



落实党风廉政建设责任 工作手册



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

落实党风廉政建设责任 工作手册



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

落实党风廉政建设责任工作手册 / 《落实党风廉政建设责任工作手册》编写组编. —北京:法律出版社, 2014.8

ISBN 978 - 7 - 5118 - 6667 - 7

I. ①落… II. ①落… III. ①中国共产党—廉政建设—文件—学习参考资料 IV. ①D261.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 175681 号

©法律出版社·中国

责任编辑/张 戢

装帧设计/汪奇峰

出版/法律出版社

编辑统筹/法规出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京北苑印刷有限责任公司

责任印制/吕亚莉

开本/A5

印张/14.25 字数/510千

版本/2014年9月第1版

印次/2014年9月第1次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

重庆公司/023-65382816/2908

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 6667 - 7

定价:37.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

编写说明

党的十八大以来,党中央对推进党风廉政建设和反腐败斗争旗帜鲜明、态度坚定、领导有力。中央纪委和各级纪检监察机关按照党中央决策部署,转职能、转方式、转作风,狠抓作风建设,坚决惩治腐败,党风廉政建设和反腐败斗争取得了新进展。在看到成绩的同时,我们还要清醒地认识到党风廉政建设和反腐败工作存在的问题和不足:有的党委党风廉政建设主体责任担当意识不强;一些党组织软弱涣散、纪律松弛;不良作风积习甚深,“四风”问题比较突出;腐败问题依然多发,在一些地区和部门尚未得到有效遏制。纪检监察机关职责不清、能力不足、执纪监督不严、查办案件力度不够的问题依然存在。对此要高度重视,切实加以解决。

推进党风廉政建设和反腐败斗争,必须深入贯彻落实党的十八大、十八届二中、三中全会精神和十八届中央纪委二次、三次全会精神,坚持党要管党、从严治党。各级党委(党组)要切实担负党风廉政建设主体责任,加强党对党风廉政建设和反腐败工作统一领导,认真落实党风廉政建设责任制,加强对领导干部特别是党政主要领导的监督。各级党委(党组)特别是主要领导必须树立不抓党风廉政建设就是严重失职的意识,主要领导是第一责任人,领导班子成员根据工作分工对职责范围内的党风廉政建设负领导责任。加大问责工作力度,健全责任分解、检查监督、倒查追究的完整链条,有错必究,有责必问。对发生重大腐败案件和不正之风长期滋生蔓延的地方、部门和单位,实行“一案双查”,既要追究当事人责任,又要追究相关领导责任。各级纪委(纪检组)要承担监督责任,聚焦中心任务,严明党的各项纪律,坚决克服组织涣散、纪律松弛现象;深入落实中央八项规定精神,强化执纪监督,坚持不懈纠正“四风”;加大对违纪违法党员干部审查力度,保持惩治腐败高压态势,坚定不移把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

为便于学习掌握,我们对有关文件和规定进行了梳理和选编。第一部分为“重要文件及领导讲话”,收录了《中国共产党章程》、《中共中央关于全

面深化改革若干重大问题的决定》、《建立健全惩治和预防腐败体系 2013 - 2017 年工作规划》等重要文件和领导讲话。第二部分为“监督制约及纪律处分”，收录了《中国共产党党内监督条例（试行）》、《中国共产党巡视工作条例（试行）》、《中共中央国务院关于实行党风廉政建设责任制的规定》、《关于县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干规定》、《中央纪委中央组织部关于党员领导干部述职述廉的暂行规定》、《中央纪委中央组织部关于对党员领导干部进行诫勉谈话和函询的暂行办法》等多项监督制约制度。同时，为加强对各类违纪违法行为的惩戒，本部分还收录了《中国共产党纪律处分条例》、《中共中央办公厅国务院办公厅关于实行党政领导干部问责的暂行规定》、《公务员法》、《行政机关公务员处分条例》、《事业单位工作人员处分暂行规定》等党政纪核心处分依据。第三部分为“党风廉政建设相关具体规定”，全面收录了《中共中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》、《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》、《中共中央办公厅国务院办公厅关于领导干部报告个人有关事项的规定》、《农村基层干部廉洁履行职责若干规定（试行）》、《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》等党风廉政建设核心规定，同时还收录了涉及“厉行节约反对奢侈浪费”、“禁止收受各类财物”、“禁止违规从事经营活动”、“禁止兼任社团职务”、“严格管理出国（境）”、“禁止公款旅游”、“禁止违规投资证券、购买保险”、“严格执行财经纪律”、“严格执行组织人事纪律”等 9 个方面的具体规定，尽可能全面的为各级党委（党组）履行党风廉政建设主体责任，各级纪委（纪检组）承担监督责任提供政策文件依据。

本书在编辑、出版过程中得到了中央纪委案件审理室等单位有关同志的指导和大力支持，在此深表感谢。由于编写水平有限，书中的缺点和不足敬请读者批评指正。

本书编写组
2014 年 8 月

目 录

第一部分 重要文件及领导讲话

中国共产党章程	(3)
(中国共产党第十八次全国代表大会部分修改,2012 年 11 月 14 日通过)	
关于党内政治生活的若干准则	(21)
(1980 年 2 月 29 日中国共产党第十一届中央委员会第五次全体会议通过)	
中共中央 关于全面深化改革若干重大问题的决定	(32)
(2013 年 11 月 12 日中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议通过)	
建立健全惩治和预防腐败体系 2013 - 2017 年工作规划	(53)
(2013 年 12 月 20 日 中发[2013]14 号)	
习近平在十八届中央纪委二次全会上发表重要讲话强调更加科学有效地防治腐败 坚定不移把反腐倡廉建设引向深入	(59)
(新华社北京 1 月 22 日电)	
深入学习贯彻党的十八大精神 努力开创党风廉政建设和反腐败斗争新局面	
——王岐山同志在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上的工作报告	(62)
(2013 年 1 月 21 日)	
习近平在十八届中央纪委三次全会上发表重要讲话强调 强化反腐败体制机制创新和制度保障 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争	(68)
(新华社北京 1 月 14 日电)	
聚焦中心任务 创新体制机制 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争	
——王岐山同志在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第三次全体会议上的工作报告	(71)
(2014 年 1 月 13 日)	

中国的反腐败和廉政建设	(79)
(2010 年 12 月 29 日 国务院新闻办公室发布)	

第二部分 监督制约及纪律处分

中国共产党党内监督条例(试行)	(97)
(2003 年 12 月 31 日 中发[2003]17 号)	
中国共产党党员权利保障条例	(105)
(2004 年 9 月 22 日 中发[2004]19 号)	
中国共产党巡视工作条例(试行)	(111)
(2009 年 7 月 2 日 中发[2009]7 号)	
中共中央 国务院 关于实行党风廉政建设责任制的规定	(117)
(2010 年 11 月 10 日 中发[2010]19 号)	
关于县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干规定	(121)
(1990 年 5 月 25 日 中发[1990]7 号)	
中央纪委 中央组织部 关于提高县以上党和国家机关党员领导干部 民主生活会质量的意见	(124)
(1997 年 1 月 14 日 中组发[1997]6 号)	
中央纪委 中央组织部 关于改进县以上党和国家机关党员领导干部 民主生活会的若干意见	(127)
(2000 年 4 月 12 日 中组发[2000]3 号)	
中央纪委 中央组织部 关于党员领导干部述职述廉的暂行规定	(129)
(2005 年 12 月 19 日 中办发[2005]30 号)	
中央纪委 中央组织部 关于对党员领导干部进行诫勉谈话和函询的 暂行办法	(130)
(2005 年 12 月 19 日 中办发[2005]30 号)	
党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计规定	(132)
(2010 年 10 月 12 日 中办发[2010]32 号)	
党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计规定实施细则	(137)
(2014 年 7 月 27 日 审经责发[2014]102 号)	
中国共产党纪律处分条例	(149)
(2003 年 12 月 31 日 中发[2003]18 号)	
中共中央办公厅 国务院办公厅 关于实行党政领导干部问责的暂行	

规定	(177)
(2009 年 6 月 30 日 中办发〔2009〕25 号)	
中华人民共和国公务员法(节录)	(180)
(2006 年 1 月 1 日)	
行政机关公务员处分条例	(192)
(2007 年 6 月 1 日 国务院令 第 495 号)	
事业单位工作人员处分暂行规定	(201)
(2012 年 9 月 1 日 人力资源和社会保障部、监察部令 第 18 号)	

第三部分 廉政建设工作文件

(一) 党员领导干部廉洁从政

中共中央政治局 关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定	(213)
(2012 年 12 月 4 日)	
中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则	(214)
(2010 年 1 月 18 日 中发〔2010〕3 号)	
《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》实施办法	(218)
(2011 年 3 月 22 日 中纪发〔2011〕19 号)	
中共中央办公厅 国务院办公厅 关于领导干部报告个人有关事项的 规定	(228)
(2010 年 5 月 26 日 中办发〔2010〕16 号)	
党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计规定	(231)
(2010 年 10 月 12 日 中办发〔2010〕32 号)	
农村基层干部廉洁履行职责若干规定(试行)	(236)
(2011 年 5 月 23 日 中办发〔2011〕21 号)	
中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加强农村基层党风廉政建设的 意见	(242)
(2006 年 9 月 28 日 中办发〔2006〕32 号)	
国有企业领导人员廉洁从业若干规定	(246)
(2009 年 7 月 1 日 中办发〔2009〕26 号)	
违反《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》行为适用《中国共产党纪 律处分条例》的解释	(251)

(2012 年 2 月 4 日 中纪发〔2012〕3 号)	
关于进一步推进国有企业贯彻落实“三重一大”决策制度的意见	(256)
(2010 年 6 月 5 日 中办发〔2010〕17 号)	
国有重要骨干企业领导人员任职和公务回避暂行规定	(259)
(2001 年 4 月 30 日 中组发〔2001〕10 号)	

(二) 厉行节约反对浪费

党政机关厉行节约反对浪费条例	(263)
(2013 年 11 月 18 日 中发〔2013〕13 号)	
关于厉行节约反对食品浪费的意见	(273)
(2014 年 3 月 11 日 中办发〔2014〕22 号)	
党政机关国内公务接待管理规定	(277)
(2013 年 12 月 1 日 中办发〔2013〕22 号)	
中央和国家机关会议费管理办法	(280)
(2013 年 9 月 13 日 财行〔2013〕286 号)	
中央和国家机关培训费管理办法	(285)
(2013 年 12 月 29 日 财行〔2013〕523 号)	
中央和国家机关差旅费管理办法	(289)
(2013 年 12 月 31 日 财行〔2013〕531 号)	
关于全面推进公务用车制度改革的指导意见	(293)
(2014 年 7 月 16 日)	
中央和国家机关公务用车制度改革方案	(297)
(2014 年 7 月 16 日 中办发〔2014〕41 号)	
党政机关公务用车选车型目录管理细则	(301)
(2011 年 11 月 14 日 工业和信息化部、国务院机关事务管理局、中 共中央直属机关事务管理局公告 2011 年第 40 号)	
关于党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房的通知	(304)
(2013 年 7 月 14 日 中办发〔2013〕17 号)	
党政机关办公用房建设标准	(307)
(1999 年 12 月 21 日 计投资〔1999〕2250 号)	
关于进一步严格控制党政机关办公楼等楼堂馆所建设问题的通知	(311)
(2007 年 3 月 18 日 中办发〔2007〕11 号)	

党员领导干部违反规定插手干预工程建设领域行为适用《中国共产党纪律处分条例》若干问题的解释	(315)
(2010 年 5 月 7 日 中纪发〔2010〕23 号)	
违反规定插手干预工程建设领域行为处分规定	(318)
(2010 年 7 月 8 日 监察部、人力资源和社会保障部令第 22 号)	
关于在党的群众路线教育实践活动中严肃整治“会所中的歪风”的通知	(322)
(2013 年 12 月 22 日 群组发〔2013〕31 号)	
关于进一步整治“会所中的歪风”的通知	(323)
(2014 年 5 月 16 日 群办发〔2014〕10 号)	
关于制止豪华铺张、提倡节俭办晚会的通知	(324)
(2013 年 8 月 13 日 中宣发〔2013〕19 号)	
关于严格规范党报党刊发行工作严禁报刊违规发行的通知	(325)
(2013 年 11 月 29 日 中宣发〔2013〕31 号)	

(三) 禁止收受各类财物

关于在全国纪检监察系统开展会员卡专项清退活动的通知	(327)
(2013 年 5 月 25 日 中纪发〔2013〕3 号)	
关于落实中央八项规定精神坚决刹住中秋国庆期间公款送礼等不正之风的通知	(328)
(2013 年 9 月 3 日 中纪发〔2013〕7 号)	
关于严禁公款购买印制寄送贺年卡等物品的通知	(329)
(2013 年 10 月 31 日 中纪发〔2013〕8 号)	
关于严禁元旦春节期间公款购买赠送烟花爆竹等年货节礼的通知	(329)
(2013 年 11 月 21 日 中纪发〔2013〕9 号)	
国家行政机关及其工作人员在国内公务活动中不得赠送和接受礼品的规定	(330)
(1988 年 12 月 1 日 国务院令第 20 号)	
国务院 关于在对外公务活动中赠送和接受礼品的规定	(331)
(1993 年 12 月 5 日 国务院令第 133 号)	
中共中央办公厅 国务院办公厅 关于认真贯彻执行《国务院关于在对外公务活动中赠送和接受礼品的规定》的通知	(332)
(1993 年 12 月 16 日 中办发〔1993〕26 号)	

- 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于对党和国家机关工作人员在国内交往中收受的礼品实行登记制度的规定 (334)
(1995年4月30日 中办发〔1995〕7号)
- 中央纪委 关于对《关于对党和国家机关工作人员在国内交往中收受的礼品实行登记制度的规定》中几个问题的答复 (335)
(1996年10月9日 中纪法复〔1996〕3号)
- 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于严禁党政机关及其工作人员在公务活动中接受和赠送礼金、有价证券的通知 (336)
(1993年4月27日 中办发〔1993〕5号)
- 中央纪委 监察部 关于各级领导干部接受和赠送现金、有价证券和支付凭证的处分规定 (337)
(2001年3月26日 中纪发〔2001〕6号)
- 国务院办公厅 转发人民银行监察部等部门关于规范商业预付卡管理意见的通知 (338)
(2011年5月23日 国办发〔2011〕25号)
- 中央纪委 关于严格禁止利用职务上的便利谋取不正当利益的若干规定 (340)
(2007年5月29日 中纪发〔2007〕7号)
- 最高人民法院 最高人民检察院 关于办理受贿刑事案件适用法律若干问题的意见 (342)
(2007年7月8日 法发〔2007〕22号)

(四) 禁止违规从事经营活动

- 中共中央 国务院 关于进一步制止党政机关和党政干部经商、办企业的规定 (345)
(1986年2月4日 中发〔1986〕6号)
- 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于贯彻执行《中共中央、国务院关于进一步制止党政机关和党政干部经商、办企业的规定》几个问题的说明 (346)
(1986年3月29日 中办发〔1986〕9号)
- 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于党政机关兴办经济实体和党政机关干部从事经营活动问题的通知 (347)
(1992年6月26日 中办发〔1992〕5号)

中央纪委 对《关于党政机关工会能否办公事的请示》的答复	(348)
(1994年7月22日 中纪法复[1994]5号)	
中共中央 国务院 关于禁止领导干部的子女、配偶经商的决定	(349)
(1985年5月23日 中发[1985]8号)	
中央纪委 关于省、地两级党委、政府主要领导干部配偶、子女个人经 商办企业的具体规定(试行)	(349)
(2001年2月8日 中纪发[2001]2号)	
关于退出现职、接近或者达到退休年龄的党政领导干部在企业兼职、任 职有关问题的意见	(350)
(2008年4月10日 中组发[2008]11号)	
关于进一步规范党政领导干部在企业兼职(任职)问题的意见	(351)
(2013年10月19日 中组发[2013]18号)	

(五) 禁止兼任社团职务

国务院办公厅 关于部门领导同志不兼任社会团体领导职务问题的 通知	(353)
(1994年4月13日 国办发[1994]59号)	
民政部 关于对《国务院办公厅关于部门领导同志不兼任社会团体领 导职务问题的通知》有关内容解释的通知	(353)
(1994年5月27日 民社函[1994]127号)	
中共中央办公厅 国务院办公厅 关于党政机关领导干部不兼任社会 团体领导职务的通知	(354)
(1998年7月2日 中办发[1998]17号)	
民政部 关于对《中共中央办公厅、国务院办公厅关于党政机关领导干 部不兼任社会团体领导职务的通知》有关问题的解释	(355)
(1998年11月3日 民社函[1998]224号)	
中共中央纪委 中共中央组织部 总政治部 关于领导干部不得参加 自发成立的“老乡会”、“校友会”、“战友会”组织的通知	(356)
(2002年4月4日 组通字[2002]19号)	

(六) 严格管理出国出境

中央组织部 关于共产党员因私事出国或去港澳地区的若干问题的

- 规定 (358)
 (1981年9月1日 中组发〔1981〕19号)
- 中央纪委 中央组织部 中央外事工作领导小组办公室 人事部 外交部 公安部 国家安全部 监察部 国务院港澳事务办公室 关于加强党政机关县(处)级以上领导干部出国(境)管理工作的意见 (360)
 (1999年6月26日 中办发〔1999〕23号)
- 中央组织部 中央金融工作委员会 中央企业工作委员会 公安部 人事部 关于加强国家工作人员因私事出国(境)管理的暂行规定 (363)
 (2003年1月14日 公通字〔2003〕13号)
- 中央纪委 中央组织部 外交部 公安部 国家安全部 监察部 人事部 商务部 关于进一步加强党员干部出国(境)管理的通知 (364)
 (2004年12月16日 中纪发〔2004〕26号)
- 中央纪委 中央组织部 外交部 公安部 关于加强因公出国(境)团组境外纪律的通知 (367)
 (2007年3月6日 外外管函〔2007〕2号)

(七)禁止公款旅游

- 用公款出国(境)旅游及相关违纪行为适用《中国共产党纪律处分条例》若干问题的解释 (370)
 (2010年6月9日 中纪发〔2010〕27号)
- 用公款出国(境)旅游及相关违纪行为处分规定 (371)
 (2010年8月12日 监察部、人力资源和社会保障部令第23号)
- 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于坚决制止干部用公款旅游的通知 (373)
 (1986年2月1日 中办发〔1986〕4号)
- 国务院办公厅 关于坚决制止滥发钱、物和用公款旅游的通知 (374)
 (1987年8月19日 国办发〔1987〕49号)
- 中央纪委 外交部 监察部 关于对跨地区跨部门团组加强管理、监督和检查坚决制止公款出国旅游的通知 (375)
 (2000年9月7日 外外管函〔2000〕426号)
- 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于坚决制止公款出国(境)旅游的通知 (378)

(2009 年 2 月 20 日 中办发〔2009〕12 号)

(八) 禁止违规投资证券、购买保险

- 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于党政机关工作人员个人证券投资行为若干规定 (380)
(2001 年 4 月 3 日 中办发〔2001〕10 号)
- 国务院办公厅 转发证监会等部门关于依法打击和防控资本市场内幕交易意见的通知 (381)
(2010 年 11 月 16 日 国办发〔2010〕55 号)
- 最高人民法院 最高人民检察院 关于办理内幕交易、泄露内幕信息刑事案件具体应用法律若干问题的解释 (383)
(2012 年 6 月 1 日 法释〔2012〕6 号)
- 财政部 关于企业为职工购买保险有关财务处理问题的通知 (386)
(2003 年 2 月 9 日 财企〔2003〕61 号)
- 财政部 监察部 关于党政机关及事业单位用公款为个人购买商业保险若干问题的规定 (387)
(2004 年 9 月 16 日 财金〔2004〕88 号)
- 财政部 监察部 中国保险监督管理委员会 关于商业保险公司贯彻执行《关于党政机关及事业单位用公款为个人购买商业保险若干问题的规定》有关问题的通知 (390)
(2004 年 11 月 26 日 财金〔2004〕129 号)
- 中国保险监督管理委员会 关于单位能否为员工投保个人保险产品的复函 (391)
(2010 年 3 月 30 日 保监厅函〔2010〕111 号)

(九) 严格执行财经纪律

- 财政违法行为处罚处分条例 (392)
(2005 年 2 月 1 日 国务院令 第 427 号)
- 违规发放津贴补贴行为适用《中国共产党纪律处分条例》若干问题的解释 (398)
(2012 年 2 月 4 日 中纪发〔2012〕4 号)
- 违规发放津贴补贴行为处分规定 (400)

- (2013年6月13日 监察部、人力资源和社会保障部、财政部、审计署令 第31号)
- 设立“小金库”和使用“小金库”款项违纪行为适用《中国共产党纪律处分条例》若干问题的解释 (402)
- (2009年8月23日 中纪发[2009]20号)
- 设立“小金库”和使用“小金库”款项违法违纪行为政纪处分暂行规定 (403)
- (2010年2月15日 监察部令 第19号)
- 国务院办公厅 转发财政部、审计署、中国人民银行《关于清理检查“小金库”的意见》的通知 (405)
- (1995年5月4日 国办发[1995]29号)
- 中央纪委 监察部 财政部 审计署 关于在党政机关和事业单位开展“小金库”专项治理工作的实施办法 (406)
- (2009年4月23日 中纪发[2009]7号)
- 违反行政事业性收费和罚没收入收支两条线管理规定行政处分暂行规定 (411)
- (2000年2月12日 国务院令 第281号)
- 审计署办公厅 关于国家机关事业单位隐匿销毁会计资料情节严重构成犯罪的批复 (413)
- (2002年2月4日 审办发[2002]6号)

(十) 严格执行人事纪律

- 关于在干部教育培训中进一步加强学员管理的规定 (415)
- (2013年2月19日 中组发[2013]8号)
- 关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知 (416)
- (2013年12月6日 中组发[2013]22号)
- 党政领导干部选拔任用工作条例 (418)
- (2014年1月14日 中发[2014]3号)
- 关于加强干部选拔任用工作监督的意见 (432)
- (2014年1月25日 中组发[2014]3号)
- 党政领导干部选拔任用工作监督检查办法(试行) (434)
- (2003年6月19日 中办发[2003]17号)
- 党政领导干部选拔任用工作责任追究办法(试行) (438)
- (2010年3月7日 中办发[2010]9号)

第一部分

重要文件及领导讲话

