

杨树正等 编著

专家谈



农村现行政策

问答



中国盲文出版社

·农家乐丛书·

农村现行政策问答

杨树正 吴颖辉 徐建新 编著

中国盲文出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村现行政策问答/杨树正, 吴颖辉, 徐建新编著. -北京: 中国盲文出版社, 2000. 4

(农家乐丛书)

ISBN 7-5002-1382-4

I. 农… II. ①杨…②吴…③徐… III. 农村经济政策 - 中国 - 问答 IV. F 320-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 05372 号

农村现行政策问答

编 著: 杨树正 吴颖辉 徐建新

出版发行: 中国盲文出版社
社 址: 北京市丰台区卢沟桥城内街 39 号
邮政编码: 100072
电 话: (010)83895214 83895215

印 刷: 河北省廊坊市文化印刷厂
经 销: 新华书店

开 本: 787×1092 1/32
字 数: 184 千字
印 张: 8.5
印 数: 1-20,000 册
版 次: 2000 年 4 月第 1 版 2003 年 5 月第 2 次印刷

书 号: ISBN 7-5002-1382-4/F·8
定 价: 9.40 元

丛书盲文版同时出版
盲文读者可免费借阅

版权所有 侵权必究
印装错误可随时退换

农家乐丛书编委会

主 任：王 伟

副主任：宋建民 侯建庆

主 编：高丽松 宋建民

副主编：傅和玉 杨树正 沃淑萍 樊祥国

编 委：徐一鸣 宛振文 李恒举 石孝义

史同文 刘正均 郭宝军 王 钧

白 磷 陈 沂 杨 平 王 斌

刘 洪 田 志 谭继廉

出版说明

按照党的十五大制定的宏伟蓝图，我国要在新世纪前半叶进入现代化强国的行列。这是我们中华民族的一项既伟大光荣而又十分艰巨的任务。可以这样说，机遇虽存，困难众多。对于我们这个农业大国来说，其中一个最关键的问题就是如何使具有近十亿人口的广大农村摆脱贫困，实现社会主义农业现代化。

党的十一届三中全会以来，中共中央对农村和农业问题十分重视，多次以中央1号文件的形式，强调实现农业现代化的重要意义，并阐述了农村改革的一系列方针政策。党的十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》进一步指出：“农业的根本出路在科技、在教育。”这就把科技和教育对于实现农业现代化的极端重要性，清清楚楚地摆到了我们面前；特别是中央决定把土地承包期再延长三十年，给广大农民吃了“定心丸”。农民焕发出增加投入、渴求文化科技知识的空前热情。鉴于这种形势，我们编辑了这套《农家乐丛书》，目的在于：宣传党的农业方针政策，普及和推广农业科技知识，为农村稳定、农民致富、农村经济发展尽我们的绵薄之力。

本丛书编写工作中，得到了全国各级农业研究部门、农业院校和农业科技推广部门的大力支持，作者们都是具有丰富实践经验的专业人员，其中许多是国内著名的专家教授。为了向农民提供新知识、新技术和新经验，他们不计名利，不计得失，倾注心血，细心研讨，保证了每种书的质量。丛书涉及的内容分为农村教育类、粮食作物种植类、经济作物

种植类、瓜菜种植类、花卉种植类、果树栽培类、畜禽养殖类、水产养殖类、病虫害防治类、兽医类、农产品保管加工类、农村机电车辆使用维修类、农村医疗保健类、乡镇企业类等共计十五大类。本套丛书涵盖面宽、信息量大、技术含量高，可以满足广大农民各个方面的需求。

另外，考虑到丛书的读者对象主要是从事农业生产第一线的农民朋友，在编写本丛书时不仅注重了知识的科学性、先进性，而且注重其实用性、通俗性和可操作性，力求使农民朋友一读就懂、一看就会。

我国幅员辽阔，地域广大，书中许多内容具有很强的区域性，望大家在使用中一定要结合本地的实际情况，切勿生搬硬套，闹出乱子；也希望朋友们根据当地实际情况和自己的实践经验，对丛书多提批评和建议，我们将表示衷心感谢。

《农家乐丛书》编委会

一九九九年五月二十日

前 言

农村政策包括的内容很广泛，本书不可能对农村现行政策做全面介绍，只挑选几个主要方面的政策进行重点介绍。重点介绍土地承包、村级组织、农民负担三个方面的有关政策内容。

现行政策中有些表现为国家权力机关制定和发布的法律、法规等制度性的规定，如《村民委员会组织法》、《土地管理法》、《农民承担费用和劳务管理条例》等，有关单位和个人必须遵守这些规定，不折不扣地执行这些规定，编者尽可能详尽地介绍这个方面的有关规定，以便乡村干部处理有关事务和农民群众判断相关事务有所依据。现行政策中有一些内容是党政领导机关提出的原则性要求，对实行这些要求的方式方法并未做具体的限定，执行机构可以根据实际情况的不同确定不同的方式方法执行。比如土地使用权有偿转让的政策，就有多种方式方法可供执行机构或个人来选择。现行政策中还有一些内容，是对农村经济社会发展前途的理论设计，比如农村改革中出现的新事物、新问题，一般采取“先发展、后规范”的政策，行动上给予执行机构或个人更大的自由空间，允许在一定范围内进行试验和探索。本书对现行政策的介绍，有一些问题就是针对方式方法多种选择，农村改革的试验和探索提出来的。本书共分三篇。土地管理和

土地经营制度篇，由徐建新撰写；村级组织建设和农村民主制度篇，由吴颖辉撰写；农民负担篇，由杨树正撰写。

编著者

1999年7月

目 录

出版说明.....	(1)
-----------	-----

前 言.....	(1)
----------	-----

土地管理和土地经营篇

1. 哪些土地属于农民集体所有?	(1)
------------------------	-----

2. 土地集体所有权由谁来行使?	(3)
------------------------	-----

3. 为什么村民委员会组织可以代替集体	
---------------------	--

经济组织行使土地集体所有权人的职能?	(4)
--------------------------	-----

4. 集体土地所有权可以转让吗?	(5)
------------------------	-----

5. 为什么实行土地用途管制制度?	(7)
-------------------------	-----

6. 买卖集体土地要受什么处罚?	(8)
------------------------	-----

7. 土地的各种权利是如何划分的?	(9)
-------------------------	-----

8. 对建设用地的管理有些什么规定?	(10)
--------------------------	------

9. 各级政府的批准权限是如何规定的?	(11)
---------------------------	------

10. 对农村建设用地有什么规定?	(12)
-------------------------	------

11. 国家对征用土地采用什	
----------------	--

么样的补偿安置办法?	(13)
------------------	------

12. 把国家付给农民的征地补偿费集中	
---------------------	--

用于发展乡镇企业应当如何办理?	(14)
-----------------------	------

13. 如何看待在小城镇建设中发生的涉及土	
-----------------------	--

地所有权变动的土地调换、入股等行为? ...	(16)
------------------------	------

14. 有关建设用地的违法行为主	
------------------	--

要有哪些? 应受到何种处罚?	(18)
----------------------	------

15. 目前因土地问题引起的纠纷主要是由
 哪些原因引起的？应如何妥善解决？ (19)
16. 国家对农民使用宅基地有些什么规定？ (20)
17. 农民申请宅基地建房要办理哪些手续？ (21)
18. 对宅基地使用费有什么规定？ (22)
19. 宅基地纠纷主要有哪些？怎样处理？ (23)
20. 怎样充分利用闲散地为民造福？ (24)
21. 在我国为什么要实行耕地保护制度？ (25)
22. 耕地减少的原因是什么？ (27)
23. 应采取什么措施控制耕地减少？ (28)
24. 为什么说目前形成的土地
 利益机制不利于耕地的保护？ (30)
25. 怎样建立保护耕地的管理体制和利益机制？ ... (32)
26. 在耕地保护方面的违法行
 为有哪些？应受何种处罚？ (33)
27. 在废弃、闲置土地和土地复垦上面的
 违法行为主要有哪些？应当如何处罚？ (34)
28. 应如何利用土地整理的
 规定推动农村经济发展？ (35)
29. 农民集体所有的土地依照
 法律采取什么样的经营方式？ (37)
30. 怎样进一步稳定农村土地承包关系？ (39)
31. 采取何种措施稳定土地承包关系？ (41)
32. 为什么要通过加强集体的服
 务功能来完善双层经营体制？ (42)
33. 怎样进一步完善统分结合的双层经营体制？ ... (44)

34. 土地承包的原则是什么? (46)
35. 土地使用权按什么标准进行分配? (47)
36. 按什么标准确定土地使用权人? (48)
37. 不是本村居民能不能承包本村土地? (50)
38. 土地承包期间农户与土地
的关系会发生什么样的变化? (51)
39. 阻碍土地使用权有偿流
转的实际原因有哪些? (53)
40. 土地使用权经济流转
采用的具体方式有哪些? (55)
41. 应当采取什么方式推动一
部分农民放弃土地使用权? (57)
42. 在推动土地使用权经济流转
方面有哪些经验可供参考? (58)
43. 怎样把集体统一调整土地的行为转变为
集体规划指导下的土地使用权有偿流转? (62)
44. 能不能利用土地使用权有偿转
让的方式来处理因家庭人口变
动而引起的土地使用权分配不均? (64)
45. 什么是承包合同? 它的性质是什么? (65)
46. 怎样签订农村承包合同?
合同内应包括哪些内容? (67)
47. 在什么情况下可以变更和解除承包合同? (69)
48. 发生合同纠纷应由哪些
部门处理? 如何处理? (71)

49. 怎样处理因承包指标过高或过低而发生的纠纷? (72)
50. 承包合同签订后, 承包人能不能把承包土地和项目转包给他人? (73)
51. 因自然灾害使土地承包合同无法履行的, 是否可以免除承包人的有关责任? (74)
52. 土地承包期满后, 土地上的固定资产归谁所有? (75)
53. 土地使用权能不能用来作抵押担保? (77)
54. 农户可以用承包的土地入股联合办企业吗? ... (78)
55. 出嫁女的承包地该不该收回? (79)
56. 村委会有权单方面解除土地承包合同吗? (81)
57. 乡(镇)政府有权解除土地承包合同吗? (82)
58. 土地承包合同要不要进行公证? (83)

村级组织建设和农村民主制度篇

59. 当前我国农村村级组织主要有哪几类? (86)
60. 中国共产党的农村基层组织任务是什么? ... (87)
61. 村党支部怎样贯彻执行党的基本路线, 团结带领农民奔小康? (89)
62. 怎样加强农村基层党组织建设? (91)
63. 当前我国农村集体经济组织有哪些形式? 在经济活动中有哪些自主权? (93)
64. 农村集体经济组织的财产权和其他权益有哪些? (94)
65. 为什么要设立村民委员会? (95)

66. 建立村民委员会的理论
基础和法律依据是什么? (97)
67. 《村民委员会组织法》的修定颁
布对我国的农村建设有什么作用? (99)
68. 当前加强农村基层组织建设的
主要目标和指导思想是什么? (101)
69. 怎样加强农村基层干部队伍建设? (102)
70. 村民委员会是什么性质的组织? (104)
71. 村民委员会和其他群众组织有什么不同? (106)
72. 村民自治的内容是什么? (107)
73. 什么是民主选举、民主决
策、民主管理、民主监督? (108)
74. 乡镇人民政府与村民委员会是什么关系? (110)
75. 乡镇人民政府怎样指导、支
持和帮助村民委员会的工作? (112)
76. 村民自治范围内的主要事项有哪些? (113)
77. 村民委员会与驻在农村但不属于
村民委员会管辖的单位是什么关系? (114)
78. 为什么说村民委员会是基层人民政
府联系广大村民群众的桥梁和纽带? (115)
79. 村民委员会主要任务有哪些? (117)
80. 村民委员会怎样办理本居住
地区的公共事务和公益事业? (118)
81. 村民委员会为什么要宣传宪法、
法律、法规和国家政策, 教育
和推动村民履行法律规定的义务? (119)

82. 村民委员会怎样完成协助乡、民族乡、镇人民政府开展工作的任务? (121)
83. 村民委员会在农村经济建设中具有哪些职能? (122)
84. 村民委员会应当怎样做好本村生产的服务和协调工作? (123)
85. 村民委员会为什么要维护以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制? (124)
86. 村民委员会怎样依照法律管理本村土地和其他财产? (125)
87. 村民委员会怎样合理利用自然资源,保护和改善生态环境? (126)
88. 村民委员会应该怎样开展多种形式的精神文明建设活动? (127)
89. 多民族居住的村,村民委员会怎样教育和引导村民加强民族团结、互相尊重、互相帮助? (128)
90. 为什么调解民间纠纷是村民委员会的重要任务之一? (129)
91. 人民调解委员会是什么性质的组织? (130)
92. 人民调解委员会的主要任务是什么? (132)
93. 调解民间纠纷的方式有哪些? (133)
94. 人民调解工作应遵循的原则是什么? (135)
95. 调解人员应遵守哪些纪律? (138)
96. 为什么说协助人民政府维护社会治安也是村民委员会的主要任务之一? (139)

97. 为什么要设立治安保卫委员会? (140)
98. 治安保卫委员会是什么性质的组织? (141)
99. 政府工作部门和其他机关、群众团体能否直接向村民委员会布置任务? (143)
100. 村民委员会设立的原则是什么?
 设立、撤销、范围调整有什么程序? (144)
101. 对村民委员会的人员组成和结构有何要求?
 怎样确定对村民委员会成员的补贴? (145)
102. 村民委员会的组织机构应当怎样设置?
 村民小组在村民自治中起什么作用? (146)
103. 村民委员会应当怎样选举产生? (147)
104. 选举村民委员会要做哪些准备工作? (148)
105. 村民委员会的候选人
 应当怎样提出和确定? (149)
106. 村民委员会成员候选人应当具备什
 么资格和条件? 怎样介绍候选人? (151)
107. 怎样处理妨害和破坏村民委员会选举的行为? (152)
108. 怎样罢免村民委员会成员? (153)
109. 村民会议的性质、作用
 是什么? 有几种形式? (154)
110. 村民会议有哪些职权? (155)
111. 村民会议和村民委员会是什么关系? (157)
112. 什么是村民代表会议? (158)
113. 为什么要实行村务公开制度? (159)
114. 怎样做好村务公开的工作? (161)

115. 什么是村民自治章程？它有什么作用？ (162)
116. 什么是村规民约？村规民约有什么作用？ ... (163)
117. 村规民约和村民自治章程有何异同？怎样
制定、执行村规民约和村民自治章程？ ... (164)
118. 对村民委员会及其成员的工
作原则和方法有什么要求？ (166)

农民负担篇

119. 什么是农民负担？ (169)
120. 为什么要减轻农民负担？ (169)
121. 农民应如何缴纳农业税？ (170)
122. 哪些农业收入应缴纳农
业特产税？税率是多少？ (172)
123. 屠宰税应如何征收？ (174)
124. 什么是耕地占用税？如何征收？ (175)
125. 当前农村税收存在哪些问题？如何解决？ ... (176)
126. 农民承担费用的提取
标准和使用范围是什么？ (177)
127. 农民承担费用减免的范围是什么？ (179)
128. 村干部享受定额补助的
人数、标准如何确定？ (179)
129. 什么叫五保户？其供养问题如何解决？ (180)
130. 乡统筹中优抚费用如何使用？ (180)
131. 乡统筹中民兵训练经费如何使用？ (181)
132. 乡统筹中计划生育经费如何使用？ (181)
133. 农村合作医疗保健费用如何筹集和使用？ ... (181)
134. 乡、村两级办学经费如何提取及使用？ (182)

135. 什么是乱收费？我们应
 如何对待乱收费现象？ (182)
136. 国家取消、修改了哪些涉及农
 民负担的项目和达标升级活动？ (183)
137. 哪些收费行为及收费管理方法是错误的？ ... (189)
138. 可以继续执行的收费项目有哪些？ (190)
139. 农民承担义务工的数量
 和内容是如何规定的？ (192)
140. 农民承担劳动积累工的
 数量与内容是如何规定的？ (192)
141. 哪些人应出义务工和劳动积累工？ (193)
142. 在什么条件下可以搞以资代劳？ (194)
143. 有些地区农民电费
 过重的问题如何解决？ (194)
144. 减轻农民负担的三项基本制度是什么？ (195)
145. 什么是农民承担费用
 和劳务预、决算制度？ (196)
146. 为什么要实行农民负担卡
 制度？怎样实行这一制度？ (200)
147. 农民负担监督卡的式样如何制定？ (201)
148. 为什么要实行农民负担专项审记
 制度？ 如何实行农民负担专项审记？ (204)
149. 对违反农民负担法律
 法规的行为如何处罚？ (207)
- 附录一 中华人民共和国村民委员会组织法..... (209)
- 附录二 中华人民共和国土地管理法..... (216)