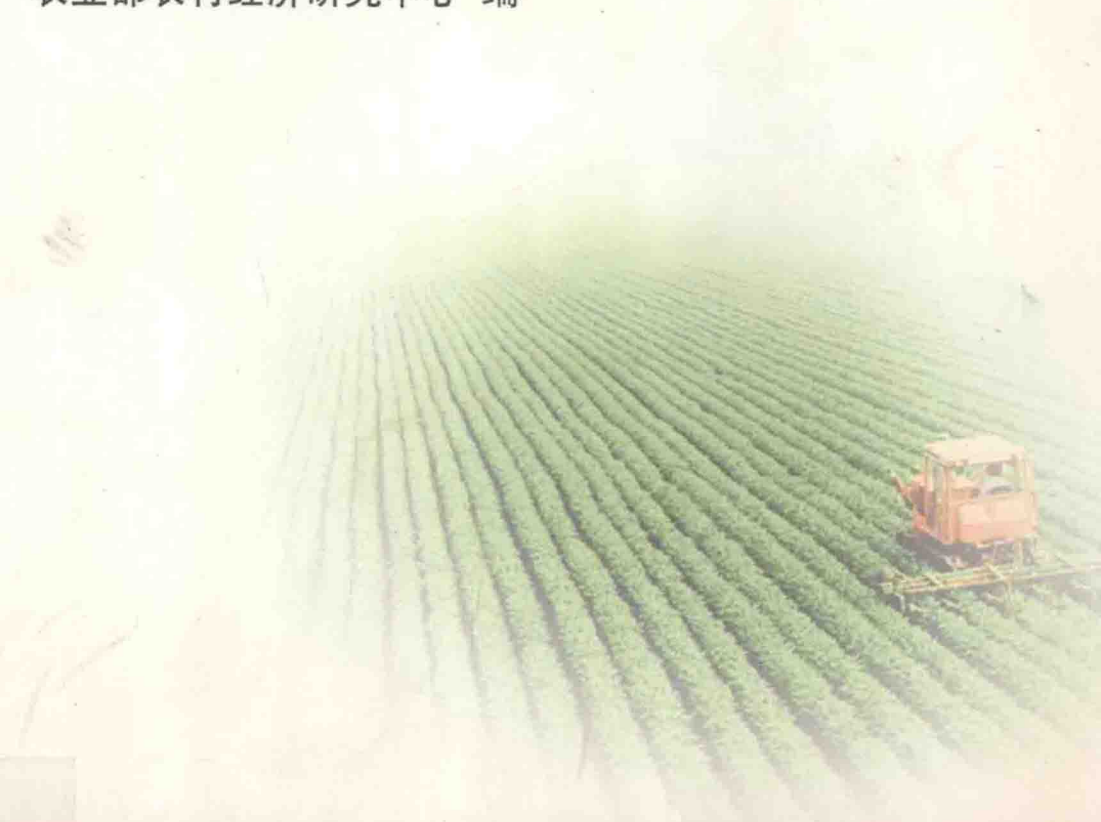
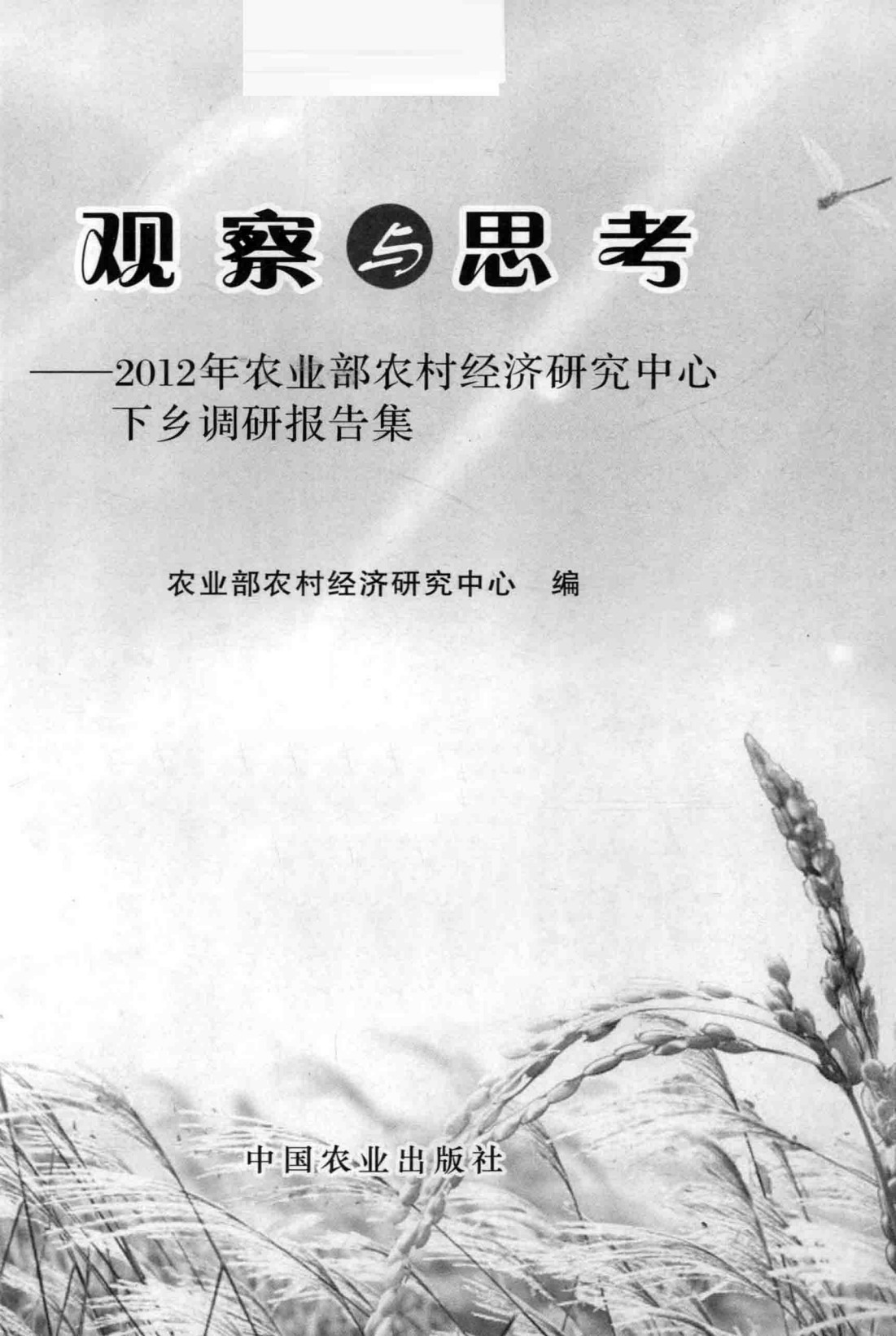


观察与思考

——2012年农业部农村经济研究中心下乡调研报告集

农业部农村经济研究中心 编





观察与思考

——2012年农业部农村经济研究中心
下乡调研报告集

农业部农村经济研究中心 编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

观察与思考：2012 年农业部农村经济研究中心下乡
调研报告集 / 农业部农村经济研究中心编. —北京：中
国农业出版社，2012.9

ISBN 978 - 7 - 109 - 17047 - 6

I. ①观… II. ①农… III. ①农村经济-调查报告-
中国-2012 IV. ①F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 180717 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2012 年 9 月第 1 版 2012 年 9 月北京第 1 次印刷

开本：720mm×960mm 1/16 印张：18.75

字数：335 千字

定价：40.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

主 编：宋洪远

副主编：沈贵银

编 委：陈建华 赵长保 邓志喜

刁银生 马永良 龙文军

张照新 杜 珉 陈 洁

刘光明 武志刚 徐 雪

王建文 李晓东 夏海龙

【前言】

[illegible]

为贯彻落实中央和农业部的有关要求，深入了解“三农”基层情况，农业部农村经济研究中心于2012年3月14—25日组织科研人员集中开展下乡调研。这次调研的主要目的在于，总结进入新世纪特别是党的十六大以来农业农村经济发展取得的成就和经验，分析当前农业农村存在的新情况和新问题，提出今后促进“三农”发展的对策建议，为党和政府制定和完善“三农”方针政策提供决策参考。

中心党组高度重视此次集中调研工作，调研之前做了精心准备与动员布置。广大科研人员积极参与，41名科研人员组成8个调研小组，分赴8个省份的4个地（市）和9个县（市）开展调研。按照调研提纲内容，分别对市、县、乡、村和企业、合作社、农户等开展深入调研。调研过程求真务实，调研达到了预期的目的，取得了丰硕成果，最后形成了本书所列的8个综合调研报告和20个专题报告。

一是调研准备工作充分。科研管理处、农村固定观察点管理处和农村改革试验区办公室综合处在广泛征求意见的基础上，共同拟制了调研方案、联系协调了调研地点。中心领导作了动员部署，对如何搞好调研进行了培训，就有关事项提出了要求。各调研组根据中心的统一部署，细化了调研方案，确定了专题调研内容和每个参加调研同志的任务分工。调研组出发前都能够利用网络和已有的资料，充分了解掌握调研地点的基本情况，便于有重点地展开调研，提高了工作效率。

二是实地调研扎实有效。参加调研人员深入 20 个乡（镇）、26 个村，考察了 21 个农村企业、18 个农村专业合作社和 9 个农村社区，召开不同层面的座谈会 45 次，入户走访 86 户，访谈约 200 人次，组织问卷调查 4 次，查阅了大量的当地“三农”方面的情况和数据资料，认真了解各方面情况，耐心解读有关政策规定，仔细倾

听了农民的呼声，原汁原味地带回了基层的意见和建议。调研期间，各调研小组坚持每天召开一次碰头会，交流一天来的工作情况和调研收获，同时确定下步调研内容与重点。实地调研结束后，中心专门安排两天时间，组织全体职工听取了各调研小组的调研报告和工作汇报。大家对报告的内容进行现场提问、展开讨论，领导现场点评，提出修改意见，汇报交流气氛热烈，研讨氛围浓厚。

三是调研工作收益颇多。首先是增强了“三农”研究的事业心责任感。在总结时很多同志动情地说，调研活动不仅是一次难忘的工作经历，更是一次接受思想教育和学习提高的机会，通过面对面地与农民和基层同志接触交流，真实地感受了他们的冷暖疾苦，倾听了他们的呼声和企盼，更加深刻地认识到中心的地位作用和责任使命。二是加深了对农业和农村经济情况的了解。通过实地调研，对当地的“三农”情况有了较为全面准确的了解把握，掌握了大量鲜活生动的第一手资料，获取了部分情况的最新支持数据，也发现了一些在平时材料中不容易看到的矛盾和问题，为开展“三农”研究挖掘了丰富的素材。三是形成了一批质量较高的研究成果。这次调研活动在调研方向和内容的选择上，紧扣中央和农业部关心的“三农”建设的热点难点问题，坚持在掌握新情况、发现新问题和提供有价值的对策建议上下功夫、求突破。提交的8个综合报告和22个专题报告掌握情况新、问题抓得准、对策建议实，引起了有关部门的高度重视。其中《破解我国第一产粮大县的发展困境》等三篇调研报告在《改革内参》转载，《粮食主产区保持粮食持续生产能力的思路建议》等两篇报告被新华社《高管信息》转载。

四是磨炼了科研人员严谨求实的工作作风。在调研中，大家坚持轻车简从，尽量不给地方的同志增添额外负担。有时就在调研地农户家中吃饭，老乡们不肯收伙食费，大家就回京后把钱邮寄过去；对掌握不准的数据，反复找农业局、统计局等单位进行核实。这种求真务实的工作作风与严谨的学风也给基层同志留下深刻的印象。

此次调研活动得到了农业部的高度重视，韩长赋部长和陈晓华副部长先后在中心上报的调研活动报告中作了重要批示，高度评价农研中心这次集中调研活动。

组织这样大规模的集中调研，是中心组建 22 年来的第一次，是中心党组为了加强科研工作、提高“三农”研究质量水平的重要举措，对加强中心组织机构建设、人才队伍建设、调研体系建设、学风作风建设具有重要意义。为了促进“三农”研究工作经验交流与探讨，中心决定将此次集中调研所形成的 8 篇综合报告和 22 篇专题报告结集出版，以供参考。

编 者

2012 年 6 月

.....

· 综合报告 ·

发展调研报告 固定观察点管理处 (102)

· 专题报告 ·

生猪养殖的喜与忧

——基于江西省崇仁县的调研	王 欧 (157)
草原生态保护政策下草食畜牧业的 发展现状及问题	
——对甘肃省的调研报告	农村发展研究室 (165)
发展农业机械化需完善农机补贴政策	彭 超 (171)
江西省崇仁县推广水稻机插秧调研报告	张恒春 (178)
吉林省榆树市依托农经部门开展农业保险的实践	龙文军 (185)
第一粮食生产大县的水利状况依然堪忧	刘年艳 (190)
河南省新乡市唐庄镇代庄村养猪场的调查与思考	李 剑 (195)
二、新农村建设	
河南省新乡市新型农村社区建设情况调查	杨 丽 (200)
浙江省瑞安市城中村改造的情况调查	曹力群 习银生 (210)
河南省新乡市新型农村社区建设的资金需求与 来源的调查分析	李 剑 (221)
农民集中居住：动因、成效与问题	
——江苏省昆山市的调查分析	赵 海 (230)
三、农民专业合作社	
土地托管模式：规模化经营新途径	
——记吉林省田丰机械种植专业合作社	张雯丽 (239)
浙江省瑞安市马屿镇汇民农村 资金互助社情况调查	张红奎 习银生 (244)
河南省新乡市唐庄镇石骆驼村辉牧 养殖专业合作社的情况调查	李 剑 (247)
四、农村发展	
农村留守妇女身心健康状况调查报告	吕绍清 (255)
四川省东坡区“一事一议”财政奖补的做法、 问题及政策建议	徐雪高 (266)
甘肃省民勤县生态治理调研报告	金书秦 (272)
浙江省瑞安市中小企业发展调研报告	杭 静 习银生 (277)
浙江省瑞安市中小企业访谈录	宏观经济研究室 (286)

温州民营经济的转型与发展

——浙江省温州瑞安市调研报告

宏观经济研究室

按照中心的统一部署，2012年3月19—23日，宏观经济研究室调研组赴浙江省瑞安市进行了实地调研。调研组重点围绕瑞安市中小企业发展、农村金融改革和城中村改造等专题进行调研。调研过程中，实地考察了瑞发绿色食品、华盛水产、环球滤清器、稳达减振器等四家中小企业，瑞安市马屿镇汇民农村资金互助社，瑞安市岭下村和白岩桥村以及瑞安现代农业园区等，与省、市、县农业部门、金融部门和住建办等单位交换了意见，并与10多位固定观察户进行了座谈。

一、瑞安市发展现状

瑞安市位于浙江东南沿海，东临东海，南濒平阳，西接文成，北邻温州，地处上海经济区和厦漳泉金三角之间。瑞安陆域面积1271平方公里，海域面积3060平方公里，辖12个镇、19个乡、6个街道，总人口121.12万人，是浙江省重要的现代工贸城市 and 历史文化名城，是温州大都市南翼中心。瑞安市人口密集，土地稀缺，但经济发达，特别是民营经济迅速发展，成为温州经济发展的排头兵。

（一）经济发展迅速，处于全国领先水平

2011年瑞安市实现生产总值521.71亿元，同比增长9.2%，比1978年增长248.6倍，比2000年增长3.1倍。其中第一产业增加值17.96亿元，同比增长3.7%，比2005年增长80.1%；第二产业增加值263.39亿元，同比增长8.4%，比2005年增长1.1倍；第三产业增加值240.36亿元，同比增长

调研成员：赵长保、习银生、曹力群、姜楠、张红奎、杭静。调研得到了浙江省农委副主任邵峰、综合调研处处长蒋伟峰、副调研员高国栋、调研处干部丁星杰，温州市委农办主任陈应许、副主任谢小荣以及瑞安市农办主任胡志酬等同志的帮助，在此表示衷心的感谢！本篇报告执笔人：姜楠、习银生。

10.5%，比2005年增长1.4倍。三次产业结构由2005年的4.3:53.7:42.0调整为3.4:50.5:46.1，第三产业比重明显增加，产业结构进一步优化。2011年瑞安市人均国内生产总值43 074元，约相当于6 530美元，明显高于全国29 992元的平均水平，目前瑞安经济不仅已处于全国领先水平，而且按照世界银行标准，已处于中上等收入水平阶段。

（二）城乡居民收入持续快速增长，民生不断改善

2011年瑞安市城镇居民人均可支配收入35 082元，同比增长12.2%，比1984年增长55倍，年均增长16.1%；农村居民人均纯收入14 401元，同比增长14.9%，比1984年增长40.3倍，年均增长14.7%。2011年瑞安城镇化率达到65.1%，比2000年上升24.29个百分点，明显高于51.2%的全国平均水平。财政支出不断向民生倾斜，2011年教育支出同比增长18.1%，社会保障和就业支出同比增长104.4%，医疗卫生支出同比增长45.7%。社会福利体系不断完善，城乡居民最低生活保障标准不断提高，2011年城镇由每人每月400元提高到470元，农村由每人每月240元提高到290元。新型城乡合作医疗制度进一步健全，基本医疗保障水平不断提高，2011年瑞安新型城乡合作医疗参合率达到96.7%。

（三）农业稳步发展，但综合生产能力相对较弱

近年来，瑞安粮食产量不断减少，2011年粮食总产量13.87万吨，比1978年减少了53.9%。经济作物中，油料、蔬菜等作物产量总体呈下降趋势，花卉、苗木、草皮等产量增长较快。畜牧业发展迅速，生猪、家禽饲养规模不断扩大，产量稳步提升。近年来，瑞安集中资源、技术、资金等要素，重点发展既有资源优势与产业基础、又有市场潜力与发展前景的特色产业，优化品种结构，提高产品档次，构建产业优势。例如推进开展梅屿蔬菜主导产业示范区、荆谷蔬菜主导产业示范区、湖岭鹏亨生猪精品园等现代农业园区建设，发展杨梅、红心柚、枇杷、梨、茶叶、油茶等特色基地。但从农业总体发展情况来看，2011年瑞安市农业总产值仅占地区生产总值的4.8%，农业从业人员占从业人员总数的0.08%，农业劳动生产率0.21万元/人，均低于10.1%、36.7%和1.45万元/人的全国平均水平。并且农产品产量，特别是粮食产量逐年减少，农业综合生产能力相对较弱。

（四）民营经济异军突起，对地区经济发展贡献大

2011年瑞安市实现生产总值521.71亿元，同比增长9.2%，比1978年增

长 248.6 倍，比 2000 年增长 3.1 倍。其中工业总产值 1 135.2 亿元，比 1978 年增长 682.9 倍，比 2000 年增长 2.6 倍。改革开放以来，瑞安民营经济快速发展，民营经济占生产总值的比重超过 80%，占工业总产值的比重超过 90%。民营经济的迅速发展，扩大了就业，带动了城乡居民收入水平提高，使瑞安较早地形成了比较完善的市场体系，尤其是商品市场体系；同时有力地推动了人口、资金等要素的流动和集聚，将农民从土地上不断解放出来，加快了农村小城镇建设和城市化进程。

（五）农村金融改革成效显著，金融试点带来新契机

近年来，瑞安市积极开展小额贷款公司、农村资金互助社、村镇银行等新型农村金融组织试点工作，目前已组建小额贷款公司 2 家，农村资金互助社 1 家。着力提高金融机构覆盖面，实现银行网点乡镇全覆盖，同时指导银行机构在非重点集镇设立自助银行 2 家、分支机构 5 家。目前共有 19 家银行机构在瑞设立服务网点 181 个，保险经营主体 26 家，证券营业部 5 家，期货营业部 3 家，骨干担保企业 16 家，形成各类金融业态共同发展、协调并进的良好格局。2012 年 3 月 28 日经国务院审批决定设立温州金融综合改革试验区，批准实施《浙江省温州市金融综合改革试验区总体方案》，内容包括制定民间融资管理办法、发展新型金融组织、开展个人境外直投试点等 12 项，这不但有助于温州地区实体经济的稳步发展，也将为我国下一阶段的金融体制改革积累经验。

二、瑞安市经济发展中存在的主要问题

（一）受“块状经济”特点的影响，工业增长动力不足

瑞安民营企业规模普遍较小，但是往往众多中小民营企业集聚在一起，生产同一种或者同一类相关产品，形成一个产业集聚区，即块状经济。虽然这种集聚大大降低了交易成本和交易失败率，提高了技术水平和劳动生产率，但是也导致企业规模偏小、产业体系分工协作松散、缺乏龙头企业支撑、产业缺乏核心竞争力等问题，而且企业研发投入占销售收入的比重低；块状经济与大专院校、科研院所建立科技协作攻关的企业比重较低；块状内企业独立设立研发机构的比重较低。这使瑞安民营企业愈来愈难以适应目前全球产业链分工协作向精细化发展的趋势，严重制约了产业结构的转型升级，加上国内外宏观经济环境影响，工业增速明显趋缓。2011 年前三季度，全市规模以上工业企业销售产值累计增速分别为 23.6%、17.1%和 14.8%，回落明显。

其中内销产值增速比上半年回落 6.5 个百分点。出口交货值增速比上半年回落 4.2 个百分点。

（二）受生产成本上涨、融资难等因素影响，企业盈利空间逐渐缩小

一是企业生产成本压力大。2011 年瑞安市工业生产者购进价格涨幅高于出厂价格涨幅 4.9 个百分点，规模以上工业企业主营业务生产成本增长 11.2%，企业生产成本明显增加。二是企业资金链问题仍然严峻，融资难度加大。特别是企业间联保贷款现象较为普遍，加之部分企业盲目转向高风险的房地产、煤矿等行业，在银根抽紧和房地产限购双重政策挤压下快速出现资金周转问题。2011 年瑞安市规模以上工业企业管理和财务费用同比增长 21.2%，其中利息支出增长 47.0%。受能源原材料、员工工资、融资成本不断上涨和人民币持续升值影响，企业盈利空间呈缩小趋势，2011 年瑞安市规模以上工业企业实现利润 31.86 亿元，同比下降 0.4%，增速比 2010 年回落 49.4 个百分点；亏损面 5.5%，同比上升 5.46 个百分点，亏损总额 1.93 亿元，增长 112.8%。

（三）土地空间有限，制约瑞安经济可持续发展

目前瑞安人均用地不足 0.4 亩，预计未来十年人均可用建设面积仅 0.05 亩。空间发展不足问题已经严重影响瑞安经济的可持续发展，造成工业用地和城市（镇）发展空间的相互挤压，导致城市体系结构和城市功能分工不合理。在城市建成区拥有众多的工业小区，企业规模较小，且污染、能耗严重。而在工业园区的周围，又迅速地被日益扩大的城市居民区包围，企业扰民现象尤其突出。市区、中心城镇内的大部分工业企业未能进行较大规模的扩建、改建，未能进行有效的技术改造，极大地制约了产品的技术更新。

（四）城市建设跟不上经济发展步伐，陷入“处处是城市、处处是农村”的尴尬局面

瑞安风景秀丽，自然条件优越，但是随着城市化进程加快，城市建设在塑造和增强城市特色、提升城市形象方面明显欠缺。近年来，虽然实施了“东拓、西优、南连、北接”的发展战略，但是城市建设缺乏详细的发展规划，总体框架仍然未展开。瑞安受地理条件限制较多，市民有着浓厚的老城情结，不愿离开老城，但是老城资源条件落后，人口日渐拥挤，使得整个城市难以有很好的修复和改善，城市发展就陷入“处处是城市，处处是农村”的尴尬局面。

（五）民间金融风险不易控，供求发展不协调

由于金融主渠道资金供应不足，部分农户和企业只能选择民间借贷解决融资问题。但民间借贷具有较大的金融风险和社会风险，特别是受当前宏观环境等诸多因素影响，非法集资、高利转贷等行为仍较为活跃，且隐蔽性较强，监管查处难度较大，给风险防控工作带来很大压力。尽管近年来在瑞安市委、市政府的激励下，银行机构已加大了涉农信贷支持力度，但有限的金融支农产品和服务，仍满足不了农村地区快速增长的金融需求。特别是部分银行机构出于多方面原因考虑，存在对农户贷款“惜贷”现象，农民“贷款难”问题仍较为突出。

（六）集聚集约发展格局尚未真正形成，加快农业发展方式转变进程较慢

土地流转进展比较慢，总流转面积仅占承包耕地面积的 30% 左右，“户户都种田、家家小而全”的耕种模式尚未根本转变。目前瑞安市现代农业园区建设尚处于规划编制和评审阶段，实现农业集聚集约发展的平台和载体尚未真正形成，集种养加、贸工农一体的现代农业经营主体比较少，带动示范效应不强。农业科技支撑能力不足，种子种苗培育力度不大，优质品种比重较低，精品农业、设施农业、品牌农业、绿色农业尚未形成真正规模。

（七）农业基础设施建设任务十分繁重，地方配套资金压力加大

随着中央对农业基础设施建设项目增多和领域拓展，处于发达地区的瑞安，地方配套资金一般占总投资的 2/3 以上。2011 年浙江省争取到中央农口资金近 10 亿元，需配套投入资金 20 多亿元，加之国家调控房地产政策，土地出让受到影响，许多地方一方面需要争取资金加快建设，一方面地方资金的筹措力不从心。部分地区已出现地方配套资金严重不足的情况，地方申报大型灌区、防护林、农村饮水安全等中央投资积极性明显减弱。

三、政策建议

（一）加快转型升级，进一步提高产业集群发展水平

加快推进行业转型升级，重点以行业龙头企业为主体，梳理一批重大项目，安排落实工业用地。大力发展战略性新兴产业，注重对新兴产业的产业链进行分解细化，选择适合瑞安实际的关键配套产品，着力抓好一批新能源、新材料等新兴产业项目发展，积极抢占新兴产业发展的制高点。推进企业做大做

强，加大企业整合提升力度，增强企业创新能力，加快推进技术创新体系建设，鼓励企业加大研发投入，引导企业开展产学研合作；指导企业做好省级新产品以及省、温州市各类创新项目申报，指导具备条件的企业创建国家、省、温州市各类企业技术中心；推进企业信息化建设，加快信息技术推广应用，推进技术标准和知识产权工作，积极应对技术性贸易壁垒。

（二）强化工业投入，进一步加大项目建设攻坚力度

继续以“开工建设率、竣工投产率”为目标，强化跟踪服务、督促指导，积极协调解决工业项目建设过程遇到的各类难题，扎实推进工业项目建设。积极参与做好工业用地招拍挂项目准入资格认定工作，加强工业用地需求项目库建设，完善工业用地项目评估机制，加快工业用地供应进度，力争一批优质工业项目落实用地。加大贴息政策扶持力度，鼓励引导企业实施技术改造，不断优化投资结构。继续推进工业基地建设，加快水、电、路等基础配套设施建设，推进工业园区标准厂房项目建设。

（三）深化企业服务，进一步发挥经贸综合协调作用

一要深化企业服务。推进建立镇街、部门合力扶工的长效机制，深入开展企业调研，细致梳理企业生产经营面临的各类难题，充分发挥经贸综合协调作用，积极帮助企业予以协调解决。二要强化运行分析。准确把握国家宏观调控政策变化，进一步加强工业数据统计，健全工业企业经营状况监测预警体系，围绕重点行业、重点企业发展面临的新情况、新问题，有针对性地做好指导工作，继续关注企业资金链情况，提前做好分析研判和风险预案，力促企业平稳健康发展。三要强化政策落实。全面梳理涉工政策，特别是针对当前部分企业资金链偏紧的局面，加大政策宣传、落实力度，帮助企业了解掌握政策，指导企业用足用好政策。同时，要深化企业“治乱减负”活动，切实减轻企业经营负担，努力为企业发展创造良好环境。

（四）推进金融体制改革，进一步优化农村金融服务

要加快推进新型农村金融组织试点，加快村镇银行试点步伐，推进农村资金互助社试点，将瑞安农村合作银行列入股份制改造试点，引导支持其通过增资扩股，逐步改制成资本充足、内控严密、运营安全、服务优质、效益良好、颇具创新能力和竞争力的股份制农村商业银行。同时鼓励开发各类创业贷款，大力推行农户、个体工商户联保贷款和农户小额信用贷款，积极推广商标、商铺使用权等新型抵押贷款业务，探索基础设施、大宗订单等抵押方式，探索中