



中部发展研究丛书

教育部人文社会科学重点研究基地

Key Research Institute of Humanities and Social Sciences in Universities

南昌大学中国中部经济社会发展研究中心

Research Center of Central China Economic and Social Development, NanChang University

中部地区城市化进程 与城镇发展比较研究

罗海平 著



经济科学出版社
Economic Science Press

中部发展研究丛书

教育部人文社会科学重点研究基地

南昌大学中国中部经济社会发展研究中心

中部地区城市化进程 与城镇发展比较研究

罗海平 著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中部地区城市化进程与城镇发展比较研究 / 罗海平著.
—北京: 经济科学出版社, 2015. 3
ISBN 978 - 7 - 5141 - 5480 - 1

I. ①中… II. ①罗… III. ①城市化 - 研究 - 中国
IV. ①F299. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 032321 号

责任编辑: 柳 敏 段小青

责任校对: 刘欣欣

责任印制: 李 鹏



中部地区城市化进程与城镇发展比较研究

罗海平 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http://jjkxcs. tmall. com](http://jjkxcs.tmall.com)

北京汉德鼎印刷有限公司印刷

三河市华玉装订厂装订

787 × 1092 16 开 18.5 印张 320000 字

2015 年 3 月第 1 版 2015 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5480 - 1 定价: 46.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

项目基金：

1. 南昌大学中国中部经济发展研究中心“十二五”规划重点项目（项目编号：11ZBZD06）；
2. 江西省哲学社会科学重点研究基地规划项目（项目编号：14SKJD05）；
3. 江西省教育厅科学技术研究项目（项目编号：GJJ14115）。

目 录

第一章 绪论	1
第一节 研究背景与意义	1
第二节 概念界定	2
一、城市化与城镇化	2
二、城市化进程与城市化水平	3
第三节 研究主要内容	4
第四节 主要观点与创新	5
第二章 城市化理论及适用性述评	9
第一节 城市化主要理论及相关研究	9
一、城市化动力理论	9
二、城市区位理论	17
三、城市化与人口迁移理论	19
四、城市群形成理论	21
第二节 城市化相关问题研究	22
一、城市化空间结构研究	22
二、适度城市化研究	23
三、城市化影响因素研究	23
四、城市竞争力研究	25
第三节 中部地区城市化研究现状评析	26
第三章 我国城市化进程与城市化道路属性	28
第一节 我国城市发展与城市化进程阶段	28
一、我国城市发展历史脉络及概况	28

二、改革开放前我国城市化阶段及历程	30
三、改革开放后的城市化历程及阶段	37
第二节 我国城镇化的道路属性、发展问题与不足	42
一、我国城市化的道路属性	42
二、我国城市化存在的问题与不足	43
第四章 中部六省的城市发展历程与城市化进程	49
第一节 中部六省城市化历程	49
一、河南省城市化历程	49
二、湖北省城市化历程	50
三、湖南省城市化历程	52
四、安徽省城市化历程	57
五、江西省城市化历程	59
六、山西省城市化历程	60
第二节 中部六省城市化进程测算	62
一、中部六省城市化进程测算及阶段划分	62
二、中部六省城市化的诺瑟姆曲线	65
三、中部六省工业化阶段与城市化进程	71
第三节 中部六省城市化水平测算及比较	76
一、中部六省城市数量与级别比较	78
二、中部六省城市工业发展比较	80
三、中部六省城市建设与人口规模比较	82
四、中部六省城市就业比较	82
五、中部六省城镇居民收入比较	83
六、中部六省城镇居民消费比较	85
七、中部六省城镇居民资产比较	87
八、中部六省城市公共服务比较	88
第五章 中部地区县域城镇化建设与发展	89
第一节 中部六省县域城镇发展	89
一、山西省县域城镇经济发展	89
二、安徽省县域城镇经济发展	94
三、江西省县域城镇经济发展	98

四、河南省县域城镇经济发展	102
五、湖北省县域城镇经济发展	107
六、湖南省县域城镇经济发展	110
第二节 中部六省县级市发展	115
一、中部县级市城镇化发展比较	115
二、中部县级市城镇化综合发展指数评价	120
第三节 中部地区县与县级市发展差异比较	123
第四节 中部县域经济发展单指标排行榜	139
一、县域经济排行榜	139
二、县级市经济总量排行榜	154
三、县级市城镇单位就业规模排行榜	157
四、县级市城镇单位平均工资排行榜	160
第六章 中部地区地级以上城市发展比较	163
第一节 中部六大省会城市发展比较	163
一、中部省会城市发展概况	163
二、中部省会城市发展比较	166
第二节 中部六省地级市发展指标评价	168
一、地级市经济发展指标比较	168
二、地级市市政建设比较	173
第三节 中部地区地级市城市发展综合评价	177
一、城市发展评价体系与指标选择	177
二、中部地级市发展综合评价	181
三、中部地级市城市发展分项评价	187
第四节 中部地区城市经济总量排行榜	204
一、中部城市经济总量排名	204
二、中部城市经济总量分省排名	209
第七章 中部地区城市群、试验区的建设与未来发展比较	213
第一节 中部六大城市群发展历程与未来规划	213
一、武汉城市圈	214
二、太原城市群	221
三、长株潭城市群	223

四、环鄱阳湖城市群	227
五、皖江城市带	231
六、中原城市群	234
第二节 中部地区城市群试验区发展与规划比较	238
一、中部地区城市群发展比较	238
二、中部地区城市群试验区的规划比较	241
第三节 中部崛起战略对中部城市群的发展要求	244
第四节 长江中游城市集群与长江经济带建设	246
第八章 新时期中部发展问题与新型城镇化的战略定位	253
第一节 新时期中部地区发展要求与发展问题	253
一、新时期中部地区的发展要求	253
二、新时期中部地区发展面临的问题	254
第二节 新时期中部地区面临发展形势、要求与城镇化挑战	264
一、中部地区城镇化面临的外部挑战	264
二、新时期中部新型城镇化的发展要求	265
第三节 中部地区新型城镇化进程中的发展定位	267
第九章 总论：研究结论与启示	271
参考文献	283

第一章

绪论

第一节 研究背景与意义

城市化是社会生产力发展到一定阶段，农村人口转化为非农村人口，并向城镇集聚，农村地区转化为城镇地区，城镇数量增加的过程，城市化是一个地区或国家由农业化向工业化迈进中的必由之路。首先，工业革命引发了能大规模使用机器的生产活动，使得劳动等生产要素相对集中。同时，工业化带来了工业产品市场扩大，工业品在要素支付成本上对生产性工人的吸引作用，造成传统的分散的农村人口持续地向城市、向工业部门的迅速积聚。最终农村人口大量迁徙城市并在城市工作和生活。为此，大规模的城市化发端于工业革命。

从世界城市化进程来看，18世纪中叶开始到20世纪中叶，在将近200年的时间里，多数西方发达国家基本上实现了“城市化”。而我国作为发展中的社会主义国家，因历史等原因导致城市化进程严重滞后于世界城市化尤其是西方发达国家的城市化进程。故目前工业化、城市化、市场化及其“现代化”仍是我国特定历史发展阶段的时代任务。与世界城市化与工业化同步发展的历史进程相比，我国在改革开放前因实行计划经济，从而城市化和工业化在“被计划”的过程中，并没有遵循工业化和城市化的自然选择和自然演进路径，即没有由市场决定城市化和工业化的制度环境和现实基础。从而，城市化偏离工业化，且工业化被置于优先于城市化的发展序列。从而导致1949年新中国成立到1978年“三中全会”以前，我国城市化相当缓慢。在1950~1980年的30年中，全世界城市人口的比重由28.4%上升到41.3%，其中发展中国家由16.2%上升到30.5%，我

国仅由 11.2% 上升到 19.4%。改革开放后,我国进入快速城市化阶段,大城市、特大城市化层出不穷。尤其是东部沿海各省市,城市化水平在我国各大区域中最高,率先形成了具有重要影响的长三角、珠三角和环渤海湾三大城市群。

受益于改革开放,30 年来中部六省均加快了城市化进程,城市发展日新月异。目前,已初步形成了长株潭城市群、武汉城市圈、环鄱阳湖城市圈、皖江城市带、太原城市圈以及中原城市群六个经济、人口、产业集聚较大的城市群落。湖北武汉城市圈总面积占全省的 33%,国民生产总值和财政收入分别占湖北省的 73% 和 74%。湖南长株潭城市群是湖南发展最快的一个城市群,人口占湖南省的 13.3%,GDP 占湖南省的 33.2%。江西环鄱阳湖城市群国土面积 5.12 万平方公里,总人口超过 2 000 万人。安徽皖江城市带包括合肥、芜湖、马鞍山、铜陵、安庆、池州、巢湖、滁州、宣城九市,人口 3 058 万人,国内生产总值占全省的 66%。山西太原都市圈由太原市区、晋中市、清徐县城、阳曲县城构成,并延伸包括太原、晋中、吕梁、阳泉、忻州五市的 30 个县(市、区)。河南中原城市群以郑州(中心城市)都市圈为中心,以洛阳等 9 个城市为结点构成的紧密联系圈,土地面积达 5.87 万平方公里,人口达 3 872 万,是我国人口、城市最为密集的城市群。但与东部发达地区相比,中部六省受改革开放滞后以及国家区域发展整体布局和优先序列等多重因素的影响,城市化过程中亦存在严重的“中部塌陷”问题。

城市化是实现中部崛起的重要途径,亦是中部崛起战略的重要载体。为此,梳理和厘析中部城市化进程的历史脉络和当前发展现状,剖析中部六省城市化进程差异、城市化水平差异以及城市化进程中存在的问题,找出制约中部城市化的因素和障碍,并以此提出加快中部城市化进程的政策建议均具有重要的理论和现实意义。

第二节 概念界定

一、城市化与城镇化

(一) 城市化

城市化(urbanization)是指居住在市、镇地区的人口占总人口比例的

增长过程,是由于社会生产力的发展而引起的市、镇数量增加及其规模扩大,人口向市、镇集中,市、镇物质文明和精神文明不断扩散,区域产业结构不断转换的过程。城市化具有狭义和广义两种表述,狭义的城市化即城镇化,指变农业人口为非农业人口的过程(邢福俊,1999),人口向城市地区的集中和农村地区转变为城市地区的过程(张敦富等,2000),农村人口向城市人口转变、农业劳动方式向非农业劳动方式转变以及城市生活方式创立、采用和普及的过程(廖跃文,1993)等。广义的城市化包括城镇用地的扩展,城市建设水平的提高,城市居民的生活方式和思想观念的演变和传播等等(顾朝林等,2000)。

(二) 城镇化

“城镇化”一词出现晚于“城市化”,是我国学者创造的一个新词汇,指农村人口不断向城镇转移,第二、第三产业不断向城镇聚集,从而使城镇数量增加、规模扩大的一种历史过程。它主要表现为随着一个国家或地区社会生产力的发展、科学技术的进步以及产业结构的调整,其农村人口居住地点向城镇的迁移和农村劳动力从事职业向城镇二、三产业的转移。严格地讲,城市化和城镇化并无本质差异,属于用语选择和习惯问题。1991年,辜胜阻在《非农化与城镇化研究》中使用并拓展了“城镇化”的概念,指出:城镇化是一个历史范畴,一个发展中的概念。1999年党的第十五届四中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》正式采用了“城镇化”一词,成为近50年来我国首次在最高官方文件中使用“城镇化”这一说法。

城镇化和城市化在本质内涵上具有一致性。为此,在官方文本中首次使用“城镇化”后,大量的官方文件表述均以城镇化取代“城市化”。而在学术研究中,在研究“城市化进程”时依然多用“城市化”而非“城镇化”。但在讲到城市化水平和城市化程度时,用“城镇化水平”和“城镇化程度”均无差别。鉴于本书研究性质,书中城市化和城镇化在概念表述上意义一致,不作特殊属性区分。

二、城市化进程与城市化水平

城市化进程是一个经济发展、经济结构和产业结构演变的过程,一个社会进步、社会制度变迁以及观念形态变革的持续发展过程,既指城市化

由初级阶段向高级阶段发展的历史过程，同时也指城市发展的进度及程度。为此，城市化进程的考察和研究既是城市化的动态考察，同时也是城市化的比较静态考察。动态考察是对城市化过程的考察，比较静态考察是对城市化发展程度和水平的比较分析。城市化水平是指城市化建设所达到的程度和层次。为此，城市化进程包含有城市化水平的内涵要求。

第三节 研究主要内容

本书围绕“中部地区城市化进程与城镇发展”对中部六省的城市化进程、城市发展历程、城镇化道路属性、城市发展水平和城市竞争力、城市形态演变，并对未来发展战略要求等进行了多维度、多视角的系统研究，构建了中部地区“县级市—地级市—城市群”的分县、分市、分省和分地区的差异化综合比较体系，基于新型城镇化、长江经济带建设、中部崛起等国家战略对中部地区未来发展定位及城镇化的战略要求进行了研究。

第一章为本书的绪论部分，介绍了本研究的背景和意义，并对城市化和城镇化、城市化进程与城市化水平进行了概念厘析和界定。

第二章“城市化理论及适应性述评”。本章评述和厘析了国内外城市化主要相关理论。如城市化原初动力理论、城市化扩张动力理论、城市化影响因素、城市群形成等理论。在分析评析这些理论的同时联系中部城市化进程对其适应性进行了具体分析。同时，对国内目前已有的研究，如城市化空间结构研究、适度城市化研究、城市化影响因素研究等问题进行了文献和观点的梳理。对目前中部地区城市化研究文献进行了归类分析，在文献分析中指出中部城市化研究存在的不足和问题。

第三章“我国城市化进程与城市化道路属性”。本章分析了我国城市发展与城市化进程的阶段特征以及道路属性。主要按照“古代—新中国成立前”、“新中国成立后—改革开放前”、“改革开放至今”三个历史和现实发展阶段进行了分析。在对城市化发展历程进行分析后，归纳出我国当前城市化和城市发展的主要特征。

第四章“中部六省的城市发展历程与城市化进程”。本章分析研究了河南、湖北、湖南、安徽、江西和山西六省城市化历程及其阶段特征，并对六省城市化进程、城市化水平进行了测算与比较。

第五章“中部地区县域城镇化建设与发展”。本章分别从各省县级市

数量、经济规模、人口规模、城镇居民人均收入、城镇居民数量、人均地区生产总值以及典型县的区位与经济发展特征等进行比较研究。其中包含各省内部各县发展指标的比较、各省县域经济总体情况的比较以及中部六省所有县重要发展指标的比较和排名。对中部 84 个县级市重要发展指标进行比较和排序,采用主成因分析法对县级市综合城市化水平进行了测量和比较。对中部 441 个县和县级市的城镇化水平与全国、全省的平均水平进行比较,并根据单一指标和综合系数的排序,分别得出“中部百强县”以及中部 441 个县域城镇化综合发展排名。通过不同层面、维度的比较找出各县、各省城市化发展差距和问题。

第六章“中部地区地级以上城市发展比较”。本章首先对中部六省省会城市的发展基础、现状、条件、优势以及问题进行了比较研究,然后对中部地区 79 个地级以上城市采用聚类法和主成因分析进行比较,并建立了包含中部地区所有城市的城市发展数据库。最后,对中部城市进行竞争力分析,从城市基础设施、公共服务、科技教育、对外开放、生态环境 5 个指标准则层,进行竞争力和竞争力因子的分析评价和比较,并分别进行空间分异特征的研究。

第七章“中部地区城市群、试验区的建设与未来发展比较”。本章从单一城市的研究上升到城市群的研究,分别考察了武汉城市圈、太原城市群、长株潭城市群、环鄱阳湖城市群、皖江城市带、中原城市群 6 个城市群的形成历程、发展基础和现状,并对当前重要的战略部署进行了研究。同时,基于中部六大试验区的发展规划对城市群未来发展方向和路径进行比较,并就长江中游城市群在长江经济带建设中的战略意义及定位进行了研究。

第八章“新时期中部发展问题与新型城镇化的战略定位”。基于新时期中部地区发展问题及发展要求,提出了中部地区城镇化的战略定位。

第九章为本书理论和实证研究结论与启示部分。

第四节 主要观点与创新

1. 研究内容实现了多个纬度的系统研究,分别从“历史维度”、“水平维度”、“绩效维度”以及未来发展等多个纬度对中部六省各种类型城市进行综合比较研究。其比较包括各省之间的比较、中部作为一个整体与

全国整体水平的比较、中部各种类型城市之间的比较以及历史发展的各个阶段的城市化属性比较。

2. 区分了理论城市化率、实际城市化水平和统计城市化率对中部城市化进程和城市化道路属性的解释差异。在整个研究中注重实质性城市化,强调城市化水平以及城市发展,强调城市文明在城市化中的重要意义。研究认为,新型城镇化应该缩小居民间的生活水平或城乡间收入差异,实现城乡一体化即城市文明、城市生活方式(不是生产方式)、城市生活质量和水平、城市福利向农村的扩散、普及,实现城乡一体化才是城市化的真谛和本质要求。

3. 对中部“统计城市化率”偏低以及改革开放后城市化率在相当长时间内并无较大改善甚至出现城市化率下降的“奇特现象”进行了多个角度的解读。从中部六省作为我国农业大省、能源矿藏大省、重工业大省、人口大省以及劳动力输出大省等根本属性进行解释,从户籍制度以及中部地区独特的区位优势等角度对“统计城市化率”偏低进行了解释。这种多维度的解释,可以对中部地区“实质性城市化”程度和水平形成新的认识,凸显中部对支撑全国尤其是东部沿海城市化和经济社会发展的重要意义和独特贡献。

4. 对中部六省以及我国各个城市化阶段所面临的城市化滞后工业化的问题进行了研究。研究认为,基于西方工业化应领先城市化的理论来看,我国的城市化无论改革开放前还是改革开放后均滞后于工业化。但城市化和工业化的关系在现代社会已经发生了质的改变。城市化不再单纯为了工业化,工业化在城市化中的作用和意义在不断减少。故这种滞后关系并不会影响我国的城市化和工业化,也不会对我国经济社会的健康发展带来较大负面影响。相反,城市化中非工业化程度的增强则是当前社会的发展方向。发展第三产业以及新型农业、生态农业等第一产业才代表经济社会未来的发展方向。“城市化滞后工业化”只有针对人口基数小的地区或国家,或者针对大规模工业化特定的历史阶段才会成为一个“问题”。在当前工业化和城市化发展理念均发生重要变革的情况下,“城市化滞后工业化”已成为一个无关痛痒的“伪命题”。

5. 对我国以及中部地区政府主导的城市化道路所产生和潜在问题进行了研究。研究认为,“政府主导”是我国城市化发展中经历种种曲折、波动、停顿、滞后、跃进和城市泡沫、空城化、高房价等问题的根本原因。当政府成了城市化的第一推动力,极易引发大量城市泡沫。为此,如

何克服政府主导型城市化的缺陷,发挥其优势,实现政府主导型城市化向市场主导型城市化的转换,是走好中国特色城市化道路必须解决的重大问题。

6. 对城市化的非均衡问题进行了研究。我国城市化的非均衡问题主要表现在发展历程的曲折波动、城市结构的失衡、地域分布不均、城乡差距过大等方面。由于我国经济与人口在地域分布上的不平衡,城镇布局也不平衡,并且随着经济重心的进一步东移,不平衡也在加剧。研究认为,中部地区应致力于扩大城市吸纳乡村人口的容量,积极引导、鼓励大城市的规模适度扩大,重点发展中等城市,适当发展小城镇,使中部地区成为提高我国城市化水平的主战场。

7. 对中部六省城市进行了“县城—地级市—省会城市—省内城市群—跨省城市群”的城市发展水平、竞争力以及发展规划的比较研究。对各种类型的城市采取单一指标排名、多指标综合排名、综合竞争力排名等城市发展水平和质量的比较。从而,可较好把握各城市之间的发展差距。对中部六省省会城市进行了多个发展指标的评比和排序,通过比较厘析发展问题和明确各自的发展定位。围绕经济发展竞争力、基础设施竞争力、公共服务竞争力、科技教育竞争力、对外开放竞争力与生态环境竞争力6个方面,建立了中部地区城市竞争力评价指标体系。

8. 对中部城市群和城市圈以及以中部城市群为基础的中部先行试验区进行了发展以及未来规划的比较研究,在此基础上对长江中游城市群和长江经济带建设的战略意义进行了解读。长江经济带是横贯我国东中西部区域板块的经济大动脉,是支撑我国区域格局的脊梁,正成为我国新时期最重要的国家战略区,长江中游城市群是长江经济带最重要的支撑。武汉城市圈、长株潭城市群、环鄱阳湖城市群和皖江城市带为重心的长江中游四省则是我国贯通南北东西最大的经济和市场腹地,是肩负着我国粮食安全、生态安全、能源安全、经济安全以及社会稳定和谐等多重国家职能的主体功能区。长江经济带建设是加快长江中游城市群发展、实现中部崛起的捷径。通过长江经济带的建设,可快速集聚生产要素,构建起强大的产业集群和城市集群,有效承接沿海地区产业转移,快速增强城市的集聚辐射功能,有助于发挥长江中游城市群承东启西区位优势,利用长江流域的巨大交通便利,增强长江中游城市群整体竞争力,在国家发展大格局,特别是中部崛起战略中,长江中游城市群成为中部地区具有强大集聚作用和辐射作用的核心增长极,是加快实现中部崛起的必要途径。

9. 提出高增长、高城镇化率和高工业化程度将不再是现代文明社会的发展目标,“民主”、“民生”、“法治”、“和谐”将成为新时期我国社会进步的关键词。中部地区要从广义城镇化的认知开始,从发展理念的变革开始,围绕现代文明社会的最终目标来规划改革开放的第二个“30年”。而不是单纯地为增长而增长,为崛起而发展。在发展理念的形、发展目标的设定、发展对策的制定以及发展政策的实施上都应彻底清除功利性、短期性和盲目性的思维和行为。中部地区要实现战略地位的提、最重要的是要做好切实可行的发展定位。不应为了单纯的经济崛起,照搬东部沿海城市的发展模式和路径,不应大兴土木,盲目追求城市的“新、大、全”,而应注重城市内涵的挖掘,民生的改善以及人文素质提升,在“特色”上做文章,做大做强中部“特色”。通过打造“特色”城市,提升中部六省在我国战略地位。

第二章

城市化理论及适用性述评

第一节 城市化主要理论及相关研究

一、城市化动力理论

城市化或城镇化为什么会发生，城镇化的动力在哪里？关于此问题，在城镇化的不同历史阶段具有不同的解释。总体来看，城市化动力理论主要有：农业发展论、商业发展论、生产费用论、增长极论、中心—边缘理论、循环累积论、空间结构论、工业化论、全球化论、技术进步论等。应该讲，以上各种理论对中部六省所有城市在不同的发展阶段均具有一定的解释力。但针对不同城市，不同的发展阶段具有不同的解释角度和力度。从城市之所以产生的动力来看，主要有如下理论解释，且对中部地区城市的形成均具有一定解释力。

（一）农业发展论

该理论认为城市化首先是由于农业的发展，由于农业发展导致农作物产量增加，农产品在自给自足基础上有了剩余，减少了直接从事农业人口的数量，而从农业中解放出来的这部分人则向城市转移，在城市谋求非农生产作业和生计。重农主义者保泰罗（Giovanni Botero）在其所著《城市论——论城市伟大之原因》中，对城市展开了系统分析，分析了城市存在的基础，特别分析了农业生产与城市发展的关系。亚当·斯密在《国富论》中亦强调了农业发展对城市化的推动，指出“要先增加农业产品的剩