

海洋公益性行业科研专项（201005009）系列丛书

环渤海

区域开发现状和 历史评价

霍素霞 陈生涛
徐进勇 杜 明 编著

HUANBOHAI QUYU KAIFA
XIANZHUANG HE LISHI PINGJIA



海洋出版社

环渤海区域开发 现状和历史评价

霍素霞 陈生涛 徐进勇 杜明 编著



海 洋 出 版 社

2015 年 · 北京

图书在版编目 (CIP) 数据

环渤海区域开发现状和历史评价/霍素霞等编著. —北京：海洋出版社，2015.1

ISBN 978 - 7 - 5027 - 8870 - 4

I. ①环… II. ①霍… III. ①环渤海经济圈 - 海洋开发 - 研究 IV. ①F127 ②P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 097894 号

责任编辑：杨传霞

责任印制：赵麟苏

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编：100081

北京旺都印务有限公司印刷 新华书店发行所经销

2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月北京第 1 次印刷

开本：787mm × 1092mm 1/16 印张：11.75

字数：270 千字 定价：66.00 元

发行部：62132549 邮购部：68038093 总编室：62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

前 言

环渤海地区是中国北部沿海的黄金海岸，在中国对外开放的沿海发展战略中占有重要地位。环渤海三省一市以占全国 5.9% 的陆域面积和 2.6% 的海域面积，承载着占全国近 1/5 的人口和超过 1/5 的国内生产总值，创造了全国近 1/3 的海洋经济产值。作为半封闭型内海，渤海生态系统是环渤海经济圈的重要支撑，其服务功能对该地区经济社会的发展起着决定性的保障作用。

“十一五”期间，天津滨海新区基本已建成为石化、化工类项目集中区域；河北省依托曹妃甸打造世界级临港重化工业基地，将大港口、大钢铁、大化工、大电能四大产业作为其发展重点；辽宁省制定了沿海经济带发展战略，将大力发展以石化、钢铁、大型装备和造船为重点的临海、临港工业；山东半岛蓝色经济区将采取“一区三带”的发展格局，通过集中集约用海，打造出九大新的海洋优势产业聚集区（九大海洋经济高地）。随着环渤海新一轮沿岸开发的快速发展，能源重化工等一系列“两高一资”的“大项目”的启动，不但加剧了环渤海地区重化工业发展趋同、布局分散的态势，也将进一步加大该地区的海洋环境压力，并可能引发环境风险失控，降低环渤海地区产业发展与海洋资源环境的协调性，最终导致该区域发展的不可持续性。

《环渤海区域开发现状和历史评价》是海洋公益性行业科研专项“基于生态系统的环渤海区域开发集约用海研究”（201005009）的资助成果。根据环渤海区域开发现状，结合目前已经获批的区域建设用海规划项目，选取了大面积开发建设的天津滨海新区和河北省曹妃甸循环经济区，开发中的辽西锦州湾沿海经济区、辽宁（营口）沿海产业基地、辽宁长兴岛临港工业区和沧州渤海新区，规划中的潍坊滨海生态旅游度假区和龙口湾临港高端产业聚集区（招远部分和龙口部分），共八个集约用海区进行重点分析。通过环渤海、环渤海三省一市和集约用海区域三个层次，从海岸线变化、围填海强度、开发环境压力、海域使用结构与布局、海洋经济及海洋产业、人口变

化、海洋污染状况等不同方面对环渤海的集约用海区的海洋开发现状和历史变化趋势进行了分析，总结归纳了环渤海集约用海区域的开发历程及特点，阐明了环渤海区域开发存在的典型问题。

伴随着海洋生态文明的推进实施，经济的发展和海洋环境的保护不再总是对立的，应该是相互促进，协同发展。期待通过本课题的工作，为环渤海区域海洋开发和环境保护略尽绵薄之力。

全书共分8章，第1章阐述了环渤海地理概况，集约用海区选取的依据，2012年12月底以前获批的区域建设用海规划的情况；第2章对环渤海区域、“三省一市”和环渤海集约用海区的海岸线时空特征进行了分析；第3章利用卫星遥感的数据分析了环渤海区域自2000年以来的围填海发展历程；第4章概要介绍了环渤海“三省一市”的海域使用空间资源，对海域使用的演进过程进行了阐述，总结了环渤海海域使用结构和布局特点；第5章开展了环渤海“三省一市”区域海洋经济及海洋产业发展历程的研究；第6章通过沿海区域人口数量变化状况分析，总结了区域建设用海规划及开发带来的人口分布特征的变化；第7章通过对环渤海主要江河污染物入海情况、陆源入海排污口状况和海上污染源状况研究，定量分析了渤海海洋污染的主要来源及数量；第8章对环渤海集约用海区域开发的历程及特点进行了分析和总结，提出了合理开发的对策和建议。

本书各章节的写作分工如下。

第1章：霍素霞、陈生涛

第2章：徐进勇、杜明

第3章：霍素霞、杨晓峰、张学州

第4章：杜明、霍素霞

第5章：屠建波、刘娜娜

第6章：周艳荣、陈生涛

第7章：赵玉慧、温婷婷

第8章：李志伟、霍素霞

霍素霞、陈生涛负责全书统稿工作，杜明和张学州进行校核。

特别感谢国家海洋局北海环境监测中心的领导与同仁的大力支持。在课题组全体成员的共同努力下，克服种种困难，按时按质地完成了课题任务，编著此书，衷心感谢他们和支持我们的所有家人。

前 言

由于本书涉及专业较多，加之时间关系以及笔者研究认识水平有限，书中可能存在一些不足和错误之处，敬请各界人士批评指正！

作者

2014 年 9 月

目 录

| | |
|--------------------------------|-------|
| 1 研究区域概况 | (1) |
| 1.1 环渤海地理概况 | (1) |
| 1.2 研究区域选取及依据 | (2) |
| 1.3 环渤海地区开发规划 | (3) |
| 2 区域用海岸线发展历程 | (15) |
| 2.1 海岸线确定技术方法 | (15) |
| 2.2 渤海区域海岸线 | (19) |
| 2.3 “三省一市”海岸线时空特征分析 | (25) |
| 2.4 渤海集约用海区岸线变化 | (29) |
| 2.5 总结 | (36) |
| 3 区域用海围填海发展历程 | (38) |
| 3.1 围填海遥感识别方法 | (38) |
| 3.2 环渤海围填海遥感监测分析 | (41) |
| 3.3 “三省一市”围填海时空特征分析 | (45) |
| 3.4 渤海集约用海区围填海变化 | (51) |
| 3.5 总结 | (58) |
| 4 区域用海海域使用及结构布局 | (60) |
| 4.1 辽宁省海域使用及结构布局 | (60) |
| 4.2 河北省海域使用及结构布局 | (75) |
| 4.3 天津市海域使用及结构布局 | (85) |
| 4.4 山东省海域使用及结构布局 | (94) |
| 4.5 环渤海海域使用及结构布局特点 | (105) |
| 5 区域海洋经济及海洋产业发展历程 | (107) |
| 5.1 环渤海海洋经济及海洋产业发展历程 | (107) |
| 5.2 辽宁省海洋经济及海洋产业发展历程 | (112) |
| 5.3 河北省海洋经济发展历程 | (119) |
| 5.4 天津市海洋经济发展历程 | (123) |
| 5.5 山东省海洋经济发展历程 | (131) |
| 6 区域人口变化发展历程 | (140) |
| 6.1 沿海区域人口数量变化状况 | (141) |
| 6.2 沿海区域人口发展变化特征 | (152) |
| 7 环渤海海洋污染状况 | (154) |

| | | |
|----------|-------------------------|-------|
| 7.1 | 陆源排污及附近海域污染状况 | (154) |
| 7.2 | 海上污染源状况 | (168) |
| 8 | 环渤海集约用海区域开发历程及特点 | (173) |
| 8.1 | 环渤海集约用海区域开发历程 | (173) |
| 8.2 | 环渤海集约用海区域开发特点 | (174) |
| 8.3 | 环渤海集约用海区域开发建议 | (176) |
| | 参考文献 | (178) |

1 研究区域概况

1.1 环渤海地理概况

渤海是近封闭的内海，三面环陆，被辽宁省、河北省、天津市、山东省陆地环抱，通过渤海海峡与黄海相通。渤海具体位置为 $37^{\circ}07'—41^{\circ}00'N$, $117^{\circ}35'—121^{\circ}10'E$ 。海域面积约 $7.7 \times 10^4 km^2$ ，平均水深约18 m，最大水深83 m。

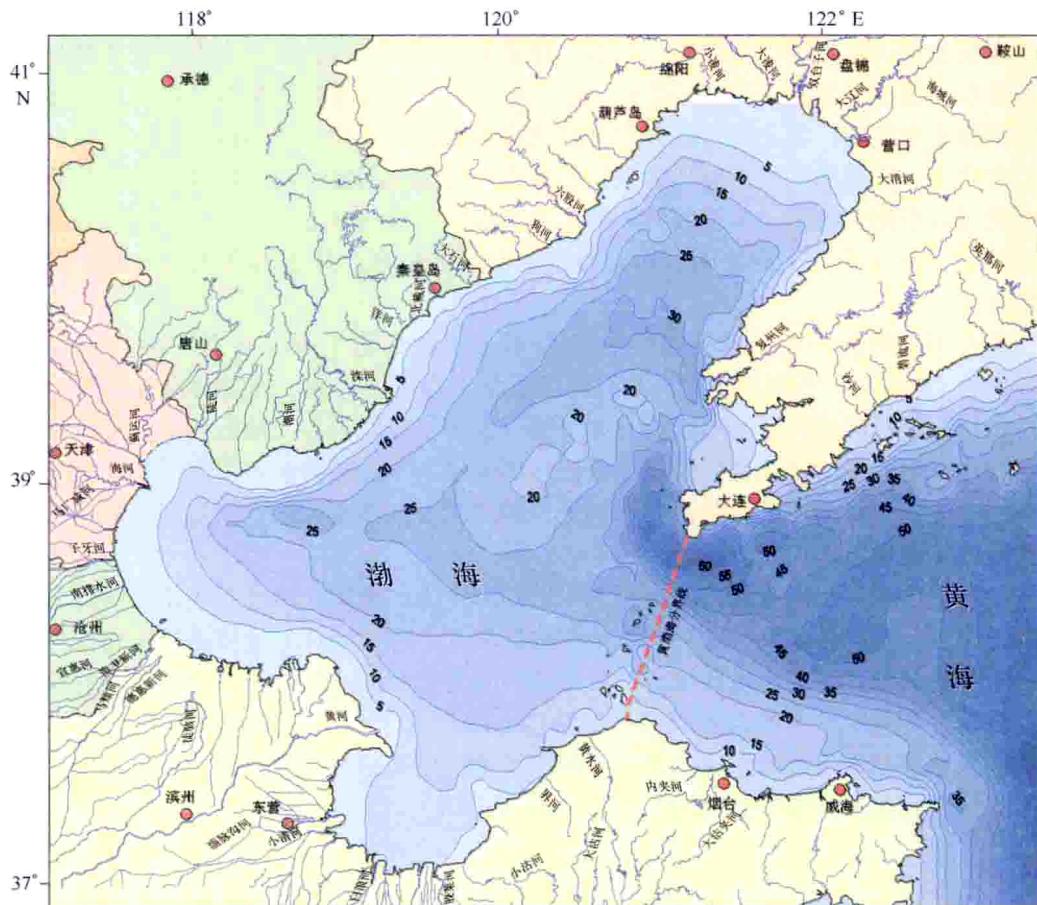


图 1.1 渤海地理概况

渤海由北部辽东湾、西部渤海湾、南部莱州湾、中央浅海盆地和渤海海峡五部分组成。

成。渤海是半封闭的内海，与外海水交换较弱，通过渤海海峡与黄海相通，海峡口宽59海里，海峡有30多个岛屿，其中较大的有南长山岛、砣矶岛、钦岛和隍城岛等，总称庙岛群岛或庙岛列岛。

渤海沿岸主要入海河流约45条，分为黄河、辽河、海河三大流域七个水系，其中，辽东半岛诸河水系、辽西沿海诸河水系、滦河水系和山东半岛诸河水系为省内或者基本上是省内水系，辽河水系、海河水系、黄河水系为跨省水系。

1.2 研究区域选取及依据

环渤海地区是中国北部沿海的黄金海岸，在中国对外开放的沿海发展战略中占有重要地位。环渤海三省一市以占全国5.9%的陆域面积和2.6%的海域面积，承载着占全国近1/5的人口和超过1/5的国内生产总值，创造了全国近1/3的海洋经济产值。作为半封闭型内海，渤海生态系统是环渤海经济圈的重要支撑，其服务功能对该地区经济社会的发展起着决定性的保障作用。当前，环渤海区域性、行业性重大发展战略是我国环渤海沿岸经济发展的重要形式，“十一五”期间，天津滨海新区基本已建成为石化、化工类项目集中区域；河北省依托曹妃甸打造世界级临港重化工业基地，将大港口、大钢铁、大化工、大电能四大产业作为其发展重点；辽宁省制定了沿海经济带发展战略，将大力发展战略性新兴产业和先进制造业，建设沿海经济走廊；山东半岛蓝色经济区将采取“一区三带”的发展格局，通过集中集约用海，打造出九大新的海洋优势产业集聚区。

随着环渤海新一轮沿岸开发的快速发展，能源重化工等一系列“两高一资”的“大项目”的启动，不但加剧了环渤海地区重化工业发展趋同、布局分散的态势，也将进一步加大该地区的海洋环境压力，并可能引发环境风险失控，降低环渤海地区产业发展与海洋资源环境的协调性，最终导致该区域发展的不可持续性。因此，迫切需要突破地方行政框架，从渤海的整体出发，从更长的时间尺度和更大的空间尺度，开展基于生态系统的集约用海研究。

经过资料收集和调查研究，根据对集约用海定义的理解，结合各集约用海区域开发时间长短、开发程度高低，在环渤海范围内选取8个有代表性的区域进行研究探讨。选取的8个环渤海开发的热点区域有：大面积开发建设的天津滨海新区和河北省曹妃甸循环经济区，开发中的辽西锦州湾沿海经济区、辽宁（营口）沿海产业基地、辽宁长兴岛临港工业区和沧州渤海新区，规划中的潍坊滨海生态旅游度假区和龙口湾临港高端产业集聚区（招远部分和龙口部分）（图1.2、表1.1）。

1 研究区域概况

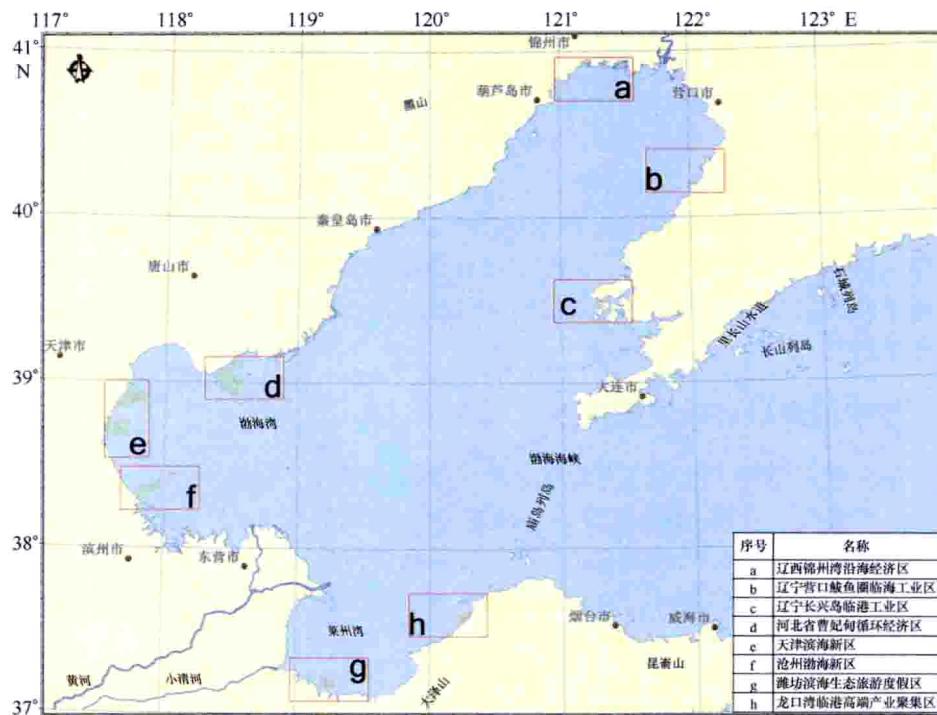


图 1.2 环渤海区域主要集约用海区

表 1.1 环渤海沿海经济带集约用海区统计

| 序号 | 名称 | 所在海域 |
|----|-------------------------|------|
| 1 | 辽西锦州湾沿海经济区 | 辽东湾 |
| 2 | 辽宁营口鲅鱼圈临海工业区 | 辽东湾 |
| 3 | 辽宁长兴岛临港工业区 | 辽东湾 |
| 4 | 河北省曹妃甸循环经济区 | 渤海湾 |
| 5 | 天津滨海新区 | 渤海湾 |
| 6 | 沧州渤海新区 | 渤海湾 |
| 7 | 潍坊滨海生态旅游度假区 | 莱州湾 |
| 8 | 龙口湾临港高端产业聚集区（招远部分和龙口部分） | 莱州湾 |

1.3 环渤海地区发展规划

我国是海洋大国，海洋资源丰富。近年来，随着国家对海洋发展的日益重视，对海洋资源的开发利用进入空前发展时期，向海洋进军、开发海洋资源、发展海洋经济已成

为拉动经济社会发展的战略重点和重大国策，海洋经济正逐步成为推动我国经济社会发展的新生力量。沿海省市都在大力发展蓝色经济，把海洋资源和区位优势作为促进本地区经济社会发展的强大引擎，各自做出了振兴地方经济的重大决策和战略部署。“海洋经济决定未来发展”已经成为我国沿海省市的全新共识和自觉行动。从北向南，沿海各省均在着力抢占海洋经济发展制高点，谋求全国发展大局中的重大战略位置。环渤海的天津市、辽宁省、河北省和山东省是我国经济社会高速发展的地区，辽宁沿海经济带、天津滨海新区、黄河三角洲、山东半岛蓝色经济区等沿海经济区已上升为国家发展战略，通过利用海洋，开发海洋，发展海洋及相关涉海产业，这些区域必将成为我国新的区域经济增长点。

1.3.1 辽宁沿海经济带发展规划

辽宁沿海经济带位于我国东北地区，毗邻渤海和黄海，包括大连、丹东、锦州、营口、盘锦、葫芦岛6个沿海城市所辖行政区域，陆域面积 $5.65 \times 10^4 \text{ km}^2$ ，海岸线长2 920 km，海域面积约 $6.8 \times 10^4 \text{ km}^2$ 。辽宁沿海经济带是东北老工业基地振兴和我国面向东北亚开放合作的重要区域，在促进全国区域协调发展和推动形成互利共赢的开放格局中具有重要战略意义。

2005年，辽宁省委、省政府提出打造“五点一线”沿海经济带的战略构想。2006年1月，辽宁省政府为支持“五点一线”建设，印发了《关于辽宁省鼓励沿海重点发展区域扩大对外开放的若干政策意见》。2006年6月，“五点一线”战略扩展为辽宁省丹东、大连、盘锦、营口、锦州、葫芦岛等全部沿海城市。2009年7月1日，国务院常务会议讨论并原则通过《辽宁沿海经济带发展规划》，“五点一线”升级为“沿海经济带”的国家战略。

辽宁沿海经济带处于环渤海地区和东北亚经济圈的关键地带，是东北地区的主要出海通道和对外开放的重要窗口，区位优势明显，战略地位突出。建设辽宁沿海经济带不仅可以促进辽宁全面振兴，还可以带动东北地区实现加快发展和科学发展，也为我国参与东北亚经济竞争打下战略基础。其战略定位为：立足辽宁，依托东北，服务全国，面向东北亚，把沿海经济带发展成为特色突出、竞争力强、国内一流的临港产业聚集带、东北亚国际航运中心和国际物流中心，建设成为改革创新的先行区、对外开放的先导区、投资兴业的首选区、和谐宜居的新城区，成为东北振兴的经济发展主轴线和新的经济增长带。

目前辽宁省实施的区域建设用海规划包括：《大连长兴岛临港工业区区域建设用海规划》、《营口鲅鱼圈临海工业区一期区域建设用海规划》等12个区域用海规划，规划填海面积合计 $18\,691.84 \text{ hm}^2$ 。辽宁省区域建设用海规划概况见表1.2。

1 研究区域概况

表 1.2 辽宁省区域建设用海规划概况

| 序号 | 规划名称 | 批准文件 | 批复时间 (年-月-日) | 规划期限 | 规划批准用海 总面积 (hm ²) | 规划批准填海 面积 (hm ²) | 规划重点产业 |
|----|------------------------|----------------|-----------------|-------|----------------------------------|---------------------------------|---|
| 1 | 丹东大东港区区域建设用海总体规划 | 国海管字〔2011〕828号 | 2011-12-12 | 2015年 | 1 801 | 1 416 | 石油及液体化工品、大宗干散货、集装箱运输为主，兼顾粮食、钢铁、木材等散杂货运输 |
| 2 | 大连花园口经济区城市建设（一期）用海总体规划 | 国海管字〔2011〕539号 | 2011-08-03 | 2015年 | 1 563 | 1 500 | 花园口生态宜居型城市，商业金融办公区、居住区与公共设施配套区 |
| 3 | 大连长兴岛临港工业区区域建设用海规划（一期） | 国海管字〔2009〕459号 | 2009-10-07 | — | 3 391.82 | 3 391.82 | 现代化港口及新型临港工业基地 |
| 4 | 大连长兴岛临港工业区区域建设用海规划（二期） | 国海管字〔2012〕346号 | 2012-06-12 | 2016年 | 1 278 | 1 278 | 临港工业 |
| 5 | 营口鲅鱼圈临海工业区区域建设用海一期规划 | 国海管字〔2010〕258号 | 2010-05-05 | 2015年 | 864.6 | 864.6 | 船舶工业、钢铁生产及输运 |
| 6 | 营口市仙人岛港（一期）区域建设用海规划 | 国海管字〔2012〕232号 | 2012-04-11 | 2016年 | 896.77 | 896.77 | 港口物流、能源化工产业和船舶修造产业 |
| 7 | 盘锦辽滨沿海经济区区域建设用海一期规划 | 国海管字〔2010〕257号 | 2010-05-05 | 2015年 | 1 121 | 1 121 | 港口物流、装备制造、石油化工、高 新科技 |
| 8 | 盘锦辽滨沿海经济区区域建设用海二期规划 | 国海管字〔2011〕584号 | 2011-09-05 | 2015年 | 3 283 | 3 283 | 石化产业 |

续表

| 序号 | 规划名称 | 批准文件 | 批复时间 (年-月-日) | 规划期限 (年) | 规划批准用海 总面积 (hm ²) | 规划批准填海 面积 (hm ²) | 规划重点产业 |
|----|-------------------------|----------------|-----------------|-------------|----------------------------------|---------------------------------|--------------------------------------|
| 9 | 锦州新能源和可再生能源产业基地区域建设用海规划 | 国海管字〔2010〕37号 | 2010-01-26 | 2015年 | 1 161.82 | 1 161.82 | 硅材料及太阳能电池组件生产 |
| 10 | 锦州港区域建设用海一期规划 | 国海管字〔2010〕256号 | 2010-05-05 | 2015年 | 753.18 | 753.18 | 临港工业、现代物流及商贸 |
| 11 | 兴城临海产业区起步区区域建设用海总体规划 | 国海管字〔2010〕255号 | 2010-05-05 | 2015年 | 938.32 | 938.32 | 输配电设备及材料、船舶配件、机械制造、针织服装制造、医药化工和农产品加工 |
| 12 | 大连临空产业园区区域建设用海总体规划 | 国海管字〔2012〕713号 | 2012-10-23 | 2017年 | 2 167.096 | 2 087.3314 | 航运中心基础工程建设 |

注：“—”表示没有收集到资料或资料不详。

1.3.2 天津滨海新区开发规划

天津滨海新区位于环渤海地区的中心位置，内陆腹地广阔，区位优势明显，产业基地雄厚，增长潜力巨大，是我国参与经济全球化和区域经济一体化的重要窗口。主要包括塘沽区、汉沽区、大港区3个行政区和天津经济技术开发区、天津港保税区、天津港区以及东丽区、津南区的部分区域，规划面积2 270 km²。

天津滨海新区雄踞环渤海经济圈的核心位置，与日本和朝鲜半岛隔海相望，直接面向东北亚和迅速崛起的亚太经济圈，置身于世界经济的整体之中。党的十六届五中全会和十届全国人大四次会议将天津滨海新区纳入国家“十一五”总体发展战略。2006年5月26日国务院下发的《关于推进滨海新区开发开放有关问题的意见》（国发〔2006〕20号），明确了天津滨海新区的功能定位为：“依托京津冀、服务环渤海、辐射‘三北’、面向东北亚，努力建设成为我国北方对外开放的门户、高水平的现代制造业和研发转化基地、北方国际航运中心和国际物流中心，逐步成为经济繁荣、社会和谐、环境优美的宜居生态型新城区。”

党中央、国务院将天津滨海新区开发开放纳入全国发展战略，胡锦涛同志对天津明确提出了“两个走在全国前列、一个排头兵”要求，赋予了滨海新区引领京津冀和环

渤海区域加快发展的重任，给予了全国综合配套改革试验区的政策。全市上下紧紧抓住这一难得的历史性机遇，全面推进滨海新区开发开放。

2009年10月21日，国务院批复同意天津市调整部分行政区划，撤销天津市塘沽区、汉沽区、大港区，设立天津市滨海新区，以原3个区的行政区域为滨海新区的行政区域。调整天津市滨海新区行政区划，是实施国家发展战略，推动滨海新区管理体制改革的重大部署，对于进一步加快滨海新区开发开放有重要意义。

根据《天津市空间发展战略规划》，天津滨海新区包括九大功能区：滨海旅游区、中新生态城、临空产业区、滨海高新区、先进制造业产业区、中心商务区（滨海新区核心区）、海港物流区、临港经济区（包括临港工业区和临港产业区）和南港工业区。

目前天津滨海新区实施的区域建设用海规划包括：《天津临港工业区二期工程区域建设用海总体规划》、《天津南港工业区区域建设用海规划》、《天津临港工业区二期工程区域建设用海总体规划》等，规划批准填海面积8 997 hm²。天津市区域建设用海规划概况见表1.3。

表1.3 天津市区域建设用海规划概况

| 序号 | 规划名称 | 批准文件 | 批复时间 (年-月-日) | 规划期限 | 规划批准用海 总面积 (hm ²) | 规划批准填 海面积 (hm ²) | 重点产业 |
|----|-------------------------|----------------|-----------------|-------|----------------------------------|---------------------------------|----------------------------|
| 1 | 天津海滨休闲旅游区临海新城区域建设用海总体规划 | 国海管字〔2007〕62号 | 2007-02-16 | 2020年 | 2 811 | 2 811 | 海滨休闲旅游、综合生活服务、生态涵养、海洋监视监管等 |
| 2 | 天津南港工业区区域建设用海规划 | 国海管字〔2012〕303号 | 2012-05-24 | 2016年 | 3 500 | 3 500 | 石化产业、冶金装备制造产业、港口物流产业 |
| 3 | 天津临港工业区二期工程区域建设用海总体规划 | 国海管字〔2010〕1号 | 2010-01-05 | 2013年 | 2 686 | 2 686 | 重型装备制造产业及研发、物流等现代服务业 |

1.3.3 河北沿海地区发展规划

河北沿海地区主要包括秦皇岛、唐山、沧州3市所辖行政区域，陆域面积3.57×10⁴ km²，海岸线487 km，海域面积0.7×10⁴ km²。该区域区位优势独特，北接辽宁沿海经济带，中嵌天津滨海新区，南连黄河三角洲高效生态经济区，同时资源禀赋优良、工业基础雄厚、交通体系发达、文化底蕴深厚，在促进京津冀及全国区域协调发展中具

有重要战略地位。

2011年11月，国务院批准实施《河北沿海地区发展规划》，标志着河北沿海地区发展正式上升为国家战略。河北沿海地区战略定位为“建成环渤海地区新兴增长区域、京津城市功能拓展和产业转移的重要承接地、全国重要的新型工业化基地、我国开放合作的新高地、我国北方沿海生态良好的宜居区”。

河北沿海地区发展规划开发格局内容如下。

(1) 滨海开发带：包括秦皇岛的山海关区、海港区、北戴河区、抚宁县和昌黎县，唐山的乐亭县、滦南县、唐海县和丰南区，沧州的黄骅市和海兴县。以沿海高速和滨海公路为纽带，合理规划建设北戴河新区、曹妃甸新区、沧州渤海新区，促进人口和产业有序向滨海地区集聚，建成滨海产业和城镇集聚带。在丰南沿海工业区、唐山冀东北工业集聚区和沧州冀中南工业集聚区，优化发展以精品钢铁、石油化工、装备制造为主的先进制造业，培育壮大电子信息、新能源、新材料、生物工程、节能环保等战略性新兴产业，大力发展以滨海休闲旅游、港口物流为主的服务业。

(2) 秦皇岛组团：包括秦皇岛市主城区和青龙县、卢龙县。充分发挥旅游资源丰富和高技术产业基础较好的优势，重点发展休闲旅游、港口物流、数据产业、文化创意等服务业，积极发展装备制造、电子信息、食品加工业，加快发展葡萄种植等特色农业，建成国际知名的滨海休闲度假旅游目的地和先进制造业基地。

(3) 唐山组团：包括唐山市主城区和迁安市、迁西县、遵化市、滦县、玉田县。利用矿产、旅游资源丰富、产业基础雄厚的优势，积极发展装备制造、精品钢铁、新型建材、电子信息等先进制造业，大力发展现代物流、休闲旅游等服务业，加快发展林果、蔬菜、畜禽、水产等特色农业，提升唐山市主城区经济、文化、金融功能和交通枢纽地位，加强公共服务设施建设，建成先进制造业基地和科研成果转化基地。

(4) 沧州组团：包括沧州市主城区和沧县、青县、任丘市、泊头市、河间市、盐山县、孟村县、吴桥县、东光县、南皮县、献县、肃宁县。充分利用油气地热资源丰富、特色产业发达的优势，优化发展石油化工、装备制造业，培育发展电子信息、生物医药、新材料等新兴产业，大力发展文化旅游、仓储物流、金融服务等服务业，加快发展优质林果、绿色有机蔬菜、特种养殖等特色农业和农产品加工业，建设石油化工和管道、装备制造基地，建成环渤海地区重要的工业城市。

河北省重点区域用海规划内容如下。

(1) 曹妃甸港区和循环经济示范区

曹妃甸拥有建设深水大港的独特天然条件，是环渤海地区唯一不需要疏浚航道和开挖港池即可建设大型深水码头的天然港址，同时曹妃甸有450 km²的古滦河浅滩，其与陆地相连，为临港工业的发展提供了得天独厚的条件。

曹妃甸港区和循环经济示范区规划区面积确定为310 km²，功能定位为能源、矿石等大宗货物的集疏港、新型工业化基地、商业性能源储备基地和国家级循环经济示范区。将依托深水大港和国内国际两种资源及两个市场，建立以现代港口物流、钢铁、石化、装备制造四大产业为主导，电力、海水淡化、建材、环保等关联产业循环配套，信息、金融、商贸、旅游等现代服务业协调发展的产业体系。在产业布局上，立足于最大

限度体现循环经济理念和科学利用好港区及岸线资源，妥善处理好港区与临港产业、主导产业与循环配套产业、上游产业与下游产业、先期产业与接续产业、产业与服务业等空间发展关系，充分考虑规划区和后方陆域的产业关联互动，水陆双栖型生态城市生产生活空间的功能协调等要求，确定曹妃甸产业发展的空间布局框架。该区域的主导产业为现代港口物流业、钢铁工业、石化工业、装备制造工业，其关联产业主要为电力工业、海水淡化业、新型建材工业、服务业。规划寄希望于经过 25 年的开发建设，到规划期末，在曹妃甸示范区形成结构合理的循环经济型产业体系和完整的再生资源回收利用系统，建成以钢铁、石化、电力和装备制造等为特色的循环经济示范企业群，实现土地、水、能源等资源的高效、综合利用，各项资源利用和环境保护指标达到国家循环经济示范区标准。

开发建设曹妃甸循环经济示范区是党中央、国务院根据国家能源交通发展战略，调整优化我国北方地区重化工业生产力布局和产业结构，加快环渤海地区经济一体化发展，引领现代工业走循环经济之路而做出的重大战略决策，也是国家继推进天津滨海新区开发开放后的又一重要举措。其开发建设不仅对唐山、对河北的长远发展具有重大意义，而且对促进环渤海地区乃至整个北方地区的发展都具有重要的现实意义和深远的历史影响。

（2）沧州渤海新区发展规划

2007 年 2 月，河北省人民政府颁布了《关于建立沧州渤海新区并给予政策支持的批复》〔冀政函（2007）21 号〕，同意在沧州东部临海地区建立沧州渤海新区。

沧州渤海新区地处环渤海中心地带，包括港城区、中捷产业园区、化工产业园区和南大港产业园区。港口、区位、交通、腹地、土地和环境容量、产业等综合优势明显。

新区发展定位是：依托京津冀，服务冀中南、晋中南、鲁北、豫北，是朔黄铁路沿线及陕西、内蒙古等地区最便捷的出海口，构建石油化工、装备制造业研发转化基地和以港口物流为基础，城市配送物流为支撑的区域性航运中心，打造河北及“两环”地区新的经济增长极和隆起带，建设经济繁荣、社会和谐、环境优美的宜居生态型滨海新城。

新区发展目标：2006—2010 年为重点突破阶段，主要是增加投入，改善基础设施条件，增强对要素资源的吸纳能力，形成基础设施和产业雏形，实现地区生产总值比 2005 年翻两番，达到 400 亿元。2011—2020 年为全面扩张阶段，打造全省具有较强竞争力的产业聚集区，成为环渤海地区生产总值超千亿元的经济增长区、河北重要的经济增长极，实现地区生产总值比 2010 年翻两番，达到 1 600 亿元，再造一个新沧州。2021—2030 年为集约完善阶段，建成中国北方著名的区域性综合大港和能源、原材料集散中心、绿色国际化工城、京津冀都市圈重要的新兴港口城市。实现地区生产总值比 2020 年翻一番，达到 3 200 亿元。

（3）乐亭新区

乐亭新区范围包括：乐亭县、海港开发区、京唐港和大清河盐场 4 个单位，陆地面积约 1 308 km²。到 2015 年，基本建成精品钢材生产基地、煤化工产业基地、临港装备