

B

中原蓝皮书[®]

LUE BOOK OF CENTRAL PLAINS

中原经济区 发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT
OF CENTRAL PLAINS ECONOMIC REGION (2014)

主 编 / 李英杰



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

B

中原蓝皮书

2014-2015 HENAN ECONOMIC DEVELOPMENT REPORT

中原经济区 发展报告 (2014)

河南省社会科学院 河南省发展研究中心 河南省宏观经济研究中心 河南省农村经济研究中心 河南省人口研究中心 河南省综合研究中心 河南省发展研究中心 河南省发展研究中心 河南省发展研究中心

河南省社会科学院 河南省发展研究中心 河南省宏观经济研究中心 河南省农村经济研究中心 河南省人口研究中心 河南省综合研究中心 河南省发展研究中心 河南省发展研究中心 河南省发展研究中心

主 编 李树强

河南人民出版社



中原蓝皮书

BLUE BOOK OF
CENTRAL PLAINS



中原经济区发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF CENTRAL
PLAINS ECONOMIC REGION (2014)

主 编 / 李英杰



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中原经济区发展报告. 2014/李英杰主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 6

(中原蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6037 - 6

I. ①中… II. ①李… III. ①区域经济发展 - 研究报告 - 河南省 - 2014 IV. ①F127.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 106444 号

中原蓝皮书

中原经济区发展报告 (2014)

主 编 / 李英杰

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156

责任编辑 / 张建中 周 琼

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

责任校对 / 岳中宝

项目统筹 / 王 绯

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 22

版 次 / 2014 年 6 月第 1 版


字 数 / 355 千字

印 次 / 2014 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6037 - 6

定 价 / 88.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

中原蓝皮书编委会

主 任 李英杰

副 主 任 孟宪臣 戴 杰 闫 杰

委 员 (以姓氏笔画为序)

王作成 王俊杰 卢天杰 刘潇潇 任俊英

孙 磊 张天阵 沈莎莎 杨文生 胡照龙

荆甜甜 赵 唤 郭艳青 鲁 玉 樊玉超

支撑机构：中原经济区研究会

中原经济区研究会简介

中原经济区研究会是2011年4月13日成立的社会科学研究机构。由河南省内从事区域经济发展研究的相关单位与部门，以及热心于区域经济研究的理论工作者和相关行业人员自愿结成，是地方性、学术性、非营利性的社会团体。宗旨是研究区域经济理论，提升对中原经济区发展研究的理论水平，推动中原经济区又好又快发展。

主要编撰者简介

主编

李英杰 男，1957年生，河南夏邑县人，中国国民党革命委员会党员，1981年毕业于中南工业大学材料系。历任商丘地区科委计算机开发中心副主任、主任；商丘地区计算机学会理事长、商丘地区电子学会秘书长、商丘地区家电协会副会长；夏邑县副县长；商丘市政协副主席、民革商丘市委主委、市工商联（总商会）会长。现任河南省政协副主席、民革河南省委主委，负责教育、文化、文物管理、新闻出版、卫生、体育、地方史志和妇女儿童等方面工作；中原经济区研究会名誉会长。在国内权威报刊上发表多篇文章，主编《中原经济区发展报告（2014）》。

副主编

孟宪臣 男，1950年生，河南虞城县人。1970年2月加入中国共产党。1969年1月参加工作。历任部队营团秘书、连指导员、团党委委员，虞城县人事局股长，1983年10月任虞城县委组织部副部长，民权县委常委、组织部部长，1990年6月任商丘地委组织部干部科科长（副县级）、商丘地委组织部副部长（正县级），1998年3月任驻马店地委委员、组织部部长，2000年7月任驻马店地委副书记、驻马店市委副书记，2003年任省人口计生委党组书记、主任，2010年11月27日被任命为河南省人大常委会教育科学文化卫生工作委员会副主任，现任中原经济区研究会副会长。著有《河南省人口发展战略研究》《新人口礼赞：人口和计划生育工作回顾与展望（河南卷）》等著作。

摘 要

本书把握国家政策的新形势，围绕中原经济区建设这一主题，对河南省乃至中原经济区的热点问题进行深入解析，提出加快中原经济区发展的对策与思路。

本书主报告之一，由中原经济区研究会课题组撰写，代表了本书对中原经济区 2013 年发展热点的判断和解读。改革开放以来，特别是近年来，河南把科学推进城镇化作为释放内需潜力和优化经济结构的综合性战略举措，实施中心城市带动战略，突出发展中原城市群，重点建设省辖市和县城，不断提升城镇综合承载力和吸纳就业能力，着力统筹城乡发展，有力地促进了全省城镇化水平的提高。但总体而言，全省城镇化发展仍然存在层次较低、产业支撑不够强、体制性障碍没有得到根除等一系列问题。新型城镇化发展面临新的形势和挑战，在此过程中城市发展形态、城市产业支撑、城市生态环境、城市内部二元结构、城乡一体化等需要重点关注。基于此报告提出一系列相应的对策建议。

本书主报告之二，由河南省统计局课题组撰写，代表了本书对中原经济区发展现状、面临形势的基本观点。报告认为，2012~2013 年全区经济呈现发展速度稳中趋升、质量稳中有进、后势稳中向好的态势。但当前宏观经济环境仍然错综复杂，需求不足的问题尚未根本解决，结构性矛盾依然突出，经济企稳回升的基础尚不稳固。2014 年，伴随全面深化改革措施的深入实施，一系列打基础、管长远的政策效应的逐步显现，中原经济区的竞争优势将更加突出，中原经济区有望实现经济持续健康较快发展。

本书还邀请了省内知名专家和学者，从不同方面对中原经济区主体河南省的发展热点进行评析；同时，对于周边地区，从城镇化的角度来阐述其经济社会发展状况，从而呼应全书的主体思路，为地区发展提供对策和路径。

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 河南省新型城镇化发展研究报告 欧继中 / 001
- 一 河南省城镇化发展的主要特征 / 001
 - 二 河南省城镇化发展面临的形势与挑战 / 010
 - 三 河南省新型城镇化过程中需要关注的几个问题 / 018
- Ⅱ.2 2013~2014 年中原经济区经济形势分析与展望
..... 孙 磊 王俊杰 / 029
- 一 经济发展稳中有进, 结构效益稳中向好 / 030
 - 二 发展环境仍然复杂, 经济企稳回升的基础尚不稳固 / 034
 - 三 积极因素仍在累积, 保持经济平稳较快增长仍有
较多有利条件 / 036
 - 四 持续求进, 加快中原经济区建设步伐 / 038

Ⅱ II 专题报告

- Ⅱ.3 构建河南现代产业发展新体系研究 耿德建 / 041
- Ⅱ.4 河南省产业集聚区人口集中问题研究 任俊英 / 055
- Ⅱ.5 河南省新型农业经营主体的选择和培育 秦小玲 / 064



B.6 新形势下平原农区经济社会发展思路研究
——以河南省扶沟县为例 耿德建 闫杰 / 076

B.7 河南省信息化建设研究 薛金房 / 093

B.8 河南省金融改革与发展研究 郜俊玲 / 106

B.9 河南省生态文明建设发展报告 沈莎莎 / 122

B.10 新时期河南省旅游业发展研究 卢天杰 / 137

B.11 河南省加快构建举省开放体制研究 刘殿敏 / 156

B.12 农业现代化与河南农村人口转移研究 刘殿敏 范允涛 / 167

B.13 河南省养老服务业发展研究 赵 唤 / 184

B.14 河南省人口结构变动的特征与趋势研究
..... 郜俊玲 刘 云 耿德建 / 198

B.15 河南城镇基础设施建设投融资机制研究 郜俊玲 刘 洋 / 216

B.16 河南省粮食后“十连增”时期面临的问题与政策要求
..... 刘 云 / 232

B III 地区报告

B.17 冀南地区城镇化发展报告 郭艳青 / 245

B.18 晋南地区城镇化发展报告 荆甜甜 / 268

B.19 2013~2014年皖北地区城镇化发展报告 刘潇潇 / 284

B.20 2013~2014年鲁西南地区城镇化发展报告 胡照龙 / 305

Abstract / 324

Contents / 326

总 报 告



General Report

B. 1

河南省新型城镇化发展研究报告

欧继中*

摘 要:

当前,河南与全国一样进入了城镇化加速发展时期,但是河南独有的产业结构、城乡结构、人口结构和资源环境条件等,使河南城镇化发展面临着许多特殊的机遇。促进城镇化健康发展必须在遵循城镇化一般发展规律的基础上,充分兼顾河南城镇化的特殊性,走具有中原特色的城镇化之路。

关键词:

新型城镇化 发展

一 河南省城镇化发展的主要特征

改革开放以来特别是近年来,河南把科学推进城镇化作为释放内需潜力和

* 欧继中,河南省人民政府发展研究中心;中原经济区研究会。



优化经济结构的综合性战略举措，实施中心城市带动战略，突出发展中原城市群，重点建设省辖市和县城，不断提升城镇综合承载力和吸纳就业能力，着力统筹城乡发展，有力地促进了全省城镇化水平的提高。但总体而言，全省城镇化发展仍然存在层次较低、产业支撑不够强、体制性障碍没有得到根除等一系列问题。主要特征表现在以下方面。

（一）城镇化发展迅速，但总体水平仍然偏低

改革开放以来，河南省城镇化进程经历了滞缓（1978~1994年）、加快发展（1995~2005年）和快速发展（2006~2012年）三个阶段（见表1）。2012年，全省城镇人口4473万人，城镇化率达到42.4%，较2007年底增加1081万人，城镇化率提高8.1个百分点，年均增长1.62个百分点，高于同期全国平均水平近0.5个百分点。这5年是河南历史上城镇化发展速度最快、质量最高、城乡面貌变化最大的时期，河南的城镇化率与全国的差距在逐步缩小。

表1 1978~2012年河南省人口和城镇化水平

年份	总人口(万人)	城镇人口(万人)	乡村人口(万人)	城镇化率(%)
1978	7067	963	6104	13.63
1979	7189	994	6195	13.83
1980	7285	1021	6264	14.02
1981	7397	1050	6347	14.20
1982	7519	1084	6435	14.42
1983	7632	1111	6521	14.56
1984	7737	1137	6600	14.70
1985	7847	1164	6683	14.83
1986	7985	1196	6789	14.98
1987	8148	1232	6916	15.12
1988	8317	1269	7048	15.26
1989	8491	1308	7183	15.40
1990	8649	1342	7307	15.52
1991	8763	1389	7374	15.85
1992	8861	1434	7427	16.18*
1993	8946	1477	7469	16.51
1994	9027	1520	7507	16.84

续表

年份	总人口(万人)	城镇人口(万人)	乡村人口(万人)	城镇化率(%)
1995	9100	1564	7536	17.19
1996	9172	1687	7485	18.39
1997	9243	1811	7432	19.59
1998	9315	1937	7378	20.79
1999	9387	2064	7323	21.99
2000	9488	2201	7287	23.20
2001	9555	2334	7221	24.43
2002	9613	2480	7133	25.80
2003	9667	2630	7037	27.21
2004	9717	2809	6908	28.91
2005	9768	2994	6774	30.65
2006	9820	3189	6631	32.47
2007	9869	3389	6480	34.34
2008	9918	3573	6345	36.03
2009	9967	3758	6209	37.70
2010	10437	4052	6385	38.82
2011	10489	4255	6234	40.57
2012	10543	4473	6070	42.43

数据来源：《河南统计年鉴》（2013）。

虽然近年来河南省城镇化发展呈现较快的速度，保持了较好的发展态势，但是与全国和经济发达地区相比，河南省的城镇化水平仍然偏低，已成为制约全省经济社会发展的主要矛盾。2012年，河南省城镇化率仅为42.4%，低于全国平均水平（52.6%）10.2个百分点，在中部地区六省排倒数第一，在全国31个省级地区排倒数第五，仅略高于云南、甘肃、贵州和西藏。同时，河南的城镇化滞后于经济发展水平。2012年，河南工业化率为50.7%，城镇化率低于工业化率8.3个百分点。依据钱纳里模型，当人均GDP达到1000~3000美元时，城镇化应领先于工业化发展。2012年河南人均生产总值31499元，约合4990美元（按当年人民币兑美元平均汇率中间价为6.3125计算），已经超过3000美元。城镇化应高于工业化水平，而目前的城镇化率低于工业化率是不合理的，有悖于一般经济发展规律。



此外，城镇化发展区域性差异明显。作为河南经济、政治、文化中心的郑州，由于其对流动人口具有较强的吸引力和容纳力，在河南 18 个省辖市中城镇化水平最高，达到 66.3%，比城镇化水平最低的周口市和驻马店市（33.4%）高 32.9 个百分点。全省 18 个省辖市中城镇化率高于全国平均水平 52.6% 的只有郑州市和济源市 2 个城市，高于或等于全省平均水平的有 11 个城市（见表 2）。

表 2 2012 年河南省 18 个省辖市城镇化水平

省辖市	城镇化率(%)	排序	省辖市	城镇化率(%)	排序
郑州市	66.3	1	漯河市	42.8	9
开封市	39.7	11	三门峡市	47.6	6
洛阳市	47.9	5	南阳市	36.8	13
平顶山市	45.0	7	商丘市	33.5	15
安阳市	42.4	10	信阳市	38.2	12
鹤壁市	51.6	3	周口市	33.4	16
新乡市	44.7	8	驻马店市	33.4	16
焦作市	50.7	4	济源市	53.4	2
濮阳市	35.2	14	全省	42.4	
许昌市	42.8	9			

数据来源：《河南统计年鉴》（2013）。

（二）现代城镇体系基本形成，但中心城市带动力不够强

近几年河南大力推进特大城市和大城市建设，积极合理发展中小城市，择优培育重点镇，加快中原城市群发展，城镇体系明显优化。截至 2012 年，全省共有县级以上城市 38 个，其中省辖市 18 个，县级市 20 个，县城 88 个，建制镇 1014 个，乡 827 个。通常意义上，我国按人口规模划分的城市类型是：超过 500 万人的城市为特大城市，100 万~500 万人的城市为大城市，50 万~100 万人的城市为中等城市，20 万~50 万人的城市为小城市。据此，目前全省超过 500 万人的特大城市有 1 个，100 万~500 万人的大城市有 8 个，50 万~100 万人的城市 6 个，20 万~50 万人的城市和县城 14 个，10 万~20 万

人的城市和县城 30 个。初步形成了大型中心城市、中小城市、小城镇各具特色、竞相发展的城镇体系。在全国各省区中，河南大中城市数量较多而且分布较为均衡，中等城市实力较强，省域城镇体系梯次明显、布局合理、功能完善、结构理想，形成了较为合理的“金字塔”式的城镇等级规模结构，大中小城市和小城镇协调发展的格局已经形成。城镇体系布局科学，大中小城市和小城镇各司其职，优势互补，协调联动，竞相发展。中原城市群 9 市发展迅猛，土地面积占全省的 35%，人口占全省总人口的 40%，2012 年地区生产总值占全省的 57%，已经成为全省经济发展水平最高、潜力最大、活力最强的区域。郑汴一体化取得新进展，金融同城、电信同城已经实现，郑州至开封、郑州至焦作城际铁路即将建成，中心城市之间快速通达能力明显提升，城际联系日益紧密，在全省城镇化进程中的地位举足轻重。中原城市群已经纳入国家新型城镇化规划，已经成为继长三角、珠三角、京津冀之后的全国重要的城市群，综合竞争力居中西部首位。

但从城镇体系内部构成看，还存在城镇化发展层次较低、城市带动能力不够强的问题，突出表现在以下方面。一是核心城市辐射带动能力不强。核心城市是区域政治、经济和文化的中心，是区域经济的增长极，对推动城市化进程具有十分重要的龙头和带动作用。尽管近年来随着都市区建设的加快，郑州经济实力不断增强，经济首位度逐步提高，2012 年该市经济总量在全省省辖市中居首位，占全省经济总量的 18.75%，与位居第二位洛阳市的比值为 1.86，但与中部和周边省会城市相比，郑州首位度仍然较低，其经济总量占全省经济总量的比重在中部包括周边省会城市中倒数第一，集聚和辐射能力较弱，对全省城镇的辐射带动作用尚未发挥出来。二是中小城市规模偏小。全省中等城市数量较少，承上启下的节点作用不够突出，一些省辖市市域人口已超过 1000 万，但中心城区人口却不足 100 万，有的甚至不足 50 万，难以有效辐射和带动周边地区发展。小城镇数量众多，但是规模小、功能不全，服务带动乡村地区发展的功能较弱。三是城市之间分工协作程度不够高。由于各城市功能分工不尽合理，城市的产业同构和结构雷同现象严重，互补性差，城镇体系处于一种松散状态，制约了整个区域经济社会发展。



（三）城镇化载体建设扎实推进，但第二、三产业支撑不够强

河南各市将产业集聚区作为拉大城市框架的着力点，同城乡一体化示范区建设、老城区改造、中央商务区建设有机结合起来，围绕产业集聚区规划建设学校、医院、商业服务等城市功能设施，实现产业集聚区与城区功能设施的对接与协调发展。截至2012年底，全省180个产业集聚区建成区面积达1589平方公里，累计完成基础设施投资超过3500亿元，道路总长1.5万公里，标准厂房1.3亿平方米。金融、物流、信息、人才引进与培训、生活服务等产业配套服务和公共服务能力不断增强。2009年以来，全省先后设立了16个城乡一体化示范区，累计完成基础设施投资超过1300亿元。省政府确定的62个城市组团发展全面提速。全省107个城市商务中心区和特色商业区完成了规划评审或选址确定，服务业发展载体建设正在加快推进。郑州航空港经济综合实验区作为目前全国唯一一个以航空港经济为主题的国家级新区，自2013年3月7日国务院正式批复以来，各项基础设施建设已全面启动。目前，实验区建成道路总里程累计约69公里，在建道路项目36个，在建道路总里程约79公里，总投资62亿元，水、电、气、暖等市政基础设施建设工程扎实推进，大枢纽建设取得突破，招商引资工作取得重大进展，一批具有国际影响力的项目签约实验区。

长期以来，河南省城镇化发展不快，重要原因之一就是第二、三产业发展水平低，缺乏吸纳就业的能力，影响了人口的集中。目前河南省已成为新兴的工业大省，工业增加值多年位居全国第五，但河南省还远不是工业强省，仍然存在工业大而不强、资源性产业比重高而高新技术产业比重低、竞争力弱等问题。河南省第三产业更是不大不强也不优。2012年，河南省第三产业占GDP的比重为30.9%，比全国水平44.6%低13.7个百分点，不仅在中部地区六省排末位，在全国也排末位。河南省第二、三产业支撑不够强，必然造成吸纳就业能力弱，导致新型城镇化发展动力不足。2012年，河南省第二、三产业从业人口比重仅有58.2%，低于全国平均水平（66.4%）8.2个百分点。从城乡从业人口比重来看，2012年，河南省城镇从业人口比重仅有22.0%，而全国这一比重是48.4%。部分大城市由于缺乏主导优势产业带动，多数县域城

镇非农产业支撑扩张乏力，小城镇未形成具有特色的产业支撑，很大程度制约了城镇化的快速发展。

（四）城镇承载力不断增强，但城镇发展方式仍然粗放

近年来，河南以大力实施城乡建设三年大提升行动计划为抓手，不断加大城市基础设施和社会文化设施建设力度，城市的整体功能逐步提升，城市的服务能力和供给能力进一步增强，城镇供水、供热、燃气、公交、城市道路不断完善。2012年，全省城市建成区面积2219平方公里、供水总量188538万立方米、排水管道长度17292公里、城市煤气天然气家庭用量76325万立方米、公共汽车总数21852辆、道路长度10798公里、公园绿化面积21202公顷、集中供热面积13006万平方米，比2007年分别增加444平方公里、21190万立方米、4894公里、39407万立方米、8781辆、2147公里、5709公顷和5964万平方米，电力、通信等基础设施也都发展迅速，大大改善了城镇居民的生产和生活条件。以构建“五网一系统”及形成郑州国内大型航空枢纽基本框架为重点，着力构建功能完备、协调配套、高效快捷、支撑有力的现代化基础设施体系。积极推进郑州航空枢纽和以郑州为中心的“米”字型高铁框架建设，加快完善高速公路网和国省道干线公路网。郑州新郑国际机场旅客年吞吐量突破千万大关，进入全国大型机场行列。高速铁路达到5800公里，所有县城实现20分钟内上高速。着力优化能源结构，稳步提高供应能力，500千伏“两纵四横”主网架和市域220千伏环网、县域110千伏双电源供电格局基本形成。信息化水平不断提高，县城以上城区、高速公路、机场和重点景区实现3G网络覆盖。重大基础设施的不断完善，促进了人口流动，城镇联系更加密切。

尽管河南城镇建设与发展日新月异，城镇功能逐步完善，但是在城镇经济发展、规划建设、城镇管理、社会发展等方面也暴露了发展方式粗放的问题，城镇发展盲目追求数量而忽视质量，单纯靠规模扩张、外延式发展的传统模式，内涵式发展不足。在推进城镇化过程中，过于强调主观能动性而忽视城镇发展规律，存在不从实际出发的问题，盲目追求城镇的规模扩张，一味贪大求快，偏好高楼大厦、宽马路、大广场等城镇形象的塑造，忽视以提高资源配置