

中国公共财政管理研究报告

2014

地方财政国库管理研究

财政部财政科学研究所 著

D IFANGCAIZHENGGUOKUGUANLIYANJIU

中国公共财政管理研究报告 (2014)

地方财政国库管理研究

财政部财政科学研究所 著

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

地方财政国库管理研究 / 财政部财政科学研究所著. —北京: 中国财政经济出版社, 2015. 1

(中国公共财政管理研究报告. 2014)

ISBN 978 - 7 - 5095 - 5934 - 5

I. ①地… II. ①财… III. ①地方财政 - 国库 - 财政管理 - 研究 - 中国 IV. ①F812.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 307655 号

责任编辑: 杨 静

责任校对: 杨瑞琦

封面设计: 郁 佳

版式设计: 兰 波

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

营销中心电话: 88190406 北京财经书店电话: 64033436 84041336

北京联兴盛业印刷股份有限公司印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 20 印张 276 000 字

2015 年 3 月第 1 版 2015 年 3 月北京第 1 次印刷

印数: 1—3 000 定价: 68.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 5934 - 5/F · 4780

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

打击盗版举报热线: 010 - 88190492、QQ: 634579818

此课题是财政部财政科学研究所与
北京用友政务软件有限公司
“产学研”相结合合作机制的年度系列研究成果

地方财政国库管理研究

课题组名单

组 长： 贾 康

副 组 长： 苏 明 王朝才 罗文光 刘尚希

白景明 严绍业 刘少华 吴晓中

课题组成员： 赵云旗 王光伟 陈新民 刘述文

张 奇 张超英 王志刚 张 鹏

梁 强 程 瑜 侯 飞

初 稿 撰 写： 赵云旗 王志刚 张 鹏 梁 强

程 瑜

序

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，提出了我国以国家治理现代化为取向的深化财税体制改革总体目标，要求改进预算管理制度、完善税收制度和建立事权和支出责任相适应的财政制度。财政国库管理制度的进一步完善是改进预算管理制度的重要内容之一。财政部科研所《中国公共财政管理研究报告（2014）——地方财政国库管理研究》即将出版，该书以地方财政国库管理改革为研究重点，其研究成果对进一步完善地方财政国库管理制度将起到十分积极的作用，对落实十八届三中全会提出的深化财税体制改革总体目标也将是十分有益的。

新一轮财税体制改革，是一场关系国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革，是立足全局、着眼长远的制度创新。财政体系的统一完整、法治规范、公开透明、运行高效，有利于优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出财政是国家治理的基础和重要支柱，这是对财政改革发展的高度重视和对财政职能重要性的肯定，对公共财政在国家经济社会改革中的基础和支撑作用给出了准确定位。为使财政发挥好国家治理基础和重要支柱的作用，不仅要有科学的财政体制，现代化的预算体系，稳固的财政收入，而且需要科学的、规范的、严密的管理制度，这是财政体制、预算体系、财政收入的运行载体，也是实现财政各项目标的保障。

改进预算管理制度的内容十分丰富：一是改进年度预算控制方式。以往我国预算审批包括收入、支出和收支平衡三个方面，其核心是收支平衡，每年财政收入必须完成预算安排，客观上容易带来预算执行的“顺周期”问题，即经济较热时期完成财政收入比较容易，财税部门多收多支，使财政投入增多而增加经济过热倾向；当经济较冷时期财政完成任务比较困难，财税部门少收同时也减少支出，又减少经济上行动力。因此，财政预算审核重点要实现一个大的转型，由财政收支平衡状态、赤字规模向支出预算和政策拓展。二是建立跨年度预算平衡机制。年度预算审核重点由收支平衡转到支出政策后，收入预算从任务改为预期，预算确定的收支

平衡状态在执行中有可能被打破。为确保财政的中长期可持续性,就要建立跨年度预算平衡机制,一方面建立跨年度弥补超预算赤字的机制,另一方面建立中长期重大事项科学论证机制,对一些重大项目要有长远考虑,通过实行中期财政规划管理,强化其对年度预算的约束性,增强财政政策的前瞻性和财政可持续性。三是实施全面规范的预算公开。现在的预算公开更多的是财政收支情况的报账,简单公开账目,以后预算将更多地推进政策公开,更全面地增强预算的透明度,让公众更好地了解预算。

财政国库管理制度是预算管理制度的重要组成部分。财政资金运行和信息反馈机制建立在财政国库管理制度框架下,其作用发挥如何,直接关系到党和国家有关政策的贯彻落实,关系着财政职能的充分发挥,关系着财政资金的使用效益。2001年我国实施财政国库管理制度改革以来,国库管理运行机制不断健全,国库管理体系不断完善,目前财政国库管理制度已涵盖预算执行管理监控、政府财政财务信息分析和报告、政府采购管理、国债和地方债管理、国库现金管理等诸多领域,相关领域改革工作逐步推进,管理制度不断健全,制度的功能作用发挥日益增强。

从所包含内容和基本功能来看,预算执行管理监控包括收入收缴、资金支付、动态监控以及总预算会计基础管理等方面,其基本功能是在预算指标确定后,组织各项财政收入及时入库,及时拨付各项财政支出,全程监控财政资金收付流程并对财政资金收支状况进行记录。政府财政财务信息分析和报告包括预算执行报告分析、财政总决算、部门决算、政府年度综合财务报告等方面,其基本功能是报告各部门、各单位和一级政府的预算执行情况,并对政府的资产负债状况进行披露和分析。政府采购管理包括监督管理、执行管理、政策功能等方面,其基本功能是制定政府采购政策、法规和管理制度,并对采购人、供应商和采购代理机构进行监督。国债和地方债管理包括国债和地方债政策制定、发行兑付管理、市场建设等方面,其基本功能是制定国债和地方债发行计划、市场发展战略和管理制度,确保财政融资需求,降低财政融资成本。国库现金管理包括国库现金流量预测管理、库底目标余额管理、国库现金操作方式管理等方面,其基本功能是准确预测国库现金流量变化,在此基础上合理确定最优库底余额以满足支付需要,并在保证安全的前提下将闲置的国库资金投放于金融市场获取较高的资金收益,切实提高财政资金使用效益。

新一轮预算管理制度改革对财政国库管理工作提出许多新的要求和新的挑战。下一步,各级财政国库管理部门应认真贯彻落实新预算法和党中央、国务院有关预算管理制度改革的新要求,以法治化、信息化、国际化为基本发展方向,以制度创新、机制创新和管理创新为动力,全面建设和不断完善基础牢固、功能健全、体系完备、技术先进的现代国库管理制度。

近几年是深化我国财税体制改革的关键时期。我们将于2016年基本完成深化财税体制改革的重点工作和任务，确保2020年各项改革基本到位、现代财政制度基本建立。为支撑和配合完成深化财税体制改革各项任务，财政科研部门要进一步扎实做好深入细致的研究工作。财政科研工作者要深入实际调查研究，总结经验，发现问题，提出对策建议，同时还要在理论上有所创新，通过理论创新指导实践创新，为改革发展建言献策。

是为序。

刘昆

2015年3月

前言

在财政部领导的关心指导和全国各省、市、自治区财政厅局与财政科研机构的支持下,经过财政部科研所参加课题研究的全体人员的辛勤努力,《中国公共财政管理研究报告(2014)——地方财政国库管理研究》得以出版并与财政工作者和广大读者见面。

财政管理是国家治理能力的体现,是建设现代财政制度不可缺少的组成部分。财政部党组对财政管理改革十分重视,楼继伟部长上任伊始就提出财政管理实现“科学化、规范化、信息化”的发展目标,并多次强调财政管理的重要性。主管财政科研的王保安副部长非常重视财政管理研究工作,对财政部科研所财政管理研究年度报告高度关注,每年都亲自为研究报告作序,使同志们进一步增加了克服困难、深入研究、精益求精的责任心和为财税体制改革提供智力支持的责任感。

在财政管理体系中,国库集中收付处于运转的核心环节。财政管理是国家对财政分配过程进行组织、指挥、协调、控制等一系列活动的总称,而预算则是实现财政管理科学化、规范化目标的主要载体,国库管理又是预算活动的重要构成部分,直接影响财政管理活动的目标实现,在财政管理总体框架中发挥着基础保障、风险控制和监督制衡等重要作用。在财政改革中,国库管理涉及财政资金的拨付、方法、模式和机制等多项内容,其管理体系本身就是财政改革的重要组成部分,同时还将财政管理改革与政府管理改革相衔接,承担着“突破口”和“缓冲器”的双重作用。所以,以地方国库改革为重点进行全面深入的分析研究,是加强财政管理的需要,是建立现代财政制度的需要,也是财税体制改革的需要和增强政府治理能力的需要。对地方国库管理研究非常有意义,很有必要。

围绕地方国库管理研究主题,报告主要从财政预算执行管理、国库集中收付管理、决算管理、地方政府债券管理、地方国库现金管理、政府采购管理、政府会计管理、财政信息化8个板块进行建立指标、设计问卷、分析评价的。

预算执行管理是财政管理的重要组成部分,其管理水平的高低直接关系到国家重大方针政策的贯彻落实、各项财政政策实施的效果和财政资金的使用效率。促进

全国财政系统的预算执行管理工作是本项研究的目标,因此采用业务口径进行定义,分析的内容主要包括预算会计、账户管理、预算执行报告、财政决算和统计等。

国库集中收付管理既是预算执行管理改革的重点,又是国库管理和财政资金科学化、规范化和信息化管理的关键所在,在预算执行管理中居于主导地位。开展国库集中收付管理研究,有利于揭示财政国库管理改革的方向,有利于提高预算执行资金的安全和效率。根据省本级和地市本级问卷设立14个问题,其中以国库集中收付的推进进度、覆盖范围、管理要求等方面为重点。

财政决算是经法定程序批准的年度预算执行结果的会计报告,决算管理同预算相适应,可以检查和总结预算执行情况。财政决算内容重要且涉及的面较大,通过问卷调查活动共设计8个方面反映决算管理的基本情况和内容。

地方政府债务作为地方政府财政的收入来源之一,有利于配合中央积极财政政策的实施,有利于增强地方安排配套资金和扩大政府投资的能力,发挥各级政府宏观调控的积极作用。但地方政府债务管理需要高度重视,严格管理。本项主要针对省市两类债券资金的管理进行考察分析,从制度建设、债券收入使用及管理、债券支出结构等方面反映地方政府债券管理的能力。

国库现金管理是针对财政部门在国家金库的活期存款,管理方式主要包括银行定期存款和货币市场运作,加强国库现金管理,有助于完善中国货币政策调控并协调财政货币政策。实施国库现金管理的主要目的,是确保在国库支付需要前提下,实现国库现金余额最小化和投资收益最大化。

政府采购制度是公共财政管理的一项重要内容,也是政府调控经济的有效手段。政府采购制度改革确立的公平竞争、管采分离和成本效益原则,推动了建设法治、责任、廉洁和服务型政府的进程。本项主要从政府采购结构、政府采购机构、政府采购目录和标准、采购数据库建立、招投标管理、内部和外部监控、资金节约率、信息化建设等方面进行分析评价。

政府会计在监控政府预算执行过程合规、提高财政透明度、评价政府绩效等多个方面都具有积极作用,是财政国库管理当中不可或缺的一项重要内容。本项从我国省级和市级地方政府的总预算会计管理、财务报告管理、绩效会计管理、债务会计管理等方面着手,对地方政府会计管理现状进行细致的描述统计,深入分析其中存在的典型问题。

国库管理信息化是提高财政管理水平的关键手段,也是加强财政国库管理的技术支撑,建立现代化的国库管理制度离不开运用先进的计算机技术和网络技术。通过信息化建设完整记录并实时处理财政收支数据,可以达到实时监控、硬性约束的目的。本项从我国地方政府的信息化制度、财政业务应用系统建设、信息基础设施

建设等环节,对地方政府财政信息化现状作出相应的评析。

报告框架由6部分内容构成:

第1章——总论。主要阐述研究国库管理的意义和原因;国库管理在财政管理、财政宏观调控、经济社会发展中的地位与作用;现代财政国库管理制度的主要内容和特征;研究方案、方法与框架布局;经过研究得出的基本结论。

第2章——指标体系的设计原则和基本调研方法。一是指标设计的主导思想与结构布局,二是总体目标与设计原则,三是指标体系的功能与框架,四是指标体系的说明。指标设计的主导思想,首先是坚持把公共财政的基本理论和我国具体实践相结合;其次是建立一个促进财政制度、管理和技术协调发展的指标体系;再次是在借鉴国外经验和成果的基础上建立一个利于国内外对比、便于某些统计数据延续的兼容体系;同时还根据系统论、信息论和控制论学科的经典理论和实践经验,构建完善的指标分析框架和运行机制。指标体系的结构布局是,根据分层的多目标体系,构筑一个纵横交叉、各项因素有机结合的立体网络。指标体系的功能是:明确国库管理战略目标的主要方面;把握全局和内在联系,支持决策和监控,达到目标明确、统筹兼顾、协调发展;使用现代诸多科学方法和计算技术建立各种模型进行系统模拟和系统规划,进行科学决策和指标统计;作为制定和评价指标体系的依据和监控器。

第3章——我国地方国库管理指标分析。本章是对我国地方财政管理指标分析的重点。一是预算执行管理分析,二是国库集中收付管理分析,三是决算管理分析,四是地方债券管理分析,五是国库现金管理分析,六是政府采购管理分析,七是政府会计管理分析,八是财政信息化建设分析。通过各类指标分析,总结我国当前地方政府国库管理取得的成绩和经验,发现存在的不足和问题,为我国财政国库制度的改革完善提供依据。同时,通过国库管理各项指标的对比,对各省市的进展情况大致进行排名,显示各地进展情况。

第4章——地方财政国库管理指标分析与改革实践评价。主要内容是客观评价我国地方财政国库管理改革的现状、问题及成效,开创性地提出中国地方财政国库管理指数。这一指数主要用于从宏观和微观方面对财政预算管理进行全面的分析,为财政部门决策者全面评价财政国库管理工作提供一把有效的“标尺”,及时测出财政国库管理工作中的优势与不足,激励各级财政部门不断创新管理理念、改进管理方式、强化管理实践。由此目的出发,本章着重介绍地方公共财政国库管理评价模型的构造方法和各类财政国库管理指数的测算方法;对地方公共财政预算管理的八项内容进行总结;从不同的政府级次、不同业务维度,以及公平、效率、协调三维对地方公共财政国库管理水平综合评价;对地方公共财政国库管理指数进行实证分析;在综合分析的基础上得出相关结论。

第5章——我国地方国库管理典型案例分析。为了总结经验，发扬成绩，加强引导，从理论联系实际出发，在全国范围内选择了国库集中收付先进典型河南省财政厅、国库现金管理典型深圳市财政委员会和政府采购管理改革的典型浙江省财政厅，对他们的做法、成效和经验进行了认真的分析总结。河南省财政厅财政资金运行管理的全新机制和统一框架基本建立，财政国库管理的主体制度实现了根本性变革，达到了财政部门可以监控所有预算单位最终支付环节的预算执行。深圳市财政委员会在建立财政专项资金管理新模式及财政性资金存放商业银行集散账户模式方面进行了改革创新，显著改善了财政资金增值效果，提高了财政资金使用效率。浙江省财政厅在构建政府采购供应商诚信体系、充分发挥政府采购的政策功能方面取得了显著突破，使政府采购在服务经济社会发展和转型升级上发挥作为。这些成绩在全国处于领先地位，具有典型性和示范性，对全国国库管理制度的改革与完善具有一定的指导意义。

第6章——完善国库管理的总体思路与政策建议。主要针对指标分析中发现的目前我国国库管理中存在的不足及问题，提出进一步改革完善的思路和相关政策性建议。认为下一步国库管理关键是向更高层次推进，完善顶层设计。根据党的十八届三中全会提出的“完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率”的财税体制改革总体方案，围绕建立规范、高效、透明的现代财政制度目标，按照科学化、规范化、信息化管理要求，着力建设完善具有“四项功能”、“五大体系”的现代国库管理制度。即按照强化监控功能、理财功能、反映功能和政策实施功能的要求，建设完善预算执行管理监控体系、政府财政财务信息分析报告体系、政府采购管理体系、国债管理体系和国库现金管理体系，为加强和完善财政管理、贯彻落实财税政策、实施宏观调控提供手段和保障。为达此目标，本章提出相关建议，为进一步完善地方国库管理制度提供参考。

报告研究方法的特点：一是坚持科学性、客观性和系统性统一设计指标。本报告的研究目标是一个分层的多目标体系，构建了一级指标共8个，二级指标共27个，三级指标共154个。其中，一级指标属于决策指标，其结果反映一项财政预算管理活动的水平；二级指标属于分类指标，依据构成、程序和其他标准将一级指标予以完整而清晰的分类；三级指标属于反映指标，包括描述性和分析性两种指标的交互作用，既客观反映管理活动的情况，又对管理活动中的缺陷和不足进行必要的显示。通过总目标层、子目标层和目标指标层，将目标体系构建成为一个纵向和横向网状交织的立体网络。二是组织全国性的国库管理数据采集。为了得到第一手资料，我们组织了全国性的问卷调查，问卷搜集工作主要针对省本级和市本级两级，一共搜集了26个省本级（包括杭州、宁波2个副省级市）、299个市本级的样本数据，分别占全国省、市的比例为74.2%、65.97%。其中东部地区、中部地区、西

部地区的样本数分别为 9、7、8 个，分别占到总样本数的 37.5%、29.2%、33.3%，样本的区域分布相对均衡。指标体系测算对应的样本观测值共达 21.7 万个，这些样本数据为指数测算提供了坚实的基础数据库。三是问卷设计工作进一步完善。在不同层级的问题间和同一问卷内设计部分甄别性问题（如汇总指标、交叉判断、重复提问等），以判断问卷内容的真实度。同时考虑到管理中的因地制宜和艺术性因素，问卷适当增加了主观性问题，总结各单位的创新经验。四是充分运用定量分析支撑研究效果。将计量分析方法纳入国库管理研究是报告的一个亮点，在定性分析的基础上，通过问卷对相应的三级指标进行赋值，并通过统计方法将三级指标集成为二级指标值或一级指标值，进而通过数学期望或标准差等统计手段，得出我国国库管理的平均水平与区域间的差距。五是在表述的形式上突出直观效果。以大量直观性的图表反映我国二级国库管理的全貌，图表多达 292 幅，将复杂的问题分析和冗长的文字表述简明化、形象化、生动化、立体化，增强了指标的直观对比性。

这本全面反映我国省、市级国库管理水平的研究报告，是在财政部领导关心、财政部国库司热情指导、全国省、市、自治区财政厅局的财政科研所（政研室）组织配合、用友政务软件有限公司大力支持、财政部科研所课题组刻苦努力下形成的成果。在此，我谨代表财政部科研所致以衷心的感谢！



2015 年 1 月 1 日

目 录

第1章 总论	(1)
1.1 研究意义	(1)
1.2 研究目的	(2)
1.3 国库管理的地位与作用	(3)
1.3.1 国库管理在财政管理中的地位与作用	(3)
1.3.2 国库管理在财政改革中的地位与作用	(3)
1.3.3 国库管理在财政宏观调控和经济社会发展中的地位与作用	(4)
1.3.4 国库管理研究直接支持国库管理部门的工作	(4)
1.4 现代财政国库管理制度的主要内容	(6)
1.4.1 现代财政国库的职能定位	(6)
1.4.2 现代财政国库管理制度的主要内容	(6)
1.4.3 现代财政国库管理制度的基本特征	(7)
1.5 研究方案、方法与研究框架	(9)
1.5.1 研究方案	(9)
1.5.2 研究方法	(10)
1.5.3 研究框架	(11)
1.6 当前我国国库管理分析研究的简要结论	(12)
1.6.1 预算执行管理	(12)
1.6.2 国库集中收付	(13)
1.6.3 决算管理	(13)
1.6.4 地方政府性债务管理	(16)
1.6.5 地方国库现金管理	(16)
1.6.6 政府采购管理	(17)
1.6.7 政府会计管理	(18)

1.6.8 财政信息化管理	(18)
第2章 指标体系的设计原则和基本调研方法	(19)
2.1 指标方案构成：基本思想与结构布局	(19)
2.1.1 总体目标与设计原则	(20)
2.1.2 经济、社会和财政“三位一体”的总体结构	(20)
2.1.3 指标体系的层次结构与功能	(21)
2.2 目标体系：指标体系的功能与框架	(23)
2.2.1 目标体系的基本构成	(23)
2.2.2 指标体系的功能	(27)
2.2.3 指标体系的框架	(28)
2.3 指标体系的说明	(28)
第3章 我国地方国库管理指标分析	(31)
3.1 预算执行管理	(31)
3.1.1 省本级预算执行管理情况分析	(31)
3.1.2 地市本级预算执行管理情况	(49)
3.1.3 预算执行管理情况取得的进展和存在的问题	(62)
3.2 国库集中收付管理	(64)
3.2.1 省本级国库集中收付管理	(64)
3.2.2 地市级国库集中收付管理	(73)
3.2.3 国库集中收付管理的成绩和问题	(79)
3.3 决算管理	(81)
3.3.1 省本级的决算管理	(81)
3.3.2 地市本级决算管理	(87)
3.3.3 决算管理上主要的成绩和不足	(91)
3.4 地方政府债券管理	(92)
3.4.1 省本级地方债券管理	(92)
3.4.2 地市本级地方债券管理	(95)
3.4.3 地方债券管理中的成绩与不足	(99)
3.5 地方本级国库现金管理	(100)
3.5.1 省本级国库现金管理	(101)
3.5.2 地市本级国库现金管理	(103)

3.5.3 国库现金管理中的成绩与不足	(106)
3.6 政府采购管理	(108)
3.6.1 省本级政府采购管理	(108)
3.6.2 地市本级政府采购管理	(112)
3.6.3 政府采购管理中的成绩与不足	(116)
3.7 政府会计管理	(120)
3.7.1 省本级政府会计管理	(121)
3.7.2 市本级政府会计管理	(150)
3.7.3 政府会计管理取得的主要成绩和有待完善之处	(160)
3.8 财政信息化建设	(163)
3.8.1 省本级财政信息化建设	(164)
3.8.2 市本级财政信息化建设	(183)
3.8.3 财政信息化管理取得的主要成绩和有待完善之处	(189)
第4章 地方财政国库管理指标分析与改革实践评价	(192)
4.1 地方公共财政国库管理综合评价模型的构建	(193)
4.1.1 地方公共财政国库管理综合评价模型的总体框架	(193)
4.1.2 地方公共财政国库管理综合评价模型的具体构建	(194)
4.2 地方公共财政国库管理指数量化分析	(197)
4.2.1 省本级国库管理指数	(197)
4.2.2 地市本级国库管理指数	(205)
4.3 地方公共财政预算管理水平的综合评价	(210)
4.3.1 不同政府级次的综合国库管理指数	(211)
4.3.2 省级综合国库管理指数	(212)
4.3.3 八类国库业务综合管理指数	(213)
4.3.4 综合财政国库管理的三维指标	(221)
4.4 地方公共财政国库管理指数的实证分析	(222)
4.4.1 省际国库管理水平差异的分解	(222)
4.4.2 省级国库管理能力的地区分析	(224)
4.4.3 省级国库管理业务综合能力的比较	(225)
4.5 简要结论	(225)

第5章 我国地方国库管理典型案例分析	(228)
5.1 河南省财政国库管理制度改革的经验与目标	(228)
5.1.1 财政国库管理制度改革原因与历程	(228)
5.1.2 国库管理制度改革的思路、原则与主要内容	(231)
5.1.3 财政国库管理制度改革的做法	(233)
5.1.4 财政国库管理制度改革的成绩与成效	(240)
5.1.5 国库管理制度改革的经验和今后的设想	(244)
5.2 深圳市国库现金管理实践与探索	(249)
5.2.1 集散账户改革及收支管理	(249)
5.2.2 现金预测与管理	(257)
5.2.3 现金管理的难点与深化改革的思路	(262)
5.3 浙江省政府采购的开拓与创新	(264)
5.3.1 政府采购的经济和社会成效	(264)
5.3.2 政府采购改革的路径与做法	(267)
5.3.3 构建政府采购商诚信体系	(270)
5.3.4 充分发挥政府采购的政策功能	(272)
5.3.5 今后政府采购制度的改革目标	(274)
第6章 完善国库管理的总体思路与政策建议	(278)
6.1 总体思路	(278)
6.2 政策建议	(279)
6.2.1 强化预算执行管理	(279)
6.2.2 继续推进国库集中收付管理	(281)
6.2.3 加强决算管理	(284)
6.2.4 完善地方政府债券管理	(285)
6.2.5 稳步实施地方国库现金管理	(287)
6.2.6 深化政府采购制度改革	(289)
6.2.7 加快政府会计制度改革	(291)
6.2.8 提高财政信息化水平	(294)
后 记	(297)