

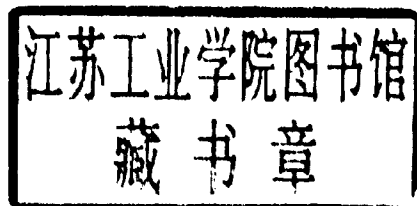
宜昌市党政机构改革

中共宜昌市委编办 主编

2002年5月

宜昌市党政机构改革

文献专辑



中共宜昌市委机构编制委员会办公室

2002年5月

内 部 文 件 注 意 保 存

宜昌市党政机构改革·文献专辑

主编:中共宜昌市委机构编制委员会办公室

湖北省内部图书准印证:(2002)宜市060号

规格:889×1194毫米 32开 20印张 486千字

2002年6月宜昌第1版 2002年6月第1次印刷

印数:1200册

印刷:宜昌雅江印务有限公司

地址:宜昌市夷陵路116-1号

本版图书如因印刷质量不合格,可由印刷厂调换

《宜昌市党政机构改革》

编辑委员会

顾 问：孙志刚 王振有
周水舟 郑广玉 李亚隆 熊承家
张水松

主 编：李俊昌

常务副主编：喻长炳

副 主 编：张建文 刘启沛

编 务 成 员：李俊昌 喻长炳 张建文 包东平
刘启沛 曾德会 刘太红 李继华
梅爱娥 雷霖 陈严 李文琳

责 任 编 辑：刘启沛 曾德会 刘太红

目 录

第一篇 市领导重要讲话

- 一、在市县两级机构改革动员大会上的讲话
..... 中共宜昌市委书记、市人大常委会主任 孙志刚(3)
- 二、加快政府职能转变 着力提高政务水平
... .. 市委副书记、市长、市委机构编制委员会主任 王振有(16)
- 三、在全市县乡机构改革工作会议上的讲话
..... 市委副书记、市委编委副主任 周水舟(26)
- 四、在全市编办主任会议上的讲话
..... 市委副书记、市委编委副主任 周水舟(42)

第二篇 机构改革政策性文件

- 一、中共中央、国务院《关于地方政府机构改革的意见》 53
- 二、中共湖北省委、湖北省人民政府关于印发《湖北省市
(州)县(市)乡(镇)机构改革实施意见》的通知 60
- 三、中共湖北省委、湖北省人民政府关于印发《宜昌市机构
改革方案》的通知 69
- 四、中共宜昌市委、宜昌市人民政府关于印发《宜昌市县
(市、区)、乡(镇)机构改革实施意见》的通知 80
- 五、中共宜昌市委、市人民政府关于印发《宜昌市市级机构
改革方案实施意见》的通知 88

六、中共宜昌市委《关于认真做好乡镇机构改革领导班子配 备和干部安排工作的通知》	98
七、中共宜昌市委关于印发《市、县机构改革领导班子调整 配备和干部安排工作的意见》的通知	102
八、中共宜昌市委办公室、市人民政府办公室《关于抓紧做 好乡镇机构改革工作的通知》	109
九、中共宜昌市委办公室、市人民政府办公室关于印发《宜昌 市市县两级直属机关机构改革人员分流实施意见》 的通知	111
十、中共宜昌市委机构编制委员会关于印发《宜昌市市直党 政机关“三定”工作的实施意见》的通知	117
十一、中共宜昌市纪委、市监察局《关于机构改革中有关纪 律的规定》	123
十二、中共宜昌市委组织部、市人事局关于印发《宜昌市乡 镇机关机构改革人员分流的意见》的通知	125
十三、中共宜昌市委组织部、市人事局关于印发《宜昌市市 直机关机构改革人员定岗实施办法》的通知	131
十四、中共宜昌市委组织部、市人事局《关于市县机构改革 干部安排和人员分流有关问题的处理意见》	137
十五、中共宜昌市委组织部、市人事局《关于机构改革干部 安排和人员分流有关问题的补充通知》	141
十六、中共宜昌市委组织部、市人事局《关于乡镇机构改革 干部安排和人员分流有关政策问题的答复意见》	144
十七、中共宜昌市委组织部《关于抓紧呈报明确县级待遇和 县级干部提前退休退养材料等有关问题的通知》	147
十八、中共宜昌市委机构编制委员会、中共宜昌市纪委、市	

监察局《关于市直机关纪检监察机构设置和人员编制配备的意见》·····	148
十九、中共宜昌市委机构编制委员会《关于在机构改革中稳定离退休干部工作机构和人员编制的通知》·····	153
二十、中共宜昌市委机构编制委员会《关于市直部分单位设置离退休干部工作机构和配备人员编制的通知》·····	155
二十一、中共宜昌市委机构编制委员会《关于对全市市县乡机构改革工作进行检查验收的通知》·····	158

第三篇 市直各部门机构改革“三定”方案

一、市委部门机构改革“三定”方案

中共宜昌市纪律检查委员会机关、市监察局机构改革方案···	163
中共宜昌市委办公室职能配置、内设机构和人员编制方案···	165
中共宜昌市委农村工作领导小组办公室机构编制方案·····	167
中共宜昌市委处理法轮功问题领导小组办公室、市人民政府 府防范和处理邪教问题办公室机构编制方案(略)·····	169
中共宜昌市委组织部职能配置、内设机构和人员编制方案···	170
中共宜昌市委宣传部职能配置、内设机构和人员编制方案···	177
中共宜昌市委统一战线工作部职能配置、内设机构和人员 编制方案·····	181
中共宜昌市委政法委员会机关机构改革方案·····	185
中共宜昌市委政策研究室机构改革方案·····	187
中共宜昌市委台湾工作办公室、市人民政府台湾事务办公 室机构改革方案·····	188
中共宜昌市委机构编制委员会办公室职能配置、内设机构	

和人员编制方案·····	189
中共宜昌市委市直机关工作委员会职能配置、内设机构和 人员编制方案·····	193
中共宜昌市委、市人民政府信访办公室机构改革方案·····	195
中共宜昌市委机要局机构改革方案·····	196
中共宜昌市委保密委员会办公室(市国家保密局)机构改 革方案·····	197
中共宜昌市委老干部局机构改革方案·····	198
宜昌市精神文明建设委员会办公室机构改革方案·····	199
 二、宜昌市人民检察院机关机构改革方案·····	201
 三、宜昌市中级人民法院机关机构改革方案·····	209
 四、群团机关机构改革方案	
宜昌市总工会机关机构改革方案·····	217
共青团宜昌市委机关机构改革方案·····	218
宜昌市妇女联合会机关机构改革方案·····	219
宜昌市科学技术协会机关机构改革方案·····	220
宜昌市文学艺术界联合会机关机构改革方案·····	221
宜昌市工商业联合会机关机构改革方案·····	222
宜昌市归国华侨联合会机关机构改革方案·····	223
宜昌市社会科学联合会机关机构改革方案·····	224
宜昌市残疾人联合会机关机构改革方案·····	225
 五、宜昌市市级各民主党派机关机构编制方案·····	226

六、政府部门机构改革“三定”方案

(一)宜昌市人民政府办公室职能配置、内设机构和人员编制规定	229
(二)市政府组成部门	
宜昌市发展计划委员会职能配置、内设机构和人员编制规定	234
宜昌市经济贸易委员会职能配置、内设机构和人员编制规定	242
宜昌市教育局职能配置、内设机构和人员编制规定	252
宜昌市科学技术局职能配置、内设机构和人员编制规定	257
宜昌市民族宗教事务局职能配置、内设机构和人员编制规定	263
宜昌市公安局职能配置、内设机构和人员编制规定(略)	267
宜昌市监察局职能配置、内设机构和人员编制规定	268
宜昌市民政局职能配置、内设机构和人员编制规定	269
宜昌市司法局职能配置、内设机构和人员编制规定	276
宜昌市财政局职能配置、内设机构和人员编制规定	281
宜昌市人事局职能配置、内设机构和人员编制规定、关于调整市人事局、劳动和社会保障局有关职能的通知	292
宜昌市劳动和社会保障局职能配置、内设机构和人员编制规定	300
宜昌市国土资源局职能配置、内设机构和人员编制规定	307
宜昌市建设局职能配置、内设机构和人员编制规定	314
宜昌市交通局职能配置、内设机构和人员编制规定	320
宜昌市水利水电局职能配置、内设机构和人员编制规定	325
宜昌市农业局职能配置、内设机构和人员编制规定、关于增加市农业局事业编制的批复、关于水产管理办公室(市	

水产局)内设机构的批复、关于农业机械化管理办公室 (市农业机械局)内设机构的批复	331
宜昌市对外贸易经济合作局职能配置、内设机构和人员编 制规定	340
宜昌市文化局职能配置、内设机构和人员编制规定	346
宜昌市卫生局职能配置、内设机构和人员编制规定	350
宜昌市人口与计划生育委员会职能配置、内设机构和人员 编制规定	356
宜昌市审计局职能配置、内设机构和人员编制规定	360
(三)市政府直属机构	
宜昌市环境保护局职能配置、内设机构和人员编制规定	366
宜昌市规划局职能配置、内设机构和人员编制规定	371
宜昌市城市管理局职能配置、内设机构和人员编制规定	374
宜昌市统计局职能配置、内设机构和人员编制规定	379
宜昌市林业局职能配置、内设机构和人员编制规定	384
宜昌市旅游局职能配置、内设机构和人员编制规定	389
宜昌市粮食局职能配置、内设机构和人员编制规定	392
宜昌市人民政府外事侨务办公室职能配置、内设机构和人 员编制规定	396
宜昌市移民局职能配置、内设机构和人员编制规定	401
(四)市政府部门管理机构	
宜昌市人民政府法制办公室职能配置、内设机构和人员编 制规定	404
宜昌市人民政府研究室职能配置、内设机构和人员编制规定	407
宜昌市人民政府扶贫开发办公室职能配置、内设机构和人 员编制规定	410
宜昌市物价局职能配置、内设机构和人员编制规定	413

宜昌市房地产管理局职能配置、内设机构和人员编制规定	417
(五)市政府议事协调机构的常设办事机构	
宜昌市人民防空办公室职能配置、内设机构和人员编制规定	421
(六)市政府派出机构	
宜昌市三峡坝区工作委员会职能配置、内设机构和人员编制规定	424
中共宜昌经济技术开发区工作委员会、宜昌经济技术开发区管理委员会机构改革方案、关于调整宜昌经济技术开发区管委会机构设置的批复	427
七、部分县级事业单位机构编制方案	
宜昌市乡镇企业管理局机构编制方案	429
宜昌市体育局机构编制方案	432
宜昌市广播电视局机构编制方案	435
中共宜昌市委、市人民政府接待处机构编制方案	439
中共宜昌市委党史办公室机构编制方案	440
宜昌市档案局、市档案馆机构编制方案	441
宜昌市人民政府发展研究中心机构编制方案	444
宜昌市地方志编纂委员会办公室机构编制方案	446
宜昌市市直机关事务管理局机构编制方案、关于明确市市直机关服务中心主要职责的批复	448
宜昌市招商局机构编制方案	452
宜昌市人民政府四个驻外机构机构编制方案	455
中共宜昌市委党校(市行政学院、市社会主义学院)机构编制方案	457
宜昌市畜牧局机构编制方案	459

宜昌市地震局机构编制方案·····	462
宜昌市知识产权局机构编制方案·····	465
八、宜昌市供销合作社联合社机构编制方案 ·····	467

第四篇 各县市区机构改革方案

一、宜都市机构改革方案 ·····	473
二、枝江市机构改革方案 ·····	481
三、当阳市机构改革方案 ·····	488
四、远安县机构改革方案 ·····	496
五、兴山县机构改革方案 ·····	504
六、秭归县机构改革方案 ·····	512
七、长阳土家族自治县机构改革方案 ·····	520
八、五峰土家族自治县机构改革方案 ·····	528
九、夷陵区机构改革方案 ·····	536
十、西陵区机构改革方案 ·····	544
十一、伍家岗区机构改革方案 ·····	550
十二、点军区机构改革方案 ·····	556
十三、猇亭区机构改革方案 ·····	562

第五篇 深化机构改革日常工作文件摘编

一、宜昌市 2002 年机构编制工作要点·····	569
二、市委机构编制委员会第一次会议纪要 ·····	574
三、中共宜昌市委机构编制委员会、中共宜昌市纪委、市 监察局《关于进一步严肃机构编制纪律严格控制	

《机构编制的通知》	579
四、当好参谋 把好关口 扎扎实实做好深化机构改革 和机构编制工作	
——李俊昌同志在全市编办主任会议上的讲话	585

第六篇 附 录

一、中共宜昌市委机构编制委员会组成人员名单	599
二、各县市区机构编制委员会组成人员名单	600
三、市县乡机构改革检查验收市级自查分组人员及受检单位	607
四、宜昌市加强机构编制管理工作的若干规定(宜市办发 〔1998〕16号)	608
五、事业单位登记管理暂行条例(国务院令第252号)	613
六、2001年宜昌市市情数据摘要	618

第 一 篇

市领导重要讲话

在市县两级机构改革 动员大会上的讲话

中共宜昌市委书记 孙志刚
市人大常委会主任

同志们：

这次市县两级机构改革动员大会，是事关我市改革发展大局的一次十分重要的会议。会议的主要任务是，以江泽民总书记“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十五届六中全会精神，按照党中央、国务院及省委、省政府关于机构改革的统一部署，安排动员我市市直党政群机关及县市区机构改革工作，推进我市机构改革工作积极稳妥地展开。刚才，振有同志宣读了《宜昌市市级机构改革方案实施意见》，水舟同志宣读了市委关于《市、县机构改革领导班子调整配备和干部安排工作的意见》、关于《宜昌市县两级直属机关机构改革人员分流实施意见》，请认真贯彻落实。下面，我讲三点意见。

一、统一思想，提高认识，增强搞好机构改革的责任感和紧迫感

推进新一轮机构改革，是党的十五大提出的战略任务，是我国政治体制改革的重要组成部分，是建立社会主义市场经济体制的迫切需要。改革开放以来，特别是党的十四大以来，在邓小平理论和党的基本路线指引下，在以江泽民同志为核心的党中央正确领导下，我国改革开放和社会主义现代化建设取得了举世瞩目的巨

大成就。经济体制改革的不断深化,必然要求上层建筑进行一系列相应的改革和调整,机构改革就是其中一个重要方面。尽管我们过去进行了多次机构改革,但由于历史条件的制约和宏观环境的限制,有些问题还没有得到根本解决,机构设置与社会主义市场经济发展的矛盾日益突出。因此,党的十五大提出建立社会主义市场经济体制的同时,明确要求推进新一轮机构改革。1998年3月,九届全国人大一次会议审议通过了国务院机构改革方案;1999年初,中共中央下发了《关于党中央部门机构改革的意见》;2000年元月,省委、省政府开始对省级机关进行机构改革。至此,中央和省级机构改革积极推进,取得了有目共睹的明显成效。

从我市目前市县两级党政群机构的运转情况看,在机构设置、职能配置、人员编制以及工作方式等方面还存在一些突出问题,必须通过机构改革,尽快地加以解决。

一是机构庞大,政企不分。在市直机关中,市委机构现有15个,市政府机构现有50个,另外还有上一轮改革中转为事业性质的单位16个。不少部门习惯于直接从事具体的事务性管理,包揽了许多本应由企业、事业单位和社会组织承担的职责,管了许多不该管、管不了、也管不好的事情。这不仅造成企业的市场主体地位难以确立,社会组织难以发展,而且造成责任不清和决策失误,导致重复建设和市场分割,阻碍了社会主义市场经济体制的建立,不利于发挥市场在资源配置中的基础性作用,容易助长各种不正之风。

二是关系不顺,职能交叉。党委部门和政府部门、群众团体之间,部门与部门之间,条块之间,部门内设机构之间,普遍存在职能交叉现象。产生职能交叉的根本原因,还是受权力部门化、部门权力利益化的影响。表现为有利的事争着干,无利的事不愿干;本来可以由一个部门承办的事情,却被分为几个部门办;侵权越权,不