

北京师范大学中国社会管理研究院

第四届中国社会治理论坛 (2014)

CHUANXIN SHEHUI ZHILITIZHI

创新社会治理体制

魏礼群 主 编



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社

北京师范大学中国社会管理研究院

第四届中国社会治理论坛 (2014)

CHUANXIN SHEHUI ZHILIN TI ZHI

创新社会治理体制

魏礼群 主 编



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

创新社会治理体制 / 魏礼群主编. —北京: 北京师范大学出版社, 2014. 11

ISBN 978-7-303-18052-3

I. ①创… II. ①魏… III. ①社会管理—研究—中国
IV. ①D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 237473 号

营销中心电话 010-58802181 58805532

北师大出版社高等教育分社网 <http://gaojiao.bnup.com>

电子信箱 gaojiao@bnupg.com

出版发行: 北京师范大学出版社 www.bnup.com

北京新街口外大街 19 号

邮政编码: 100875

印 刷: 三河兴达印务有限公司

经 销: 全国新华书店

开 本: 155 mm×235 mm

印 张: 34.5

字 数: 517 千字

版 次: 2014 年 11 月第 1 版

印 次: 2014 年 11 月第 1 次印刷

定 价: 88.00 元

策划编辑: 胡廷兰

责任编辑: 陶 虹

美术编辑: 王齐云

装帧设计: 王齐云

责任校对: 李 蕊

责任印制: 陈 涛

版权所有 侵权必究

反盗版、侵权举报电话: 010-58800697

北京读者服务部电话: 010-58808104

外埠邮购电话: 010-58808083

本书如有印装质量问题, 请与印制管理部联系调换。

印制管理部电话: 010-58800825

代序一

创新社会治理体制 切实维护人民群众利益

第十一届全国政协副主席

李金华

各位来宾，各位朋友，老师们、同学们：

大家上午好！

我很高兴参加第四届中国社会治理论坛，与大家共同探讨“创新社会治理体制”问题。

中国社会管理研究院是在国务院领导的直接关心和支持下成立的，是集“育人、科研、资政、合作”四位一体重要的人才培养、理论研究、政策咨询、对外合作的平台。成立三年多来，研究院紧紧围绕党和政府提出的社会治理重大决策部署以及社会发展的实践要求，承担多项国家重大课题，开展战略性、前瞻性和创造性的研究和探索，取得了积极的成效，产生了广泛的社会影响。作为研究院咨询委员会顾问，我谨向研究院在北京师范大学党政领导关心支持、魏礼群院长领导下取得的成绩表示热烈的祝贺！

党的十八届三中全会提出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。这一重要思想体现在社会建设方面，就是提出了“创新社会治理体制”。从“国家管理”到“国家治理”，从“社会管理”到“社会治理”，虽只有一字之差，但意义重大，是治国理政理念的一次伟大变革，也是完善和发展中国特

色社会主义制度的必然要求。本届论坛以“创新社会治理体制”为题，立意高远，意义重大。

创新社会治理体制，需要把握一些基本要点，对此，我谈几点个人看法，供大家参考。

首先，我们要充分认识创新社会治理体制的重大意义。创新社会治理体制，是马克思主义中国化的又一项最新成果，是我们党对社会发展规律认识和把握的又一个新飞跃，实现了我国社会建设理论和实践的又一次与时俱进。创新社会治理体制，对于维护最广大人民群众根本利益，最大限度增加和谐因素，增强社会发展活力，提高社会治理水平，全面推进平安中国建设，维护国家安全，确保人民安居乐业、社会安定有序具有重要意义。

其次，我们要准确把握创新社会治理体制的出发点和落脚点。创新社会治理，必须切实维护最广大人民群众的根本利益，这不仅是创新社会治理的理念和目标，也是创新社会治理的出发点和落脚点。“推进社会治理体系和治理能力现代化”是一项崭新的重大课题，要更加注重治理改革的系统性和顶层设计，同时，要继续充分尊重基层群众的首创精神。近年来，各地在社会治理创新方面进行了积极的探索和实践，积累了不少宝贵经验。2012年，我曾率全国政协常委视察团到黑龙江省视察加强和创新社会管理特别是推进和谐社区建设工作情况，他们在这项工作当中积累了许多宝贵的经验，但是也面临不少的困难和挑战，这在一定程度上也是全国的缩影。此后，我们又到多个省、市、县进行考察调研，收获很大。所以，我们要下沉到基层，深入到人民群众中间，总结基层领导和人民群众积累的成功经验，既研究共性问题，又要做到因地制宜、讲究实效。

最后，我们要抓住创新社会治理体制的核心，就是合理界定政府、市场、社会的职能，正确处理政府、市场和社会的关系。深化经济体制改革的核心是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中发挥决定性作用，从“基础性”到“决定性”虽然只是三个字的变化，其意义不亚于当年邓小平同志提出的中国要建立社会主义市场经济体制。今后中国改革中最难的也许正是如何体现“决定性作用”这五个字。“决定性作用”的实现必然要推动甚至是倒逼中国的政治体制改革、社会体制改革。如果

没有这些改革，这五个字也是不能实现的。由于我国社会体制改革远远滞后，这就要求我们不仅要向市场放权，也要向社会放权；不仅要解放生产力，也要解放社会活力。

如今改革进入了深水区，肯定还会遇到更大的艰难险阻，但深化改革难，不深化改革更难。改革如逆水行舟，不进则退。社会治理在我国还是个新事物，没有现成的经验可以借鉴，迫切需要加强这方面的理论研究和实践探索。中国社会管理研究院每年一届的论坛已经成为一个具有示范辐射能力的重要品牌，吸引和凝聚了一大批有思想、有见识的理论研究者和有勇气、敢担当的实践探索者，这都为创新社会治理理论和实践提供了宝贵的智库资源，希望大家在这里充分交流、凝聚共识、形成合力，共同开拓中国特色社会治理创新之路！

预祝本次论坛取得圆满成功！

谢谢大家！

代序二

加快形成科学的社会治理体制

北京师范大学党委书记

刘川生

尊敬的李金华副主席，

各位领导、专家，老师们、同学们：

大家早上好！今天，“第四届中国社会治理论坛”隆重召开了！首先，我代表北京师范大学，向莅临论坛的各位领导、专家、学者表示诚挚的欢迎和衷心的感谢！

推进国家治理体系和治理能力现代化，是党的十八届三中全会确立的全面深化改革的总目标。本届论坛的主题确定为：“创新社会治理体制”，具有非常重大的理论价值与现实意义。当前，世界各国都十分重视社会治理创新，大力提升社会治理科学化水平。美国在联邦层面设立50多个独立的管理机构，合理高效的参与社会治理；日本修改了至少600部法律，落实“分权推进计划”；新加坡则发布《共同价值观白皮书》，凝炼了五大共同价值。这些举措为我国创新社会治理体制提供了有益的借鉴。

作为世界上最大的发展中国家，中国要实现社会治理体制的创新，就要坚持历史眼光与辩证思维，准确把握中国特色社会主义建设的特殊性与规律性；就要立足自身的民情、社情、国情，增进人民利益福祉，

促进社会公平正义，推进党和国家事业的健康发展；就要按照系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的总思路，大力弘扬社会主义核心价值观，广泛调动多方主体参与社会治理，不断完善公共安全体系和社会保障体系，加快形成科学有效的社会治理体制。

服务国家战略和社会发展需要是北京师范大学的重要职责，也是北京师范大学创建世界一流大学的内在要求。中国社会管理研究院成立三年多来，在魏礼群院长的带领下，聚焦社会体制改革的关键性、前瞻性问题，开展了多项国家级重大课题研究，为我国创新社会治理体制提供了重要的理论支持和对策建议。去年，研究院成功推动社会管理和政策纳入国家学科体系，为社会管理的学科建设和人才培养做出了重要贡献。北京师范大学将继续支持研究院面向世界、面向未来、面向现代化，创建具有一流水准的智库型研究机构。

“中国社会治理论坛”已经连续举办四届，成为社会治理领域的高端交流平台与重要学术品牌。希望各位专家学者各抒己见、畅所欲言，为深化社会体制改革开拓新思路，分析新趋势，提出新对策，取得新成果，为我国社会治理体系和治理能力现代化建设贡献更多智慧和力量！

最后，预祝本次论坛取得圆满成功！

谢谢大家！

目 录



第一篇 致辞和主旨演讲

- 积极推进社会治理体制创新/魏礼群 (3)
- 大力推进首都治理体系和治理能力现代化建设/戴均良 (16)
- 社会组织与创新社会治理体制/李培林 (21)
- 关于社会治理现代化的理论思考与实践探索/宋贵伦 (25)
- 关于创新社会治理体制中顶层设计与底层设计的若干思考/赵蓬奇 ... (31)
- 怎样理解创新社会治理体制/李 强 (38)
- 创新社会治理体制 激发社会发展活力
- 第四届中国社会治理理论论坛综述/赵秋雁 陈 鹏 (52)

第二篇 提升社会治理能力

- 创新社会治理体制 提高社会治理能力
- 从创新社会治理角度理解国家治理体系和治理能力
- 现代化/崔亚东 (61)
- 把握构建和谐社会着力点 推进社会治理能力现代化/罗增斌 (75)
- 对全面深化改革方法论的思考与建议/丁元竹 (80)

行政区划与国家治理/柳拯 李一飞	(87)
社会治理现代化的战略路径/方增泉	(99)
农村治理体系和治理能力现代化:对1982年以来“中央一号文件”的全样本分析/张汉 单大圣	(107)
论政府购买服务与当前财政管理新任务/冯俏彬	(125)
徐州“零障碍”工程与社会治理创新/唐健	(137)
创新社会管理职能 构筑为民服务平台	
——东海县实施“四网五制”促廉惠民工程的实践和思考/魏岳	(144)
借鉴新加坡经验畅通诉求表达渠道的思考/黄海平	(154)
思想库在地方政府改革中的作用	
——以云安县农村综合改革为例/邓剑伟	(160)

第三篇 加强法治社会建设

依法施保是实现社会保障良好治理的根本保证/王东进	(173)
建设美好家园 让广大被拆迁群众共享改革发展成果/侯晓春 ..	(181)
努力推进法治社会的法治文化建设/李林	(185)
关于建立国家荣誉制度的立法思考/吴江	(196)
以法治和共治理念提升基层社会治理能力现代化水平	
——深圳市龙岗区信访调解司法确认制案例分析/冯现学	(206)
从大庆十年实践看公安改革对法治建设的重要意义/曹力伟	(217)
县(市)区信访法制化调查与思考	
——基于河南省十县(市)区的综合调查数据/樊红敏 岳磊 欧广义	(224)
中国监狱技能培训存在的问题及国外监狱帮教概况论述/吴茜 ..	(234)
让法律在社区行走起来	
——关于法治社区建设问题研究/马岩	(241)

试析依法处理涉法涉诉信访问题的三个层次

——由非法拘禁上访人员事件引发的思考/王 凯 王佳琦 肖 笛

金 诚 余 夏 (251)

第四篇 激发社会组织活力

充分发挥工会组织在社会治理中的活力与作用/赵世洪 (261)

充分发挥社会工作专业人才在社会治理中的作用/王金华 (264)

充分发挥社会组织在新疆稳定和长治久安中的作用/吴福环 (272)

行业协会第四种生成模式

——产业链上游企业推动型/代 肇 梁昌勇 朱 龙

张月锋 (284)

打造社会组织“产业链”和“生态圈”

——以上海浦东公益示范基地为例/陈 鹏 (291)

履行“枢纽型”社会组织职能，重点通过购买服务激发助残社会组织

活力/王长洪 (298)

社会组织培育与监管立法研究/吴长军 (303)

第五篇 创新基层社区治理

系统化社区治理的探索与创新

——河北省沧州市运河区“三六九”系统化社区治理模式/安伟华

..... (315)

中国社区基本公共服务研究报告/边慧敏 邓湘树 马 双

陈家建 (324)

大力推行“两种模式” 深化社会治理基层平台建设/锡东升 (340)

隔离社区的兴盛与社区治理的迷思

——中国式社区治理的范式危机/冯敏良 (346)

我国农村社区建设中存在的问题及对策研究	
——以湖北省为例/苏忠林 李志刚	(357)

第六篇 健全公共安全体系

关于健全公共安全体系的思考/闪淳昌	(367)
中国社会稳定风险评估的背景分析与指标构建/彭宗超	(373)
开展手机灾后快速调查,提升科学救灾水平/石长慧 赵延东 ...	(380)
中国自然灾害生活救助标准的历史发展与政策启示/姚建平	(390)
谈北京治霾之策/谢宝富	(405)
现代风险管理:从协商到商谈/余 佳	(411)
石化项目选址中地方政府的目标定位及行为模式研究	
——漳州 PX 项目成功选址的案例析/刘 冰	(420)
非常规突发自然灾害事件应急决策保障能力提升策略研究/常 浩	
方 磊	(432)
重大工程项目建设中的“邻避”运动:形成机制与治理对策/卢阳旭	
何光喜 赵延东	(444)

第七篇 完善社会保障制度

解决城市低保制度就业负激励问题的方案探讨	
——基于“补差制”与“负所得税制”的分析/边 旭	(459)
公私合作视角下新农保管理服务创新研究	
——基于“德阳模式”探索实践的分析/胡秋明 李振文	(472)
农村空巢老人权益保障的策略选择	
——基于城镇化视角下的再审视/李 芳	(486)
我国慈善事业立法的重点问题及建议/杨思斌	(495)

中国慈善募捐立法的核心问题研究/栗燕杰	(504)
慈善事业的治理机制创新与制度生态改善/翟绍果 许 琳 张玉琼	(517)
贵州贵阳：服务群众变“政府配餐”为“群众点菜” ——探索实施城市基层公益事业项目提升群众满意率/中共贵阳市委 群众工作委员会	(531)
后 记	(537)

第 一 篇

致辞和主旨演讲

积极推进社会治理体制创新

国务院研究室原主任

北京师范大学中国社会管理研究院院长

魏礼群

各位领导，

各位来宾、各位专家：

“第四届中国社会治理论坛”今天在这里成功举办。首先，我代表北京师范大学中国社会管理研究院，对各位前来参加论坛，表示热烈欢迎和衷心感谢！

本届论坛以“创新社会治理体制”为主题，集中研讨社会治理创新的理论和实践问题，这对于深入贯彻党的十八大和十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》精神，深化社会体制改革，推进社会治理体系和治理能力现代化，具有重要的现实意义和深远意义。这里，我围绕本次论坛的主题，讲一些个人的看法，与大家一起研讨交流。

创新社会治理体制，是党的十八届三中全会提出的新思想、新要求、新部署。将“社会管理”

改为“社会治理”，由“管理”到“治理”，只有一字之差，但涵义更深刻、内容更丰富、要求更明确。社会管理往往强调的是政府自上而下的管控，而社会治理至少有三个“更加突出”：即更加突出党委和政府主导下的多元社会主体共同参与、良性互动；更加突出民主、法治，重视运用协商民主、法治思维和民主、法治方式；更加突出源头治理、综合施策、标本兼治、健全机制。这标志着由传统的社会体制向适应时代发展要求的现代社会体制转变，也就是要通过深化体制改革和管理创新逐步实现国家社会治理的现代化。这是我们党对人类社会发​​展规律、对中国特色社会主义建设规律认识的新飞跃，是社会建设理论和实践的与时俱进和创新发展。

下面，我主要讲一讲创新社会治理体制的重要性、基本要求和几个关键环节。

一、充分认识创新社会治理体制的重大意义

（一）创新社会治理体制是推进国家治理现代化的内在要求

党的十八届三中全会的一个重大历史贡献，是站在时代发展和国家现代化全局的高度，提出了全面深化改革的总目标，就是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。这是我们党治国理政思想的新概括、新发展。实现这个总目标，实质上就是要推动中国特色社会主义制度更加成熟、更加定型，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更科学、更规范、更管用的制度体系。这项改革工程极为宏大，包括经济、政治、文化、社会、生态文明等领域全面的、系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动，在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。而创新社会治理体制，实现社会治理体系和治理能力现代化，是实现全面深化改革总目标的重要途径和重要内容。同时，由于我国社会治理体系和能力建设远远滞后于其他领域治理体系和能力建设，这就要求我们必须加快社会领域体制改革。因此，只有加快推进社会治理体制创新，实现社会治理现代化，才能真正实现国家治理体系和治理能力的现代化。