

中国城市状况报告

2014/2015

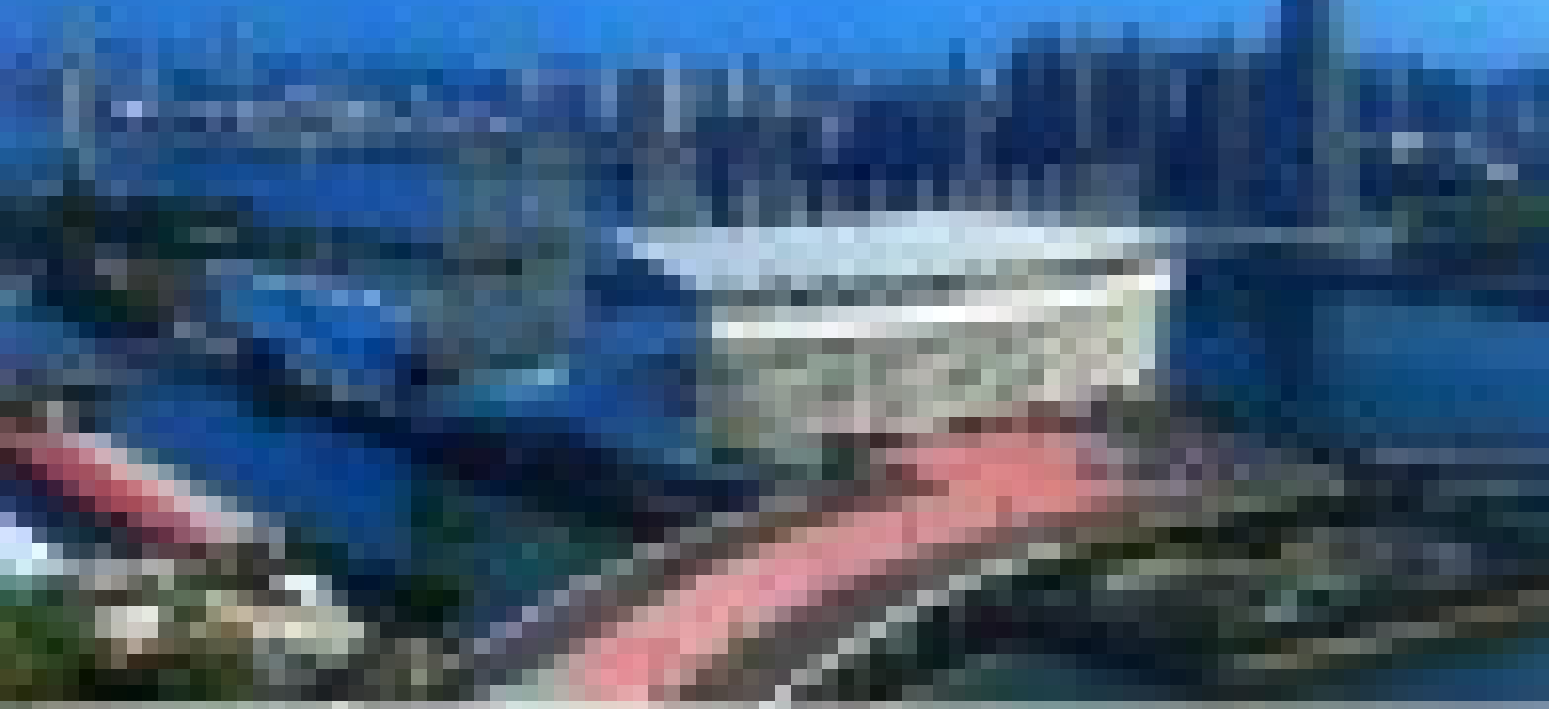


UN HABITAT
FOR A BETTER URBAN FUTURE

中国城市出版社

中國中小企業報告

2014-2015



中國中小企業報告

中國中小企業報告

中国城市状况报告

2014/2015

主 办



国际欧亚科学院
International Eurasian Academy of Sciences

承 办



国际欧亚科学院中国科学中心
China Science Center of International Eurasian Academy of Sciences

协 办



中国市长协会
China Association of Mayors



中国城市规划学会
Urban Planning Society of China

UN HABITAT
FOR A BETTER URBAN FUTURE
联合国人居署

中国城市出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国城市状况报告. 2014~2015 / 国际欧亚科学院
中国科学中心等编著. —北京: 中国城市出版社,
2014.3

ISBN 978-7-5074-2941-1

I. ①中… II. ①国… III. ①城市建设—研究报告—
中国—2014~2015 IV. ①F299.2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第041238号

出版策划: 汪光焘 陶斯亮
出版统筹: 邵益生
出版指导: 毛其智 常 燕
英文翻译: 北京市理德涉外咨询服务有限公司
英文审定: 沈建国
责任编辑: 付 娇 张志果
装帧设计: 郑治骞 李 林
图片统筹: 王伟强
印刷监制: 张建军
封面照片: 傅 兴

中国城市状况报告2014 / 2015

国际欧亚科学院中国科学中心

中国市长协会
中国城市规划学会
联合国人居署

编 著

*

中国城市出版社出版、发行 (北京市西城区广安门南街甲30号)

各地新华书店、建筑书店经销

北京方舟正佳图文设计有限公司制版

北京顺诚彩色印刷有限公司印刷

*

开本: 880×1230毫米 1/16 印张: 6.75 字数: 209千字

2014年3月第一版 2014年3月第一次印刷

定价: 90.00 元

ISBN 978-7-5074-2941-1

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100053)

本社网址: <http://www.citypress.cn>

目 录*

摘要.....	9
---------	---

第一章 中国的城镇化 13

1.1 城镇化政策走向	13
1.1.1 “四化同步”发展战略	13
1.1.2 新型城镇化战略	13
1.1.3 全面部署城镇化工作	13
1.2 城镇化水平	15
1.2.1 城镇化水平	15
1.2.2 城镇化水平预测	15
1.2.3 不同类型城镇人口增长	15
1.3 城镇化质量评估	16
1.3.1 城市承载力	16
1.3.2 不同尺度城镇化质量评估	16
1.3.3 人居环境指标研究	19
1.4 城镇化中的土地问题	24
1.4.1 土地制度	24
1.4.2 优化国土空间格局	24
1.4.3 土地效益问题	26
1.4.4 改革征地制度	27
1.5 城镇化进程中的产业问题	27
1.5.1 产业门类: 聚焦高新产业, 应对全球化	27
1.5.2 产业空间: 均衡化发展趋势明显	27
1.5.3 产城融合: 产业与城市发展的互动	27

第二章 中国的农民工 29

2.1 城市农民工状况	30
2.1.1 流动人口 / 农民工迁移	30

2.1.2 农民工的就业和生活	33
2.1.3 农民工的社会保障和市民化	35
2.2 农民工发展与城市繁荣	37
2.2.1 农民工在城市中的生存 和发展机会	37
2.2.2 农民工为城市繁荣而作的贡献	38
2.3 农民工市民化对策: 繁荣城市与农民工富足“双赢”	39
2.3.1 城乡二元制度的创新	39
2.3.2 农民工市民化 的市场机制与对策	40
2.3.3 农民工市民化的制度对策	40

第三章 中国城市的基本公共服务 43

3.1 基本公共教育	45
3.1.1 学前教育	45
3.1.2 义务教育	45
3.1.3 特殊教育	47
3.1.4 高中阶段教育	47
3.1.5 成人培训与扫盲教育	47
3.1.6 民办教育	47
3.2 基本医疗卫生	48
3.2.1 卫生基本状况	49
3.2.2 妇女和儿童健康保护	50
3.2.3 医药卫生体制改革	51
3.3 社会养老服务	52
3.3.1 养老服务发展概况	52
3.3.2 老年人权益保障法开始施行	53
3.3.3 养老服务业发展规划	53
3.4 残疾人服务	55
3.4.1 康复	56
3.4.2 教育	56

* 报告内容仅限于中国大陆地区, 未包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区。

3.4.3 劳动就业	56
3.4.4 文化体育	56
3.4.5 社会保障	56
3.4.6 无障碍环境建设	57
3.5 基本公共服务的社会组织建设	58
第四章 中国城市环境与基础设施	61
4.1 大气环境	61
4.1.1 总体状况	61
4.1.2 雾霾分布与成因分析	62
4.1.3 大气污染防治 ——国家行动计划	64
4.2 水环境	64
4.2.1 总体状况	64
4.2.2 重大水污染事故	65
4.2.3 水污染控制——国家行动计划	66
4.3 环境卫生	66
4.3.1 总体状况	66
4.3.2 垃圾处理	66
4.3.3 典型案例	67
4.4 城市供水	68
4.4.1 总体状况	68
4.4.2 规划建设	68
4.4.3 供水水质督察	68
4.5 城市排水	69
4.5.1 总体状况	69
4.5.2 规划建设	69
4.5.3 典型案例：浙江	70
4.6 地下管线	71
4.6.1 总体状况	71
4.6.2 规划建设	72
4.6.3 案例分析：昆明	72

4.7 城市基础设施建设展望	73
----------------------	----

第五章 中国城乡生活品质 75

5.1 居住空间	75
5.1.1 居住供给公平化和多元化	75
5.1.2 社区更新与公众参与	76
5.1.3 老年宜居社区建设	77
5.1.4 智慧社区探索	79
5.2 交通空间	80
5.2.1 区域出行便捷化	80
5.2.2 公共交通优先发展	81
5.2.3 合理引导小汽车发展	83
5.3 休闲游憩空间	84
5.3.1 公共环境品质提升	84
5.3.2 消费空间发展迅速	86
5.3.3 城市特色塑造	87
5.4 乡村空间	88
5.4.1 有序稳步推进整治工作	88
5.4.2 开展美丽宜居村庄示范工作	89
5.4.3 探索“美丽乡村规划”	89

参考文献..... 90

附录..... 92

中国 288 个地级及以上城市 基本数据 (2011 年)	92
关于“中国 288 个地级及以上城市 基本数据 (2011 年)”的说明	102
2012 年、2013 年中国人居环境奖 和中国人居环境范例奖获奖名单	104

中国城市状况报告

2014/2015

主 办



国际欧亚科学院
International Eurasian Academy of Sciences

承 办



国际欧亚科学院中国科学中心
China Science Center of International Eurasian Academy of Sciences

协 办



中国市长协会
China Association of Mayors



中国城市规划学会
Urban Planning Society of China

UN HABITAT
FOR A BETTER URBAN FUTURE
联合国人居署

中国城市出版社

主 编

汪光焘 国际欧亚科学院院士，国际欧亚科学院秘书长，
国际欧亚科学院中国科学中心常务副主席

名誉主编

陶斯亮 中国市长协会专职副会长

执行主编

毛其智 国际欧亚科学院院士，清华大学建筑学院教授
邵益生 国际欧亚科学院院士，国际欧亚科学院中国科学中心副秘书长

编 写 组

毛其智 国际欧亚科学院院士，清华大学建筑学院教授
邵益生 国际欧亚科学院院士，中国城市规划设计研究院副院长，研究员
石楠 中国城市规划学会秘书长，教授
沈建国 联合国人类住区计划署区域事务顾问，博士
于涛方 清华大学建筑学院副教授，博士
张志果 中国城市规划设计研究院副研究员，博士
李林 《城市规划》杂志社副编审
陈小卉 江苏省城市规划设计研究院副总规划师，研究员级高级规划师
曲长虹 中国城市规划学会副秘书长，高级工程师
刘剑 江苏省城市规划设计研究院城市规划师
张国彪 中国城市规划学会助理城市规划师

协 调 人

彭公炳 国际欧亚科学院院士，国际欧亚科学院中国科学中心秘书长
何昌垂 国际欧亚科学院院士，国际欧亚科学院副秘书长，
国际欧亚科学院中国科学中心常务副秘书长
崔衡德 中国市长协会秘书长
王长远 中国市长协会常务副秘书长
艾里昂·班狄安奈 联合国人类住区计划署项目司司长

版 权

本书版权由国际欧亚科学院中国科学中心、中国市长协会、中国城市规划学会与联合国人居署共享。

致 谢

感谢中国城市出版社、报告的翻译机构及责任编辑等的努力工作。感谢清华大学建筑学院、中国城市规划设计研究院、广州市城市规划勘测设计研究院以及住房和城乡建设部相关部门对报告编写的支持。



汪光焘

国际欧亚科学院秘书长

国际欧亚科学院中国科学中心常务副主席

第十一届全国人大常委、环境与资源委员会主任委员

原中华人民共和国建设部部长

2011年，中国的城市人口在数千年的历史上首次超过了农村人口，标志着中国的城镇化已经处于一个全新的发展阶段。不久前，中国召开了中央城镇化工作会议，我国政府已经明确“要以人为本，推进以人为核心的城镇化，提高人口素质和居民生活质量，把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务”。我国的决策者、管理者、建设者、研究者和社会公民一道，正在积极探索一条具有中国特色的、以人为核心的新型城镇化道路，这份报告希望能够记录这一段跋涉的历程，并忠实地呈现给世界各国的朋友。

自2010年起，国际欧亚科学院中国科学中心就携手中国市长协会和联合国人居署编写了两期《中国城市状况报告》（以下简称报告），并在“世界城市论坛”上首发，通过联合国系统广泛传播，在海内外产生了重要影响，引起了国际欧亚科学院院士团体和总部秘书处的高度重视。为进一步提升报告的国际影响，提高报告的编写质量，自今年开始，报告由国际欧亚科学院主办，国际欧亚科学院中国科学中心承办，并吸纳中国城市规划学会与中国市长协会、联合国人居署共同协办。本次报告的主题是“以人为本的新型城镇化”，与今年“世界城市论坛”的主题“在发展中实现城市公平：生活型城市”相呼应，体现了国际社会对人文关怀和生活质量的共同关注。希望《中国城市状况报告（2014/2015）》的出版发行，能有助于国际社会更全面、深入地了解中国的城镇化进程。

2014年2月



姜伟新

中华人民共和国住房和城乡建设部部长
中国市长协会执行会长

城镇化是现代化建设的主要内容。改革开放以来，我国城镇化建设不断推进。当前我国城镇化水平已跨越 50% 的历史性门槛，正步入转型发展的关键时期。2013 年 12 月，中央首次召开的城镇化工作会议明确了推进城镇化的指导思想、主要目标、基本原则和重点任务。会议强调，推进城镇化必须从我国基本国情出发，遵循规律，因势利导，破解诸多不平衡、不协调和不可持续的深层次问题，促进城镇化从规模速度型向质量效益型转变，走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、传承文化的中国特色新型城镇化道路。

一、要坚持以人为本，提高城镇化发展质量。加强城市基础设施和公共服务设施建设，提高城镇综合承载能力。创造条件为农业转移人口提供多种城镇化路径，解决在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化的问题，实现以人为本的城镇化。

二、要坚持工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步，保持城镇化发展速度与经济社会发展水平相匹配。以全面建设小康社会、实现现代化为总体目标，强化产业支撑，保持城镇人口和产业集聚同步，防止就业不足导致“贫民窟”及盲目建设导致“空城化”现象。

三、要坚持优化城镇化布局和形态，推进城乡一体化发展。尊重城乡发展的不同规律和合理差别，推进基本公共服务均等化，构建弹性、互动的城乡关系。激发县域发展活力，提高县域公共服务供给能力。强化规划引导，科学划定城镇开发边界，统筹城乡各类用地，形成生产、生活、生态空间的合理结构。

四、要坚持生态文明，尽可能减少对自然的干扰和损害。根据资源环境约束条件，划定生态保护红线，促进资源集约节约利用。加强空间开发管制，采取低冲击开发模式，建设低碳生态城市，促进城镇集约、紧凑、绿色发展。

五、要坚持传承文化，保护和弘扬传统优秀文化。延续城市历史文脉，保留村庄原始风貌，体现地域文化与特色。

由国际欧亚科学院中国科学中心、中国市长协会、中国城市规划学会及联合国人居署共同编纂的《中国城市状况报告 2014/2015》即将出版发行。《报告》融入了党的十八届三中全会精神和中央城镇化工作会议精神，有许多新的理念、新的思路、新的举措以及各地创新案例，相信对国内外所有关心和研究中国城市发展的朋友们来说是一份珍贵的资料。

2014 年 3 月



霍安·克洛斯

联合国副秘书长
联合国人类住区计划署执行主任

历史证明，城市发展总能带来真正的机遇，人们可借此释放巨大的经济发展潜力，消除社会不平等现象，为所有人创造可持续的生计来源。

在发展议程中，城市平等建立在一系列关键要素的基石之上，其中包括参与度、透明度、权力问责、消除歧视、民众赋权、法治和城市生活方方面面的社会包容。

把城市平等纳入发展的核心，意味着人人皆有进城生活的权利，取得平等的机会，享受城市所提供的就业、教育、以及其他社会公共服务。这也意味着需要规划、建设和管理更紧凑、联系更为密切的一体化城市中心，更新现有的街区，提高社会的凝聚力。它还意味着，人类应该与大自然和谐相处，恢复地球生态系统的完整性，适当平衡当代人和后代人在经济、社会和环境方面的需求，确保更高的生活质量。

在本世纪这样一个城市的时代，城市以人为本是一个理念，有助于人们更好地理解城市发展的根本目标。它也是一个观念，即呼吁人们团结起来共同迎接最艰苦的挑战。“以人为本”本身包含了所有城市的繁荣和所有人民的富有。通过重点关注那些机会遭到剥夺、生活贫穷、无法改变自己人生，寻求个人和集体幸福感的人们，城市以人为本让我们以新的视角看待城市平等。

从空间角度看，城市以人为本可视为城市肌理，能够构建和丰富居民的生活，使城市中的每一个居民享受到生活的乐趣。从更务实的角度看，城市以人为本将每个人与其周围的环境密切相连，创建多元的内外交流，并推动城市满足人们的各类需求、希冀和愿望。

联合国人居署与其合作伙伴紧密合作，发掘城市发展的各种机遇，解决与发展相关的各类挑战，并构建在经济、社会和环境方面可持续发展的城市，让每个人都能生活在一个安全的城市，并有机会过上有尊严和幸福感的体面生活。

中国的城市发展进程日新月异，在过去的三十年里实现了4亿5千多万农村人口的市民化。在最近的一项举措中，中国政府将城镇化作为中国特色新型四化（工业化，信息化，城镇化和农业现代化）之一，并采取一系列政策解决城市中的不平等现象：向农民工提供更多的社会和公共服务；在中国中西部和东北地区建立新的经济增长极，以优化城市空间布局；通过提高土地和其他自然资源的利用率使城镇化得以可持续发展；通过赋予地方政府更多的财政和税收权限，从而提升公共服务和基础设施水平；并通过保护环境和生态系统以改善人民生活水平。

这些方针政策将推动中国的城镇化朝更加健康的方向发展，减少城市内部和城市之间的不平等现象，改善中国城乡十三亿人的生活水平。我相信，中国和其他国家的更为健康和更为可持续的城镇化进程，将有助于建造我们梦寐以求的更好的城市，并且在我们梦寐以求的城市中创造更加美好的生活。

2014年2月

目 录*

摘要.....	9	2.1.2 农民工的就业和生活	33
第一章 中国的城镇化	13	2.1.3 农民工的社会保障和市民化	35
1.1 城镇化政策走向	13	2.2 农民工发展与城市繁荣	37
1.1.1 “四化同步”发展战略	13	2.2.1 农民工在城市中的生存	
1.1.2 新型城镇化战略	13	和发展机会	37
1.1.3 全面部署城镇化工作	13	2.2.2 农民工为城市繁荣而作的贡献	38
1.2 城镇化水平	15	2.3 农民工市民化对策:	
1.2.1 城镇化水平	15	繁荣城市与农民工富足“双赢”	39
1.2.2 城镇化水平预测	15	2.3.1 城乡二元制度的创新	39
1.2.3 不同类型城镇人口增长	15	2.3.2 农民工市民化	
1.3 城镇化质量评估	16	的市场机制与对策	40
1.3.1 城市承载力	16	2.3.3 农民工市民化的制度对策	40
1.3.2 不同尺度城镇化质量评估	16	第三章 中国城市的基本公共服务	43
1.3.3 人居环境指标研究	19	3.1 基本公共教育	45
1.4 城镇化中的土地问题	24	3.1.1 学前教育	45
1.4.1 土地制度	24	3.1.2 义务教育	45
1.4.2 优化国土空间格局	24	3.1.3 特殊教育	47
1.4.3 土地效益问题	26	3.1.4 高中阶段教育	47
1.4.4 改革征地制度	27	3.1.5 成人培训与扫盲教育	47
1.5 城镇化进程中的产业问题	27	3.1.6 民办教育	47
1.5.1 产业门类:		3.2 基本医疗卫生	48
聚焦高新产业, 应对全球化	27	3.2.1 卫生基本状况	49
1.5.2 产业空间:		3.2.2 妇女和儿童健康保护	50
均衡化发展趋势明显	27	3.2.3 医药卫生体制改革	51
1.5.3 产城融合:		3.3 社会养老服务	52
产业与城市发展的互动	27	3.3.1 养老服务发展概况	52
第二章 中国的农民工	29	3.3.2 老年人权益保障法开始施行	53
2.1 城市农民工状况	30	3.3.3 养老服务业发展规划	53
2.1.1 流动人口 / 农民工迁移	30	3.4 残疾人服务	55
		3.4.1 康复	56
		3.4.2 教育	56

* 报告内容仅限于中国大陆地区, 未包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区。

3.4.3 劳动就业	56
3.4.4 文化体育	56
3.4.5 社会保障	56
3.4.6 无障碍环境建设	57
3.5 基本公共服务的社会组织建设	58

第四章 中国城市环境与基础设施 61

4.1 大气环境	61
4.1.1 总体状况	61
4.1.2 雾霾分布与成因分析	62
4.1.3 大气污染防治 ——国家行动计划	64
4.2 水环境	64
4.2.1 总体状况	64
4.2.2 重大水污染事故	65
4.2.3 水污染控制——国家行动计划	66
4.3 环境卫生	66
4.3.1 总体状况	66
4.3.2 垃圾处理	66
4.3.3 典型案例	67
4.4 城市供水	68
4.4.1 总体状况	68
4.4.2 规划建设	68
4.4.3 供水水质督察	68
4.5 城市排水	69
4.5.1 总体状况	69
4.5.2 规划建设	69
4.5.3 典型案例：浙江	70
4.6 地下管线	71
4.6.1 总体状况	71
4.6.2 规划建设	72
4.6.3 案例分析：昆明	72

4.7 城市基础设施建设展望	73
----------------------	----

第五章 中国城乡生活品质 75

5.1 居住空间	75
5.1.1 居住供给公平化和多元化	75
5.1.2 社区更新与公众参与	76
5.1.3 老年宜居社区建设	77
5.1.4 智慧社区探索	79
5.2 交通空间	80
5.2.1 区域出行便捷化	80
5.2.2 公共交通优先发展	81
5.2.3 合理引导小汽车发展	83
5.3 休闲游憩空间	84
5.3.1 公共环境品质提升	84
5.3.2 消费空间发展迅速	86
5.3.3 城市特色塑造	87
5.4 乡村空间	88
5.4.1 有序稳步推进整治工作	88
5.4.2 开展美丽宜居村庄示范工作	89
5.4.3 探索“美丽乡村规划”	89

参考文献..... 90

附录..... 92

中国 288 个地级及以上城市 基本数据 (2011 年)	92
关于“中国 288 个地级及以上城市 基本数据 (2011 年)”的说明	102
2012 年、2013 年中国人居环境奖 和中国人居环境范例奖获奖名单	104



江南水乡 (颜长江 摄)

摘要

中国自 1970 年代末改革开放以来，经历了一个持续的高速城镇化发展过程，每年城镇化率增加一个多百分点，每年有一千多万乡村人口进入城镇工作居住，中国经济社会发展的成就举世瞩目。2013 年末，全国有设市城市 658 个，县城 1600 个左右，建制镇 20113 个，乡 12816 个；城镇常住人口 73111 万，乡村人口 62961 万。至 2012 年，中国的城镇化率已基本达到世界平均水平。

1 以人为本的新型城镇化战略

2013 年中央城镇化工作会议指出，城镇化是现代化的必由之路。推进城镇化是解决农业、农村、农民问题的重要途径，是推动区域协调发展的有力支撑，是扩大内需和促进产业升级的重要抓手，对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大现实意义和深远历史意义。

城镇化是一个自然历史过程，也是一个经济社会发展过程。要坚持以人为本，推进以人为核心的城镇化，提高人口素质和居民生活质量，把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务；要优化布局，根据资源环境承载能力构建科学合理的城镇化宏观布局，把城市群作为主体形态，促进大中小城市和小城镇合理分工、功能互补、协同发展；要坚持生态文明，着力推进绿色和低碳发展，尽可能减少对自然的干扰和损害，集约和节约利用土地、水、能源等资源；要传承文化，发展有历史记忆、地域特色、民族特点的美丽城镇。

推进城镇化，既要使市场在资源配置中起决定性作用，又要更好发挥政府在创造制度环境、编制发展规划、建设基础设施、提供公共服务、加强社会治理等方面的职能。新型城镇化的着力点是：根据城市的规模和条件，实行差别化的落户政策，有序推进农村转移人

口市民化；加强农民工职业培训，保障随迁子女义务教育；注重中西部地区城镇化，加强中西部地区重大基础设施建设和引导产业转移；深入实施城镇棚户区改造，努力改善城市生态环境质量；科学规划实施，加强相关法规、标准和制度建设；坚持因地制宜，探索各具特色的城镇化发展模式。

2 城镇化发展速度与质量的矛盾日趋尖锐

首先，城镇人口的增长速度低于城镇用地的增长速度，一些地方出现建设规模过大而空置率高的“鬼城”；第二，中国东中部城市地区屡屡出现大面积雾霾，以及交通拥堵、噪声扰民、垃圾围城、逢雨必涝等严重的城市环境问题；第三，单位产值的能耗和建筑能耗大大高于气候条件基本相同的欧美国家，节能减排压力增大；第四，资源性和水质型缺水危机日趋严重，土地供需矛盾加剧，城镇能源供不应求，现状的城市综合承载能力已近极限。随着社会经济结构的巨大变革以及资源环境利用方式的显著变化，过去那种靠高投入、高消耗、高排放的经济增长模式，依赖土地红利的城镇基础设施资金筹措方式等亟待改变。

3 农民工是城镇化进程中的最大挑战

农民工是中国在改革开放和城镇化进程中快速成长起来的一个特殊群体，是一支新型劳动大军和产业工人的主体力量。农民工为农村增加了收入，为城市创造了财富，为改革发展增添了活力，为国家现代化建设作出了重大贡献。在过去的三十多年，农民工成功实现了职业转变，即经济活动非农化转变，但却未能实现身份转变，即市民化过程。广大农民工始终拿着低廉的工资，住在工棚和简易房屋之中，难以享受与城市居民同样的社会

保障。农民工发展面临的挑战是：就业质量有待提高，劳动保障权益受侵害的现象时有发生，享受基本公共服务范围需要扩大，特别是占农民工总量70%的“新生代”农民工，更加期望融入城市，共享改革开放的成果，实现自身全面发展。

2013年，全国农民工总人数达2.69亿，其中外出农民工1.66亿；农民工月均收入2609元，农民工收入已占到农民人均收入的50%。中国政府高度重视农民工工作，出台了一系列政策措施，推动农民工就业的规模持续扩大，努力使农民工“进城有工作、上岗有培训、劳动有合同、参保有办法、报酬有保障、维权有渠道、住所有改善、子女有教育、生活有文化、发展有目标”，使有条件的农民工逐步实现市民化，成为新市民。到2020年，要解决约1亿进城常住的农业转移人口落户城镇、约1亿人口的城镇棚户区和城中村改造、约1亿人口在中西部地区的城镇化。

4 基本公共服务的政策与实施

基本公共服务，指由政府主导提供的，与经济社会发展水平和阶段相适应，旨在保障全体公民生存和发展基本需求的公共服务。享有基本公共服务属于公民的权利，提供基本公共服务是政府的职责。基本公共服务均等化，指全体公民都能公平可及地获得大致均等的基本公共服务，其核心是机会均等，而不是简单的平均化和无差异化。为突出体现“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的要求，国家制订了基本公共服务体系规划，将基本公共服务体系的范围确定为公共教育、劳动就业服务、社会保障、基本社会服务、医疗卫生、人口计生、住房保障、公共文化等。

长期以来，中国城乡基本公共服务供给不足、发展不平衡的矛盾十分突出，建立健全基本公共服务体系仍面临许多困难和挑战。基本公共服务的规模和质量难以满足人民群众日益增长的需求；农村、贫困地区和针对社会弱势群体的基本公共服务尚未得到充分保障；体制机制有待于进一步完善，城乡区域间制度设计不衔接，管理条块分割，资源配置不合理，服务提供主体和提供方式比较单一，基层政府财力与事权不匹配，以及监督问责缺位等问题较为突出。

5 健全基本公共教育服务体系

国家建立基本公共教育制度的目标是：保障所有适龄儿童、少年享有平等受教育的权利，提高国民基本文化素质。重点巩固提高九年义务教育，基本普及高中阶段教育和学前一年教育，完善以政府为主导、多种方式并举的家庭经济困难学生资助政策，建立健全基本公共教育服务体系。

当前存在的困难和问题是：实现义务教育学校标准

化建设资金缺口较大，教育经费保障水平有待进一步提高；教育均衡的现实与人民群众的期待在总体上存在着强烈反差，义务教育在城乡、区域、校际、群体之间仍不均衡，在一些大中城市，仍存在着招生不规范、择校热等问题；进城务工人员随迁子女义务教育还没有全部纳入输入地的财政保障和教育发展规划，随迁子女平等接受义务教育还存在不少困难；许多学校教育还存在着“重知识不重能力、重智育不重体育、重课堂不重课外”的现象。严重影响青少年的健康成长，实施素质教育面临诸多挑战。

6 深化医药卫生体制改革

国家新一轮医药卫生体制改革的基本理念，是把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，实现人人享有基本医疗卫生服务，从制度上保证每个居民不分地域、民族、年龄、性别、职业和收入水平，都能公平获得基本医疗卫生服务。改革的总体要求，是坚持为人民健康服务的方向，坚持预防为主、以农村为重点、中西医并重，着力加快健全全民医保体系，巩固完善基本药物制度和基层医疗卫生机构运行新机制，积极推进公立医院改革，统筹做好基本公共卫生服务均等化、医疗卫生资源配置、社会资本办医、医疗卫生信息化、药品生产流通和医药卫生监管体制等方面的配套改革。进一步深化医药卫生体制改革是加快转变经济发展方式的重大实践，是建设现代国家、保障和改善民生、促进社会公平正义的重要举措，是贯穿经济社会领域的一场综合改革。

7 大力发展社会养老服务

中国已进入人口老龄化快速发展阶段。2013年全国60周岁及以上老年人口为20243万人，占总人口的14.9%。预测2020年全国60岁以上老年人口将达到2.55亿，2025年突破3亿，2033年突破4亿，2050年达到4.83亿。但是，中国的养老服务业仍处于起步阶段，主要表现为：缺乏统筹规划，体系建设缺乏连续性；社区养老服务设施和养老机构床位严重不足，供需矛盾突出；设施简陋、功能单一，难以提供生活照料、康复护理、精神慰藉等多方面服务；布局不合理，区域之间、城乡之间发展不平衡；服务队伍专业化程度不高；服务规范、行业自律和市场监管有待加强等。

《国务院关于加快养老服务业发展的若干意见》要求：到2020年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。养老服务产品更加丰富，市场机制不断完善，养老服务业持续健康发展。国家发展养老服务业的主要任务是，统筹养老服务业规划，发挥社区公共服务设施的养老服务功能；地方政府要支持建立以企业和机构为主体、社区为纽带、满足老年人各种服务需求的居家养

养老服务网络；根据城乡规划布局要求，为社会力量举办养老机构提供便捷服务；充分发挥公办养老机构的托底作用，重点为低收入老人、经济和生活困难的失能半失能老人提供无偿或低收费的供养、护理服务；积极发展养老服务业，加强残障老年人专业化服务；促进医疗卫生资源进入养老机构、社区和居民家庭。

8 改善城市大气环境的行动计划

面对城市发展中的巨大环境压力，中国政府提出大气污染防治的具体措施：加大综合治理力度，减少多污染物排放；调整优化产业结构，推动经济转型升级；加快企业技术改造，提高科技创新能力；加快调整能源结构，增加清洁能源供应；严格投资项目节能环保准入，提高准入门槛，优化产业空间布局，严格限制在生态脆弱或环境敏感地区建设“两高”行业项目；发挥市场机制作用，完善环境经济政策；健全法律法规体系，严格依法监督管理；建立区域协作机制，统筹区域环境治理；建立监测预警应急体系，制定完善并及时启动应急预案，妥善应对重污染天气；明确各方责任，动员全民参与，共同改善空气质量。国家《大气污染防治行动计划》要求：经过五年努力，使全国空气质量总体改善，重污染天气较大幅度减少；京津冀、长三角、珠三角等区域空气质量明显好转。力争再用五年或更长时间，逐步消除重污染天气，全国空气质量明显改善。

9 加强城市基础设施建设

针对我国城市基础设施存在总量不足、标准不高、运行管理粗放等问题，《国务院关于加强城市基础设施建设的意见》要求：坚持先规划、后建设，切实加强规划的科学性、权威性和严肃性；坚持先地下、后地上，优先加强供水、供气、供热、电力、通信、公共交通、物流配送、防灾避险等与民生密切相关的基础设施建设，加强老旧基础设施改造；提高城市管网、排水防涝、消防、交通、污水和垃圾处理等基础设施的建设质量、运营标准和管理水平，消除安全隐患，增强城市防灾减灾能力，保障城市运行安全；在保障政府投入的基础上，充分发挥市场机制作用，进一步完善城市公用事业服务价格形成、调整和补偿

机制；加大金融机构支持力度，鼓励社会资金参与城市基础设施建设；全面落实集约、智能、绿色、低碳等生态文明理念，提高城市基础设施建设工业化水平，优化节能建筑、绿色建筑发展环境，建立相关标准体系和规范，促进节能减排和污染防治，提升城市生态环境质量。

10 以人为本，不断提高城乡生活品质

2013年，中国城镇居民人均可支配收入26955元，农村居民人均纯收入8896元，居民收入基尼系数为0.473，城乡居民开始追求生活品质的提高，城乡空间营造开始向美丽、宜居、公平转型。从2008年至2013年底，全国按计划共开工建设城镇保障性住房和棚户区改造住房超过3600万套，基本建成2600万套，保障性住房建设规模达到历史新高。

面对城市交通的挑战和需求，各地努力推动城市交通低碳绿色发展，提升城市交通系统服务能力和水平，营造宜居宜业的交通出行环境，优先发展多元化公共交通，合理引导小汽车发展，构建以“开放、畅达、低碳、智慧、公平、安全”为特征的现代化服务型综合交通运输体系。

市民社会的发展和社区自治的民主实践，促进社区逐渐成为公众参与、共建共赢的组织基础；科技的进步使居民对居住空间的需求呈现多样化，老年宜居社区和智慧信息社区建设开始试点和探索，成为了提升居住品质的新亮点。城乡规划设计为市民提供优美舒适的公共活动空间，特色营造成为城市更新的重要目标。关注历史街区保护与复兴，强调把遗产保护、改善市民生活环境和文化复兴计划融合于城市整体发展。郊野公园、湿地公园成为落实生态文明理念的重大民生工程。

11 “两个一百年”的奋斗目标

中共十八大报告提出，在2021年中国共产党成立一百周年时全面建成小康社会，在2049年新中国成立一百周年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。这“两个一百年”是建设美丽中国，实现中华民族伟大复兴和永续发展的“中国梦”，是全国人民共同追求幸福生活的奋斗目标。