

党外知识分子 统战工作百问

中共中央统战部六局 编著

学出版社

党外知识分子 统战工作百问

中共中央统战部六局 编著

科学出版社

北 京

内 容 简 介

本书所列 130 个问题,对党外知识分子、无党派人士统战工作基本理论和方针政策进行深入解读,同时涵盖了国家机关、国有企业、高等院校、科研院所、新的社会阶层、留学人员等多个领域党外知识分子统战工作中经常遇到和使用的一些概念、方针、政策及工作方法问题。

本书对广大党外知识分子了解统战工作政策、对党外知识分子工作者掌握工作方法,具有较强的指导性和实用性。

图书在版编目(CIP)数据

党外知识分子统战工作百问/中共中央统战部六局编著. —北京:科学出版社, 2014.4

ISBN 978-7-03-040286-8

I. ①党… II. ①中… III. ①知识分子-统一战线工作-中国-问题解答 IV. ①D613-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 056230 号

责任编辑:赵 鹏 金 蓉/责任校对:张小霞

责任印制:肖 兴/封面设计:张 放

科学出版社出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

中国科学院印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2014 年 4 月第 一 版 开本: B5 (720 × 1000)

2014 年 4 月第一次印刷 印张: 10 1/2

字数: 100 000

定价: 25.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

序

中央统战部副部长 陈喜庆

当代中国，知识分子作为推动经济社会发展的生力军，在全面深化改革的进程中，将承担越来越重要的历史责任。知识分子中，大多数是党外知识分子。因此，能否充分发挥党外知识分子的作用，对于建设创新型国家、实现中华民族伟大复兴中国梦，具有十分重要而深远的意义。

党外知识分子统战工作，是统一战线的基础性工作。改革开放以来，在中央的关怀下，党外知识分子统战工作焕发出新的生机和活力，形成了无党派人士、国家机关和国有企事业单位党外知识分子、自由择业党外知识分子、留学人员四大领域的总体布局。围绕“打基础、抓队伍、强教育、起作用”总体工作思路，以研究解决新情况新问题为突破，不断丰富完善理论政策体系；以思想政治引导为重点，夯实党外知识分子代表人士队伍建设；以推动各地知识分子联谊会

建设为牵引，创新工作载体平台；以建立健全各项工作机制为保障，打造品牌活动，党外知识分子工作取得了长足的发展和进步，党外知识分子有效发挥了全面建成小康社会重要方面军、党和政府科学民主决策思想库、经济社会协调发展服务团、了解和反映社情民意观察站、统一战线人才队伍可持续发展蓄水池的作用。

当前，我国的经济体制、社会结构、利益格局都在深刻的变革过程中。党外知识分子群体出现了许多新的特点，规模不断扩大，成员构成更加复杂，思想和利益更加多元。在互联网时代，新媒体的传播手段也使知识分子表达的方式更加快捷，影响的范围、力度被放大。党外知识分子统战工作所面临的形势在变化，所面对的任务在加重。

针对党外知识分子统战工作中经常遇到和使用的一些概念、方针、政策及工作方法等相关问题，中央统战部六局专门成立课题组，在深入研究、收集整理、总结归纳的基础上，以问答形式，编写了《党外知识分子统战工作百问》一书。该书的出版，对广大党外知识分子了解统战工作政策、对党外知识分子工作者掌握工作方法，具有较强的实用性和

指导性。

党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的号角。新的形势，赋予了党外知识分子统战工作新使命和新任务。希望广大党外知识分子和统战工作者积极投身并融入这项伟大历史变革中，锐意进取、攻坚克难，不断谱写党外知识分子统战工作的新篇章。

目 录

序	i
1. 目前我国对知识分子的定义是什么？对党外知识分子的定义是什么？	1
2. 我国的知识分子政策在历史上经历了哪些演变？	2
3. 统战部门在党外知识分子工作方面的职责有哪些？	4
4. 统战部门做党外知识分子工作有哪些优势？	5
5. 如何理解党外知识分子工作在统一战线工作中的基础地位？	7
6. 党外知识分子统战工作包括哪些方面？	9
7. 党外知识分子统战工作的主要方法是什么？	11
8. 为什么说知识分子既是工人阶级的一部分又是统战对象？	12
9. 如何理解党外知识分子与无党派人士的区别与联系？	18
10. 无党派人士是如何界定的？	19

11. 无党派人士称谓在历史上有哪些变化?	21
12. 无党派人士的实质是什么?	23
13. 加强无党派人士工作有哪些重要意义?	24
14. 无党派人士的社会基础是什么?	27
15. 无党派人士的政治属性是什么?	28
16. 无党派人士的政治优势有哪些?	28
17. 无党派人士的政治职能有哪些?	29
18. 无党派人士可以发挥哪些作用?	29
19. 如何理解无党派人士存在的长期性?	31
20. 新时期无党派人士工作的方针和政策有哪些?	32
21. 为什么要建立健全无党派人士政治引导长效机制?	34
22. 建立健全无党派人士政治引导长效机制的基本原则 是什么?	35
23. 无党派人士政治引导长效机制的主要内容有哪些?	36
24. 无党派代表人士的主要标准是什么?	38
25. 无党派人士与无党派代表人士的区别是什么?	38
26. 无党派代表人士应具备的能力有哪些?	39
27. 如何认识做好无党派代表人士培养工作的重要意义?	41
28. 加强无党派代表人士队伍建设的重要原则有哪些?	42
29. 抓好无党派代表人士队伍建设的基本环节有哪些?	43
30. 如何加强对无党派代表人士队伍建设工作的领导?	44

31. 无党派代表人士如拟加入中国共产党或民主党派, 按规定应履行什么程序?	45
32. 怎样加强与无党派代表人士的联谊交友?	45
33. 与无党派代表人士联谊交友应坚持哪些原则?	47
34. 无党派代表人士数据库主要功能有哪些?	47
35. 中央统战部举办无党派人士理论研究班的目的和基本做法?	48
36. 中央统战部组织全国无党派人士考察团的目的和基本做法?	51
37. 中央统战部组织无党派人士重要文稿起草组的目的和基本做法?	53
38. 无党派人士日常议政建言方式有哪些?	54
39. 如何加强对无党派人士的宣传表彰?	55
40. 在无党派人士中开展“自觉接受中国共产党的领导, 坚持走中国特色社会主义道路”主题教育活动的情况?	56
41. 在无党派人士中开展中国特色社会主义学习实践活动的情况?	59
42. 为什么要开展中央国家机关统战工作?	60
43. 中央国家机关统战工作的基本任务是什么?	61
44. 中央国家机关统战工作的对象有哪些?	62
45. 中央国家机关统战工作制度有哪些?	62

46. 开展国有企业统战工作的重要意义是什么？	64
47. 国有企业统战工作的主要任务是什么？	66
48. 国有企业统战工作的对象是什么？	68
49. 国有企业统战工作的原则与方法有哪些？	69
50. 如何在国有企业落实联谊交友工作？	72
51. 在国有企业开展“爱企业、献良策、做贡献”主题活动的范围和主要内容是什么？	72
52. 在国有企业开展“爱企业、献良策、做贡献”主题活动的具体要求有哪些？	73
53. 新世纪新阶段高等院校统战工作的地位和作用是什么？	77
54. 高校统战工作的范围和对象有哪些？	78
55. 高校统战工作的主要任务是什么？	79
56. 如何加强高校统战工作的制度化、规范化建设？	82
57. 如何进一步加强高校党外代表人士队伍建设？	84
58. 如何充分发挥高校党外代表人士的作用？	85
59. 如何加强高校党委对统战工作的统一领导？	87
60. 如何加强高校统战部门自身建设？	89
61. 加强科研院所统战工作的重要意义是什么？	89
62. 科研院所统战工作的范围和主要对象有哪些？	90
63. 科研院所统战工作的主要内容是什么？	91
64. 如何进一步加强党委对科研院所统战工作的领导？	93

65. 如何加强科研院所统战工作的制度化建设?	94
66. 如何加强科研院所统战机构和干部队伍建设?	95
67. 新的社会阶层主要包括哪几个方面人员?	95
68. 改革开放以来, 新的社会阶层的产生、发展状况是 什么?	95
69. 新的社会阶层的政治和社会属性是什么?	96
70. 新的社会阶层有哪些主要特征?	97
71. 如何理解新的社会阶层人士是新世纪新阶段统一战线 工作新的着力点?	100
72. 新的社会阶层人士统战工作的方针和内容是什么?	101
73. 新的社会阶层人士统战工作的机制和方法有哪些?	102
74. 新的社会阶层代表人士队伍建设的政策和规定有 哪些?	102
75. 如何加强新形势下新的社会阶层代表人士队伍建设?	103
76. 建立新的社会阶层人士统战工作联席会议制度的 意义是什么?	104
77. 如何进一步发挥新的社会阶层人士的优势作用?	105
78. 将新媒体从业人员纳入统战工作范围有哪些重要 意义?	106
79. 开展新媒体从业人员统战工作可依据哪些原则?	107
80. 新媒体从业人员统战工作的范围是什么?	107

81. 当前和今后一个时期, 新媒体从业人员统战工作的主要任务有哪些?	107
82. 开展外商投资企业管理和技术人员统战工作的重要意义是什么?	110
83. 外企管理和技术人员统战工作的范围是什么?	112
84. 开展外企管理和技术人员统战工作的主要任务是什么?	112
85. 开展外企管理和技术人员统战工作的方法有哪些?	114
86. 如何加强对外企管理和技术人员统战工作的领导?	115
87. 加强注册会计师行业统战工作的重要意义是什么?	117
88. 注册会计师行业统战工作的原则是什么?	119
89. 注册会计师行业统战工作的范围是什么?	119
90. 注册会计师行业统战工作的主要方式和任务是什么?	119
91. 如何加强注册会计师行业统战工作规范化制度化建设?	121
92. 如何加强对注册会计师行业统战工作的领导?	123
93. 加强律师行业统战工作的重要意义是什么?	124
94. 律师行业统战工作的原则是什么?	125
95. 律师行业统战工作的范围是什么?	126
96. 律师行业统战工作的主要任务是什么?	126
97. 如何加强对律师行业统战工作的领导?	128

98. 我国留学人员工作方针是什么?	130
99. 如何理解我国留学人员的地位?	130
100. 做好留学人员统战工作的重要意义是什么?	130
101. 做好留学人员统战工作的政策规定有哪些?	131
102. 留学人员统战工作的基本方针是什么?	132
103. 留学人员统战工作的对象是什么?	133
104. 留学人员统战工作的任务是什么?	133
105. 开展留学人员统战工作的主要方法有哪些?	136
106. 如何加强留学人员代表人士队伍建设?	137
107. 如何加强对留学人员统战工作的领导?	137
108. 留学人员代表人士应具备哪“四种能力”?	138
109. 如何理解欧美同学会的性质?	138
110. 欧美同学会的特点有哪些?	139
111. “千人计划”的由来是什么?	139
112. “千人计划”专家联谊会的职能定位是什么?	141
113. “千人计划”专家联谊会拓展工作可从哪几个方面 着手?	141
114. 中国留学人才发展基金会的性质是什么?	141
115. 中国留学人才发展基金会的宗旨是什么?	141
116. 中国留学人才发展基金会的发展思路 and 任务是 什么?	142

117. 知联会的性质是什么?	142
118. 知联会的主要任务是什么?	143
119. 知联会的成立范围是什么?	144
120. 知联会建设的基本原则是什么?	144
121. 知联会的领导机构如何构成?	145
122. 知联会的成员范围是什么?	145
123. 如何加强对知联会工作的领导?	145
124. 如何提高知联会建设的科学化水平?	146
125. 开展党外知识分子信息工作的重要意义是什么?	147
126. 建言献策信息写作的六大基本原则是什么?	149
127. 党外知识分子信息员职责是什么?	150
128. 华夏英才基金的历史由来是什么?	150
129. 华夏英才基金的宗旨是什么?	151
130. 华夏英才基金的申报程序有哪些?	152
后记	153

1. 目前我国对知识分子的定义是什么？对党外知识分子的定义是什么？

知识分子是在人类社会发展的—定历史阶段和—定文化条件下产生的，是一个历史的、文化的范畴。在不同历史时期和不同文化背景下，人们对知识分子的理解和界定不同。“知识分子”—词来自西方。在近代西方语境中，知识分子有三个基本特征：第一，受过专门训练，掌握专门知识；第二，以知识为谋生手段，以脑力劳动为职业，形成—个与社会中其他阶级不充分整合的、不依附于现存体制的、相对独立的社会阶层；第三，具有强烈的社会责任意识，常常以批判现实的方式为推动社会发展进步做出努力。在我国古代，与近代西方“知识分子”含义相近的概念是“士”，即通常所说的“读书人”。我们今天使用的“知识分子”—词的含义早已远远超出中国古代的“士”，与西方的用法也不完全相同。在我国，知识分子通常是指在同时代社会劳动者中具有较高程度文化专业知识，并以创造、积累、运用、传播文化专业知识为专门职业的脑力劳动者。我国现阶段确定知识分子的标准：具有中专以上的文化水平，从事科研、教育、文化传播、技术应用、企业管理等专业技术工作的脑力劳动者。

党外知识分子概念有广义和狭义之分。广义的党外知识分子，是指没有加入中国共产党的知识分子，其中包括参加各民主党派的知识分子和没有参加任何党派的无党派知识分子。狭义的党外知识分子，是指没有参加任何党派的无党无派的知识分子。在现阶段党外知识分子工作实践中，党外知识分子通常界定为具有大专以上学历，在所在领域和所联系群众中具有一定代表性的无党无派知识分子。

2. 我国的知识分子政策在历史上经历了哪些演变？

我们党历来重视、关心知识分子，根据各个历史时期不同工作重心的需要而制定和实施知识分子政策，大体上可划分为四个时段和四个层次，概括为八个字，即“争取、改造、培养、依靠”。

一是民主革命时期的“争取”政策。从1921年党的创立到1949年新中国成立，党的知识分子政策以“争取”为主。党对知识分子地位作用的客观认识是“争取”政策制定和实施的重要前提，从1921年建党开始积极探索争取知识分子，到1939年毛泽东同志发表《大量吸收知识分子》确立政策，虽然其间不乏曲折失误，但“争取”始终是民主革命时期党对知识分子工作的主旋律。这一阶段党争取知识分子的途径主要有思想宣

传、组织吸收、放手使用、生活优待等。知识分子作为整体为中国革命发挥了不可低估的重要作用。毛泽东同志评价：“没有知识分子的参加，中国革命的胜利是不可能的。”

二是新中国成立初期的“改造”政策。新中国成立后，党结合抗日战争和解放战争时期的经验，提出对知识分子实行“团结、教育、改造”政策。教育是改造的手段，改造是团结的前提，六字方针的核心是“改造”。党制定“改造”政策的客观依据是当时中国知识分子的整体思想状况和新中国对知识分子的要求。“改造”政策在前期取得了较好的效果，知识分子不同程度地转变了思想与立场，激发了爱国热情。这一政策直接促进了新文教体系的构建，维护了社会稳定，保证了一系列社会改革运动顺利进行。但这一政策在实施过程存在方式简单、粗暴和要求得过急、过火现象，后期在“左”的指导思想影响下不断泛化，产生了不良后果。

三是始终坚持的“培养”政策。新中国成立以后，党为了从根本上巩固新生的人民政权，保证广大人民享受教育的权利，更为了服务新中国全面建设的需要，实施了大量培养知识分子的政策。通过多种途径和方式对知识分子进行培养，取得了巨大的成就。特别是改革开放以来，我国教育事业快速发展，党对知识分子的培养力度明显加大，我国知识分子队伍数量迅速