

和谐社会

民生

视野下的

HEXIE SHEHUI

SHIYE XIA DE MINSHENG

李清洲 李绍华 主编

四川出版集团
四川人民出版社

和谐社会

视野下的民生

李清洲 李绍华 主编

江苏工业学院图书馆
藏书章

图书在版编目 (CIP) 数据

和谐社会视野下的民生/李清洲, 李绍华主编. —成都:
四川人民出版社, 2008. 11

ISBN 978-7-220-07710-4

I. 和… II. ①李…②李… III. 社会保障—研究—中国
IV. D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 174941 号

HEXIE SHEHUI SHIYE XIA DE MINSHENG

和谐社会视野下的民生

李清洲 李绍华 主编

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对
责任印制

王定宇
文小牛
戴雨虹
叶 勇
丁 青 李 进

出版发行
网 址

四川出版集团 (成都市槐树街 2 号)
四川人民出版社

<http://www.scpph.com>

<http://www.booksss.com.cn>

E-mail: scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net

发行部业务电话
防盗版举报电话

(028) 86259459 86259455

(028) 86259524

照 排

四川上翔数字制印设计有限公司

印 刷

四川机投印务有限公司

成品尺寸

148mm×210mm

印 张

10.25

插 页

2

字 数

260 千

版 次

2008 年 11 月第 1 版

印 次

2008 年 11 月第 1 次

书 号

ISBN 978-7-220-07710-4

定 价

25.00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259624

目 录

卷首语	001
序	005
导论 民生政治时代的来临	009
一、民生问题何以凸显	013
二、民生问题实际上是个政治问题	022
三、民生政治时代到来具备的现实基础	030
第一章 民生的内涵及其思想渊源	039
一、民生的内涵	044
二、中国共产党民生思想的渊源	048
三、当代中国民生思想的特色及民生问题的特征	063
第二章 优先发展教育 实现教育公平	069
一、教育公平的三层内涵	075
二、我国教育政策取向的变化	077
三、西部农村基础教育——教育公平视野下的重生之路	080
四、政策引导——实现西部贫困地区基础教育公平的关键	084
五、资金到位——突破农村基础教育的瓶颈	088



第三章 实施扩大就业的发展战略，促进以创业带动就业	093
一、目前我国城乡就业存在的主要问题	098
二、扩大就业的社会意义	102
三、全面促进以创业带动就业的对策建议	110
第四章 统筹城乡发展中的收入分配问题	122
一、城乡收入分配差距不断扩大的严峻现实	127
二、城乡收入差距过大的制度因素分析	135
三、城乡收入差距过大的经济原因分析	138
四、城乡收入差距过大的不良后果	140
五、政策建议	142
参考文献	149
第五章 加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系	151
一、建立健全社会保障体系对构建社会主义和谐社会的意义	158
二、四川社会保障事业取得的成绩及面临的挑战	160
三、四川如何加快建立健全覆盖城乡居民的社会保障体系	164
第六章 建立基本医疗卫生制度 提高全民健康水平	177
一、基本医疗卫生制度与全民健康水平	181
二、我国基本医疗卫生制度与全民健康水平现状	194
三、建立基本医疗卫生制度、提高全民健康水平的对策与措施	199
第七章 推进住房制度改革，使人民住有所居	205
一、推进住房制度改革的理论背景	215
二、中国住房制度的改革模式	217

三、现阶段的住房制度及其成就与局限	220
四、四川住房制度改革回顾	222
五、住房制度改革的方向	230
 第八章 稳定物价，保障人民基本生活	235
一、物价不稳定将严重影响人民基本生活	240
二、稳定物价的理论分析和对策	248
三、我国此轮物价上涨现状、原因及对策分析	252
四、借鉴国外稳定物价的一些做法与经验	259
 第九章 完善社会管理，保障公共安全	263
一、社会管理与公共安全的含义	268
二、我国社会管理与公共安全的现状及问题	271
三、和谐社会视野下完善社会管理与保障公共安全意义	278
四、完善社会管理	284
五、保障公共安全	289
 第十章 坚持科学发展，着力改善民生，促进社会和谐	294
一、改善民生要求我们必须尊重客观规律	297
二、破解民生难题重在体制改革与创新	307
三、改善民生的要害在于政绩评价	313
 后 记	324

卷首语

传曰：“君者，舟也；庶人者，水也。水则载舟，水则覆舟。”此之谓也。

——引自《荀子·王制》

为君之道，必须先存百姓，若损百姓以奉其身，犹割股以啖腹，腹饱而身毙。

——引自唐·吴兢《贞观政要·君道》

“思想”一旦离开“利益”，就一定会使自己出丑。

——引自马克思、恩格斯《神圣家族》

当人们还不能使自己的吃喝住穿在质和量方面得到充分供应的时候，人们就根本不能获得解放。

——引自马克思、恩格斯《德意志意识形态》

民生就是人民的生活——社会的生存，国民的生计，群众的生命。民生就是政治的中心，就是经济的中心和种种历史活动的中心。民生是社会一切活动的原动力。

——引自《孙中山选集》

什么是政治？大家吃饭要紧。独有人民要饭吃，却无法将他止住。无法止住，所以成了二十世纪劈头第一个大问题。

——引自《陈独秀文章选编》（上册）



从土地、劳动问题，到柴米油盐问题。妇女群众要学习犁耙，找什么人去教她们呢？小孩子要求读书，小学办起来没有呢？对面的木桥太小会跌倒行人，要不要修理一下呢？许多人生疮害病，想个什么办法呢？一切这些群众生活上的问题，都应该把它提到自己的议事日程上。应该讨论，应该决定，应该实行，应该检查。要使广大群众认识我们是代表他们的利益的，是和他们呼吸相通的。

——引自《毛泽东选集》第一卷

不改革开放，不发展经济，不改善人民生活，只能是死路一条。基本路线要管一百年，动摇不得。只有坚持这条路线，人民才会相信你，拥护你。谁要改变三中全会以来的路线、方针、政策，老百姓不答应，谁就会被打倒。

——引自《邓小平文选》第三卷

在任何时候任何情况下，党的一切工作和方针政策，都要以是否符合最广大人民群众的利益为最高标准。

——引自江泽民《论党的建设》

群众生产生活问题是最基本的民生问题，坚持执政为民，首先必须切实解决好这个问题。

——引自胡锦涛 2003 年在北京考察工作时的讲话

坚持立党为公、执政为民，坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，千方百计为困难群众多办好事，进一步凝聚起广大人民群众的力量，共同为全面建设小康社会而努力奋斗。

——引自胡锦涛 2005 年 12 月在青海考察工作时的讲话

我们改革和建设的最终目的是满足人们日益增长的物质和文化需求，这就需要解决民生问题。解决民生问题还要让人民生活得快乐和

幸福。这就要保障人民的民主权利，推进社会的公平与正义。记者也许问，什么叫快乐？我可以借用诗人艾青的一句诗：“去问开化的大地，去问解冻的河流。”

——引自温家宝总理在十届全国人大五次会议上答记者问
公平正义是社会主义国家制度的首要价值，而发展经济、改善民生则是政府的天职。

——引自温家宝总理在 2008 年全国“两会”答中外记者问
公意只着眼于公共的利益，而众意则着眼于私人的利益，众意只是个别意志的总和。

——引自卢梭《社会契约论》
权力导致腐败，绝对权力导致绝对腐败。

——引自阿克顿《自由与权力》
正义是社会制度的首要价值，像真理是思想体系的首要价值一样。无论它多么精致和简洁，只要它不真实，一种理论，就必须加以拒绝或修正；同样，某些法律和制度，不管它们如何有效率和条理，只要它们不正义，就必须加以改造或废除。

——引自约翰·罗尔斯《正义论》
社会主义者寻求报酬、地位、特权的平等分配，以便最大限度地减少社会的不满，保证人与人之间的公正，使机会均等；他也致力于减小现存的社会分化。对社会平等的信仰是迄今为止社会主义最重要的特征。

——引自大卫·米勒《平等与市场社会主义》
国家之间政治上最重要的区别，不在于政府的形式，而在于政府的水平。

——引自塞缪尔·P. 亨廷顿《变动社会的政治秩序》
把合法性建立在政绩基础之上的努力，产生了可以被称作政绩困



局的东西，由于它们的合法性是建立在政绩的标准之上，威权政权如果不能有好的政绩，将失去合法性，如果政绩好了，也将失去合法性。

——引自塞缪尔·P. 亨廷顿《第三波——二十世纪后期的民主化浪潮》
有效性主要是工具性的，而合法性是评价性的。

——引自李普塞特《政治人：政治的社会基础》

一切政治制度都是人为的，但只有“现代”政体才可以说是人为了共同过上好日子而有意建立的。

——引自乔·萨托利《民主新论》

国家最重要的着眼点必须永远是按公民的个性发展其个人的力量。

——引自威廉·冯·洪堡《论国家的作用》

解决了原有的民生问题，又会出现新的民生问题。经济社会越是发展，民生问题的内涵和外延就越是会扩展。

——引自郑功成《构建和谐社会》

因为行政人员作为公共利益的维护者和公共权力的主体，他的行为如果不是善的，就必然是恶的。

——引自张康之《论行政人员的道德价值》

序

王宗榜

中共四川省直属机关工委常务副书记

中共四川省委党校省级机关分校校长

005

序

“大道之行也，天下为公”；“天下为公、世界大同”！

千百年来，和谐社会一直是中国人孜孜以求的理想社会——人民安居乐业，老幼各得其所……

从历史上国计民生的相提并论到孙中山“民族、民权、民生”的三民主义，民生始终是一个未曾得到圆满解决的问题。

民生问题的精髓，中共中央总书记胡锦涛曾有明确定义：“发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。”其具体内容可阐释为“教育是民生之基、就业是民生之本、收入分配是民生之源、社会保障是民生之安全网”。

政之所兴在顺民心，政之所废在轻民生。是否顺民心、重民生，直接关系人心向背、事业兴衰。民生连着国运。国家建设得好不好，一个重要指标就是看老百姓的日子过得怎么样。从表面上看，衣食住行、养老就医、子女教育都是个人生活问题，但从全局看、从深层次看，民生是国家发展进步的重要标志。改革开放以来，中国经济建设取得了巨大成就，但在中国经济的蛋糕越做越大之后，改革的收益分配问题，成为社会最为关心的热点问题。面对民众的迫切要求，党的



总书记胡锦涛在 2007 年中央党校“6·25”讲话中强调指出：要“全面把握我国发展的新要求 and 人民群众的新期待”。进一步强调了执政党要主动进行执政理念和方式的调整。

从国家助学贷款到廉租住房制度，从新型农村合作医疗到农民种粮补贴，从最低工资标准到最低生活保障制度……近年来，党和政府一系列扎实工作得到了人民群众的衷心拥护。这一系列举措，引起各界的广泛关注。

把关注民生、保障民生、改善民生贯穿在积极构建社会主义和谐社会之中，反映了新世纪新阶段中国共产党和全国人民的不懈追求。无论是从政治、经济、文化的角度审视，还是从社会、国防等领域衡量，十七大报告提出的方略都具有里程碑的意义。而对亿万老百姓来说，最让他们欣喜的莫过于报告中的“努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，推动建设和谐社会”的民生内容。中国共产党首次系统地提出了改善民生的理念和政策取向，描绘了加快推进以改善民生为重点的社会建设全景，力度之大前所未有。中国共产党向全国人民的庄重承诺，让亿万人民看到了生活更加富裕的美好前景。

回望中国五千年历史，“盛世”都是休养生息、民生改善的阶段，“乱世”都是民不聊生、矛盾激化的时期。因此，民生问题不仅仅是社会问题、经济问题，更是政治问题。诞生 80 多年、执政半个多世纪的中国共产党在经过艰辛的探索之后，最终确立了这一重大执政理念。它承接中国传统文化的血脉，并以丰富的实践赋予其新的时代内涵。

从更侧重经济增长的“发展”，到以人为本的“科学发展”，民生时代的来临就体现在执政理念的变化中。以人为本，主要指以人民群众的根本利益为本，这是我们党全心全意为人民服务根本宗旨的体现。从抗击“非典”到抗震救灾，中国共产党的以人为本的执政理念得以

全面彰显。天地之间，莫贵乎人。汶川大地震给中华民族带来了巨大悲痛，也让亿万人民从深层次感受着社会主义大国执政党所秉承的理念。以人为本——人们从生命与死神的抗争中更加体会到这四个字的分量和意味。从抢险救人到群众安置，从科学规划到灾后重建……地震灾害发生至今，中央出台的一项项政策，都在践行着“一切为了人民”的庄严承诺，清晰地记录和反映了党和政府对生命的尊重、对人民高度负责的精神。这次抗震救灾中，人们再一次看到了中国共产党对“一切为了最广大人民的利益”的矢志不渝的追求。

对进入新世纪新阶段的中国共产党人来说，今天的民生问题已不再是解决温饱，而是更加富裕；不再主要是人的生存，而是人的全面发展；不仅仅是利益分配，也是制度保障……一句话，是更高层次的民生问题。越是在跨越发展的时候，越是要关注民生，越是要注重社会建设、促进社会和谐。

党的一切权力都是人民赋予的，党的各级干部无论职位高低、权力大小，都是人民的公仆。因此，爱民是共产党人的天职，是本分，是责任，是使命，是德行。我们深信，只要我们党的领导干部和全党同志常怀亲民之心、爱民之情、为民之志，坚持科学发展，把关注民生、保障民生、改善民生作为工作的核心理念，着力改革现实中阻碍民生改善的政治经济体制，那么，中国特色社会主义的道路将越走越宽广，社会主义和谐社会的构建也是前景可期！

摆在大家面前的这本书，是中共四川省委党校省级机关分校和部分高校教师多年研究成果的结晶。难能可贵的是，这些研究成果均是他们在经过广泛调研和论证基础上形成的。其最大的特点是能紧密结合四川实际，运用案例特别是四川的案例说明问题、阐发观点，深入浅出且生动活泼。既有较强的理论性，又有现实针对性。需要说明的是，改善民生没有止境，对民生问题的探讨同样悠远、绵长而复杂，



需要从政治学、经济学、社会学等视角加以全面的审视。符合中国国情的，能够使改善民生和经济、政治、文化的发展相适应的主张，只能在探索的过程中逐步形成。当前最关键的是，每一个领导干部均迫切需要树立关注民生、保障民生、改善民生的理念，我想，这是本书的编撰者最主要的目的。本书的出版，适逢改革开放 30 年和四川省委党校省级机关分校建校 25 周年之际，能以本研究成果向改革开放 30 周年和党校的 25 岁生日献礼也是全体编撰者共同的心愿。

2008 年 8 月

导论 民生政治时代的来临

【背景资料一】结婚三大件的时代变迁：从缝纫机到房子车子票子

时代在进步，结婚组曲也在不断变奏。人们对结婚模式的选择，既间接体现一个时代的社会风尚与价值观的选择，同时也体现了人们生活质量的变迁。所谓结婚“三大件”，就是结婚必需品，各个年代结婚必需品都在不断变迁！而结婚“三大件”在变迁中演绎了各个时代的时尚风潮。70年代：手表、自行车、缝纫机；80年代：冰箱、彩电、洗衣机；90年代：空调、音响、录像机；21世纪：房子、车子、票子。

（资料来源：《齐鲁晚报》2008年7月14日）

【点评】从根本上来说，民生问题是一个伴随着人类生存和发展全过程的基本问题。只要有人类在，民生问题就存在。人类对生活质量的需求和满足永远是一对矛盾。需求不断增长，满足或供给的努力就要日益加大。需求的范围不断扩大，满足或供给的条件就要日益拓展。旧的需求满足了，新的需求又会产生。满足或供给条件的改善，又会促使新的需求产生。这样一对矛盾的运动，不断推动着社会生产力的发展，推动着人类财富的增长，推动着人类生活水平的提高。只是在不同时期，民生问题有不同的内容和特点；在不同的历史条件下，对民生问题的关注程度和解决的方式手段有所不同。我们党解决社会主



义初级阶段的基本矛盾，着眼的是不断满足人民群众“日益增长”的物质文化需要，既不忽视当前每一天的努力，又不冀望一蹴而就地解决所有矛盾，而是始终关注和解决民生问题。

【背景资料二】湖北公交司机月入 11 元全城司机集体停运 3 天 广州某医院 105 名清洁工罢工抗议待遇低生活清苦

2008 年 1 月 12 日，车城十堰迎来了入冬来的首场大雪。也是从这一天开始，全城的司机们集体停运了，70 万人口的十堰城区饱受出行难之痛。引发车城 300 多辆公交集体停运的，是一位普通公交车司机的工资条，工资条显示：在扣除各项费用后，这位司机一个月的收入仅剩下 11.82 元。无独有偶，据同日的《新快报》报道，广州某医院 105 名清洁工因不满待遇低和没有签劳动合同，集体罢工抗议。相关物业公司方面表示，清洁工反映的情况基本属实，已将她们的诉求告知医院，将尽快解决问题。由于物价飞涨，清洁工们的生活一直过得非常清苦。

（资料来源：《长江商报》、《新快报》2008 年 2 月 24 日）

【点评】基层劳动者的“罢工”恐怕更多是一种迫不得已的无奈选择，其中所暴露的民生多艰则更不应被视而不见，相反，呵护并体谅底层劳动者的民生诉求，本是维系社会和谐的题中应有之意，及时调整不合理、不公平的分配模式也是减少社会动荡、让社会稳定前行所不可或缺的自我调适能力。但愿，两起基层劳动者罢工事件不要被归为小题大做，而是能够得到应有的关注和着力的求解，也期待劳动者的民生多艰能够有除了“罢工”之外更多的表达途径和求解方式。

【背景资料三】《重建条例》昭示制度化进步

《汶川地震灾后恢复重建条例》规定：1. 直面舆论：明确要求对

学校、医院等公共服务设施应当按照高于当地房屋建筑的抗震设防要求进行设计，对毁损严重的豆腐渣工程要问责，体现了对舆论的积极呼应，表明政府听到了民意。2. 民主重建：编制规划须民主讨论，充分听取受灾群众的意见；资金、物资、房屋分配须经民主评议再予以公布……对中国的民主建设必将起到示范、推动作用。3. 开放透明：政府应当定期公布地震灾后恢复重建资金和物资的来源、数量、发放和使用情况，接受社会监督……表明了中央政府将抗震救灾中深得民心的开放透明进行到底的决心。4. 公民共建：以法令的形式规定重建实行“政府主导与社会参与相结合”的灾后重建体系，不仅真正凝聚社会人心，也将进一步助推公民社会的成长发育。

【背景资料四】震灾给中国带来的正面效应

凤凰卫视评论员邱震海博士认为：这场特大地震灾害，打乱了所有人平静的心境或日程，打乱了日益临近的北京奥运筹备氛围，但也带来许多对中国弥足珍贵的经验和感悟。未来一段时间，若人们能很好地把握这些经验和感悟，并使之成为中国进步的新的动力，不但对三个月后的北京奥运举行，而且将对中国长远发展具有正面意义。经验和感悟之一，是中国总理温家宝的身先士卒。灾害发生后一个多小时，温家宝就启程前往地震灾区。在长达几天的时间里，温家宝或是在飞机，或是在火车上召开紧急会议，组成了一个“流动前线指挥部”；温家宝嗓音嘶哑、头上挂着雨珠，甚至手臂流血、老泪纵横的形象通过媒体传遍了各个角落。及至5月16日上午，胡锦涛出现在四川绵阳，与温家宝长时间双手紧握；两人随后同时出现在救灾现场。能否在人民心中真正站稳位置，胡锦涛、温家宝为中国所有官员树立了典范和标准。经验和感悟之二，是中国官方面对灾害的快速反应和信息透明，赢得了国际的一致赞许。英国BBC近日的一篇报道比较了先