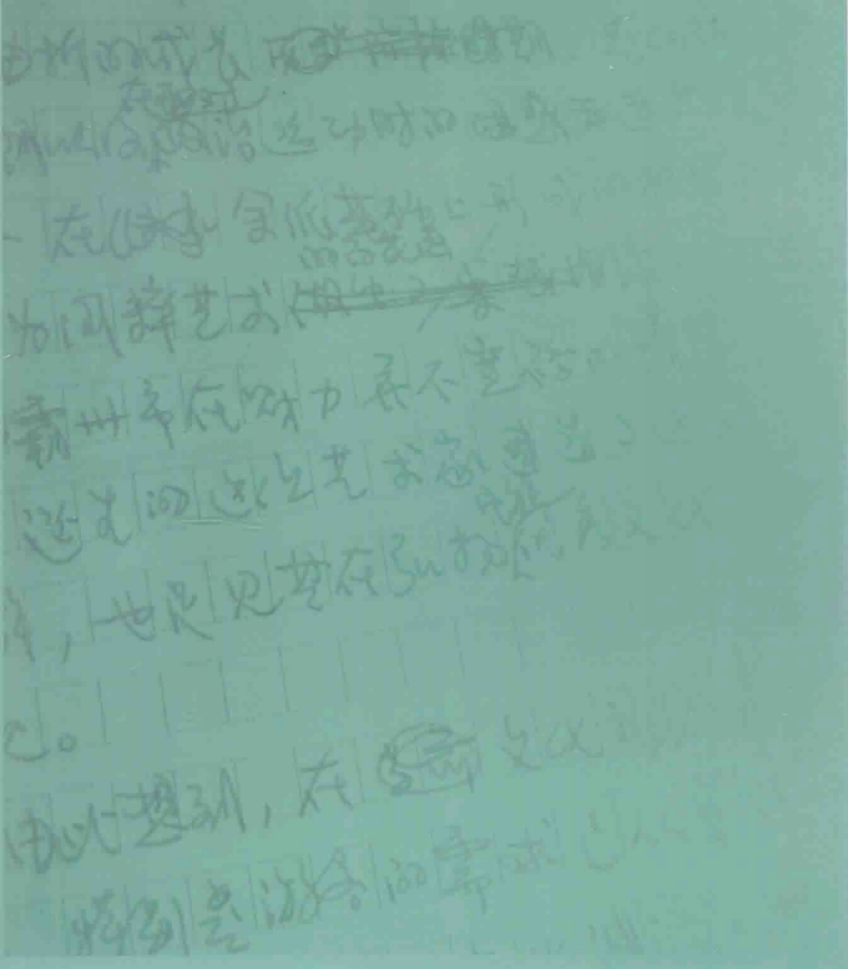
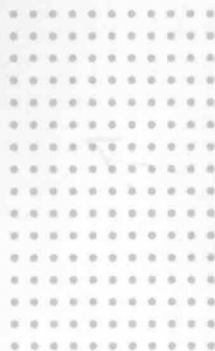




阎金明 / 著

YAN JIN MING ZHU



资源配置 与政府职能

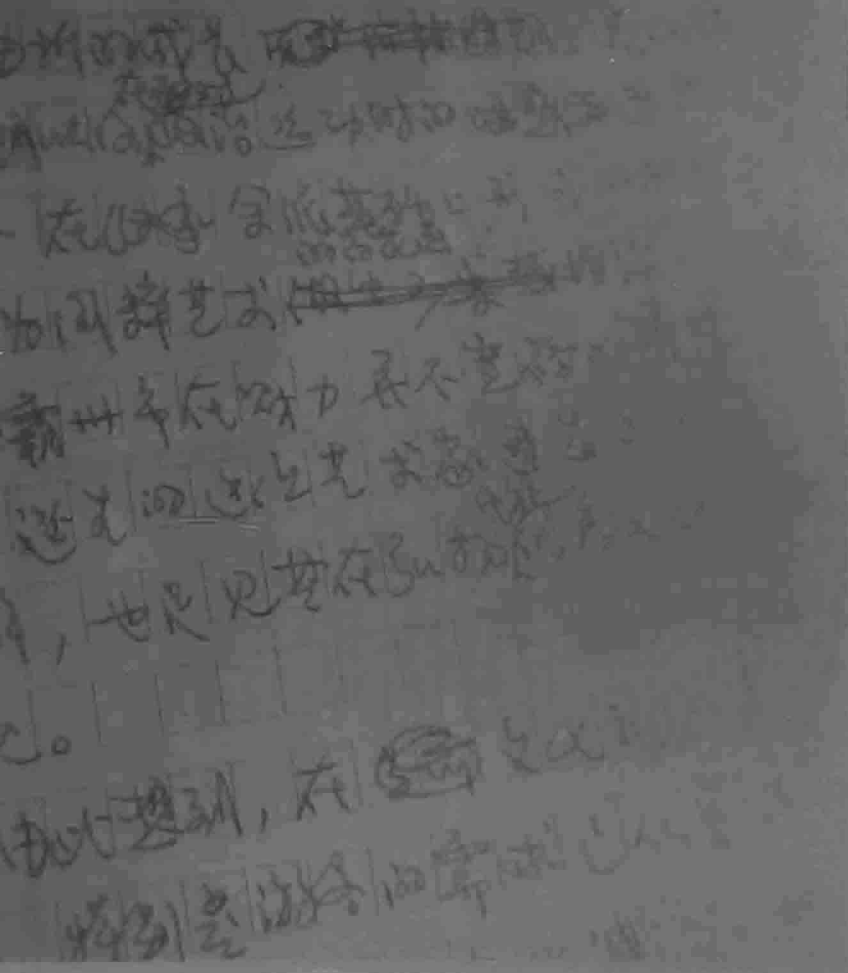
上

经济文论自选集

ZI YUAN PEI ZHI
YU ZHENG FU ZHI NENG

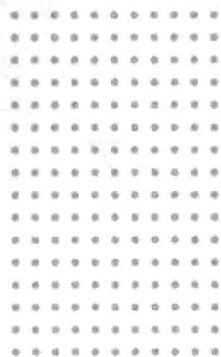
JING JI WEN LUN ZI XUAN JI

天津社会科学院出版社



阎金明 / 著

YAN JIN MING ZHU



资源配置 与政府职能

上

经济文论自选集

ZI YUAN PEI ZHI
YU ZHENG FU ZHI NENG

JING JI WEN LUN ZI XUAN JI

天津社会科学院出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

资源配置与政府职能 : 经济文论自选集 : 全 2 册 /
阎金明著. — 天津 : 天津社会科学院出版社, 2014. 6
ISBN 978-7-5563-0038-9

I. ①资… II. ①阎… III. ①中国经济—文集②政府
职能—中国—文集 IV. ①F12-53②D630. 1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 146683 号

出版发行: 天津社会科学院出版社

出 版 人: 钟会兵

地 址: 天津市南开区迎水道 7 号

邮 编: 300191

电话/传真: (022) 23366354 (总编室)

(022) 23075303 (发行科)

网 址: www.tass-tj.org.cn

印 刷: 天津午阳印刷有限公司

开 本: 710×1000 毫米 1/16

印 张: 45.25

字 数: 645 千字

版 次: 2014 年 7 月第 1 版 2014 年 7 月第 1 次印刷

定 价: 98.00 元 (上下册)



版权所有 翻印必究

目 录

第一部分 宏观经济

关于市场在资源配置中的“决定性作用”	(3)
混合所有制经济是新的发展“红利”	(9)
对当前宏观经济形势的几点判断	(11)
结构调整的内容、战略取向及其举措	(15)
人均 GDP 逾 3000 美元经济特征的国际比较及政策思考	(25)
对经济的“冷”与“热”及科学发展观的认识	(32)
当前就业形势及政策选择	(39)
关于需求管理模式和启动市场的思考	(46)

第二部分 民营经济

扶持小微企业的国际经验及相关建议	(55)
当前个体私营经济发展中的问题及相关建议	(62)
建议实行“积极的减税让利政策”和“坚实的社会保障政策”	(70)
三十年:民营经济发展的见证与前瞻	(75)
民营企业“走出去”和国际化经营的思考	(85)

目 录

“入世”凸显民企五大不足

- 《人民政协报》记者陈建萍专访阎金明所长 (92)
- 加入 WTO 与民营企业的必要准备 (94)

第三部分 滨海新区

- 关于天津市各区县“对接”滨海新区的几点建议 (103)
- 区域统筹与天津经济三个层面协调发展 (108)
- 滨海新区的功能区建设与产业布局 (113)
- 滨海新区的发展与环渤海地区的历史性机遇 (124)
- 打造中国经济新的“增长极” (134)
- 关于特定开发区域产业聚集问题的思考
- 以天津滨海新区为例 (136)
- 后“非典”时期滨海如何快速发展 (144)
- 关于天津滨海新区建设的思考 (149)

第四部分 服务经济

- 服务业:发展的动力和条件 (157)
- 关于天津服务业扩大开放的对策建议 (161)
- 主打“近代中国看天津”文化品牌,加速发展
- 天津旅游业的几点建议 (165)
- 以“一二三四”为突破口,提升天津旅游特色 (170)
- 努力发展现代都市旅游业的设想 (178)
- 加快都市休闲产业的培育与发展 (186)
- 试析发展会展业与城市功能的提升 (194)
- 关于天津商业大开放大开放的几点思考 (201)
- “入世”后的百货零售业:挑战与出路 (206)
- 论发展天津服务业和民营经济 (211)
- 打造以港口为核心的现代物流业 (217)

德国、瑞典社会住房制度的特点及启示	(225)
有效需求不足与市场经济道德建设	(233)

第五部分 区域经济

关于环渤海与京津冀地区区域经济整合问题的思考	(239)
区域联合:实现环渤海地区腾飞的必由之路	(250)
国内外大都市带的发展经验及启示	(254)
关于“京津走廊”科技产业带建设的思考	(260)
关于以科技园区产业集群带动产业升级的思考	(271)
论我国城市管理的市场化运行	(277)
“入世”对开发区、保税区的影响及对策	(283)
从天津开发区(TEDA)看我国开发区建设的一般规律	(290)
我国经济技术开发区的国际比较与对策	(295)
改革开放中的天津“三区”与“北方浦东”	(300)
在“北方浦东”辟建中国首家自由港的探讨	(303)
执政为民的实践 与时俱进的创举	
——本刊记者就“三五八十”访本市经济学者阎金明	
.....	(308)
开发海河经济带的几点思考与建议	(318)

第六部分 开放经济

论我国经济高速增长与出口发展的关系问题	(325)
试论国际化的产业组织与行业的规模经济效益	
——恢复 CATT 席位刍议	(331)
谈价格弹性与出口商品的非价格竞争因素	
——兼论我国出口商品的质量问题	(338)
关于我国外贸体制改革的总体评价与若干设想	(345)
关于我国出口贸易的“度”与经济效益的探讨	(352)

目 录

谈中美贸易中的最惠国待遇问题	(360)
谈我国外贸一体化格局的形成	(368)
“入世”对我国对外贸易的挑战及其战略思考	(374)
世贸组织 GATS 协定与服务业投资环境的改善	(381)
“入世”后天津经济结构战略性调整的几点思考	(390)
WTO 与天津	(400)
“复关”与我国利用外资的产业导向问题	(408)
谈 WTO 背景下的沿海都市型农业	(414)
借鉴香港经验,完善沿海中心城市服务功能	(421)
对沿海老工业城市进一步利用外资问题的探讨	(427)
关于拓展津台经贸合作领域的思考与建议	(433)
海峡两岸经贸关系的特点与发展建议	(439)
台湾外贸发展评析及其比较研究	(445)
南朝鲜经济起飞过程中的几个特点及启示	(452)

第七部分 政府职能

关于建设服务型政府的几点思考	(459)
论数字化时代对政府经济管理方式的挑战	(468)
试论开放经济中的政府职能	(474)
有形手与无形手 ——政府与市场关系探讨	(482)

第八部分 经济随笔

乔二爷的“资本运营”	(487)
医疗供求的“阴阳表里”	(489)
房子是怎样成为难题的	(491)
驳“房价市场决定论”	(494)
走出“有增长,无发展”的怪圈	(497)

科技发展要超越“梁山模式”	(499)
天津后花园的“农家院经济学”	(502)
假日经济外延	(505)
假日经济:如何可持续发展	(507)
软件与硬件应当并重	(511)
“园区文化”应具备的几个特征	(513)
“新区精神”呼之欲出	(515)
关于 SARS 的“非典型话题”	(518)
“入世”五题及对策	(520)
商业街:再给点“人文关怀”	(525)
经济知识与知识经济	(528)
“冲出亚洲”与中国“入世”	(530)
学会比较	(532)
不信孤村独自寒	
——说说国企的“攻坚”	(534)
北约东扩与“战争经济学”	(537)
说说“名牌带动”战略	(540)
多元化还是专业化	(542)
家庭经济·就业·企业规模	(545)
为何“满屋子假冒伪劣”?	(547)
商品真的过剩了?	(549)
关于创新	(551)
再就业的思考	(553)
打假断想	(555)
“信息不对称”及其防范	(559)
白天要懂夜的黑	(561)
理性预期与“下有对策”	(563)
天下文章不能抄	(565)
说说“国民待遇”	(567)
手心手背都是肉	(569)

目 录

但愿技术创新不再举步维艰	(570)
学会“检查”再检查	(572)
先打棵柱子再说	(574)
同床同梦方能取胜	
——由工贸结合引出的话题	(576)
服务长宜放眼量	(578)
当心“有奖财迷”	(580)
消费大潮与“工薪层”	(582)
人人都是投资环境	(584)
出厂价、散装及其他	(586)
读不懂的价格	(588)
市场不是万能的	(590)
管理者的“卡拉 OK”	(592)
浪漫促销	(593)
直销:不仅仅是“送货上门”	(595)
传媒广告:辉煌依旧?	(597)
体育营销:提高知名度的法宝	(599)
体育营销中的机遇与风险	(601)
公共关系之功效	(603)
政客与商品:互为借鉴	(605)
让鹿“与狼共舞”	(607)

第九部分 书生意气

注水肉·掺沙米·视窗'97	(611)
鞭炮·刘巧儿·双轨制	(613)
由“莫名其妙的掌声”说开去	(615)
齐声唤,前头来了“高仓健”?	(617)
由“嫂子的尾巴”生发的联想	(619)
就你是正根儿?	(621)

隔壁的诗人不是疯子	(623)
“吝啬”的老外	(624)
呼唤率真	(625)
“泼”水成冰者戒	(626)
让公交车先走	(627)
分忧莫“分油”	(628)
非烟民说烟	(629)
要发财,“吃”小孩	(631)
杨柳青的“青”和“情”	(632)
第二职业的“引申妙用”	(635)
给“开发区热”吹点凉风	(636)
砖头与“社区”	(639)
早市兴衰的启示	(640)
为“扫盲”做点事	(642)
小孩儿没娘找银行	(644)
购物袋“进化”之忧	(645)
环境观念的变迁	(646)
孩子的答卷	(648)
学校真的多了吗?	(649)
什么时间写作业?	(650)
“洗浴广场”及几个汉字的用法	(651)
结缘电脑“故事”多	(653)
练达·警世·幽默	
——读王辉《社会聊斋·心旅》	(655)
历练与升华	
——读王述祖新睿《经济全球化与文化	
全球化——历史的思考与求证》	(657)
《跨世纪的利用外资与技术引进》编后记	(661)
为《张震中文集》所作之序	(663)

目 录

己丑夏日修楼记

——写在民建机关办公楼整修即将竣工之际	(666)
又见那片山	(669)

第十部分 他山之石

霸州探访李少春	(675)
固镇那个地方	(677)
远隔重洋的浓浓乡情	
——出访北美侨界见闻录	(680)
多彩的澳洲	(686)
赴德国、瑞典考察有感	(698)
中西文化差异偶拾	(705)
后记	(706)

第一部分 宏观经济

关于市场在资源配置中的“决定性作用”

党的十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，是指导我国到 2020 年全面建成小康社会和深化“五位一体”改革的纲领性文件。三中全会公报指出，要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革。这不但是一个新提法、新论断，而且把对市场机制的认识提到了一个新高度，是进一步从广度和深度上推进市场化改革的新指针，具有重大的理论和实践意义，预示着经济体制、经济运行机制以及与之相应的经济增长方式将发生更加深刻的变化。

一、对政府与市场关系的探讨与实践

改革开放以来，有关政府与市场的关系以及如何更好地发挥市场机制作用的讨论一刻也没有停止过。到底是政府“有形的手”多一点，还是市场这只“无形的手”多一点，在实践中也经历了一些曲折和反复。自党的十四届三中全会提出要发挥市场机制的基础性作用以来，我国国民经济朝着市场化的道路向前迈进，以世界瞩目的成就验证着由计划经济向市场经济转轨的伟大实践和传奇历程，为转型国家提供了成功经验。

在经济发展中，政府的宏观调控和市场的自发调节机制，也就是人们常说的“有形的手”和“无形的手”，如何在市场经济中更好地扬长避短，体现优势，发挥各自作用，是世界上不少国家经济发展中面临的现实问题。在经历过几次金融动荡和主权债务危机后，各国对政府与市场的关系以及对市场经济的认识进一步加深，过于强调政府作用和过于强调自由市场经济的论者都在总结经验，加强研究，以期找到更好的

第一部分 宏观经济

解决方案。

西方经济学界阿罗和德布鲁等人的观点是,在其他条件不变的情况下,市场经济可以实现有效的资源配置,这个论断彻底解决了市场经济与效率目标的关系问题。但同时也存在与此相反的观点。主张计划经济的朗格同样证明了,计划经济也可以达到有效的资源配置结果。但无论如何,几十年来世界各国经济发展的实践,以及近年来经济理论本身的发展和完善,使人们越来越认识到这样一个事实:虽然计划经济可以在某一时段或某种条件下能够实现资源的最优配置,但是经济决策所需要的信息常常是分散的,有时甚至是不准确的。在此基础上的资源配置结果也就无法达到最优。前苏联高度计划经济中的中央政府对企业生产事无巨细地进行微观管理的经验教训就是实例,其结果常常是“瞎指挥”和物资供应的全面短缺。所以,以斯蒂格利茨为代表的强调转型的经济学家认为,在经济转型过程中,市场竞争机制比产权制度更重要,决定经济绩效的因素更主要地在于市场竞争机制,而不是产权或私有化。这个论点从一个侧面说明了市场机制和充分的市场竞争的重要意义。

近年来国内外经济发展的经验表明,单纯依靠政府计划或单纯依靠市场自发力量都难以实现经济的平稳健康发展。而且在现实生活中,严格意义上的计划经济和纯粹的自由市场经济都缺乏存在的基础。我国自改革开放以来以市场为取向的改革,目的就是要把市场机制中的一切积极方面充分释放出来,与此同时,政府的作用就是着力培育市场体系并抑制市场本身的消极方面,也就是三中全会的决定所说的“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。从而将市场在资源配置中的作用提到了前所未有的高度。

首先,这体现的是改革开放以来我们对市场经济认识的深化和发展。1992年党的十四大确定建立社会主义市场经济体制的改革目标,明确市场在资源配置中起基础性作用。市场在资源配置中起“决定性”作用的提法本身就是对二十多年来沿用的“基础性”作用提法的继承和发展。

其次,发挥好市场机制的作用是经实践所验证的一条成功之路。

经过 35 年的快速发展,中国经济已经走到了新的起点,这是我们讨论让市场在资源配置中起决定性作用的新的时代背景。中国经济总量超越日本,成为世界第二经济大国。人均 GDP2011 年达 35083 元(约合 5432 美元),标志着我国的经济的发展水平进入中等收入国家行列。我国的农业比重降到 10.1%,工业比重达到 46.8%,与此同时,城市化率达到 51.27%。这意味着中国已经从农业国变为工业国。所取得的进步与市场化进程如影随形,密不可分。

第三,在新的起点上发挥市场在资源配置中的决定性作用,意味着要尽可能摆脱传统的主要靠政府扩大投资、土地财政以及高投入、高消耗、高排放、高污染的老路,更多地调动市场和民间的力量,形成让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流的发展环境。这对各级政府提出的要求就是,改革创新体制,加快职能转变,破除审批多、办证多、检查多、收费多、罚款多的体制机制障碍,把调控和管理的着力点放到发挥市场、企业、社会力量的作用上来。

二、由基础性作用转向决定性作用的几个焦点问题

在我国社会主义市场经济体制初步确立进程中,不可避免地面临着诸如生产要素市场发育不全、市场秩序不规范,市场规制不健全,地方和部门保护主义盛行、市场竞争不充分等问题。同时政府又花了很大力气去办那些原本可以交给市场而且效率会更高的事情。如何厘清政府和市场的界限,用政府权力的“减法”换取市场活力的“加法”,这是处在深水区的中国改革必须跨过的难关。目前的焦点主要是:

生产要素市场(土地、资本、劳动力、资金、技术、资源性产品等)的市场化改革滞后,各类要素价格实际处在“半市场半统制”状态,给一些地方和部门的寻租、设租提供了机会,这是改革的最大阻力。在利益固化情况下,一些地方和部门希望看到的正是这样一种“管制可以带来利益,市场又可以变现”的格局。对拥有雄厚资本的外资企业开放,对民间资本和个人创业则增设关卡,造成市场机制的严重扭曲。尽管国务院自 2001 年启动行政审批改革后已第六次取消和调整行政审批

第一部分 宏观经济

项目,共取消和调整了 2497 项行政审批项目,占原有总数的 69.3%,但一些地方仍热衷于增加审批、收费和罚款项目,大大挫伤民间创业的活力和积极性。

作为市场经济重要微观基础的国有企业改革远未到位,特别是垄断性行业改革滞后,加剧了市场和价格机制的扭曲。目前我国垄断行业的改革和拆分,大多仅仅引入有限竞争,而不是充分竞争,对于垄断行业打破垄断、真正引入竞争机制作用不大。一些基于存量资产的重组和拆分,有时反而形成新的寡头垄断、联手垄断和价格联盟,消费者很难从中得到实惠。即使这种竞争产生了一定的新增效益,但主要是在垄断企业间的转换,很少由外部新的生产能力所共享。从产权结构看,垄断性行业基本上是国有资本“一股独大”。据《中国统计年鉴》有关行业固定资产投资的统计,民间资本的进入微乎其微。在铁路运输业仅占 2.1%;电信和其他信息传输服务业占 3.7%;航空运输业 2008 年为 2.5%,2010 年反而下降到 0.5%。

政府职能的越位、错位与缺位并存,管理方式滞后于“五位一体”中国特色社会主义事业发展的需要。政府一方面陷入大量微观事务中,甚至既当“裁判员”又当“运动员”,受自身利益牵扯而无法做到公平公开公正,另一方面则表现为职能缺位,在维护市场秩序、加强监管、保障民生等方面形成欠账。有时还把某些机构的调整等同于改革和转变职能。由于在管理上不能摆脱路径依赖,因而也很难走出“放一乱”、“管一死”怪圈。同时寻租设租的积极性却很高。如中部地区某市成立“馒头管理办公室”,对所有加工经营馒头的集体和个人,一律实行行政审批制度。每个许可证交纳 1100 元的“办证费”。经营者每天必须在“馒头办”指定的面粉经营部门购买六十袋以上的面粉(每袋由面粉经营部门给“馒头办”提成五角)。类似这样的经营环境是不可能激发民间创新创业积极性的。

激励不兼容造成政府部门“上热、中温、下冷”,与群众接触最多的基层窗口单位常常成为满意度最低的地方。从公共管理角度看,公务人员可能会受到公共利益的激励而工作,但他们本身又是社会的一员,因而并不都是纯粹的、大公无私的,而是要为自己的晋升或所在机构而