



中国社会科学院文库·经济研究系列
The Selected Works of CASS · Economics

应对封锁禁运

——新中国历史一幕

Being Confronted with Blockade and Embargo
— An Episode in the History of New China

— 董志凯 / 著 —

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

 中国社会科学院文库·经济研究系列
The Selected Works of CASS · Economics

应对封锁禁运

—— 新中国历史一幕

Being Confronted with Blockade and Embargo
- An Episode in the History of New China

董志凯 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

应对封锁禁运：新中国历史一幕/董志凯著. —北京：社会科学文献出版社，2014. 10

(中国社会科学院文库·经济研究系列)

ISBN 978-7-5097-6233-2

I. ①应… II. ①董… III. ①国际贸易-经济封锁-贸易史-研究-中国-1949~1959 ②国际贸易-禁运-贸易史-研究-中国-1949~1959 IV. ①F752.97

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第146808号



中国社会科学院文库·经济研究系列

应对封锁禁运

藏书

——新中国历史一幕

著者 / 董志凯

出版人 / 谢寿光

项目统筹 / 史晓琳 陈凤玲

责任编辑 / 陈凤玲

出版 / 社会科学文献出版社·经济与管理出版中心 (010) 59367226

地址：北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印装 / 北京季蜂印刷有限公司

规格 / 开本：787mm × 1092mm 1/16

印张：20.25 字数：348千字

版次 / 2014年10月第1版 2014年10月第1次印刷

书号 / ISBN 978-7-5097-6233-2

定价 / 85.00元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

版权所有 翻印必究

《中国社会科学院文库》

出版说明

《中国社会科学院文库》（全称为《中国社会科学院重点研究课题成果文库》）是中国社会科学院组织出版的系列学术丛书。组织出版《中国社会科学院文库》，是我院进一步加强课题成果管理和学术成果出版的规范化、制度化建设的重要举措。

建院以来，我院广大科研人员坚持以马克思主义为指导，在中国特色社会主义理论和实践的双重探索中做出了重要贡献，在推进马克思主义理论创新、为建设中国特色社会主义提供智力支持和各学科基础建设方面，推出了大量的研究成果，其中每年完成的专著类成果就有三四百种之多。从现在起，我们经过一定的鉴定、结项、评审程序，逐年从中选出一批通过各类别课题研究工作而完成的具有较高学术水平和一定代表性的著作，编入《中国社会科学院文库》集中出版。我们希望这能够从一个侧面展示我院整体科研状况和学术成就，同时为优秀学术成果的面世创造更好的条件。

《中国社会科学院文库》分设马克思主义研究、文学语言研究、历史考古研究、哲学宗教研究、经济研究、法学社会学研究、国际问题研究七个系列，选收范围包括专著、研究报告集、学术资料、古籍整理、译著、工具书等。

中国社会科学院科研局

2006年11月

序

中华人民共和国诞生之初，中国人民希望在难得的和平环境中，以独立自主的地位、平等互利的方式进入国际市场，却遭到了以美国为首的西方国家的军事和经济封锁。朝鲜战争爆发之后，封锁全面实施，封锁力度大幅升级。其措施之严厉、纠集国家之多、历时之长，在国际关系史上实为罕见。

在力量悬殊的险峻形势下，新中国采取了正确的政策和策略，对外贸易不仅没有被窒息，反而在封锁禁运中成长与发展：进出口总额于 1951 年开始突破第二次世界大战前的历史最高水平并不断增加，进出口比改变了近代以来数十年长期入超的局面，商品结构向着有利于中国工业化的方向变化。与此同时，封锁禁运加剧了世界各国之间特别是资本主义国家内部的矛盾，导致全面封锁禁运于 1957 年破产。此次封锁禁运至 20 世纪 70 年代以失败告终。

本书以大量生动的史料和丰富的数据回溯、分析了这一重要历史过程。

新中国的经历揭示了世界贸易中的一个辩证关系：“封锁”与“被封锁”总是相对的。“封锁”了一部分国家和地区，这部分国家和地区对于实施者来说成了“禁区”，反过来实施者也就“被封锁”了，特别是对像中国这样的具有广阔市场、丰富资源、众多劳动力的大国实施“封锁”，其结果往往是苦果共尝，应了“搬起石头砸自己的脚”这个老话。

而对于我国来说，推进国际经济往来的关键在于自身方针政策的选择与实施。本书之所以要展示半个多世纪之前的这段历史，目的就在于给今天应对类似境遇时增添智慧。

从 20 世纪 70 年代中国与美国等西方国家恢复政府交往，到 80 ~ 90 年代中国实行改革开放政策、东欧剧变和苏联解体后经济转轨，发展中国家进行以市场经济为导向的改革，发展外向型经济。所有这些历史性重大变迁，共同推动着全球性市场的形成，世界进入了全球化时代。但是，当代的全球化仍然由国际垄断资本占据主导地位，是与资本主义的国际垄断相适应的全球化。国际市场上的贸易斗争反映在贸易壁垒、技术封锁、金融博弈等多方

面，须臾未曾停歇。

近年来，经历国际金融危机的考验与洗礼，由于相对经济地位的变化和产业竞争力状况的变化，我国对自由贸易的认同与适应能力显著提高；对于自由贸易的态度，正在从被动接受转变为积极的捍卫。过去举着“自由贸易”大旗并动辄指责我国违反自由贸易原则的国家，正在或即将不得不承认我国以极大的努力执行和维护着自由贸易原则。

面对国际经济形势的多方位变化，中国在国际市场上的应对能力有了显著的提高，回旋空间有了大幅度的提升。

在新形势下，我们回顾新中国当年应对西方封锁禁运的历史，不仅能够了解在第二次世界大战后形成的两大阵营“冷战”背景下新中国对外交往之不易，而且能够从后发国家今昔国际贸易应对能力比较中得到启迪，即后发国家的自主能力是较好应对国际争端的关键。

本书吸收了诸多近年来披露的相关文献资料，特别是新中国应对封锁禁运的背景材料，包括国际背景方面中苏关系、朝鲜战争、中美关系以及中共党史、国史和经济史的相关资料；还包括了新中国成立前夕解放区的外贸政策资料等。研究的范围从外贸领域扩大到相关商品生产和国内市场流通领域。

1993年，我国老一辈革命家、经济学家、外贸部原副部长徐雪寒曾为拙著《跻身国际市场的艰辛起步》一书作序。时过二十多年后的今天，文中的许多提法仍体现着他的睿智、卓见以及对后学的关怀。本书将这篇序言重新载入，既有助于读者加深对这段历史的认识，又为了纪念这位令人尊敬的前辈。

董志凯

2014年1月于北京寓所

《跻身国际市场的艰辛起步》序

徐雪寒

党的十一届三中全会以后，我国大踏步迈向世界市场。江泽民同志的十四大报告进一步要求积极开拓国际市场，这是时代和历史发展的必然结果。在改革开放进入新的历史时期的关键时刻，回顾新中国跻身国际市场的曲折斗争，有温故知新的作用。

18 世纪末 19 世纪初，伴随着工业革命的完成，开拓和形成了世界市场。从此，哪个国家和地区兴旺发达，必然与国际交往相联系；反之，封闭必然导致国家的衰退和落后。这一经济发展的普遍原则曾被一些自恃强大的国家利用，它们企图通过“经济封锁”压制打击敌对国家，迫使其就范。本书以新中国的经历揭示了世界贸易中的一个辩证关系：“‘封锁’与‘被封锁’总是相对的。‘封锁’了一部分国家和地区，这部分国家和地区对于实施者来说成了‘禁区’，反过来实施者也就‘被封锁’了”。特别是对那些具有广阔市场、丰富资源、众多劳动力的大国实施“封锁”，其结果往往是苦果共尝，应了中国人的老话：“搬起石头砸自己的脚。”这对于那些实施帝国主义和霸权主义的国家，是一个教训。

同时，这本书也以丰富的实例告诉人们：①关起门来搞建设既不是我国的初衷，也不可能恢复发展经济，实施“一五”计划所取得的巨大成就与引进资金、设备和技术是分不开的；②国家之间的经济交往不应也不必取决于意识形态和社会制度的异同，在此问题上我国当初有着十分珍贵的经验和教训；③对于我国来说，开展国际经济往来关键在于自己的方针政策正确。

20 世纪五六十年代帝国主义对我国的封锁失败了。在总结我国经验的同时，不回避问题、认真汲取教训也是这本书的可贵之处。当时在指导思想和政策实施上，我们主要有以下三方面教训：①在一定程度上受到斯大林“两个平行的也是互相对立的世界市场”理论的影响，使我国失去了一些了解资本主义国家经济和引进资本主义国家技术、管理方面先进经验的机会，

并且使外贸经济完全服从当时两大阵营斗争的要求，影响了经济效益和发展。②实施了斯大林关于社会主义国家之间贸易价格长期不变的思想，背离了价值规律和市场的要求。这样做的结果是商品数量不是越来越多，质量不是越来越好，而是束缚了社会生产力的发展。③对外贸易经营逐步变为完全由国家进行，使省以下的各级地方机构及私营经济失去了对外贸易的积极性。如果我们当时对这些问题有比较清楚的认识，反封锁的效果会更好一些，广东、上海等地的口岸也可以发挥更好的作用。

由于这些问题长期没有引起我们的正视，打破封锁之后，因种种原因我国对苏联的贸易减少了，而对西方的贸易仍很被动，外贸策略总体来看仍是内向性的。这个问题直至十一届三中全会以后，实行了对外开放的战略才逐步得到解决。

目前国内外形势与 20 世纪 50 年代相比已有很大变化，但国际局势动荡不定，贸易国际化与贸易保护主义、区域集团化同时并存。美国对我国仍然进行贸易歧视与技术封锁。我国则采取改革开放、积极进入国际市场、取长补短、增进效益、集中力量发展经济的政策。因此，新中国成立初期这段贸易战线上的封锁与反封锁的艰辛曲折的斗争，仍然值得我们认真总结经验，汲取教训。我们不能割断历史，不能以今日之是非议昔日之短长，而应温故而知新，把当前工作做得更好。

该书是作者与中国社会科学院经济研究所中国现代经济史研究室的同志们和中央档案馆合作，在长期研究、编辑《中华人民共和国经济档案资料选编》的基础上撰写的。他们从事的是一件很有意义的工作。马克思主义认为，研究问题应该从历史的分析开始。社会主义社会的发展还很成熟，有中国特色的社会主义事业正在探索中前进。为了使这一探索卓有成效，研究中国经济史特别是中国近现代经济史是非常重要的，而历史档案资料的整理则是研究的基础和开端。借此机会我祝愿他们的工作坚持不懈，圆满成功。

1993 年 2 月

摘要

1949年中华人民共和国诞生之际，中国希望在难得的和平环境中，以独立自主的地位、平等互利的方式进入国际市场，却遭到了以美国为首的西方国家的军事和经济封锁。朝鲜战争爆发之后，封锁禁运的力度大幅升级。其措施之严厉、纠集国家之多、历时之长，在国际关系史上实为罕见。在力量悬殊的险峻形势下，由于判断正确，采取了比较妥当的应对政策和策略，中国的对外贸易不仅没有被窒息，反而在封锁禁运中发展：进出口总额于1951年突破历史最高水平，并且改变了近代以来数十年入超的局面，商品结构向着有利于工业化的方向变化。与此同时，封锁禁运加剧了世界各国之间，特别是资本主义国家内部的矛盾，导致全面封锁于1957年破产。至20世纪70年代，此次封锁以失败告终。

本书以大量生动的史料和丰富的数据回溯了这历史一幕，揭示了世界贸易的辩证关系：“封锁”与“被封锁”是相对的，“封锁”了一部分国家和地区，这部分国家和地区对于实施者来说成了“禁区”，反过来实施者也就“被封锁”了。对于具有广阔市场、丰富资源、众多劳动力的大国实施“封锁”，其结果往往是苦果共尝，“搬起石头砸自己的脚”。

展示半个多世纪之前这段历史，目的在于给今天应对类似境遇增添智慧。从20世纪70年代中国与美国等西方国家恢复政府交往，到80~90年代中国实行改革开放政策，发展外向型经济，历史性重大变迁正推动全球性市场的形成和发展。近年来，由于相对经济地位和产业竞争力的变化，我国对自由贸易的认同与适应能力显著提高；对于自由贸易的态度，正在从被动接受转变为积极的捍卫。中国在国际市场上的应对能力有了显著的提高，回旋空间有了大幅度提升。在新形势下，回顾当年应对西方封锁禁运的历史，能够从后发国家今昔国际贸易应对能力比较中得到启迪：自主能力是应对国际争端的关键。

本书吸收了近年来披露的相关文献资料，特别是新中国应对封锁禁运的背景材料，包括国际背景方面中苏关系、朝鲜战争、中美关系以及中共党史、国史和经济史的相关资料；还包括了新中国成立前夕解放区的外贸政策资料等。研究的范围从外贸领域扩大到相关商品生产和国内市场流通领域。

Abstract

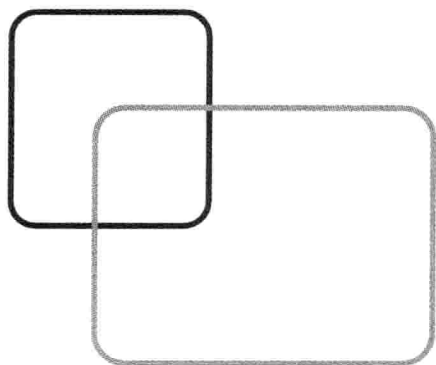
Upon the establishment of the People's Republic of China in 1949, China had faced the military and economic blockade by the western countries led by the US, even though China was willing to enter the international market in an independent and self-reliant manner on the basis of equality and mutual benefit. Due to the interrupt of the Korean War, the degree of blockade and embargo was upgraded, which is extremely seldom in the history of international relations in terms of the length of time, the number of evolved countries and the strictness of the blockade and embargo. Despite of this blockade and embargo, China successfully achieved the development of its international trade, thanks to its correct decisions and strategy. For instance, its trade reached to the highest historical level in 1951 and was the first time that exports over passed imports. Finally, the blockade and embargo completely failed in 1957 because of the inconsistency among the capitalist countries caused by the blockade and embargo policy.

This book reviews this episode of history with detailed historical records and data. The conclusions are that “the blockader” and “the blockaded one” are relatively connected in the sense that when the blockaders impose embargo, the blockaded market is thus shut off to the blockaders so that the latter can be regarded as being blockaded as well. Therefore, given China's huge market potency, resource and workforce, imposing any kind of blockade and embargo over it will be less effective and blockaders will receive backfire of embargo, acting like someone shooting himself in the foot.

The purpose of this review is to facilitate the learning from history. Since China re-established the relationship with western countries in the 1970s and carried out its reform and opening-up policy in 1980s and 1990s, China has faced

the formation and development of world market. In recent years, China's alignment and adaptability toward free trade principle have been enhanced, due to China's rising in terms of relative economic advantage and industrial competitiveness. Therefore, China has changed from a passive acceptor to a positive player in promoting free trade. The coping capability of China in international market has significantly improved. Thus, by reviewing the history of blockade and embargo, developing countries can learn an important lesson, that is, the ability of self-reliance is the key to cope with international disputes.

This book covers recently published historical documents, especially the background materials of the blockade and embargo. For instance, it contains documents which record the international relationship between China and the USSR as well as the international relationship between China and the US, the material of the Korean War, and the history of CCP and China's economy. It also reflects facts of the trade information of the liberated regions controlled by the CCP before it established the PRC. The field of the study is also extended from international trade to production and trade inside of China.



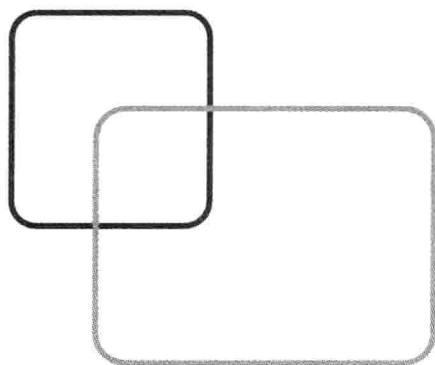
目 录

第一章 国际贸易的历史趋势	1
第二章 新中国遭遇经济封锁	6
一 巴黎统筹委员会的成立	6
二 “巴统”对中国封锁的开始	9
三 朝鲜战争前的初步封锁	12
四 朝鲜战争爆发后封锁禁运升级	19
第三章 外贸方针的制定和人民海关的建立	30
一 新中国外贸方针的制定	30
二 人民海关的创建	43
三 外贸机构的设置	58
第四章 外贸方向的变化与工业布局的调整	65
一 “一边倒”方针的提出和《中苏友好同盟互助条约》的签订	65

二 抓住机遇，从苏联、东欧引进设备与技术，提高自力更生能力	70
三 工业布局调整	108
第五章 外汇、侨汇的经营管理	119
一 外汇管理	119
二 外汇经营方针	125
三 侨汇管理	131
第六章 对外贸易方式的调整	134
一 由解放区的易货贸易到新中国成立初的结汇贸易	134
二 为对抗封锁转变贸易方式	137
三 多种贸易方式的灵活运用	142
四 提出严进宽出、先进后出、奖出限入，扶助生产的原则	152
五 对重要出口物资实行统销，争取国际市场有利地位	154
第七章 针对封锁升级的应急措施	156
一 提出应对美国封锁中国经济的七条对策	156
二 抢购抢运物资，减少外汇损失	158
三 发挥私营进出口商的作用	161
四 利用多种经济成分，突破封锁禁运	168
五 加强对外汇、侨汇的管理	172
六 发挥华润公司的反封锁禁运作用	177
第八章 发展远洋运输业，开办国际铁路联运	180
一 远洋运输业在封锁禁运中创建	180
二 沿海港口的恢复和建设	187
三 国际铁路联运的开办和发展	191

第九章 积极发展对中国香港、澳门的直接贸易和转口贸易	194
一 促进内地与港澳贸易	196
二 支持华润等驻港澳外贸机构在反封锁中提高竞争能力	201
第十章 在东南亚打开突破口	211
一 同锡兰的贸易关系	212
二 同印度的贸易关系	214
三 同巴基斯坦的贸易关系	215
四 同新加坡的贸易关系	215
五 同印度尼西亚的贸易关系	216
六 亚非会议助力突破封锁	217
第十一章 开拓对西方国家的民间贸易和政府贸易	220
一 莫斯科国际经济会议的召开	220
二 中国国际贸易促进委员会成立	227
三 努力开拓对日本、西欧、北美等西方国家的民间贸易和政府贸易	232
第十二章 全面封锁禁运的破产与应对封锁的历程	
尚未终结	255
一 全面封锁禁运的破产	255
二 被封锁与被扼制的历程尚未完结	258
第十三章 封锁禁运中的对外经贸效益	265
一 封锁禁运给新中国对外经贸造成的损失和不利影响	265
二 外贸总额呈增长趋势	266
三 国家工业化在封锁禁运中起步	270

四 自力更生、奋发图强的民族自强意志被普遍激发·····	273
五 加快了进出口业国营成分提高的进程·····	274
 第十四章 历史的几点启示·····	 276
 参考文献·····	 283
 后 记·····	 296



Contents

Chapter 1 : Historical Trend of International Trade	/ 1
Chapter 2 : Blockage Imposed to the New China	/ 6
1. The Establishment of the Paris-Based Coordinating Committee	/ 6
2. The Beginning of the Blockage by the Paris-Based Coordinating Committee	/ 9
3. The Early Blockage before the Korean War	/ 12
4. The Blockage and Embargo Upgrading after the Eruption of the Korean War	/ 19
Chapter 3 : The Establishment of the Foreign Trade Policy and the Founding of the People's Custom	/ 30
1. The Establishment of the Foreign Trade Policy by the New China	/ 30
2. The Founding of the People's Custom	/ 43
3. The Establishment of the Foreign Trade Administration	/ 58
Chapter 4 : The Change of the Foreign Trade Direction and the Adjustment of the Industrial Configuration	/ 65
1. The Policy of "Leaning to One Side" and the Signing of the Sino-Soviet Treaty of Friendship and Alliance	/ 65