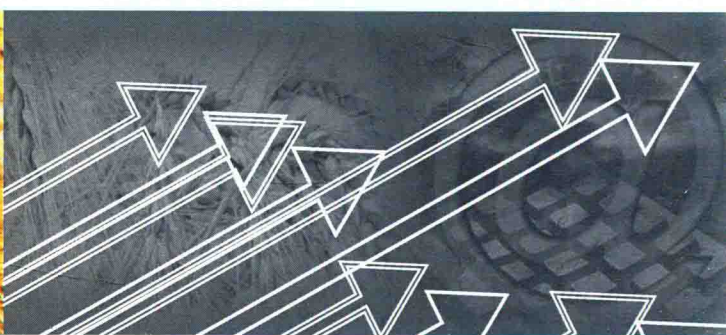


Study on the Construction of Rural Science and Technology Entrepreneurship and Service System

新型农村科技创业与服务体系建设研究



刘冬梅 王书华 许竹青 著



科学技术文献出版社
SCIENTIFIC AND TECHNICAL DOCUMENTATION PRESS

新型农村科技创业与 服务体系研究

Study on the Construction of Rural Science and
Technology Entrepreneurship and Service System

刘冬梅 王书华 许竹青 著



科学技术文献出版社
SCIENTIFIC AND TECHNICAL DOCUMENTATION PRESS

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

新型农村科技创业与服务体系建设研究/刘冬梅, 王书华, 许竹青著. —北京: 科学技术文献出版社, 2014. 5

ISBN 978 - 7 - 5023 - 8943 - 7

I. ①新… II. ①刘… ②王… ③许… III. ①农业科技推广—研究—中国 IV. ①F324. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 091772 号

新型农村科技创业与服务体系建设研究

策划编辑: 丁坤 责任编辑: 赖绳忠 责任校对: 赵 媛 责任出版: 张志平

出 版 者 科学技术文献出版社

地 址 * 北京复兴路 45 号 * 邮编 100038

编 务 部 (010) 58882938, 58882987 (传真)

发 行 部 (010) 58882874 (传真)

邮 购 部 (010) 58882873

官 方 网 址 www.stdp.com.cn

发 行 者 科学技术文献出版社发行 全国各地新华书店经销

印 刷 者 大恒数码印刷 (北京) 有限公司

版 次 2014 年 5 月第 1 版 2014 年 5 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

字 数 210 千

印 张 16

书 号 ISBN 978 - 7 - 5023 - 8943 - 7

定 价 58.00 元



版权所有 违法必究

购买本社图书, 凡字迹不清、缺页、倒页、脱页者, 本社发行部负责调换

本书是国家软科学项目：农村科技创业与服务体系研究（课题编号：2011GXS3K053）的研究成果

课题组成员名单

课题负责人：

刘冬梅 中国科学技术发展战略研究院农村与区域科技发展研究所
所长 研究员

许竹青 中国科学技术发展战略研究院农村与区域科技发展研究所
助理研究员

主要成员：

王书华 中国科学技术发展战略研究院农村与区域科技发展研究所
副所长 研究员

巨文忠 中国科学技术发展战略研究院农村与区域科技发展研究所
研究员

龙开元 中国科学技术发展战略研究院农村与区域科技发展研究所
研究员

傅晋华 中国科学技术发展战略研究院农村与区域科技发展研究所
副研究员

陈诗波 中国科学技术发展战略研究院农村与区域科技发展研究所
副研究员

毕亮亮 中国科学技术发展战略研究院农村与区域科技发展研究所
副研究员

潘锡辉 浙江省嘉兴市委政策研究室 副研究员

苗冠军 宁夏科技战略与信息研究所 研究员

郭 强 中国农业大学经济管理学院 博士生

李俊杰 中国农业科学研究院学生 硕士生

丁 冬 中国人民大学农业与农村发展学院 博士生

前言

党的十八大报告提出到 2020 年我国实现全面建成小康社会的宏伟目标，而建成农村的小康社会，实现农业现代化，则是全面建成小康社会的重中之重。当前我国城乡发展不平衡，如何破除城乡二元结构、促进城乡一体化发展，则成为我国全面建成小康社会的重要议题。农村科技创业与服务体系建设正是从科技角度加速现代农业发展、促进城乡要素逆向流动、破解城乡二元结构的有效途径。在此背景下，对我国农村科技创业与服务体系建设进行深入研究则具有重要意义。

近年来，为深入探讨我国农村科技创业与服务体系在建设发展过程中的相关问题，课题组开展了一系列的调查研究工作。在此过程中，我们发现，当前我国农村科技创业与服务体系逐步呈现出主体多元化、服务专业化、运行市场化的特点——以科技特派员农村创业服务和大学农技服务体系为代表，在各地的建设实践中又涌现出诸如农村科技服务超市、院县共建服务模式、农业科技 110 服务体系等一系列对农村科技创业与服务体系发展起到重要作用的新型模式。与此同时，在新型农村科技创业与服务体系发展过程中，呈现出两个新的发展趋势：一是职业农民成为农村科技创业与服务体系发展的重要培养对象，并已经在部分地区呈现蓬勃发展态势；二是信息化成为我国农村科技创业与服务体系建设发展的重要手段，部分地区利用信息化在农村科技创业与服务体系建设中并充分受益。

本书在写作过程中，将课题组近年来对我国农村科技创业与服务体系建设的理论分析与典型案例研究分成上下两篇进行编写。上篇的写作思路

如下：第一章对我国农村科技政策进行了回顾与展望，通过分析历年来我国农村科技政策关注的重点，研究我国农村科技政策的总体特点和发展趋势，并对未来我国农村科技政策的关键着力点进行探讨；第二章重点从农村科技服务供给的角度为对我国农村科技服务的现状进行研究，分别对政府主导、高校主导、科研院所主导以及企业主导的农村科技服务的现状、方式及未来发展趋势进行研究，分析当前我国农村科技服务供给方面所存在的问题并给出相关政策建议；第三章结合十八大以来我国农业农村相关政策、农村科技政策的新要求，对当前我国农村科技服务工作所面临的新形势进行了深入分析，并对未来我国农村科技服务的前景进行了展望和判断；第四章研究了农村科技创业与服务体系中的职业农民培育相关问题，重点对我国职业农民的内涵与特点进行分析，对在农村科技创业与服务体系建设中培育职业农民的意义进行探讨，同时对国外职业农民培育的主要做法和相关政策措施进行对比分析，在此基础上对我国职业农民培育现状及所存在的问题进行研究，提出在农村科技创业与服务体系中培育职业农民的相关政策建议。第五章通过对当前我国农村信息化发展现状的分析，探讨信息技术在农村科技创业与服务体系中所发挥的作用，总结了信息技术支持农村科技创业与服务体系建设的四种典型模式，并结合典型案例具体分析各种模式的特点与运作机制，通过研究分析，发现促进农村信息化建设与农村科技创业及服务体系建设有效融合的关键要素有四个方面，一是完善的信息化基础设施，二是政府全方位的政策支持，三是企业的重点介入，四是人才的有效利用及培养；第六章总结了当前我国新型农村科技创业与服务体系构建的基础和环境，探讨了新型农村科技创业与服务体系的基本架构，并从六个方面提出了未来我国新型农村科技创业与服务体系构建的政策建议。

下篇主要展现了近年来我国多元化农村科技服务体系建设的实践与探索。为此，课题组选取极具代表性的案例，分别前往江苏、宁夏、湖北、四川、福建、广西、海南等地开展了一系列的实地调研，形成了多篇研究

报告，充分展示了近年来我国农村科技创业与服务体系建设过程中各地多元化的探索实践，深入分析了这些地区根据区域资源特点与科技资源现状所创新发展的农村科技创业与服务体系的基本现状、主要特色、运作模式、存在问题及启示建议。

通过对我国农村科技创业与服务体系的理论研究和全国不同区域的典型案例深入地分析，本书展示了在国家农村科技政策的引导下，近年来逐渐呈现多元化蓬勃发展的农村科技工作的一个缩影。然而，农村科技创新研究仍有很多课题值得继续深入探讨，例如 2014 年中央一号文件提出“科技特派员制度”这一概念，科技特派员制度化的实施方案和体制机制研究成为农村科技创业与服务体系研究的一个重点。再如，当前已有 21 所大学入选高等学校新农村发展研究院建设计划，如何充分发挥高等学校在农村科技创新与服务体系中的重要作用，深入研究大学农业技术服务的有效模式和体制创新也成为下一阶段重点的研究方向。在完成一项颇具挑战性的农村科技创新研究之后，随着政策形势和各地实践的变化，又发现了更有趣的研究课题，给予我们进一步研究探索的动力。这不间断的跟踪式的课题研究，使我们积累了农村科技创新研究的丰富经验，也越来越期待能够在农村科技创新研究和农村科技政策制定等方面有所贡献。

在本书付梓出版之际，我们对在课题研究过程中给予我们调研支持的相关省、市、县的科技工作者表示深深的感谢，也对在书稿编写过程中给予我们指导和建议的各位领导、专家表示诚挚的敬意！尽管在编写过程中我们力争逻辑严谨、内容充实，但由于时间仓促，疏漏之处在所难免，恳请各位专家、学者和同仁批评指正！

作者

2014 年 4 月于北京

目 录

上篇 新型农村科技创业与服务体系建设的发展现状与未来趋势

第一章 我国农村科技政策的回顾与展望	(3)
一、改革开放以来我国农村科技政策回顾	(3)
二、对我国农村科技政策的基本评价	(11)
三、未来我国农村科技政策展望	(14)
第二章 我国农村科技服务的现状研究	(17)
一、农村科技服务供给的界定	(17)
二、政府主导的农村科技服务	(18)
三、高校主导的农村科技服务	(25)
四、科研院所主导的农村科技服务	(29)
五、企业主导的农村科技服务分析	(33)
六、农村合作组织开展农村科技服务供给分析	(37)
七、小结	(40)

第三章 我国农村科技服务形势分析及阶段判断	(45)
一、我国农村科技服务工作面临的新形势	(45)
二、未来农村科技服务发展展望	(48)
三、我国农村科技服务的阶段判断	(52)
第四章 农村科技创业与服务体系中的职业农民培育	(53)
一、农村科技创业与服务体系发展和职业农民培育	(53)
二、国外职业农民培育的经验借鉴	(60)
三、我国职业农民培育的特点及制约因素	(65)
四、农村科技创业与服务体系中的职业农民培育政策	(75)
第五章 信息化技术在农村科技创业及服务体系建设中的作用 机制及路径研究	(81)
一、农村科技创业及服务体系建设背景下的农村信息化建设 现状	(81)
二、信息技术在我国农村科技创业及服务体系建设中的作用 机制	(86)
三、当前我国信息化技术推动农村科技创业及服务体系建设 的主要模式	(90)
四、农村信息化建设与农村科技创业与服务体系建设有效融 合的关键要素	(101)
五、政策建议	(104)
第六章 总结与政策建议	(106)
一、新型农村科技创业与服务体系构建的基础和环境	(106)
二、新型农村科技创业与服务体系的基本架构	(109)
三、新型农村科技创业与服务体系构建的政策建议	(111)

下篇 多元化农村技术服务体系建设的实践与探索

第七章 农村科技服务超市——江苏省农村科技服务体系创新

模式 (119)

一、发展历程 (119)

二、体系构成 (121)

三、运行机制 (125)

四、优势特点 (131)

五、发展方向 (136)

第八章 高校农业科技服务模式典型案例分析 (140)

一、我国高校农业科技服务推广概况 (140)

二、农业专家大院具体做法 (142)

三、农业专家大院模式运行机制 (144)

四、大学在农村科技服务中的作用及其成效 (147)

五、农业专家大院模式的启示 (150)

第九章 宁夏科技创业与服务体系建设的探索与实践 (153)

一、发展历程 (153)

二、体系构成 (155)

三、运行机制 (165)

四、典型模式 (170)

五、基本经验 (175)

六、发展方向 (179)

第十章 湖北院县共建模式	(182)
一、发展历程	(182)
二、体系构成与运行机制	(183)
三、工作成效	(185)
四、启示与展望	(188)
第十一章 “农业科技创新产业链示范工程” 的四川实践	(190)
一、科技创新示范工程的主要做法	(190)
二、科技创新产业链示范工程的基本经验	(193)
三、几点思考	(195)
第十二章 福建省南平市“科技特派员制度” 的启示	(198)
一、南平的“科技特派员制度” 特在哪里	(198)
二、南平的“科技特派员制度” 给我们的启示	(202)
三、几点建议	(203)
第十三章 对广西柳州市柳城县村级科技特派员试点工作的调 查分析	(206)
一、村级科技特派员试点的基本情况	(206)
二、主要做法与成效	(207)
三、村级科技特派员制度构建了以农村能人为核心的农技推 广模式	(209)
四、启示与政策建议	(212)
第十四章 海南农业科技 110 的发展研究	(215)
一、发展历程	(215)
二、体系构成和运行机制	(220)

三、基本经验	(227)
四、实施效果与存在问题	(230)
五、未来展望	(235)
参考文献	(238)

第一章

我国农村科技政策的回顾与展望

上 篇

新型农村科技创业与 服务体系建设的 发展 现状与未来趋势



第一章

我国农村科技政策的回顾与展望

农村科学技术的每一次突破都带动了农业生产乃至整个国民经济发展的新飞跃。改革开放以来，农村科技的发展极大地推动了中国农村的飞速发展，而中国农村科技的发展在很大程度上又来自于农村科技政策的推动与促进。

一、改革开放以来我国农村科技政策回顾

我国农村科技政策的发展，是与整个农村政策的不断调整和农业产业的进步相生相伴的。改革开放以来，整体上看，我国农村各项科技政策不断恢复和完善，逐步建立起了适应农村经济社会发展需要的政策服务体系。根据不同时期农村科技政策呈现出的不同特点，可以将改革开放以来的我国农村科技政策大致分为五个阶段。

1. 恢复与起步时期（1978—1984 年）

20 世纪 70 年代末期开始的家庭联产承包经营制，通过制度层面的巨大变革极大地释放了潜在的农村生产力。随着中央工作重心重新转入到经济发展中，农村科技政策也以服务农村经济发展为己任，重新调整和布局，试图建立起满足新时代需求的政策体系。在此期间，我国农业科技政策的核心目标就是依靠科技发展农业生产，提高粮食产量，保障国家的粮食安全。

1978 年 3 月召开的全国科技大会强调“科学技术是生产力”，同年召开的十一届三中全会通过的《中共中央关于加快农业发展若干问题

决定》指出“要集中力量抓好农业技术改造，发展农业生产力。把积极选育、引进和推广良种，因地制宜地发展农、林、牧、副、渔业的机械化，提高牧业机械的比重等作为农村科技工作的重点任务”。1979年十一届四中全会通过的《中共中央关于加强农业发展若干问题的决定（草案）》中提出“要组织技术力量研究解决农业现代化中的科学技术问题，逐步形成门类齐全、布局合理的农业科学技术研究体系”。与此同时，从1979年开始，十一届四中全会通过《关于加快农业发展若干问题的决定》，到1983年颁发《农业技术推广条例（试行）》，农业技术推广机构逐步恢复，体制和机制逐步完善，到1983年年底，国家、省（自治区、直辖市）、市、县四级农村科技体系逐步建立。随着商品经济的发展，1984年3月，《农业技术承包责任制试行条例》颁布，改变了过去单纯依靠行政手段推广技术的办法，试图克服推广技术吃“大锅饭”的弊端。

1982—1984年，中央连续出台了三个以农业为主题的一号文件，其最重大的意义在于将“家庭联产承包责任制”上升到制度层面，在宏观层面为农村生产力的释放提供了广阔空间。这一时期实施的最有影响的科技计划就是开始于1982年的国家科技攻关计划。以攻关计划的实施为载体，新品种培育、区域农业等为重点的科研工作全面展开，推动了农业科技的快速发展和创新能力的不断提升。

2. 深入调整时期（1985—1990年）

从1985年开始，随着城市改革及经济运行体制改革的逐步开展，农村经济由超常规的发展变为了常规性增长，出现增速放缓的势头。而前一时期农业的高速发展使得农业生产技术落后、政策支持不足、农村科技不能满足由农村改革带动农业大发展的需要等问题凸显。农村科技政策的核心任务仍然是稳定和保障国家粮食安全，创新发展环境，为农民增收创造有利的条件。

1985年3月《中共中央关于科技体制改革的决定》提出“从我国的实际出发，对科学技术体制进行坚决的有步骤的改革”，“使之有利于农村经济结构的调整，推动农村经济向专业化、商品化、现代化转变”。这标志着我国农业科技体制改革进入了全面启动的阶段。1988年5月发布的《国务院关于深化科技体制改革若干问题的决定》明确指出“鼓励和支持科研机构以多种形式进入经济，发展成新型的科研生产经营实体”，“鼓励科研机构和科技人员通过为社会创造财富和对科技进步做出贡献，来改善自身的工作条件和物质待遇”，“基层技术推广服务机构，应根据当地产前、产中、产后生产的需要，发展成独立的技术经济实体，通过有偿技术服务、技术经济承包和经营与技术服务有关的农用生产资料等业务，改变单纯依赖政府拨款的状况”。1989年提出的《国务院关于依靠科技进步振兴农业，加强农业科技成果推广工作的决定》指出“要大力加强农业科技成果的推广应用”。农村科技领域从研发到推广环节的全面改革由此全面展开，为日后科技体制机制的创新奠定了坚实基础。

1985年和1986年，中央出台了题为“关于进一步活跃农村经济的十项政策”和“关于一九八六年农村工作的部署”的两个中央一号文件，“有计划发展商品经济”成为农村科技改革的基本背景。在政策实践层面，以“发展高技术、实现产业化”为目标的高技术发展计划（即863计划）于1986年开始启动实施，其中现代农业技术是重要内容，这也标志着农业高技术研究已经开始受到国家的重视。同年，以“动员一批科技骨干到农村去推广科学技术，促进农村科技、特别是乡镇企业发展”为目的的“星火计划”启动实施。此外，“丰收计划”（1987年起实施）等与农业技术推广应用相关的措施以及关注改善农村民生的“科技扶贫”（1986年实行）等也开始实施。1988年启动的“燎原计划”旨在推进农村教育改革，为“星火计划”、“丰收计