

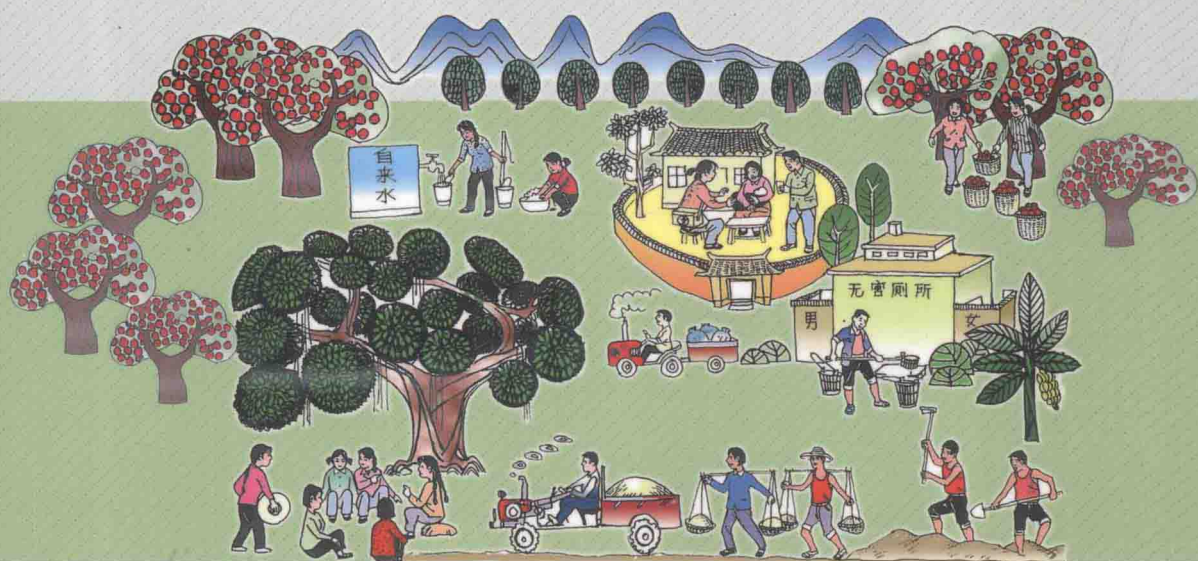


云南省社会科学院社会性别与参与式工作室 丛书

性别平等与村务管理

农村干部读本

主编 温益群 赵捷



云南出版集团公司
云南人民出版社



云南省社会科学院社会性别与参与式工作室 丛书

性别平等与村务管理

农村干部读本

主 编 温益群 赵 捷
撰 稿 温益群 赵 捷 武承睿 杜 娟
杨 晶 欧晓鸥 刘慧群 王 俊
绘 画 叶利民 管 燕

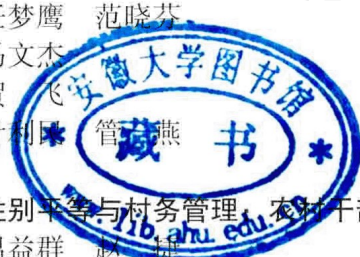
云南出版集团公司
云南人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

性别平等与村务管理:农村干部读本 / 温益群, 赵捷主编.
-- 昆明: 云南人民出版社, 2013.7
ISBN 978-7-222-11016-8

I. ①性… II. ①温… ②赵… III. ①村民委员会—
民主管理—中国—学习参考资料 IV. ① D638

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 147692 号

责任编辑 任梦鹰 范晓芬
责任印制 马文杰
封面设计 贺飞
绘 画 叶利群

书 名 性别平等与村务管理:农村干部读本
主 编 温益群 赵捷
出 版 云南出版集团公司 云南人民出版社
发 行 云南人民出版社
社 址 昆明市环城西路 609 号
邮 编 650034
网 址 www.ynpph.com.cn
E-mail rmszbs@public.km.yn.cn
开 本 787 × 1092 1/16
字 数 200 千
印 张 11.75
版 次 2013年7月第1版第1次印刷
印 刷 昆明富新春彩色印务有限公司
书 号 978-7-222-11016-8
定 价 32.00 元

目 录

1 农村发展是男女共同的发展	1
1. 社会发展与性别问题有什么关系	2
2. 你知道“男女平等”是基本国策吗	3
3. 怎样理解“男女平等”与“性别平等”	4
4. 妇女在农村生产生活中的状况如何	5
5. 当前农村中的性别关系是“阴盛阳衰”吗	6
6. 谁撑着新农村建设的天空	7
7. 新农村建设与男女平等有什么关系	9
8. “妇女问题”是不是妇女的问题	10
9. 男女有别到底“别”在哪里	11
10. 社会文化是怎样造就男人和女人的	12
11. 资源分配怎样影响男人和女人的能力	13
12. 为什么男女分工除了公平还要公正	13
13. 时间和空间是怎样影响男女平等的	15
14. 关于男人女人的传统规矩可以改变吗	16
15. 男女两性应该怎样和谐发展	17
16. 新时期农村妇女的价值应当如何体现	17
2 让村务管理多一份性别意识	19
1. 社区发展中怎样发挥妇女的作用	20
2. 妇女参与村务管理有什么意义	21
3. 村务管理需要女性的“三心”	22
4. 村委会“通上达下”时如何体现性别平等	23
5. 如何制定性别公正的村规民约和社区制度	24
6. 我们把“农妇”当“农民”了吗	25
7. 如何了解村民的要求和建议	26
8. 如何倾听农村妇女和弱势群体的声音	27
9. 怎样为召开村民代表会议做准备	28
10. 村官怎样在村民会议上报告工作	29



11. 为什么村民代表中一定要有妇女代表	30
12. 为什么在讨论议案时要听取妇女的意见	31
13. 妇女“有钱”就“有权”了吗	32
14. 什么是具有性别意识的村务公开和民主管理	33
15. 村委会在培育新型农民方面可以做些什么	34
16. 怎样在新农村建设中体现“以人为本”	35
17. 生儿育女是家事还是国事	36
18. 履行孝顺与农村养老制度有关系吗	37
19. 农村养老保障是否需要考虑性别问题	38
20. 村干部怎样看农村女孩的九年制义务教育	39
21. 村里的女青年怎样才能安全流动	41
22. 应该让谁优先参加技术培训	42
23. 赈灾救济中妇女可以怎样发挥作用	43
24. 村委会怎样支持村里妇女组织的活动	45
3 发挥妇女作用积极发展生产	47
1. 村委会如何支持和组织村民发展生产	48
2. 妇女在农业生产中有哪些特点和优势	49
3. 妇女参与农业经营有什么意义	50
4. 什么是农业产业化经营	52
5. 村委会如何推动村民参与农业产业化经营	53
6. 怎样帮助“离土不离乡”的农村妇女发展致富	54
7. 在提高农村妇女科技能力方面可以做些什么	55
8. 怎样鼓励农村妇女学习科技文化知识	56
9. 怎样看待农村妇女的劳动价值	57
10. 为什么要对农村女性劳动者给予特别的关爱	58
11. 怎样发挥农村女农技员的作用	59
12. 怎样倡导农村妇女发展庭院经济	60
13. 如何把庭院经济做“绿”做“大”	61
14. 可以从“妇女的角度”去争取资金吗	63
15. 小额贷款对于妇女发展有什么意义	64
16. 怎样看可持续发展与女童教育的关系	66
4 农村发展中应保护妇女的权益	67
1. 我国的法律是怎样对妇女权益进行保护的	68

2. 农村妇女出嫁后的承包地将如何处理	69
3. 妇女离婚或丧偶后还能行使土地承包权吗	70
4. 出嫁女是否还能分得土地征用补偿款	71
5. 村委会的决定与法律法规不一致怎么办	72
6. 女儿和儿子都能同样享有财产继承权吗	73
7. 得了“嫁妆”的出嫁女还有权继承父母的遗产吗	74
8. 丧偶妇女再婚时能带走她所继承的前夫遗产吗	75
9. 留守妇女离婚后还可以分割丈夫隐藏的夫妻共同财产吗	76
10. “上门女婿”还有继承自己生父母遗产的权利吗	77
11. 农村妇女权益问题与户口有关系吗	78
12. 农村“户口”问题上有哪些男女不平等的现象	79
13. 村委会应该过问拐卖妇女儿童的事情吗	80
14. 村委会在打击拐卖妇女儿童犯罪方面应该做些什么	81
15. 应该怎样对待妇女因生女孩而受到虐待的现象	83
16. 父母让自己未成年的孩子辍学去打工违法吗	84
17. 性别平等的视角让我们在村规民约中看到些什么	86
18. 农村的法制宣传教育工作有什么好的做法	87
19. 外来媳妇与上门女婿的权益如何保障	89
5 村干部是农村发展的带头人	90
1. 人人都可以参选和当选村干部	91
2. 农村妇女为什么要参选参政	92
3. 什么是妇女参政	93
4. 如何促进农村妇女参政	94
5. 什么是“领导力”	95
6. 如何培养自己的领导力	96
7. 村干部如何发挥领导力	97
8. 领导的类型有哪些	98
9. 女性领导方式与男性相比有哪些不同	99
10. 女村干部面临的障碍有哪些	100
11. 怎样发挥女性领导的优势	102
12. 女村干部执政有什么特点	103
13. 我是如何当好女村干部的	104
14. 如何改变传统妇女领导的角色定位	105
15. 如何进行语言沟通	106



16. 语言激励有哪些技巧	107
17. 行为激励有哪些技巧	108
6 和谐家庭少不了两性的和谐	109
1. 为什么说男孩女孩都是家庭的宝	110
2. “出生性别比”与家庭有什么关系	111
3. 怎样理解女孩上学利国利家	112
4. 为什么不能把嫁出去的女儿当作泼出去的水	114
5. 是“男娶女嫁”还是“女娶男嫁”	115
6. 上门女婿为何会“矮半截”	116
7. 从家庭和娃娃开始倡导新型的社会性别观念	118
8. 当代好丈夫和好媳妇的标准是什么	119
9. 家务劳动应不应该计算工资	120
10. 建设和谐家庭应该遵循哪些原则	121
11. 家庭暴力只是家庭内部的私事吗	122
12. 村中发生了家庭暴力怎么办	123
13. 怎样理解妇女是家人健康的“守护神”	124
14. 为什么妇女是健康教育的重点人群	125
15. 农村妇女需要“谈性色变”吗	126
16. 如何对孩子进行性教育	127
17. 如何教育青少年防止性侵犯	128
18. 尊老爱幼中也有性别平等问题吗	129
19. 婆媳冲突背后隐含了什么样的社会性别原因	130
20. 远离“黄赌毒”男人女人都有责任	130
21. “五好家庭”还应该有哪些新标准	132
22. 钱越多生活就越有滋味吗	133
23. “嫁鸡随鸡，嫁狗随狗”的俗话能当真吗	134
24. 为什么说性别平等要从家庭做起	136
7 建设生态绿色的美好家园	137
1. 农村公共基础设施建设中怎样体现“以人为本”	138
2. 男女老少对公共设施的需求全都一样吗	139
3. 为什么说生态环境建设是新农村建设的重要内容	140
4. 村容整洁仅仅是修路刷墙改厕所吗	141
5. 怎样将脏乱差的整治与平日的生活方式结合起来	142

6. 在社区规划和村容村貌建设中妇女的作用在哪里	143
7. 为什么说村里的山山水水都是女人持家的根本	144
8. 为什么在用水安全方面要听听女人怎样说	145
9. 妇女与森林保护和植树造林的关系很密切	146
10. 怎样协调好“小家”和“大家”的关系	147
11. 怎样认识农村食品安全的重要性	148
12. 化肥农药的危害性究竟有哪些	150
13. 怎样处理垃圾并将其变废为宝	151
14. 农村医疗卫生防疫工作也有社会性别问题吗	152
15. 村委会怎样做好新时期的人口计生工作	153
16. 怎样将农村教育与妇女教育相结合	154
17. 如何发挥妇女在社区文化建设中的作用	155
18. 怎样保护农村特有的民间传统文化	155
19. 男人女人对文明乡风的看法会有不同吗	157
20. 文明乡风建设中男女老少能缺谁	158
21. 妇女们爱串门子好不好	159
22. “鸡毛蒜皮”里有什么大道理	160
 8 性别平等必须有男性的支持	161
1. 男人也有社会性别问题吗	162
2. 为什么“男性气概”也会伤害男人	163
3. “男人气概”与家庭暴力有什么关系	164
4. 村里的人为什么说他“不像男人”	165
5. 关注妇女儿童老人是“婆婆妈妈的小事”吗	166
6. 做家务的男人是什么样的男人	167
7. 男女平等为什么要强调男性的参与	167
8. 在推进性别平等中男人的责任和义务是什么	169
9. 婆媳关系的好坏与男人有什么关系	170
10. 为什么生殖健康要强调男性参与	171
11. 为什么村委会工作要靠男女干部共同来当家	173
12. 男性村官应该怎样对待村委会中的女同事	174
13. 村委会应该怎样带领男女村民共同发展	175
 后 记	176

1 农村发展是男女共同的发展

县委党校举办一个关于提高村委会干部领导力及社会性别意识的培训班，通知河西、新村等乡镇，组织所属村委会的干部去参加培训。

培训班报到那天，陈家村村委会的主任陈阿富见到了很多老朋友，非常高兴。晚餐时，快人快语的阿富对组织培训活动的王老师说：这次来参加培训，提高领导力，还见到了这些老朋友，我倒是喜欢呢！但是嘛，这个“男女平等”和什么“社会性别”，与我们的农村发展有什么关系呢？

王老师说：陈主任，您问得很好！明天的第一课，我们要和大家讨论的就是这个问题！



1. 社会发展与性别问题有什么关系

参加培训的很多村干部在此之前互相都认识，培训采用的是参与式的方法，30多位村干部随意地围坐成一大圈，教室里的气氛轻松而自然。老师提出一些话题，介绍一些观点和知识，大家以各种方式参与讨论。

当谈到昨天阿福提出的问题时，王老师问大家：社会发展要靠谁来完成？大家说：要靠人来完成！王老师又问：如果按性别来分，“人”可以怎样划分？大家说：这还要问，男人和女人呗！

王老师说：是啊！妇女与男子同是人类社会的创造者和历史前进的推动者。当前，我们国家要全面建设小康社会、要构建社会主义和谐社会，这个目标要靠人来完成，而“人”是由男女两性共同组成的。男性和女性的关系，是人类社会中影响最为普遍的社会关系之一，和谐社会的建设离不开人与人之间的融洽关系，而男女两性之间的平等关系，又是这种和谐关系的重要基础之一。男女两性的关系越平等、越协调，就越有利于人的全面自由发展。如果男女两性的发展不协调、不平等，妇女中蕴藏的巨大人力资源就难以得到充分发挥，和谐社会的构建就缺乏持续发展的动力；如果男女两性的发展存在明显差距，就会导致家庭、地区和整个社会发展的不和谐，这个发展也就谈不上科学。

听了王老师的话，河西村的李华说：还真是这样呢！我想了想我们村，这些年发展得好的人家，基本都是男女平等和谐的人家。小家是这道理，一个村、一个社会，应该也是这个道理吧？

（温益群）

2. 你知道“男女平等”是基本国策吗

王老师说：确实是这个道理！只有妇女全面参与发展，人类社会才能实现真正的可持续发展。所以，我们国家十分重视妇女的发展与进步，把男女平等作为促进我国社会发展的一项基本国策。

王老师向大家介绍了马克思主义妇女观中的一个重要观点：妇女与男子同是历史的创造者，应与男子具有同等的人格与尊严，享有同等的权利与地位。

王老师还和大家一起简要地回顾了中国共产党和人民政府倡导和推进男女平等的过程：中国共产党从诞生之日起，便将实现妇女解放和男女平等作为奋斗目标之一。新中国成立后，妇女以崭新的姿态与男子一起成了新中国的主人，并且逐渐在经济、文化、社会、家庭等方面取得了重要的地位。中国《宪法》明确规定“妇女在政治的、经济的、文化的、社会的和家庭生活等方面享有同男子平等的权利”。经过不断努力，我国已初步形成了以《宪法》为根据，以《妇女权益保障法》为主体，包括《婚姻法》、《继承法》、《劳动法》、《母婴保健法》等法律法规在内的一系列保障妇女权益、促进男女平等和社会发展的法律体系。



当今世界，性别平等与妇女赋权已经成为国际社会公认的价值观，妇女的平等与发展状况已成为衡量一个国家人权状况和社会发展程度的重要指标。正是在这样的背景下，1995年9月4日，时任国家主席江泽民代表中国政府宣布，把“男女平等”作为促进我国社会发展的一项基本国策。

王老师最后强调说：在当今社会，男女平等已不再被简单地看作是女权问题或妇女问题，男女平等关系到人权，关系到发展，关系到社会、经济和环境等战略问题。

(温益群)



3. 怎样理解“男女平等”与“性别平等”

所谓男女平等，并不是主张男人和女人在什么事情上都必须“绝对的一样”，而是在尊重性别差异的基础上，男女之间在人的尊严和价值上的平等，以及男女在权利、机会和责任方面的平等。“平等”不是对立，不是争夺，而是男女两性的协调发展，是两性从家庭到社会各个层面的和谐和互助。“平等”的内涵是两性发展中的“公正”和“平等”，是法律和公共政策赋予的保障。用一句通俗的话来说，就是妇女和男子在政治的、经济的、文化的、社会的和家庭生活的各方面享有同等的权利。

20 世纪 70 年代以来，尤其是联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》通过以来，世界各国都必须重视解决性别平等问题。由于“性别平等”的含义更加全面，在国际社会和学术界，人们说“性别平等”的时候，通常会比说“男女平等”的时候更多一些。



近些年来，中国政府在一些重要文件中，也开始较多地使用“性别平等”这个概念了。例如，2005 年，在联合国第四次世界妇女大会十周年之际，中国国务院新闻办公室发表的《中国性别平等与妇女发展状况》白皮书中，就正式地使用了“性别平等”这个概念来表述我们通常所说的关于“男女平等”的各种事项。

王老师说：由于我们培训班在随后要讨论的一些关于“男女平等”问题，用“性别平等”来说，也许会说得更明白一些。所以，就让我们用“性别平等”这个概念，来帮助我们更好地理解男女平等基本国策的贯彻落实吧！

（温益群）

4. 妇女在农村生产生活中的状况如何

当王老师把这个题目写在黑板上请大家讨论时，村官们你一言我一语地说开了：

李华说，我们村里有 700 多户人家，乡村人口 2700 多人。这些年，农村的变化大了，田地也没有多少种的了，而且日子要过得好点，单单靠盘那点田地也不行了，所以好多男人都出去打工做生意了，田里地里十个做活计的人么，恐怕有六七个都是女人！

桂珍说，出去的男也主要是那些青壮年男人；我们村里，好些年轻的姑娘也出去了！你到村子里转上一圈，瞧得见的大多是些中年女人、老人和娃娃！

李华说，目前我们村的农村家庭中，恐怕有三分之二都是女人在当家做主，能干的女人多啦！

桂珍说，所以人家都夸我们妇女嘛，说是这些婆娘媳妇们，里里外外一把手！

王老师说，大家说的这些情况，在你们村是这样，在全国很多农村也是这样。有人说现在的农村生产，主要靠的就是“389961 部队”。38，三八妇女节，指女人；99，九九重阳节，指老人；61，六一儿童节，



指娃娃。目前妇女在农村的生产和家庭中的地位作用，确实很重要。她们不是可有可无的配角，而是农村发展的主力军；不仅仅是一般的家庭成员，而是支撑着全家生产和生活的重要人物。所以，我们村干部在进行村务管理和组织农村发展时，就不能不考虑这支“389961 部队”的情况。

(温益群)



5. 当前农村中的性别关系是“阴盛阳衰”吗

当王老师请大家列举一些农村当前存在的性别不平等现象时，有一位村官说：这些年在我们村里，好像也不存在什么男女不平等的问题啦！村里有些人甚至已经在抱怨我们这个社会变得“阴盛阳衰”了！

事实果真如此吗？如果我们全面观察和仔细思考农村存在的各种现象，就会发现事实并不是这样的！

虽然我们国家在法律上规定了男女平等的权利，并对保障妇女权益做了明文规定，各级政府和社会的相关机构在各个方面做了很多努力，男女平等状况比过去有了很大进展。但是，由于历史文化中残存的男女不平等的陈规陋习还没有完全消除；现实生活中的一些制度和政策中，还存在着不利于性别平等及妇女发展的因素；人们的思想中，还有意无意地存在着歧视妇女的观念意识。所以，也许在一些农村社区从某一方面来看，妇女好像比较“强盛”了；但是从整体上来看，女性在很多方面都还没有达到与男性同样平等的地位，例如：

作为女孩，她们在被父母喜爱的程度、成长中得到的关照、上学读书过程中父母对她们的期望和给她们的受教育机会、家务劳动的承担和付出、家庭财产的继承权等方面，与作为儿子的男孩相比，拥有的机会和资源在总体来说要少一些。

作为妻子和母亲，她们在结婚、婚后居处、婆媳关系、与娘家的联系、两性关系、怀孕生育、子女抚养、家事的决定、外遇与离婚、家庭暴

社会主义新农村，妇女也能做带头人！
——杨柳村村委会 宣



力、丧偶与改嫁等方面，与作为丈夫和父亲的男人相比，也都有不同的境遇，一般来说，妇女是处于较为不利的一方。

作为劳动者，她们在就业机会、报酬收入等方面，与男性劳动者相比，更是面临着诸多不平等的现象。

还有，保护妇女土地权益的问题一直存有隐患。例如，有些外嫁女户口被注销或强制迁出，农村妇女离婚或丧偶后户口被注销，使这些妇女难以获得承包地或征地补偿款。有些农村存在着分宅基地分男不分女的现象。

村规民约规定“已生育妇女必须在定期内落实计生措施”的单方面责任条款屡见不鲜。

总之，由于几千年历史文化造成的男女不平等因素不可能在短时间内完全消除；加上在当前农村经济结构调整和社会主义市场经济体制建立与完善过程中出现的新情况，使得男女两性在婚姻和生育、就业和参政、教育和健康、资源占有和劳动分配等方面，都不同程度地存在着不平等及不和谐现象；妇女的生存权和发展权也面临许多新情况和新问题；侵害妇女权益的现象在一些地区仍然不同程度地存在。

所以说，在中国全面促进性别平等和妇女发展，仍然任重而道远呢！

（温益群）

6. 谁撑着新农村建设的天空

大家正讨论着，有位女村官说：刚才大家谈的，好像都是农村妇女受到歧视，需要得到各种帮助。其实，我们妇女对新农村建设也发挥了很多作用的嘛，不是吗？这话引出了大家的一番议论：

“是呀！在我们村，男的出去打工了，女劳力占全村劳动力的一半还多。她们要做田里的活儿、要出村里的义务工，家里的活儿也一样不少做。可以说，农村女人是新农村建设的主要力量！”

“我们那里，女人搞种植、养殖、农产品加工，还有农家乐、小商品经营的，都是巧手、能人。她们还争着去乡上、县上、省里参加学习，评比，可为村里争光了！”

“我们村里打扫集体卫生、幼儿园的工作、老人院里的活儿，都是几位热心大嫂在撑着做。哪家有红白喜事要操办，邻里乡亲有急事要大家帮忙的，都靠她们召集大家，拢着出主意，出力气，商量着办呢。所以说，我们全村才能像个暖和和的大家庭呢！”



“我们村这几年有种新现象，有的女孩读书的多，也读得好；嫁来的媳妇好几个都是高中生；还有那些出去打两年工又回来的姑娘，学了技术，还长了见识。这些女人都是文化人，她们想的、做的，都讲科学，讲效益，还讲长久发展呢！”

“我们村也有变化，女党员多了，村里推选个领头人或干部呀，女人也不像以前推三阻四地不想做了，有的还主动承担呢！她们会把村里的大小事放在心上了，只要你一问，她们可有看法了，说起来还蛮有道理的。所以嘛，我们村的女人在乡里县里做事的还不算少呢！”

（赵捷 武承睿）



7. 新农村建设与男女平等有什么关系

大家说得很兴奋，王老师半天无法插话，直到小结时才轮到她开口：有那么多女能人和女强人，是不是男女平等问题就解决了？或者说，只要女人自己努力争先进，就可以实现男女平等发展了？这可引起了大家的新思考。

大家一边回答，王老师一边在黑板上又画又总结说：目前这些优秀女人还是极少数，跟村里、乡里同等情况的男人比，她们是少数；在全部农村妇女当中，她们也算是少数。再看多数农村妇女，为了过上好日子，她们都很努力，很辛苦！但问题的关键是，妇女可以用的机会太少，她们发展的条件有限，比如没有钱，没有时间，没有社会关系，家里丢不开。所以，我们搞新农村建设，就是要创造更多的机会和条件，让所有的农村妇女都能发展，要在生产发展、生活宽裕、村容整洁、乡风文明、管理民主所有的方面，真正体现性别平等发展。不能只是看到当中有几个妇女，就可以了。还要看到，女的占多大比例？是不是妇女跟男人一样都获得益处了？是不是她们的能力、影响力和决策力都增强了？还要掂量一下：男人们是不是也有所改变了，他们是不是开始重用妇女了；不会在女人发言时让她们闭嘴；不会不赞同她们出去开会和学习技术了；不会对她们指手画脚和不尊重了。最重要的，还要看看村里的村规民约，有没有对妇女发展不利的方面；村里的旧传统，有没有歧视女人的习惯；村里的新规划里面，有没有包括女人的建议了，有没有她们想要实现的事情了；有没有考虑到妇女可以用得到的机会和资源了。

最后王老师强调说：请大家记住，男女平等是我们的基本国策，如同计划生育是国策一样，要体现在方方面面。

（赵捷 武承睿）

