

大国走向丛书

林 汐◎主编

深刻理解宏观决策
系统解读战略布局

DAJUJIAO

大聚焦

十八大后高层宏观决策与国家战略新布局
深度解析

善于理论思维 提高执政本领

国家行政学院出版社

大国走向丛书

深刻理解宏观决策
系统解读战略布局

DAJUJIAO

大聚焦

林
汐◎主编

十八大后高层宏观决策与国家战略新布局
深度解析

善于理论思维 提高执政本领

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

十八大后高层宏观决策与国家战略新布局深度解析/林汐主编. —北京: 国家行政学院出版社, 2013. 1

(大聚焦)

ISBN 978 - 7 - 5150 - 0656 - 7

I. ①十… II. ①林… III. ①宏观决策—研究—中国②国家战略—研究—中国 IV. ①D601②D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 012060 号

书 名	十八大后高层宏观决策与国家战略新布局深度解析
作 者	林 汐
责任编辑	姚敏华
出版发行	国家行政学院出版社 (北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
电 话	(010) 68920640 68929037
编 辑 部	(010) 68929009
经 销	新华书店
印 刷	北京佳顺印务有限公司印刷
版 次	2013 年 2 月北京第 1 版
印 次	2013 年 2 月北京第 1 次印刷
开 本	710 毫米 × 1000 毫米 1/16 开
印 张	22
字 数	260 千字
书 号	ISBN 978 - 7 - 5150 - 0656 - 7
定 价	68.00 元

| 内 容 简 介 |

党的十八大为中国未来发展作出了新的重大战略决策，从党的十八大传出的声音，整个中国在倾听，整个世界在关注。让各级领导干部及广大党员、群众对关系党和国家发展大局的重大问题有一定的认识 and 了解，无疑有助于学习宣传贯彻落实党的十八大精神。本书旨在帮助各级领导干部深刻理解党的十八大重大战略决策，把自己的思想和行动统一到中央上来，不断提高自己的理论思维和执政本领，以更好地为人民服务；同时，又让普通民众知道中央在思考什么，在做什么，增强普通民众对党和国家政策的理解和支持。这样才能把全国人民团结和凝聚起来，同心协力，为中国特色社会主义事业努力奋斗。

本书选择了国家高层领导关注的十四个党和国家发展大局至关重要的宏观决策和战略部署，分别列出四个热点话题进行了详细的阐释，并提出一些合理的建议和意见，是各级干部加强学习和提高执政能力的必备用书。



责任编辑：姚敏华

封面设计：阳 光

编写说明

党的十八大为中国未来发展作出了新的重要战略决策，从党的十八大传出的声音，整个中国都在倾听，整个世界都在关注。当前，中国经济社会正处于大有可为的重要战略机遇期，在前行的道路上仍有不可预测的挑战。全面把握机遇，沉着应对挑战，赢得主动、赢得优势、赢得未来，需要全国人民团结一致，携手共进。让各级干部及普通民众对关系党和国家发展大局的若干重大问题有一定的认识 and 了解，无疑有助于应对挑战、赢得主动、赢得优势、赢得未来。

本书旨在帮助各级领导干部深刻理解党的十八大重大战略决策，把自己的思想和行动统一到中央上来，不断提高自己的理论思维和执政本领以更好地为人民服务；同时，又让普通民众知道中央在思考什么，在做什么，增强普通民众对党和国家政策的理解和支持，真正把全国人民团结和凝聚起来，同心协力，为全面建成小康社会努力奋斗。

本书选择了十四个对党和国家发展大局至关重要的问题，每个问题又列出四个热点话题进行了详细的阐释，提出了一些合理化的建议和意见，是各级干部加强学习和提高执政能力的必备之书。

编 者



目 录

CONTENTS

第一篇

中国特色社会主义民主政治——人民当家作主的坚强后盾	003
倾听中国特色社会主义民主政治的脚步声	004
中国特色社会主义民主政治的特点和优势	010
优越的政党制度，鲜明的中国特色	014
民主社会主义不适合中国	020

第二篇

文化强国战略——聆听时代的号角	029
迈开文化强国的步伐	030
文化强国必须要走中国道路	036
抓住文化强国建设的关键词	042
开启奋进新程，铸就文化辉煌	051

第三篇

反腐倡廉建设——凝党心赢民心的重大工程	057
多党制不是解决腐败问题的灵丹妙药	057
对待腐败分子该出手时就出手	063
让权力在阳光下运行	069
官员财产申报制度渐行渐近	074

第四篇

党内民主——开启人民民主之门的金钥匙	081
必须倍加珍惜党的生命	081
党内民主是个好东西	086
掀开党内民主建设的绊脚石	093
始终不渝地推进党内民主建设	097

第五篇

生态文明建设——人类文明史上的新跨越	105
到底是谁触及了我们生存危机的神经	106
促进人与自然的协调发展	112
推进资源节约型、环境友好型社会发展	119
走可持续发展的生态文明建设	124



第六篇

政府管理体制改革——中国改革的着力点和突破口	133
省管县改革正当其时	133
不仅需要一个廉洁政府，更需要一个廉价政府	137
“一站式”服务要成为老百姓满意的工程	142
执行力是服务型政府的生命力	146

第七篇

“三型”执政党的建设——让领导干部更“有型”	153
政治路线决定之后，干部就是决定因素	154
事关党和国家事业全局的一项战略任务	158
自觉做学习型、服务型、创新型的好干部	162
自觉自为加强党性修养	171

第八篇

网络问政——开启了全民表达的新纪元	179
网络问政考验干部为政智慧	179
网络问政不能搞“忽悠”	184
网络监督：如何用好这把“双刃剑”	187
网络问政能否实现良性互动	192

第九篇

经济结构调整——加快转变经济发展方式的关键之举 ...	199
经济结构调整是保持经济稳定增长的动力源	199
科技创新是经济结构调整的助推器	204
抑制产能过剩，引导产业健康发展	209
低碳经济是经济结构调整的先导	216

第十篇

区域协调发展——践行科学发展观的重要体现	227
统筹区域协调发展：中国经济健康发展的加速器	227
产业转移：区域协调发展的“双刃剑”	233
区域经济发展规划：中国区域经济版图逐步成形	238
没有协调，全面发展就是空中楼阁	244

第十一篇

社会管理——和谐发展的中国格局	253
服务型管理暖人心	254
化解矛盾促和谐	257
多元共治显活力	264
以人为本创新社会管理	269

第十二篇

民生问题——考验政党执政能力的试金石	275
就业：守护民生之本	275
绩效工资：激励劳动者积极性的新举措	279
房产税改革：箭在弦上何时引发	284
农民普惠式养老：让亿万农民共享发展成果	292

第十三篇

社会稳定——构建和谐社会的关键之举	301
稳定压倒一切	301
构筑好基层党组织这一社会稳定的“第一道防线”	306
打黑除恶：该出手时就出手	312
新生代农民工不是威胁社会稳定的因素	315

第十四篇

医疗改革——政府和市场需双管齐下	323
基本药物指导价无须担心药品“变脸”	323
新医改给了谁“面包”，动了谁的“奶酪”	328
全民医保：缓解“看病贵、看病难”顽疾的良方	333
从党的十八大看医疗改革走向	339

第一
—
篇



中国特色民主政治

——人民当家作主的坚强后盾

党的十八大指出：改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度。一个国家选择什么样的政治发展道路，必须与这个国家的国情和性质相适应。中国特色社会主义政治发展道路是中国共产党带领全国各族人民，经过长期奋斗和实践找到的正确道路，是符合我国国情的唯一正确道路，是我国发展社会主义民主政治的唯一正确道路。这条道路最鲜明的特点，就是在政治制度上实行人民代表大会制度。这一根本政治制度，是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的伟大创造，是近代以来中国社会发展的必然选择；它不仅反映了全国各族人民的共同利益和共同愿望，也是社会主义政治文明的重要制度载体，集中体现了中国特色社会主义民主政治的特点和优势。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。人民代表大会制度作为国家的政权组织形式，决定了人民采取什么样的形式去组织自己的政权机关，实现管理国家事务的目的。人民代表大会制度不仅体现了我国“一切权力属于人民”的社会主义民主的实质，更是人民当家作主的重要途径和最高实现形式，是人民把国家、民族和自己的命运最终掌握在自己手中，维护人民根本利益的可靠保证。

倾听中国特色民主政治的脚步声

民主是人类政治文明发展的成果，也是世界各国人民的普遍要求。各国的民主是由内部生成的，而不是由外力强加的。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。发展中国特色社会主义民主政治，真正让人民当家作主，这是社会主义制度优越性的重要体现，也是党和国家事业兴旺发达的重要保证。回溯中国近代以来的历史，中国人民为争取民主进行了百折不挠的斗争和艰难探索，但只有在中国共产党的领导下，中国人民才真正获得了当家作主的权利。中国人民十分珍惜并坚决维护这来之不易的民主成果。

（一）中国特色民主政治符合中国国情

人类几千年政治文明史反复印证了一个道理：一个国家实行什么样的政治制度、走什么样的民主道路，要与一国的国情相适应。中国的社会主义民主政治，植根于中华民族几千年来赖以生存和发展的广阔沃土，产生于中国共产党和中国人民为争取民族独立、人民解放和国家富强而进行的伟大实践，是适合中国国情和社会进步要求的选择。

中国共产党和中国人民根据自己的国情进行了新民主主义革命；在新中国成立后，又从社会主义初级阶段的实际出发，实行有自己特点的社会主义民主。60多年来的实践证明，走中国人民自己选择的这条民主政治发展道路，中国人民不仅实现了当家作主的愿望，而且正



在逐步实现把国家建设成为社会主义现代化强国的共同理想。新中国成立 60 多年来，我国探索和形成了人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、基层群众自治制度等多种社会主义民主的实践形式，为人民行使当家作主的权利提供了有效途径。在中国特色社会主义道路上，人们能清晰地听到民主政治的铿锵足音。

中国共产党自成立之日起，就以实现和发展人民民主为己任。在追求中国人民翻身解放、当家作主的道路上，几代中国共产党人矢志不渝、奋勇前行。毛泽东同志作为新中国的主要缔造者，也是中国特色社会主义民主政治的主要创立者。1940 年，在抗日战争的艰难岁月里，毛泽东同志向全中国人民庄严宣告：中国共产党的一切奋斗之目的，就是要建立一个具有新政治、新经济、新文化的新中国。这个新的政治，就是充分体现“非少数人所得而私”的新民主主义政治。1949 年 9 月，新中国成立前夕，中国人民政治协商会议第一届会议召开，中国共产党和各民主党派、人民团体、无党派民主人士按照民主原则共商建国大计，确立了新中国的国家制度和政权组织形式。

新中国成立后，在成功进行了社会主义改造、建立公有制经济为主体的社会主义经济制度的基础上，根据中国革命的历史经验和新中国面临的历史任务，逐步建立起了人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度，形成了中国特色社会主义民主政治的基本制度框架。1954 年 9 月，第一届全国人民代表大会第一次会议通过了由毛泽东同志亲自主持制定的《中华人民共和国宪法》，确立了新中国民主制度的法律地位。以毛泽东同志为首的老一辈中国共产党人领导中国人民初创了当代中国的民主政治。

中国特色社会主义民主政治是人类民主政治发展史上前无古人的创造，没有现成经验可循，发展也非一帆风顺。历时十年的“文化大革命”，使中国的民主政治走了大弯路，给国家和人民带来了深重的灾难。党的十一届三中全会拨乱反正，开启了改革开放的新篇章。邓小

平同志在《坚持四项基本原则》的重要讲话中郑重提出：“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化。”这一重要论断把社会主义民主建设提到关系社会主义事业成败兴衰的高度来认识，阐明了社会主义民主是社会主义的本质要求，这在我们党和国家的历史上还是第一次。邓小平同志高度重视发展社会主义民主与加强法制建设的关系，强调必须使社会主义民主制度化、法律化。他提出，“要在坚持四项基本原则的前提下，通过政治体制改革，完善社会主义政治制度，增强党和国家的活力，发展社会主义民主政治。”中国共产党领导中国人民在新的历史时期，开始了建设中国特色社会主义民主政治的新探索。

党的十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，结合新的历史条件，继续探索和推进社会主义民主政治建设。我国社会主义民主的根本制度和基本制度得到了进一步完善和发展，城乡基层民主得到了巩固和充实，执政党的党内民主、政府民主和司法民主全面推进，中国民主政治建设进入了一个新的阶段。在总结我国社会主义民主政治历史和现实经验的基础上，党的十六大提出：“发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。”这一论断深刻揭示了建设中国特色社会主义民主政治的基本规律，将中国民主政治建设理论提高到了一个新的境界。

党的十六大以来，以胡锦涛同志为核心的党中央继续大力推进民主政治建设，在中国特色社会主义民主政治道路上迈出了新步伐，我国民主政治建设进一步制度化、规范化、程序化。主要表现在：人民代表大会制度进一步完善，立法速度加快、质量提高、过程公开，人大代表的作用进一步发挥；共产党领导的多党合作和政治协商制度得到加强，中共中央于2005年和2006年连续两年颁布有关加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的文件，促进了中国式协商民主的发展；民族区域自治制度建设进一步推进。2005年5月，国务院颁