学难”,2004 年杭州教育完成了五件大事,实行教育资助券制度,不让一位学生因家境贫困而失学,全市共有 3.3 万余名学生接受资助,累计金额达 1480 万元。妥善解决外来务工人员子女入学,全市解决外来务工人员子女就学 8.3 万人,凡报名登记的基本予以解决,其中公办学校入学占四分之三,民工子女学校入学占四分之一。实施名校集团化战略,全市以 42 所知名中小学为龙头,实行名校集团化办学,成员学校达 91 个,成立教育集团 20 个,为优质教育资源均衡化、普及化打下基础。学校建设不断加快,启动了市区 10 所高起点高中建设,高教功能区规划建设也积极启动。教育质量走在全国前列,基础教育全面实施新课程改革,已实施小班化教育的小学有 162 所,班级 1388 个,其中市区实施小班化教育的小学、初中分别达 60.8%、51.1%,普通高校招生录取率达 84%,重点大学和普通本科院校录取率均列全省第一。

3. 卫生事业取得新发展

公共卫生专业体系逐步健全和完善,初步构建了市、区(县、市)、街道(乡、镇)的三级预防保健工作网络,传染病、慢性病等公共卫生预警和监测系统不断加强。2000 年全市传染病发病率为 326.67/10 万,2003 年为 263.51/10 万,同比下降 19.33%。精神卫生和心理卫生工作已初步形成政府牵头、部门配合、社会参与的网络,突发公共卫生事件应急处置指挥系统和应急处理队伍的建设不断趋于完善。医疗卫生总体服务资源达到全国前列,已初步形成省、市和区、县(市)院前急救和院内救治体系,2003 年全市拥有各类医疗机构 1817 个,各类医疗病床 2.76 万张,每千人拥有床位数为 4.36 张,各类卫生专业技术人员 3.7 万人,每千人拥有卫生专业技术人员 5.85 人。全市有 327 个乡(镇、街道)卫生院,设有社区卫生服务中心 34 个,社区卫生服务站 108 个,市区社区卫生服务覆盖率达到 90.55%。2004 年围绕“降低医疗反映费用,提高医疗

质量”,“小病在社区,大病有保障”的总体目标,医药卫生体制、药品流通体制、医疗保险制度、医疗救助体制的改革联动进行,开始从体制、机制上解决“看病难”问题。通过药品集中招标,医院药品实际销售价格平均下降 20.9%;通过加强分类指导和内部管理、实施“均费双控”、调整核算方式、加强行风建设等措施,市属医院 1—11 月门诊人均费用与上年相比下降 16.42%,住院人均费用下降 7.31%,1—9 月城镇居民人均医疗费用支出为 308 元,比上年同期下降 1.1%;民资、外资兴办医疗机构的多元化格局开始形成,1—9 月全市已经批准开设各类民营医疗机构 141 家,其中民营医院 22 家,中外合作医院 1 家,市属公立医院的产权制度改革也在积极推进中。

4. “人才强市”战略跨入新阶段

2004 年杭州实施“人才强市”战略,优化人才环境,构筑人才高地,受到国内外好评。一是致力于人才队伍能力开发。根据全国人才工作会议精神,按照科学的人才观,把人才分为党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才和农村实用人才“五支队伍”,对不同队伍的特点和现状,提出不同的发展目标和要求。二是厘清事业单位类别和管理模式。根据事业单位承担的职能和服务内容的不同,按照先易后难的原则,将市属 500 多家事业单位分为监督管理类、社会公益类、中介服务类、生产经营和后勤服务类等四个大类,并按照不同类别采取不同的管理模式和改革措施。属于生产经营类的 100 多家事业单位,转制改为企业的已达 80 余家。在事业单位推行聘用合同制,变行政管理为契约管理、身份管理为岗位管理。全市 4888 家事业单位、141820 名职工中,签订聘用合同的单位和职工已分别达 73% 和 75%。全市有 1900 多家事业单位通过搞活内部分配,拓宽了生产要素参与分配的新途径。三是推行人才选拔、任用新机制。党政机关和事业单位实行公开招聘、双向选择、竞争上岗、择优录用的人才选拔、任用新机制,对人才队伍的素质提升和结构优化起到了积极作用。2000 年以来的 4 年中杭州共引进各类人才 85509 人,其中硕士、博士研究生 2190 人。在 5 次面向全国公开招聘党政领导干部 68 名的基础上,2004 年又首次联合公选领导干部与企业高级经营管理两类人才,全国近 5000 人次参加,将有 79 名领导干部陆续进入岗位。年底面向社会和高校应届毕业生招考、录用公务员 796 名,共有 2.4 万人报名。事业单位也开始推行新进人员公开招考制度。四是职称改革继续深化。取消了职称评审中的指标管理,实行结构比例控制和聘约管理,并打破论资排辈的传统观念,对 40 岁以下业绩突出的专业技术人员进行破格晋升。通过平等竞争,专业技术职务可以低职高聘,也可以高职低聘,能上能下。五是畅通人才接轨途径。通过资源共