

中国城市客运发展报告

National Report on Urban Passenger Transport Development
(2013)

中华人民共和国交通运输部 编



人民交通出版社股份有限公司

China Communications Press Co., Ltd.

中国城市客运发展报告

National Report on Urban Passenger Transport Development

(2013)

中华人民共和国交通运输部 编



人民交通出版社股份有限公司
China Communications Press Co., Ltd.

内 容 提 要

本报告反映了2013年度中国城市客运发展状况,展示了行业发展水平和特点。报告分为综述篇、行业篇、专题篇和年度大事记四部分,共十一章,内容涵盖了公共汽电车、城市轨道交通、出租汽车等城市客运领域,专题介绍了公交都市创建、城市客运标准化、城市客运信息化、城市交通拥堵治理、城市客运节能减排及行业精神文明建设等方面的情况。本报告可为社会公众了解城市客运行业发展状况提供基础资料,为城市客运行业政策和措施的制定、企业经营管理和相关科研工作等提供参考。

Abstract

This report comprehensively represents the developmental level and characteristics of China's urban passenger transport in 2013. Specifically, the report consists of 11 chapters in 4 parts (Overview, Urban Passenger Transport Sector, Specific Topics and Important Events), which covers urban transit sections of passenger transport services of buses/trolley buses, urban rail transit and taxis. It also introduces the Transit Metropolis; urban passenger transport standardization and informatization; urban congestion countermeasures; energy conservation and the reduction of emissions; promotion of sector spiritual civilization. This report provides information of China's urban passenger transport development to public, supports urban transit policy-making process and the administration for the industry, as well as research purpose and enterprise development.

图书在版编目(CIP)数据

中国城市客运发展报告. 2013 / 中华人民共和国交通运输部编. —北京:人民交通出版社股份有限公司, 2014.11

ISBN 978-7-114-11807-4

I. ①中… II. ①中… III. ①城市运输—旅客运输—研究报告—中国—2013 IV. ①F572.8

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第245981号

书 名: 中国城市客运发展报告(2013)

著 作 者: 中华人民共和国交通运输部

责任编辑: 智景安 钟 伟

出版发行: 人民交通出版社股份有限公司

地 址: (100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街3号

网 址: <http://www.ccpress.com.cn>

销售电话: (010)59757973

总 经 销: 人民交通出版社股份有限公司发行部

经 销: 各地新华书店

印 刷: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 880×1230 1/16

印 张: 8.5

字 数: 227千

版 次: 2014年11月 第1版

印 次: 2014年11月 第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-114-11807-4

定 价: 100.00元

(有印刷、装订质量问题的图书由本公司负责调换)



编委会

编写领导小组

- 组长：**刘小明 交通运输部党组成员、运输司司长
- 副组长：**李志强 交通运输部运输司副司长
- 石宝林 交通运输部科学研究院院长
- 崔学忠 交通运输部科学研究院副院长
- 成员：**蔡团结 交通运输部运输司城乡客运管理处处长
- 王绣春 交通运输部运输司出租汽车管理处处长
- 陈 钟 交通运输部综合规划司统计处处长
- 江玉林 交通运输部科学研究院城市交通研究中心主任



编委会

编写组

组 长：江玉林

副组长：彭 琥 吴洪洋

成 员：魏领红 叶宇海 张 贝 冯立光 李良华
陈徐梅 郑 宇 李振宇 韩东方 张好智
郭谨一 刘好德 贾文峥 安小芬 郭 忠
王江平 安 晶 姜文华 尹志芳 徐 彦
朱 晗 牛 犇 刘蕾蕾 江 天 钟朝晖
杜云柯 刘向龙 宜毛毛 曹建国 张 勇
许 飒 吴忠宜 杨远舟 石 欣 王吉生



编写说明

本报告由交通运输部运输司、交通运输部科学研究院组织编写，交通运输部科学研究院城市交通研究中心承担具体的编写工作。

本报告内容分为综述篇、行业篇、专题篇和年度大事记四个部分，共十一章。各章主要撰稿人如下：第一章，江玉林、冯立光；第二章，彭晓、郑宇、吴洪洋；第三章，魏领红、刘蕾蕾；第四章，贾文峥、郭谨一、杨远舟、张勇；第五章，钟朝晖、张贝、李良华；第六章，魏领红、安晶、冯立光；第七章，张好智、安小芬、王江平、王吉生；第八章，刘好德、吴忠宜、刘向龙、宜毛毛、姜文华、徐彦；第九章，江天、郭忠；第十章，李振宇、尹志芳、杜光远；第十一章，魏领红、陈徐梅、曹建国。全书由彭晓、冯立光、叶宇海统稿，文字数据由魏领红、牛犇、杜云柯等校核，插图由魏领红、石欣绘制。交通运输部综合规划司有关同志参与了本报告的审稿工作，并提出了修改意见和建议。本报告数据提供与整理得到了交通运输部科学研究院交通信息中心王哲、王望雄、张子晗、冯宇和梁仁鸿的大力支持。

本报告中城市客运系统包括公共汽电车、城市轨道交通、出租汽车、城市客运轮渡以及相应的服务设施设备。本报告主要数据来源为《城市（县城）客运统计》、《全国交通运输资料汇编》、《公路水路交通运输行业发展统计公报》、《2013年交通运输行业发展统计公报》、《中国城市建设统计年鉴》以及交通运输部运输司的统计资料；案例材料来源于交通运输部运输司、交通运输部科学研究院和地方城市交通管理部门。本报告不含香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省的情况。

本报告中，我国东部、中部、西部地区依据自然地理位置划分，具体如下：

(1) 东部地区：北京、天津、河北、辽宁、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东、广西和海南 12 个省（自治区、直辖市）；

(2) 中部地区：山西、内蒙古、吉林、黑龙江、安徽、江西、河南、



编写说明

湖北和湖南 9 个省（自治区）；

(3) 西部地区：重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏和新疆 10 个省（自治区、直辖市）。

由于 2013 年度城市人口数据尚未发布，本报告中与人口相关的指标数据均采用 2012 年度统计数据计算得出。



目 录

综 述 篇

第一章 城市客运发展概述.....	3
第一节 城市客运供给能力	3
第二节 城市客运服务水平	7
第三节 城市客运发展特点	10
第二章 城市客运发展环境.....	13
第一节 经济社会环境	13
第二节 政策制度环境	15

行 业 篇

第三章 公共汽车.....	19
第一节 基础设施	19
第二节 运营线路	27
第三节 运营车辆	33
第四节 经营主体	48
第五节 运营指标	53
第六节 行业管理	61
第四章 城市轨道交通.....	63
第一节 规划建设	63
第二节 运营线路	64
第三节 运营车辆	68
第四节 经营主体	69
第五节 运营指标	71
第六节 行业管理	73
第五章 出租汽车.....	75
第一节 运营车辆	75
第二节 经营主体	79
第三节 运营指标	82
第四节 行业管理	89



目 录

专 题 篇

第六章 公交都市创建	93
第一节 概况	93
第二节 地方实践	94
第三节 发展要点	95
第七章 城市客运标准化	97
第一节 概况	97
第二节 地方实践	98
第三节 发展要点	98
第八章 城市客运信息化	100
第一节 概况	100
第二节 地方实践	101
第三节 发展要点	102
第九章 城市交通拥堵治理	104
第一节 概况	104
第二节 地方实践	104
第三节 发展要点	106
第十章 城市客运节能减排	108
第一节 概况	108
第二节 地方实践	109
第三节 发展要点	110
第十一章 行业精神文明建设	111
第一节 概况	111
第二节 地方实践	111
第三节 发展要点	112
附录一 2013年度城市客运大事记	114
附录二 图表目录	118



CONTENTS

OVERVIEW

CHAPTER 1	DEVELOPMENT OF URBAN PASSENGER TRANSPORT	 3
Section1	Urban Passenger Transport Supply Capacity	3
Section2	Urban Passenger Transport Service Level	7
Section3	Characteristics of Urban Passenger Transport Development	10
CHAPTER 2	ENVIRONMENTS FOR URBAN PASSENGER TRANSPORT	... 13
Section1	Economic Environment	13
Section2	Policy Environment	15

URBAN PASSENGER TRANSPORT SECTOR

CHAPTER 3	BUS AND TROLLY BUS	 19
Section1	Infrastructure	19
Section2	Operation Routes	27
Section3	Operation Vehicles	33
Section4	Operator Types	48
Section5	Operation Index	53
Section6	Sector Management	61
CHAPTER 4	URBAN RAIL TRANSIT	 63
Section1	Planning and Construction	63
Section2	Operation Routes	64
Section3	Operation Vehicles	68
Section4	Operator Types	69
Section5	Operation Index	71
Section6	Sector Management	73
CHAPTER 5	TAXI	 75
Section1	Operation Vehicles	75
Section2	Operator Types	79
Section3	Operation Index	82
Section4	Sector Management	89



CONTENTS

SPECIFIC TOPICS

CHAPTER 6 “TRANSIT METROPOLIS” DEVELOPMENT	93
Section1 Current Situation	93
Section2 Local Practices	94
Section3 Key Points	95
CHAPTER 7 URBAN PASSENGER TRANSPORT STANDARDIZATION	97
Section1 Current Situation	97
Section2 Local Practices	98
Section3 Key Points	98
CHAPTER 8 URBAN PASSENGER TRANSPORT INFORMATIZATION	100
Section1 Current Situation	100
Section2 Local Practices	101
Section3 Key Points	102
CHAPTER 9 URBAN CONGESTION CONTERMEASURES	104
Section1 Current Situation	104
Section2 Local Practices	104
Section3 Key Points	106
CHAPTER 10 URBAN PASSENGER TRANSPORT ENERGY SAVING AND EMISSION REDUCTION	108
Section1 Current Situation	108
Section2 Local Practices	109
Section3 Key Points	110
CHAPTER 11 PROMOTION OF URBAN TRANSIT SPIRITUAL CIVILIZATION	111
Section1 Current Situation	111
Section2 Local Practices	111
Section3 Key Points	112
APPENDIX 1 IMPORTANT EVENTS OF URBAN PASSENGER TRANSPORT IN 2013	114
APPENDIX 2 LISTS OF FIGURES AND TABLES	118



综述篇

OVERVIEW



2013 年是贯彻落实《国务院关于城市优先发展公共交通的指导意见》（国发〔2012〕 64 号）的第一年，城市客运行业围绕“四个交通”（即综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通）建设的总体部署，加快提升城市客运行业整体水平，行业发展呈现稳中有进的良好局面。交通运输部发布了《交通运输部关于贯彻落实〈国务院关于城市优先发展公共交通的指导意见〉的实施意见》（交运发〔2013〕 368 号），明确了推进公交优先发展的总体目标、主要任务和保障措施。各地积极响应，落实具体扶持政策和措施，城市客运发展环境进一步改善，基础设施和服务水平得到有效提升。2013 年，全国城市客运系统运送旅客 1283.35 亿人次，同比增长 4.5%。其中城市公共交通客运量 881.42 亿人次，同比增长 6.3%；出租汽车客运量 401.94 亿人次，同比增长 3.1%。

第一章 城市客运发展概述

第一节 城市客运供给能力

截至 2013 年年底，全国公共汽电车运营车辆共计 50.96 万辆（折合 57.30 万标台），比 2012 年增长 7.3%（8.5%）；城市轨道交通运营车辆共计 14366 辆（折合 34415 标台），比 2012 年增长 13.9%（12.2%）；出租汽车运营车辆共计 134.0 万辆，比 2012 年增长 3.1%；城市客运轮渡运营船只共计 422 艘，比 2012 年下降 28.5%，见图 1-1 和图 1-2。全国万人^① 公共交通车辆保有量（包括公共汽电车运营车辆和城市轨道交通运营车辆）7.9 标台。

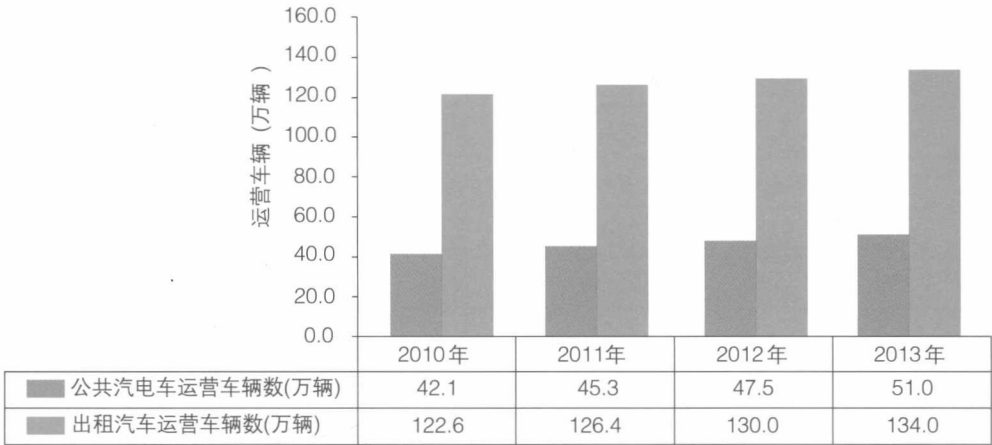


图 1-1 2010 ~ 2013 年全国公共汽电车、出租汽车运营车辆数量情况

注：数据来源于《公路水路交通运输业发展统计公报》、《2013 年交通运输行业发展统计公报》、《城市（县城）客运统计》。

截至 2013 年年底，全国公共汽电车运营线路 41738 条，运营线路总长度达 74.9 万公里，较 2012 年分别增长 9.1% 和 4.8%；全国城市轨道交通运营线路共计 81 条，总长度为 2407.9 公里，较 2012 年分别增长了 17.4% 和 17.0%。2010 ~ 2013 年全国公共汽电车和城市轨道交通运营线路长度情况见图 1-3。

^① 人口为市区人口，指行政区域内常住人口和未落户口的常住人口，包括暂住人口，按照公安部门的户籍统计数据为准，数据来源于《中国城市建设统计年鉴》。

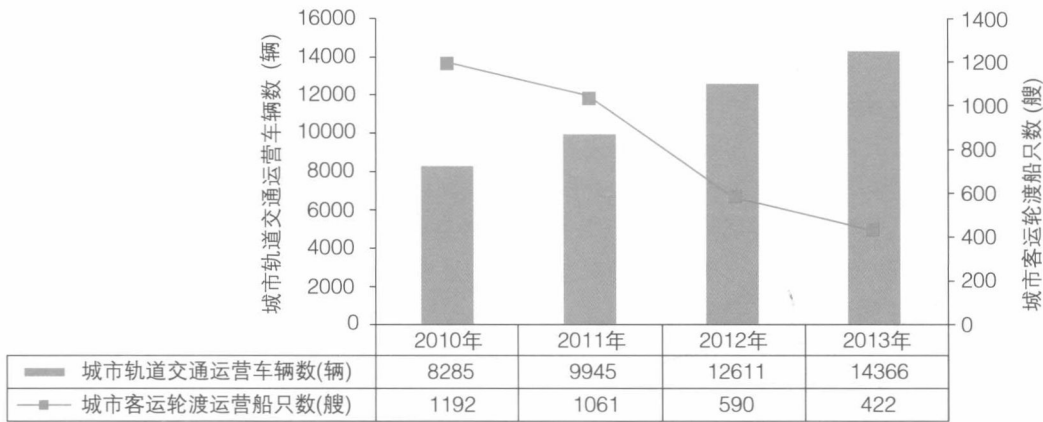


图 1-2 2010 ~ 2013 年全国城市轨道交通运营车辆和客运轮渡船只数量情况

注：数据来源于《公路水路交通运输业发展统计公报》、《2013 年交通运输行业发展统计公报》、《城市（县城）客运统计》。

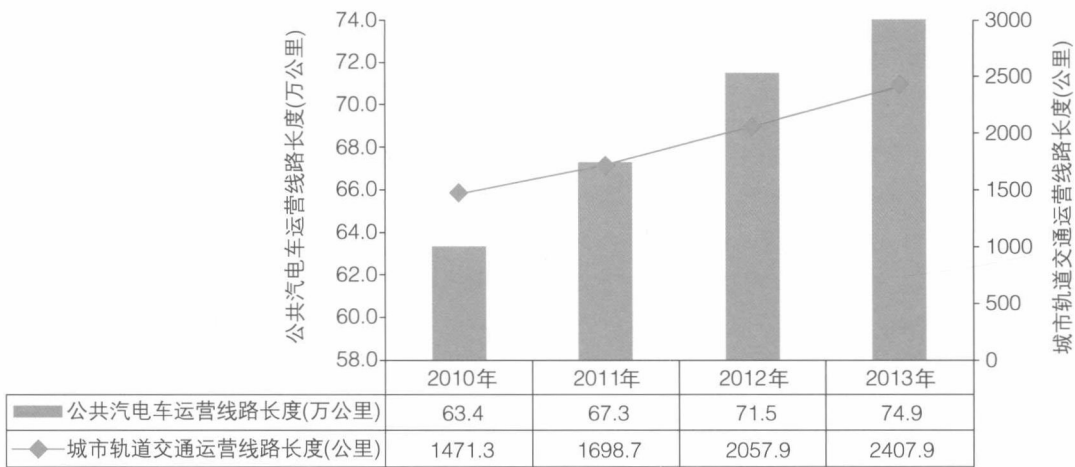


图 1-3 2010 ~ 2013 年全国公共汽车和城市轨道交通运营线路长度情况

注：数据来源于《公路水路交通运输业发展统计公报》、《2013 年交通运输行业发展统计公报》、《城市（县城）客运统计》。

2013 年全国 31 个省（自治区、直辖市）以及全国 36 个中心城市公共交通供给能力综合情况见表 1-1 和表 1-2。

2013年全国31个省（自治区、直辖市）城市公共交通供给能力综合情况 表1-1

省份	公共交通运营车辆数			公共交通工具保有量 (标台/万人)	公共汽车运营线路长度 (公里)	城市轨道交通运营线路长度 (公里)	公交专用车道长度 (公里)	公共汽车车均场站面积 (平方米/标台)
	运营车辆数 (标台)	公共汽车运营车辆数 (标台)	城市轨道交通运营车辆数 (标台)					
全国	607459	573044	34415	7.9	748939	2407.9	5890.6	106.7
北京	44507	34512	9995	21.5	19688	465.0	365.6	102.3
天津	12603	11076	1527	14.4	13460	142.6	65	65.6
河北	23134	23134	—	7.9	31673	—	63.8	111.1

续上表

省份	公共交通运营车辆数			公共交通车辆保有量 (标台/万人)	公共汽电车运营线路长度 (公里)	城市轨道交通运营线路长度 (公里)	公交专用车道长度 (公里)	公共汽电车均场站面积 (平方米/标台)
	(标台)	公共汽电车运营车辆数 (标台)	城市轨道交通运营车辆数 (标台)					
辽宁	27093	26023	1070	8.4	28053	141.0	514	101.6
上海	29242	20517	8725	12.3	23824	567.4	161.8	87.4
江苏	42536	40861	1675	7.2	53903	133.8	765.3	124.0
浙江	32250	31770	480	7.6	50386	48.0	317.2	119.8
福建	15442	15442	—	6.2	21960	—	117.2	91.4
山东	44256	44256	—	7.7	72179	—	809.2	106.9
广东	65844	59669	6175	7.9	92544	437.0	852.5	106.3
广西	10955	10955	—	5.1	17003	—	9.8	147.4
海南	3078	3078	—	4.4	4778	—	15	81.2
山西	12090	12090	—	7.0	20784	—	146	99.3
内蒙古	9843	9843	—	9.1	22014	—	37.5	150.6
吉林	12233	11743	490	5.3	14231	54.5	113.5	51.8
黑龙江	18917	18752	165	8.3	19660	17.2	52.9	105.6
安徽	18361	18361	—	7.1	18220	—	107	164.6
江西	10717	10717	—	6.2	17839	—	47.7	71.1
河南	22985	22790	195	5.2	23310	26.2	40	115.1
湖北	22928	21923	1005	5.5	20341	72.1	69.4	110.2
湖南	19092	19092	—	7.0	19410	—	212.9	84.3
重庆	14379	12969	1410	6.9	19574	169.9	—	36.9
四川	32368	31588	780	8.7	30277	48.3	473.2	91.7
贵州	6970	6970	—	5.9	7202	—	13.4	108.5
云南	12776	12758	18	8.4	35359	40.2	105	109.5
西藏	556	556	—	8.2	1151	—	—	100.7
陕西	15437	14732	705	9.7	12803	44.7	255.3	122.7
甘肃	7142	7142	—	7.4	8298	—	8.9	90.7
青海	3775	3775	—	21.6	7845	—	—	56.4
宁夏	3904	3904	—	10.4	7118	—	74.3	155.5
新疆	12049	12049	—	12.4	14053	—	77.2	173.2

注：1. 数据来源于《公路水路交通运输业发展统计公报》、《2013年交通运输行业发展统计公报》、《城市（县城）客运统计》。
2. 此表中城市公共交通包括公共汽电车与城市轨道交通，不含城市客运轮渡；公共汽电车站均场站面积中均场站面积为保养场面积与停车场面积之和。

2013年全国36个中心城市公共交通供给能力综合情况

表1-2

城市	公共交通运营车辆数			公共交通车辆保有量 (标台/万人)	公共汽电车运营线路长度 (公里)	城市轨道交通运营线路长度 (公里)	公交专用车道长度 (公里)	公共汽电车均场站面积 (平方米/标台)
	(标台)	公共汽电车运营车辆数 (标台)	城市轨道交通运营车辆数 (标台)					
北京	44507	34512	9995	21.5	19688	465	365.6	102.3
上海	29242	20517	8725	12.3	23824	567.4	161.8	87.4
广州	19375	15880	3495	15.1	16688	260	357.6	77.8
重庆	13106	11696	1410	6.3	16972	169.9	—	36.1
深圳	19883	17203	2680	18.9	19087	177	376	116.6
天津	12603	11076	1527	14.4	13460	142.6	65	65.6
太原	3223	3223	—	9.4	2719	—	124	108.0
沈阳	7844	7214	630	13.5	4012	54	152.1	48.9
长春	5778	5288	490	13.4	4564	54.5	93	17.8
哈尔滨	7639	7474	165	15.2	4514	17.2	41.9	118.3
南京	9616	8416	1200	16.5	7937	81.6	81	41.8
杭州	10580	10100	480	18.2	11500	48	91	159.6
合肥	4709	4709	—	13.3	2416	—	34.1	138.0
济南	5636	5636	—	15.9	3918	—	125.6	159.0
郑州	7690	7495	195	10.3	4172	26.2	30	153.3
武汉	11089	10084	1005	11.6	6314	72.1	32.4	80.2
长沙	5381	5381	—	17.1	3484	—	129.6	84.6
南宁	3551	3551	—	10.8	2702	—	—	118.3
成都	15438	14658	780	24.6	7495	48.3	431.8	89.4
贵阳	3157	3157	—	9.3	3085	—	13.4	99.1
昆明	6004	5986	18	11.5	9515	40.2	105	112.4
西安	10013	9308	705	14.9	5733	44.7	238.8	137.2
大连	6650	6210	440	20.7	3204	87	120.4	72.9
青岛	7547	7547	—	20.7	5405	—	79	79.0
厦门	4947	4947	—	12.7	5704	—	53.2	56.8
石家庄	6513	6513	—	23.2	3719	—	39	99.3
呼和浩特	2462	2462	—	13.0	1748	—	17	216.1
福州	4278	4278	—	18.0	3679	—	38	78.5
南昌	4260	4260	—	18.0	3790	—	15.3	3.8