

加快发展 富民强区
为率先基本实现现代化,全面建设
小康社会而努力奋斗

——在中共北京市平谷区第二次代表大会上的报告

(2004年1月5日)

秦 刚

中共北京市平谷区委宣传部印制

二〇〇四年二月

**加快发展 富民强区
为率先基本实现现代化，全面建设
小康社会而努力奋斗**

——在中共北京市平谷区第二次代表大会上的报告

(2004年1月5日)

秦 刚

中共北京市平谷区委宣传部印制

二〇〇四年二月

加快发展 富民强区
为率先基本实现现代化，全面建设
小康社会而努力奋斗

——在中共北京市平谷区第二次代表大会上的报告

(2004年1月5日)

秦 刚

中共北京市平谷区委宣传部印制

责任编辑：马文坡

开本：850毫米×1168毫米 1/32

字数：18千 印数：000,001—5,000册

前 言

2004年1月5日,区委书记秦刚同志在平谷区第二次党代会上作了题为《加快发展、富民强区,为率先基本实现现代化,全面建设小康社会而努力奋斗》的报告,为平谷区今后五年的发展指明了前进方向。报告确立了平谷区今后五年工作的指导思想、奋斗目标和工作任务,明确提出统筹城乡经济和社会协调发展,构建“二三一”产业格局,实施“工业强区,旅游富民”发展战略,打造绿色平谷、效率平谷、诚信平谷、和谐平谷,塑造“京东绿谷”品牌,努力把平谷建成更加富裕文明之区。

为推动全区广大党员干部深入学习党代会报告,全面把握其精神实质,以更加饱满的热情,昂扬的斗志,创新的精神,扎实的工作,投入到建设美好家园的热潮中去,为全面建设小康社会,率先基本实现现代化做出自己应有的贡献。区委宣传部将党代会报告印制成册,以方便大家学习之用。

中共北京市平谷区委宣传部

二〇〇四年二月

加快发展 富民强区 为率先基本实现现代化 全面建设小康社会而努力奋斗

——在中共北京市平谷区第二次
代表大会上的报告

(2004 年 1 月 5 日)

秦 刚

各位代表、同志们：

· 我受中国共产党北京市平谷区第一届委员会委托，向大会报告工作，请予审议。

这次大会的主要任务是：回顾总结一届区委两年来的工作，确立平谷区未来五年的奋斗目标和工作任务，选举产生新的一届区委和区纪委领导班子，团结带领全区人民进一步解放思想、与时俱进、开拓创新，为全面建设小康社会和率先基本实现现代化而努力奋斗。

一、两年来区委工作的回顾

一届区委在市委、市政府的正确领导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实党的路线方针政策,围绕富民强区目标,妥善处理改革、发展、稳定的关系,团结带领全区人民抢抓机遇,扎实工作,经济社会等各项事业都取得了较大进步。

经济发展再上新台阶。坚持以经济建设为中心,实施“绿色经济”和“城镇带动”发展战略,国民经济各项主要指标都有较快增长。2003 年全区预计实现国内生产总值 51 亿元,比 2001 年年均增长 18.2%;预计实现财政收入 4.5 亿元,比 2001 年年均增长 25.8%;预计完成固定资产投资 36 亿元,比 2001 年年均增长 1 倍以上;预计完成出口供货额 16.3 亿元,比 2001 年年均增长 22.3%;预计完成社会消费品零售总额 18.4 亿元,比 2001 年年均增长 11.5%;预计实现农民人均纯收入 5826 元,比 2001 年年均增长 14.5%;预计实现城镇居民人均可支配性收入 1.2 万元,比 2001 年年均增长 11.5%。

基础设施投入增加,工业经济持续增长。两年来,我区高标准扩建了密三路,实现了与 101、102 国道的对接;改扩建了平蓟快速路;进一步完善了兴谷开发区和西部工业带基础设施建设。吸引了千喜鹤、维达纸业等一批单体投资规模在亿元以上的较大型企业落户。“韩资工业园”发展势头良好。2003 年,全区工业总产值预计完成 90.5 亿元,比 2001 年年均增长 23.2%。

建筑和房地产开发业整体实力不断增强。两年累计创产值 125 亿元,实现税收 8.8 亿元,占全区税收总额的 62.4%。

旅游、商业等第三产业取得新进展。民俗旅游成为新亮点,旅游人次和收入逐年提高,预计 2003 年实现旅游直接收入 4.2 亿元,比 2001 年增长一倍。商业改革步伐加快,中心商业区工程建设顺利,兴建了一批超市、连锁店,城乡购物环境得到改善。

农业结构不断优化,产业化水平有了新提高。全区粮经比例达到了 1.2:8.8,“南上菜、北上果、全区上畜牧”的产业格局基本形成。全区果品面积达到 36 万亩,果品总产量突破 2 亿公斤,荣获“世界栽培桃树面积最大区县”的称号。畜牧养殖业产值已占大农业比重的 48%。山区水利富民综合开发连

续五年获得市级先进区、县称号。六个低收入村全部跨过 2500 元低收入线。农民专业经济合作水平不断提高。涌现出一批带动能力较强、效益较好的龙头企业和销售大户。

改革开放迈出新步伐。区属工业和镇乡企业大多完成了触动产权的重组转制,转制企业投资主体日趋多元化,法人治理结构日臻完善,现代企业制度初步建立。民营经济发展迅速,成为区域经济的主要组成部分。事业单位机构改革、粮食流通体制改革、区镇乡财政体制改革、农村税费改革稳步推进,为全区各项事业的发展注入了新的活力。发展环境进一步优化,政府办事效率有了新提高。招商引资成果不断扩大,外向型经济持续发展。成功举办了两届北京平谷国际桃花烟花节暨经贸洽谈会。出口创汇持续增长,2003 年预计实现出口创汇 5000 万美元。

城乡面貌呈现新变化。实施城镇带动战略,运用经营城市理念,完成了外贸大厦、公安大楼、城区绿化美化等一批重点城市建设改造项目。信息大厦、财政结算中心等重点工程建设进展顺利。卫星城绿化覆盖面积不断扩大。峪口、马坊两个国家级和市级小城镇建设步伐加快。城市规划、建设、管理

水平不断提高。

精神文明建设步入新阶段。各级文明标兵集体不断涌现。扎实开展了“争做文明平谷人”、“公民道德建设实施纲要宣传”等一系列精神文明创建活动,丰富活跃了城乡群众文化生活,群众的思想道德和科学文化素质不断提高。国防教育、民兵预备役部队建设和“双拥”共建工作取得新成绩。

各项社会事业全面进步。贯彻实施“科教兴区”方针,科技贡献率逐年提高,被评为“全国科教兴村先进区”。全区信息化建设发展迅速。教育结构不断优化,办学条件进一步改善,教师素质和教学质量不断提高,2003 年高考升学率达到 79%,职业教育、成人教育不断发展。城乡卫生工作初步形成了比较完备的城乡医疗卫生网络,群众的就医环境不断改善。在抗击“非典”斗争中,我区成为北京市零感染地区。全民健身活动广泛开展,竞技体育不断进步。计划生育基层基础工作扎实,计生率始终保持在 96% 以上。重视下岗再就业工作,扩大了养老、医疗、失业保险的覆盖面,城市和农村最低生活保障制度得到较好落实。药品监察、广播电视、档案等工作,也都取得了新成绩。

民主法制建设取得新进展。坚持依法治区,深

入开展“四五”普法,群众的法制观念和干部的依法行政水平有了新提高。加强了对人大、政府、政协工作的领导,支持人大代表、政协委员履行职能,人民代表大会制度和政治协商制度得到进一步完善落实。积极拓宽民主党派、工商联和无党派人士参政议政的渠道,统战工作取得新成效。加强了对工青妇、残联等群团组织的领导,支持他们依照法律和各自的章程开展工作。基层民主政权建设不断加强,政务、村务、厂务公开逐步规范,人民群众的民主权力得到较好发挥。加大排查调处工作力度,有效化解了大量的信访矛盾。社会治安综合治理落实有力。严厉打击了各种刑事犯罪和经济犯罪活动,深入开展了同“法轮功”邪教组织的斗争。注重安全生产,及时消除各种隐患,确保了人民生命财产安全和社会稳定。

党的建设得到新加强。坚持理论中心组学习制度。完善了区委书记办公会议事规则和常委会工作规则。自觉贯彻民主集中制原则,努力做到集体领导和个人分工相结合,实行重大事项集体讨论、民主决策。大兴调查研究之风,提高了各级领导班子的执政能力和水平。认真落实《党政领导干部选拔任用条例》,干部人事制度改革试点工作取得新成效。

进一步完善了干部选拔、任用、考核、监督等制度,全区干部队伍的结构和素质得到进一步优化和提高。基层组织创建工作扎实有效,各级党组织的领导核心作用和战斗堡垒作用不断加强。积极探索党建新领域,非公企业、居委会党支部建设取得新突破。认真落实党风廉政建设责任制和领导干部廉政准则,加大纪检监察力度,强化了领导干部的廉洁自律意识,各种不正之风得到有效遏制。认真落实老干部的政治和生活待遇,有效发挥了老干部在我区经济社会发展中的作用。

同志们,回首过去我们豪情满怀。这些成绩的取得,是市委、市政府正确领导的结果;是区委、区人大、区政府、区政协精诚团结、密切协作的结果;是社会各界鼎力支持,全区广大党员和群众共同奋斗的结果;也是历届县委、政府艰苦创业、辛勤耕耘奠定良好基础的结果。在此,我代表中共平谷区第一届委员会,向支持、帮助平谷建设的各级领导、各个单位和社会各界人士表示衷心的感谢!向全区广大党员和群众致以崇高的敬意!

在总结成绩的同时,应清醒地看到,我们的工作中还存在着不少矛盾和问题:经济总量不足,经济结构不尽合理,各项主要经济指标在十个远郊区县中

还多靠后；基础设施瓶颈的制约还没有彻底打破；改革的力度、改革的意识、改革的氛围需要全面加强；优化发展环境、转变政府职能、提高行政效率问题还需要付出更大努力；社会稳定问题需要引起高度关注；个别基层党组织软弱涣散、极少数党员模范带头作用差的问题亟待纠正。上述问题，必须引起我们高度重视，并在今后工作中尽快加以解决。

回顾过去两年的工作，我们有以下认识和体会：

第一，必须紧紧抓住发展这一执政兴国的第一要务，不断解放和发展生产力。实践表明，生产力是社会发展的最终决定力量。要落实好党的根本宗旨、实现富民强区，就必须解放和发展社会生产力。正是基于这样的认识，两年来，一届区委始终加强党对经济工作的领导，探索并确立了符合平谷实际的发展思路，深化改革，抢抓机遇，迎难而上，用发展的办法解决经济总量不足、基础设施薄弱等现实问题，做到了聚精会神搞建设，一心一意谋发展，有力地促进了全区经济和社会各项事业的进步。

第二，必须正确处理好改革、发展和稳定的关系。两年来，我们始终坚持从大局出发，按照改革是动力、发展是目标、稳定是前提来处理三者关系。通过深化改革，消除制约生产力发展的体制弊端，促进

社会稳定。通过保持社会稳定,营造良好发展环境,降低运行成本,推进改革和发展。结合实际,全面考虑发展的速度、改革的力度和社会可承受的程度,把维护广大人民群众的根本利益作为处理好三者关系的重要结合点,调动一切积极因素,及时疏导和化解前进中的各种矛盾和问题,从而使全区的改革、发展、稳定始终保持相互协调、相互促进。

第三,必须发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用,促进三个文明建设全面、协调发展。两年来,一届区委始终坚持总揽全局,协调各方的原则,加强对各级党组织的领导,统筹协调人大、政府、政协及各人民团体的关系,领导和支持他们围绕全区的中心工作认真履行各自职能,切实做到总揽不包揽,协调不取代,不仅强化了区委的领导核心作用,而且有效调动了各方面的积极性和创造性,增强了推进工作的整体合力。在抓好物质文明建设的同时,我们坚持把精神文明和政治文明建设同样作为硬任务、硬指标,狠抓落实,严格考核,从而实现了协调发展、整体推进的目的。

第四,必须始终坚持党的群众路线,充分调动和保护广大干部群众的积极性和创造性。坚持走群众路线是我们党的优良传统和作风,只有坚持做到立

党为公、执政为民,充分尊重群众的首创精神,我们的各项事业才能真正赢得群众的理解、支持和广泛参与,这是我们加快发展的力量源泉,也是我们取得胜利的根本保证。实践证明,我们只有维护了最广大人民群众的根本利益,才能得到群众的真心支持和拥护,确保各项工作的顺利开展。

第五,必须始终坚持“党要管党,从严治党”的原则,毫不放松地抓好党的建设。两年来,全区经济政治社会的发展,无不有赖于从思想、组织、作风和制度上全面加强党的建设,有赖于各级党组织的领导核心作用和基层党组织的战斗堡垒作用,有赖于在长期的实践中培养壮大起来的一支较高素质的干部队伍。始终坚持把抓好党的建设作为开展好各项工作的组织保证,才使得全区各级党组织的凝聚力、战斗力和创造力不断增强,领导水平不断提高。只要我们扎扎实实地把“三个代表”重要思想落实到党的建设中去,充分发挥好党组织的作用,就能够使我们的事业无往而不胜。

二、今后五年工作面临的形势和任务

今后五年是我区全面建设小康社会,推进现代

化建设的重要战略机遇期。我们所面临的形势十分有利于更快地发展。首先,随着经济全球化进程的不断加快,我国经济将持续快速增长。巨大的市场潜力开始吸引越来越多的国际大型企业和跨国公司前来中国投资兴业。特别是加入 WTO 以后,我国经济与世界经济的联系越来越紧密。作为首都郊区,与国际间合作的机遇和空间必将越来越多;其次,党的十六大以后,全国新一轮发展热潮已经掀起,国内一些成功企业开始调整战略布局,并积极在北京周边地区寻求新的投资伙伴,这将使平谷受到越来越多投资者的关注和青睐;三是随着首都现代化步伐的加快,北京市正在积极进行城市空间布局调整,城市人口和产业向郊区转移的趋势日益明显,这无疑对我区工业化、城市化、现代化进程具有极大的推动作用;四是按照中央提出的统筹城乡发展的思路,郊区的发展及其功能将融入城市化进程,市委、市政府将持续加大对郊区发展的支持力度,中心城市的辐射作用将会进一步增强;五是“新北京、新奥运”战略构想的实施,将有力带动全市经济和社会的发展。从我区最近一个时期发展的实践看,这些活跃的生产要素已经惠及到了我们平谷。所以说,今后五年,我们面临着前所未有的大好形势和发

展背景。抓住机遇,乘势而上,加快发展应成为全区各项工作的主旋律。

从我们自身条件看,加快发展,也具备了诸多的优势和有利条件。首先是我们具有独特的相对区位优势。地处首都东部,待京平高速路建成后,我区将是离天津新港距离最近、属于交通最便捷的区县之一;和北京、天津两大城市距离的拉近,海陆空交通枢纽地带的形成,海关、保税库的建立,使我区具备了良好的物流环境和发展进出口贸易的有利条件。其次,我区的生态环境良好,农业基础扎实,土地、水资源相对丰富,这些优势和有利条件使我区具备了发展都市型工业、外向型企业和旅游产业的巨大潜力。再有,经过多年的努力,我们的基础设施条件已经有了明显改善,全区已经呈现出蓄势待发的良好发展势头和强有力的发展后劲。只要我们坚定信心,抓住机遇,善于把广大干部群众的积极性调动好、引导好、保护好,把平谷的优势和潜力发掘好、发挥好、运用好,就一定能够实现经济更快地发展。

今后五年工作的指导思想:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以全面建设小康社会和基本实现现代化为目标,以加快发展为主旋律,以改革创新为动力,深入贯彻落实党的十六大、十六届

三中全会精神,统筹城乡经济和社会协调发展,构建“二三一”产业格局,实施“工业强区,旅游富民”发展战略,力争两年打基础,三年大发展。全面加强党的建设,三个文明一起抓,努力把平谷建成更加富裕文明之区。

今后五年工作的主要目标和任务:

到2008年,全区国内生产总值突破百亿元,年均增幅保持在15%以上;财政收入达到4.6亿元(剔除房地产营业税征管政策变化因素),年均增长11.3%以上;农民人均纯收入突破万元,年均增长12%以上;城镇居民人均可支配收入达到2万元,年均增长11%以上,全面提升平谷在首都郊区发展中的位置。

——打造绿色平谷。深入实施“绿色发展战略”,依托绿色环境,依靠绿色资源,注重科技进步,发展符合我区资源特色、适应首都经济发展方向的健康产业,突出发展无污染工业、绿色农业、休闲旅游业、建筑房地产业。加强生态环境保护和建设,提升城乡绿化美化水平,创出“京东绿谷”品牌。

——打造效率平谷。增强全社会的效率意识。做到政策公开透明,程序简单明确,服务全程到位,作风雷厉风行,办事方便快捷,努力推进电子政务、