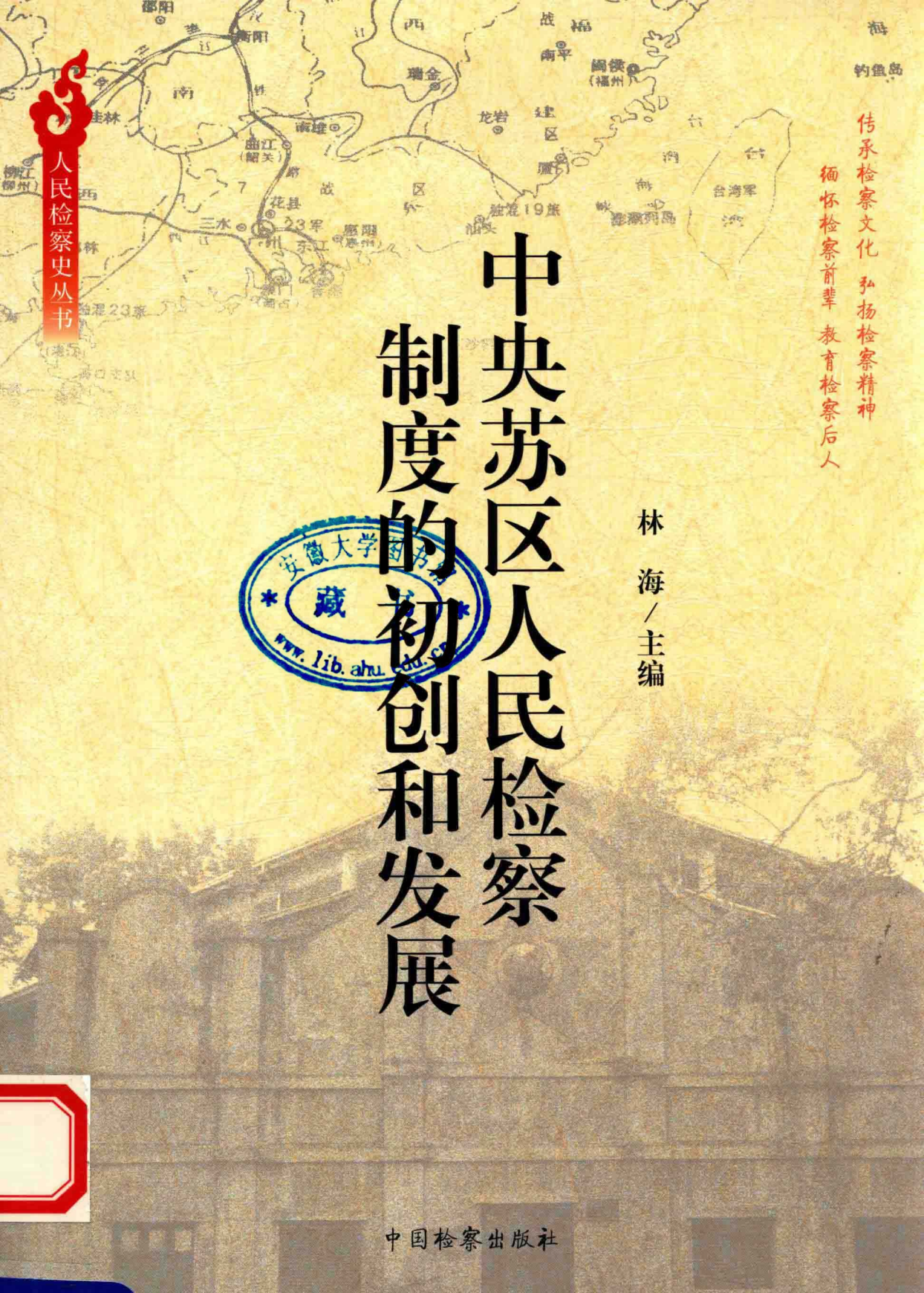




海
钓鱼岛

传承检察文化 弘扬检察精神
缅怀检察前辈 教育检察后人

林海 / 主编

中央苏区人民检察 制度的 初创和发展



中国检察出版社

人民检察史丛书

书

人民檢察

中央苏区人民检察 制度的初创和发展

主 编	林 海		
副主编	钟震球	陈财旺	
撰稿人	凌步机	李凯俊	袁宗评
	谢庐明	方立春	钟震球
	杨光清	陈财旺	万炳生

中国检察出版社

《人民检察史丛书》

编委会

主 任 孙 谦

副主任 胡卫列 阮丹生 王守安

编 委 (按姓氏笔画为序)

王守安	王成波	孙 谦	阮丹生
刘志成	刘建国	巩富文	闵 钊
胡卫列	赵建伟	殷 毅	高景峰
黄永茂			

前言

前言

《人民检察史丛书》，经过十余年的资料搜集、研究探索、考察论证和撰写，终于和读者见面了！

出版这套丛书，目的是“传承检察文化，弘扬检察精神，缅怀检察前辈，教育检察后人”。

本套丛书中，《人民检察制度的历史变迁》、《中央苏区人民检察制度的初创和发展》、^①《鄂豫皖革命根据地人民检察制度的发展》^② 三本，曾分别在《共和国检察 60 周年丛书》（2009 年）、《纪念人民检察制度创立八十周年系列丛书》（2011 年）中出版，此次为再版。《人民检察制度的历史变迁》的研究和撰写开始于 2004 年，是在构建“人民检察博物馆”大纲的基础上形成的；《中央苏区人民检察制度的初创和发展》和《鄂豫皖革命根据地人民检察制度的发展》，是地方检察机关的同志历尽艰辛撰写的，这种检察人的历史责任感和理论、文化的自觉意识是难能可贵的。

^①原书名为《人民检察制度在中央苏区的初创和发展》。

^②原书名为《人民检察制度在鄂豫皖革命根据地的发展》。

本套丛书中的《陕甘宁边区的人民检察制度》、《关东解放区的人民检察制度》、《山东抗日根据地的人民检察制度》，是最高人民检察院作为 2012 年度全国检察理论研究重点课题，分别委托陕西省人民检察院、大连市人民检察院和山东省人民检察院完成的。参加研究和撰写的同志克服诸多困难，投入大量热情和精力，使这几部重要的检察史书得以出版。对他们为检察理论、检察文化作出的贡献，我表示由衷的谢忱和敬意！

由于时间、资料、水平的原因，本套丛书一定会存在这样那样的瑕疵甚至谬误，欢迎读者批评指正。能够为后人，为那些关注检察历史、关注检察理论和文化、关注中国特色社会主义检察事业前途的人留下一些基础的资料和研究成果，是我们多年的夙愿！当本书付梓之时，我们最大的感受是“如释重负”。

历史是灯塔，历史是镜鉴。更重要的是，历史是人写的。愿我们的当代检察官们用忠诚写出更新更美的历史画卷！因为，今天就是明天的历史。

孙 谦

2013 年 11 月 16 日

目 录

前 言	孙 谦 1
-----	-------

第一章 中央苏区检察制度的建立

第一节 中央苏区检察制度建立的历史背景	2
第二节 中央苏区检察机关的创立	8
第三节 中央苏区检察工作的法律基础	14

第二章 中央苏区检察机构的设置

第一节 中央苏区检察机构的设置及其职能	18
一、各级工农检察机关的设置及其职能	18
二、审判机关中的检察职能及其工作	30
三、军事检察（查）所的设置及其职能	36
四、政治保卫局检察科的设置及其职能	38
第二节 中央苏区检察机关的职权	40

第三节 中央苏区检察机关管辖和指导下的职能组织	45
一、突击队	45
二、轻骑队	47
三、巡视员、工农通讯员	48

第三章 中央苏区检察机关的运作方式和领导体制

第一节 中央苏区检察机关的运作方式与工作内容	52
一、中央苏区检察机关的运作方式	52
二、中央苏区检察机关的工作内容	57
第二节 中央苏区检察制度的领导体制及其主要特点	64
一、中央苏区检察制度的领导体制	64
二、中央苏区检察制度的特点	71

第四章 中央苏区各级工农检察机关的检察工作

第一节 监督苏维埃各项法律法令的贯彻实施	76
一、执法监督	78
二、工作检查	92
第二节 开展声势浩大的反贪污浪费斗争	105
一、中央苏区反贪污浪费斗争形势	105
二、开展节俭运动	109
三、坚决查处贪污浪费案件	111
四、查处包庇阻挠行为	118
第三节 检举和洗刷暗藏的阶级异己分子	119
一、查处瑞金陈景魁案件	122
二、开展西江检举运动	124

三、开展信康检举运动	129
第四节 整肃司法机关 纯洁专政工具	132
第五节 查处官僚主义 整顿工作作风	137
一、中央关于反对官僚主义的要求	137
二、中央苏区官僚主义现状	140
三、组织群众法庭，开展群众性的批评教育活动	145
四、领导和组织群众性的批评和自我批评	146
五、派出巡视员，揭露和批判官僚主义现象	150
第六节 深入开展检举运动 推进反腐化斗争	156
一、中央关于反腐化斗争的部署	156
二、中央苏区检察机关开展的检举运动	164
三、查处中央政府总务厅左祥云贪污大案	165
四、查处中央互济总会谢开松贪污案	169
五、查处中央印刷厂、造币厂与军委印刷所贪污案	171
六、查处于都县委、县苏维埃的串案、窝案	172
第七节 出庭告发 提起公诉 查处公职人员职务犯罪	188
一、查处公职人员职务犯罪的运行程序	188
二、出庭告发、提起公诉的案例	191

第五章 中央苏区其他检察职能机关的检察工作

第一节 中华苏维埃共和国刑事诉讼程序	196
一、侦查、预审、公诉	197
二、审判	200
三、刑罚执行	205
第二节 国家政治保卫局检察科——反革命案件公诉	207

一、公诉人简介	208
二、檢察科公诉的有关典型案例	209
三、肃反扩大化的有关案例	212
第三节 军事檢察（查）所——军事犯罪的侦查与公诉	216
一、反腐化、洗暗藏，维护队伍纯洁	217
二、揪抗命、打逃亡，维护军令畅通	225
第四节 审判机关内的檢察机构——侦查监督与刑事公诉 ..	231
一、侦查监督（再预审）	231
二、刑事公诉	232

第六章 中央苏区檢察工作的历史功绩和指导意义

第一节 中央苏区檢察工作的历史功绩和地位	236
一、反“围剿”、反颠覆、反封锁、反腐败，保卫红色政权 和巩固革命根据地	236
二、开辟了中国檢察史上的新道路，为新中国檢察制度奠定 了基础	239
三、开创性地进行了一次马克思主义法制思想的启蒙实践 ..	244
四、培养和锻炼了一批檢察事业、法制建设和治国安邦人才 ..	246
第二节 中央苏区的檢察精神及其启示	248
一、牢固树立服从和服务于党和国家工作大局的全局观念和 中心意识	248
二、密切联系群众、维护人民群众根本利益的群众观念和宗 旨意识	251
三、忠于事实和法律的敬业精神	255
四、不怕牺牲、顽强拼搏的工作作风	258

后 记	260
------------------	------------

第一章

中央苏区检察制度的建立

中央苏区检察制度是伴随着中华苏维埃共和国临时中央政府的诞生而建立起来的。它是根据新民主主义革命的理论 and 借鉴苏联当时法制建设经验和检察制度，结合中央苏区的实际情况而建立的。1931年11月27日成立的中央工农检察人民委员部，标志着中央苏区检察制度的建立。

第一节

中央苏区檢察制度建立的历史背景

苏维埃，俄文 СОВЕТ 的音译，意即会议或代表会议。俄国布尔什维克在列宁的领导下，1917 年取得了十月革命的胜利，召开了全俄工农兵代表会议，建立了全俄工农兵苏维埃政权，成立了苏维埃社会主义共和国，创造了无产阶级政权的崭新形式和崭新经验，大大丰富和发展了马克思主义国家学说，开创了人类历史新纪元。

中国在 1840 年鸦片战争以前，是一个长期由封建地主阶级统治的国家。1840 年鸦片战争以后，中国沦为半封建半殖民地社会。1921 年 7 月，中国共产党诞生。中国共产党在自己的第一个纲领中就宣布，要领导无产阶级和工农大众推翻资产阶级统治，建立无产阶级专政的国家，同时宣布承认苏维埃管理制度，表示了中国也要建立与俄国一样的苏维埃国家政权。

1927 年 8 月，在中国共产党的领导下，中国进入了第二次国内革命战争时期。由于它以领导农民开展土地革命、建立农村革命根据地、以农村包围城市进行武装斗争为主要内容，因此又称土地革命。1927 年 8 月 1 日，根据中国共产党中央委员会的决定，在以周恩来为书记的中共前敌委员会的领导和指挥下，国民革命军 2 万人在南昌举行了武装起义，

打响了武装反抗国民党反动派的第一枪，开始了中国共产党独立领导革命武装同国民党斗争的新阶段。同年9月9日，毛泽东根据党的“八七”会议精神，领导湘赣边界农民和原国民革命军第四集团军第二方面军总指挥部警卫团共6000余人，发动了著名的秋收起义，率领起义部队向罗霄山脉中段山区进军，在井冈山创建了中国第一个农村革命根据地——井冈山革命根据地。与此同时，著名的中国共产党人、中共广东省东江特委书记彭湃领导海陆丰贫苦工农举行武装起义，于1927年11月中下旬间，分别建立了陆丰县苏维埃政府和海丰县苏维埃政府，创建了海陆丰农村革命根据地。同年12月11日，中共广东省委和张太雷、叶挺、叶剑英等又领导举行了广州起义，宣布成立了广州苏维埃政府。海陆丰根据地尽管在1928年6月间遭受失败，广州苏维埃政府甚至只存在了3天，但它们都揭开了中国苏维埃政权建立的序幕，具有重要的历史意义。

从此，在中国共产党的领导下，一个以革命武装斗争为主要形式，以土地革命为主要内容，以建立苏维埃政权为主要目标的苏维埃革命运动，在中国大地蓬勃兴起。

1928年5月20至22日，毛泽东主持在宁冈县茅坪谢氏慎公祠召开了中共湘赣边界第一次代表大会，成立了中共湘赣边界特委，接着，湘赣边界第一次工农兵代表大会在宁冈茅坪仓边村召开，成立了湘赣边界工农兵苏维埃政府，袁文才任主席，下辖茶陵、遂川、宁冈、永新、莲花、酃县6县工农兵苏维埃政府。1929年7月，在赣西的东固、延福两区成立了工农革命委员会，随后，赤色区域得到发展，吉水、吉安、泰和、兴国等都有一部分地区成立了革命委员会，同年10月，成立了东固、延福苏维埃政府，11月，为了更有效地统一地方政权的领导，召开了有吉安、吉水、峡江、安福、分宜、万安、泰和、永新、莲花、宁冈等县100余名代表参加的赣西代表大会，选举产生了以曾山为主席的赣

西临时苏维埃政府，1930年2月中旬，召开了赣西各县区苏维埃联席会议，正式成立了以曾山为主席的赣西苏维埃政府，同年3月下旬，为了将早已有联系的赣西、赣南两块根据地更加紧密联系在一起，在召开的中共赣西南第一次代表大会上，决定将赣西苏维埃政府改为赣西南苏维埃政府，曾山任主席。赣西南苏维埃政府正式成立后，赣南的革命斗争进入了一个新的发展时期，标志着赣南革命根据地的正式形成。

与此同时，闽西土地革命也如火如荼地开展起来，红色区域不断扩大，长汀、龙岩、上杭等县相继成立了革命委员会，1930年3月18日，闽西第一次工农兵代表会议在龙岩城召开。大会共开了7天，于24日胜利闭幕。会议通过了有关军事问题、经济问题、财政问题、文化问题、建设问题等议案，制定了《土地法案》、《劳动法案》、《商人条例》、《合作社条例》、《婚姻法》等，正式宣告成立了闽西苏维埃政府，邓子恢任主席。闽西苏维埃政府的成立，标志着闽西已形成了一块统一而巩固的苏维埃红色区域。

1930年3月相继成立的赣西南苏维埃政府和闽西苏维埃政府，为中央苏区的创建奠定了坚实基础，实际上也成为了中央苏区创立的标志。1930年10月4日，毛泽东、朱德指挥红军一举攻克吉安城，成立了江西省苏维埃政府，至此，赣西南苏区和赣南、闽西苏区连成一片，中共中央指定这一区域为中央苏维埃区域。

此外，在中国的很多地方，在中国共产党的领导下，苏维埃红色区域和革命根据地不断扩大，革命已成燎原之势。在江西，赣东北地区的中国共产党领导人方志敏、邵式平、黄道等人，于1927年10月，领导了著名的弋阳、横峰农民暴动，建立了工农革命军，于1928年5—6月间，先后成立了弋阳县苏维埃政府和横峰县苏维埃政府。1929年1月，黄道等又领导举行以贵溪县周坊为中心的贵余万农民武装暴动，创建了

贵余万革命根据地。1929年2月，统一领导赣东北革命斗争的中共信江特委成立，方志敏代理特委书记。同年10月1日，召开信江第一次工农兵代表大会，选举成立了信江苏维埃政府，方志敏当选为主席。至1930年3月信江第二次工农兵代表大会召开，信江（赣东北）苏区正式形成。

在湘鄂赣三省边界地区，1928年1月成立了中共湘鄂赣边特委，负责领导开辟和创建三省边界割据区域。1928年7月22日，中共湘鄂赣边特委和彭德怀、滕代远、黄公略等领导举行平江起义，建立中国工农红军第五军。随后，红五军转战于湘鄂赣边界各县，开辟创建了湘鄂赣边革命根据地。1931年9月，正式成立了湘鄂赣苏维埃政府。

在广东，继海陆丰根据地斗争失败后，五华县革命委员会主席、工农革命军东路第七团团团长、共产党人古大存，率领部分革命武装转移到五华、丰顺、揭阳三县边界的八乡山开展斗争，领导开辟创建了以八乡山为中心的红色割据区域。后来，中共东江特委也移驻这一区域，直接领导割据区域斗争，成立了东江红军总指挥部，正式建立了东江革命根据地。1930年5月1日，在八乡山滩下村庄尾坪召开东江第一次工农兵代表大会，成立了东江苏维埃政府。

地处“天涯海角”的海南岛，在以共产党人杨善集为书记的中共琼崖特委的领导下，根据党的“八七”会议精神，以原农民协会会员为骨干，组成工农讨逆军，于1927年9月发动了全琼农民武装暴动，开始了武装割据斗争。1928年8月12日，全琼第一次工农兵代表大会在乐会县第四区高崑村召开，宣布成立琼崖苏维埃政府。在琼崖苏维埃政府主席王文明等领导下，琼崖红军和苏区群众与前来“围剿”的国民党军展开了殊死搏斗，保存了革命骨干，建立了以安定县母瑞山为中心的革命根据地。

在湘鄂地区，在共产党人贺龙和周逸群的领导下，于1927年冬至

1930年夏，分别创建了湘鄂边和鄂西洪湖革命根据地。以湘鄂边桑植、鹤峰为中心的湘鄂边革命根据地，其区域范围包括石门、慈利、大庸、龙山、长阳、五峰、巴东、建始、宣恩、来凤等部分地区，建有中国工农红军第一军。以湖北省为中心的根据地，包括洪湖周围各县和湖南的华容、南县、安乡等在内，建立了中国工农红军第六军，1930年4月成立了鄂西五县苏维埃政府。

鄂豫皖三省边区，在中国共产党人的领导下，于1927年至1930年间，分别建立了统一的鄂豫边革命根据地和皖西革命根据地。1930年3月，中共中央正式决定将鄂豫边和皖西根据地联合设立鄂豫皖特区，成立中共鄂豫皖特区委，并组建中国工农红军第一军。1930年6月，在河南省光山县南部召开鄂豫皖边第一次工农兵代表大会，正式成立鄂豫皖边区苏维埃政府。

在广西左右江地区，1929年12月11日，由邓小平、张云逸、韦拔群等领导的百色起义爆发，创建了广西左江革命根据地，成立了中国工农红军第七军和广西右江苏维埃政府。1930年2月1日，邓小平与俞作豫、李明瑞等又领导举行龙州起义，宣告成立中国工农红军第八军和广西左江革命委员会。起义一个月后，红八军在斗争中受挫，余部转移到右江革命根据地，与红七军一起保卫右江苏维埃红色区域。

至1930年上半年，在中国共产党领导下，中国的苏维埃运动蓬勃发展，近10块大小不一的苏维埃区域，已遍布长江南北的湘、鄂、皖、赣、闽、粤、浙、桂、陕、甘等省。在这些苏维埃区域内，封建地主阶级的统治被推翻，贫苦农民分得了土地，广大工农兵群众开始掌握政权，成为社会的主人。

随着全国各地小块苏维埃区域的不断建立和苏维埃政权的纷纷成立，客观上需要有一个全国性的中央苏维埃政权，来对全国各苏区的各项工

作进行统一领导。中共中央在实践中也清楚地意识到，加强对全国红军和苏维埃区域的领导，已是十分重要和十分必要的。并且，共产国际也对中国苏维埃运动的发展给予了非常的关注，建议中共中央加强对全国各苏区的统一领导。这既是中华苏维埃共和国临时中央政府成立的历史背景，同样也是中央苏区检察制度建立的历史背景。

第二节

中央苏区检察机关的创立

1930年5月，全国苏维埃区域代表大会和全国红军代表大会同时在上海秘密召开。全国苏维埃区域代表大会讨论通过了《全国苏维埃代表大会政治决议案》等文件草案，明确了中国苏维埃的十大政纲，同时，作出了一项重要决议，即在1930年11月7日召开中华工农兵苏维埃第一次全国代表大会，成立中华苏维埃共和国临时中央政府。由于准备工作时间短，许多事情尚未筹备就绪，原定于1930年11月7日在上海召开的中华工农兵苏维埃第一次全国代表大会，只好推迟到1930年12月11日开幕，开会地点也决定改在朱、毛红军活动的江西苏区。可是，从1930年10月到1931年9月，蒋介石调集数十万军队，先后对朱、毛红军活动的中央苏区，发动三次大规模“围剿”。面对国民党军队不断的大规模进攻，原定于1930年12月11日开幕的中华工农兵苏维埃第一次全国代表大会，不得不第二次、第三次、第四次延期；第二次延期定在1931年2月7日开幕，第三次延期定在1931年8月1日开幕，第四次延期定在1931年11月7日开幕。这次代表大会的开会地点，直到中央苏区红军第三次反“围剿”胜利结束后才最终选定为江西瑞金县的叶坪村。