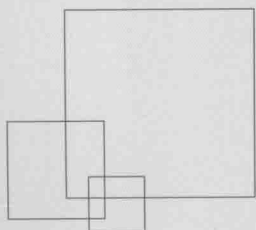




国际劳工组织

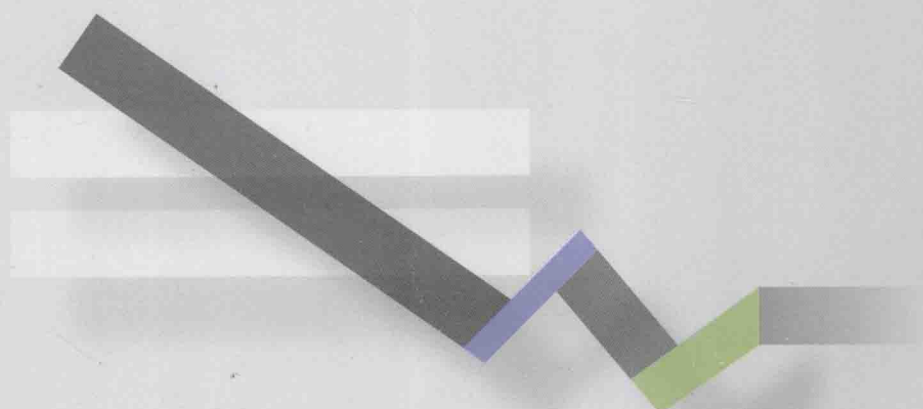


国际劳工研究所



2011年世界劳工报告

让市场服务于就业



 中国财政经济出版社



教育部
國立科學博物館

2019 年世界環境工程博覽會 以環境工程學平穩水



主辦：行政院環境保護署
協辦：中華民國水利學會

2011 年世界劳工报告

让市场服务于就业

国际劳工组织 著
中国财政经济出版社 组织翻译

中国财政经济出版社

本书英文版由国际劳工研究所（日内瓦）出版，书名为 World of Work Report 2011: Making markets work for jobs

© 2011 年，版权所有，国际劳工组织（国际劳工研究所）。

该书的中文版由中国财政经济出版社获得授权翻译出版。

© 2012 年，版权所有，中国财政经济出版社。

本书中所有作者署名的文章、研究报告或其他作品内容仅代表其个人观点，不代表国际劳工研究所的立场。

图书在版编目（CIP）数据

2011 年世界劳工报告：让市场服务于就业 / 国际劳工组织著；中国财政经济出版社组织翻译. —北京：中国财政经济出版社，2012. 4

书名原文：World of Work Report 2011: Making markets work for jobs

ISBN 978 - 7 - 5095 - 3518 - 9

I. ①2… II. ①国… ②中… III. ①劳动就业 - 研究报告 - 世界 - 2011
IV. ①F249. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 054542 号

责任编辑：吴 敏

责任校对：张 凡

封面设计：文 通

版式设计：李香杰

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

（版权所有 翻印必究）

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码：100142

发行处电话：88190406 财经书店电话：64033436

北京中兴印刷有限公司印刷 各地新华书店经销

880 × 1230 毫米 16 开 8.75 印张 200 000 字

2012 年 4 月第 1 版 2012 年 4 月北京第 1 次印刷

定价：30.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 3518 - 9/F · 2969

图字：01 - 2012 - 2166

（图书出现印装问题，本社负责调换）

本社质量投诉电话：010 - 88190744

国际劳工研究所于1960年由国际劳工组织创建，是一个在社会和劳工领域开展深入研究的独立机构。

《2011 年世界劳工报告》编写人员

该报告由国际劳工研究所的工作人员撰写，该研究所所长负责出版事宜。各章节的作者如下：

- 编者按：雷蒙德·托雷斯
- 弗德里克·库尔奇、萨米尔·卡蒂瓦达和史蒂文·托宾（第一章），埃格哈德·恩斯特为本章早期草稿作出了贡献
- 维罗尼卡·埃斯库德罗、萨米尔·卡蒂瓦达和艾娃·洛佩斯（第二章）
- 马修·查普（第三章），史蒂文·托宾为本章作出了特殊贡献
- 乌玛·拉尼和玛瓦·克力库利巴利（第四章）
- 玛瓦·克力库利巴利、那兰·普拉萨德和佩林·赛克勒·里奇亚迪（第五章）
- 马修·查普和斯蒂芬·屈恩（第六章），史蒂文·托宾为本章作出了特殊贡献

雷蒙德·托雷斯负责本报告的编辑和协调工作。

在此，我们感谢国际劳工组织总干事对本报告提出的建议和指导。

研究所专家团队对本报告的早期版本提供了出色的建议和意见。该专家团队包括：阿萨杜贾曼·乔德瑞、维尔纳·艾克霍斯特、理查德·弗里曼、玛丽亚·吉普森、约翰纳斯·朱婷、弗雷德里克·里瑞斯、伊莎贝尔·奥提兹、马西奥·波切曼、阿拉克·沙玛、佐摩·夸梅·孙达拉姆、罗伯特·P. 沃斯。

我们还要感谢国际劳工组织的同事给我们提出的建议，包括：彼得·奥尔、帕特里克·贝尔瑟、邓肯·坎贝尔、洛雷塔·德卢卡、埃格哈德·恩斯特、迈克尔·亨利克斯、艾迪·李、拉金德拉·帕累托和曼努埃拉·托梅。同时，感谢设计师苏·阮为本报告所做的排版工作。

编者按

雷蒙德·托雷斯

国际劳工研究所所长

经济衰退可能导致就业的二次衰退……

未来几个月将对避免就业状况的急剧衰退以及社会动荡的持续显著恶化具有至关重要的作用。此前已从全球危机中开始复苏的全球经济进入了一个新的经济疲软时期。主要发达经济体的经济增长已趋于停滞，部分国家再度进入经济衰退，尤其是在欧洲。同时，主要新兴和发展中国家的经济增长也已放缓。

基于以往的经验，经济持续疲软对劳动力市场真正产生影响需要大约六个月的时间。事实上，以往全球危机的直接后果是在某种程度上推迟或减弱就业丧失的状况，但此次经济衰退可能对就业状况带来更为快速和强烈的影响。2008年雷曼兄弟倒闭后，很多富有活力的企业预计其经营活动暂时放缓，并倾向于保留员工。现在，在危机爆发的三年后，商业环境更加不稳定，经济发展前景继续恶化。因此，企业普遍保留员工的可能性将会降低。

此外，由于越来越多的国家采纳了财政紧缩措施，政府的就业支持和收入支持计划的实施力度也可能减小。在全球危机刚刚爆发时，这些计划对抑制就业丧失和为企业保留工作岗位提供支持发挥了积极的作用。最后，同时这也是更重要的一点，就是尽管在2008—2009年期间，世界各国（尤其是20国集团成员国）极力协调各国政策，但目前有证据表明，它们正自行其是。这导致各国出于竞争力的考虑而采取限制性更强的政策，工作保留措施可能成为其牺牲品。

最新指标显示，就业放缓已开始成为现实（见第一章）。在可获取近期数据的近2/3的发达经济体和一半的新兴和发展中经济体，情况均是如此。同时，年轻人继续进入劳动力市场。因此，未来两年内，要恢复至危机前的就业率，就必须净创造大约8000万个新就业机会（发达经济体2700万个，其余的在新兴和发展中国家）。不过，由于近期经济放缓，全球经济所创造的就业机会可能只有上述急需就业机会的一半左右。估计发达经济体的就业率在2016年前才能恢复至危机前的水平，比《2010年世界劳工报告》所预测的时间推迟一年。

……加剧收入不平等和社会不满现象……

根据为编写本报告所开展的一项研究结果，由于经济复苏乏力，社会不满现象更加普遍（参见第一章有关社会动荡的专题）。在可进行估算的119个国家中，

有40%的国家自2010年以来其社会动荡的风险显著增加。同样，在58%的国家中，声称生活水平不断恶化的人口比例出现了增长。有一半的国家，其民众对本国政府应对上述问题的能力信心减弱。

本报告表明，社会不满的发展趋势与两个因素相关：一是就业发展；二是人们认为危机的负担并未得到公平的分担。社会不满的程度在所有发达经济体、中东和北非地区都有所增加，在亚洲也是如此，不过其增长幅度要相对小得多。相反，社会不满的程度在撒哈拉以南非洲地区相对保持稳定，在拉美地区则有所减弱。

……进一步延缓经济复苏。

反过来，就业和社会发展前景的不断恶化将对世界各国经济增长造成影响。在发达经济体中，由于工人们对其就业和工资前景更加悲观，经济增长的一个重要引擎——家庭支出——出现下降。美国以及部分欧洲国家的指标显示，工人们认为其工资水平将停滞不前，甚至出现下降。需求前景的不明朗以及发达经济体金融体系继续保持疲软，将对全球所有国家的投资造成打压，那些经济增长和创造就业主要依赖出口的新兴和发展中经济体也不能幸免。

简而言之，经济疲软将影响就业和社会稳定性，从而对实体投资和消费造成打压，并最终影响到经济的发展，形成恶性循环。

通过让市场服务于就业，而非相反方式，可以打破上述恶性循环。

近期的发展趋势反映了这一事实，即就业作为经济复苏的一个关键驱动因素这一点未能得到足够的重视。世界各国日益关注如何恢复金融市场的秩序。尤其在发达经济体，政府关注的重点往往是采取财政紧缩措施以及如何对银行施以援手，而不是改革那些导致危机发生的银行运作方式，或者预期实体经济应该如何复苏。在某些情况下，人们甚至认为，政府采取的措施已对社会保障和工人权利造成了威胁。这种状况不可能促进经济增长和改善就业状况。

同时，各国对全球危机的中心——金融体系的管制仍然不够。在发达经济体，金融行业并未发挥其向实体经济提供信贷的正常的中介作用。而在新兴经济体，波动性资本的大量涌入也对其造成了影响（见第二章）。

这表明与金融目标相比，实际上就业被视为次等重要的目标。值得注意的是，目前很多国家均制定了财政整顿计划，仅有一个主要的发达经济体——美国宣布了一项全国性的就业计划。在其他国家，就业政策往往是从政府财政的角度来加以考虑的。

现在亟须作出调整。随着劳动力市场排斥现象开始占据上风以及社会不满状况日益增加，利用创造就业机会和创收的“机会之窗”即将关闭。

这就必须首先从贸易顺差国家开始，确保增强工人工资和企业生产力之间的联系……

现在是重新考虑“工资节制”政策的时候了。在过去20年间，绝大多数国家的劳动者的收入比重出现了下降，也就是说，工薪阶层和自雇工人的实际收入平均增幅低于由于生产率增长而引起的收入应有的增幅。同时，在2000—2009年，工资节制也未转化为实际投资的增长。在此期间，83%的国家的企业的企业利润占GDP的比重增长，但这些利润越来越多地用于支付红利，而非用于投资（见第二章）。

此外，没有明显的证据显示工资节制政策促进了就业状况的改善（见第三章）。

事实上，工资节制政策导致了全球收入不平等状况的加剧。全球收入不平等以及金融体系的效率低下，导致了全球危机及其持续的影响。在发达经济体，工资水平停滞不前，为明显不可持续的债务推动型支出增长提供了温床。在部分新兴和发展中经济体，工资节制政策成为面向发达经济体出口增长型战略不可分割的组成部分——该项战略也具有不可持续性。

通过确保增强工人工资和企业生产率之间的联系，全球需求不足的状况将得到解决。此外，这种保持平衡的方法将有助于缓解预算吃紧的各国政府在刺激经济发展方面所面临的压力。在很多国家，企业利润率水平已达到这样的程度，让工资与生产率同步增长也将促进投资。

显而易见，拟定政策必须针对各国具体情况进行调整，并且只有通过社会对话、精心设计的最低工资标准、集体协商以及旨在促进核心劳动力标准的努力，才能实现这些政策。在考虑到这一因素后，贸易顺差经济体（如中国、德国、日本和俄罗斯联邦）具有很强的竞争力，因此比其他国家拥有采纳此类政策的更大空间。贸易顺差国采取更加平衡的收入发展政策，这将符合这些国家的利益，同时有助于促进贸易赤字国的复苏，对于那些不依赖于货币贬值来恢复其已丧失竞争力的欧元区国家尤其如此。

……第二，通过金融改革为实体投资提供显著支持……

只有向有活力的小型企业提供信贷得到恢复后，才能出现就业复苏的状况。在欧盟，报告收紧借贷标准的银行净百分比在2011年期间一直保持为正数，当欧盟的企业被问及在2010年9月至2011年2月期间所面临的最为紧迫的问题时，1/5的小型企业表示是缺乏充足的融资渠道。有针对性的支持可能包括信贷担保，安排中介评估小型企业被否决的信贷申请，并直接向银行提供流动性，以便为小型企业的运营提供融资。目前，巴西和德国等国已开始实施此类计划。

在发展中国家，增加在农村和农业领域的投资拥有很大的空间（见第四章）。这不仅要求有针对性的公共投资，同时还必须抑制粮食商品的金融投机，以便减小粮食价格的波动。2006—2010年期间，粮食价格的波动性是此前五年期间的两倍。因此，农业生产者，特别是小生产者，将农业收入的任何增长视为是暂时性的。因此，生产者缺乏投资农业收入增长所必需的稳定看法，从而导致粮食匮乏问题的长期存在以及体面工作机会的丧失。

……第三，维持和在某些情况下增强来自扩大税基资助的促进就业计划……

如果公共债务和赤字不断增长，没有一个国家能够发展。不过，各国旨在削减公共债务和赤字的努力过于侧重劳动力市场和社会保障计划，并产生了反作用。事实上，在考虑削减公共债务和赤字时，必须对其直接和间接影响进行仔细评估。例如，减少收入支持计划可能在短期内节省成本，但可能导致贫困和降低消费，从而对增长潜力和个人福祉带来长期的不利影响。

重点针对具有成本效益比措施的促进就业计划，对于避免就业状况的进一步恶化至关重要。精心设计的促进就业计划的支持需求的同时，可以推动劳动力市场更快地恢复到危机前的状况。通过降低出现劳动力市场排斥的风险以及提高企业生产率，在危机时期的初期支持将获得回报。由于提高劳动力市场匹配活力对

就业状况带来的正面影响，可以抵消由私营部门挤出效应导致的负面影响。根据各国状况的不同，积极劳动力市场支出占 GDP 的比重每增加 0.5%，从中期来看就可带动就业率增加 0.2%—1.2%（见第六章）。尽管这些估算值提供的仅是大致的数量级水平，但突出了这一点，即促进就业的计划支出如果得到良好的设计，从中期来看就可与政府财政目标保持一致。

此外，促进就业计划并不会耗费国库大量的资金。如有必要的话，可以寻找新的资金渠道来支持急需的支出。在此方面，本报告指出，今后仍有扩大税基的空间，尤其是在房地产和部分金融交易领域（见第五章）。此类措施将有助于增强经济效率，更加公平地分担调节负担，从而有助于缓解社会矛盾。不过，由于复苏的多样性，必须针对各国的具体情况来使用该措施。

……使就业问题重新成为全球关注的首要议题。

让市场服务于就业的责任主要在于各国政府。按照国际劳工组织的《全球就业协议》，各国政府可以有很多措施供其使用，这些措施包括就业友好型社会保障计划、良好设计的最低工资标准和就业法规，以及富有成效的社会对话，这些措施可以在就业友好型宏观经济和金融环境下快速地加以应用。在经济疲软迹象最为明显的欧元区，尤其必须在此方面快速采取措施。

国际政策协调同样至关重要。鉴于各国的经济发展周期状况各不相同，上述协调任务显得更为艰巨。本报告的研究结论表明，某个地区的就业衰退将迟早对其他地区的未来经济和社会发展前景造成影响。反之，各经济体之间的相互关联性表明，如果各国在采取行动时能够协调一致，对就业带来的积极影响就将得到放大。在使就业问题以及财政和金融问题成为全球重点关注的政策议题方面，20 国集团国家可以发挥特殊的领导作用。在此方面，时间也已非常紧迫。

目 录

编者按	v
第一章 市场动荡、就业状况和社会动荡：发展趋势和前景	1
主要研究成果	1
引言	2
第一节 劳动力市场状况受到削弱	2
第二节 就业前景：新增就业状况不足	9
第三节 社会福祉和社会动荡的近期发展趋势	11
第四节 让市场为就业服务：未来对策	17
附录 A 按照收入水平划分的国家类别	19
附录 B 金融危机对就业的影响：实证分析	20
附录 C 导致社会动荡的决定性因素：实证分析	24
参考文献	27
第二章 让利润服务于投资和就业	29
主要研究成果	29
引言	30
第一节 收入分配和生产性投资的发展趋势	32
第二节 非金融企业的利润和生产性投资：两者间关系日益脱节的 根本原因	35
第三节 政策考量	41
附录 A 红利—投资—就业动态变化：实证分析	46
参考文献	49
第三章 劳动力收入比重：当前金融危机的决定性因素和潜在 因子	51
主要研究成果	51
引言	52
第一节 工资比重：发展趋势及其影响	52

第二节 导致工资比重不断下降的决定因素	57
第三节 政策考量	60
附录 A 工资比重的定义	61
附录 B 数据来源	63
附录 C 回归分析	64
参考文献	68
 第四章 投资粮食安全，以推动就业增长	71
主要研究成果	71
引言	72
第一节 粮食价格上涨的宏观经济、就业和收入效应	73
第二节 导致粮食价格上涨的因素	80
第三节 政策挑战与未来之路	85
参考文献	89
 第五章 进行税收改革，以促进就业复苏和社会公平	93
主要研究成果	93
引言	94
第一节 税收结构的演变	95
第二节 税负和就业	102
第三节 扩大税基：部分对策	105
附录 A 不同税种的定义	111
参考文献	112
 第六章 财政紧缩背景下的有效就业政策	115
主要研究成果	115
引言	116
第一节 财政挑战	116
第二节 财政紧缩状况下的就业政策	117
第三节 政策考量	123
附录 A 模型机制	124
参考文献	125

图、表、专栏

图

第一章

图 1.1 新兴市场资本流入的组成	5
图 1.2 各国近期的就业增长状况	6
图 1.3 现有就业水平与危机前的最高值的比较	7
图 1.4 欧盟 27 个成员国按照就业类型划分的就业发展状况, 2008—2011 年	8
图 1.5 长期失业率和非经济活动人口率	8
图 1.6 就业预测:发达经济体	10
图 1.7 就业预测:新兴经济体	11
图 1.8 就业预测:发展中经济体	12
图 1.9 社会动荡风险性的变化,2006—2010 年	13
图 1.10 对本国政府有信心的人数,2006—2010 年	13
图 1.11 认为生活水平下降的人数变化,2006—2010 年	15
图 1.12 影响社会动荡的决定性因素,2010 年	15

第二章

图 2.1 非金融企业的资本比重和投资的发展情况	33
图 2.2 不同国家的资本比重变化,2000—2009 年	34
图 2.3 不同类型的企业的资本比重变化,2000—2007/2009 年	34
图 2.4 非金融企业的不同类型支出,2000—2008/2009 年	36
图 2.5 非金融企业获得的非生产性收入和留存收益占总营业盈余的比重的 增长情况,2000—2007/2009 年	38
图 2.6 非金融企业投资与获得的总资源之比,2000—2007 年	38
图 2.7 非金融企业总金融资产占 GDP 的比重	39
图 2.8 中小型企业未成功贷款申请率	41

第三章

图 3.1 工资比重的发展趋势	53
图 3.2 部分发达经济体按工人技能划分的工资比重、工时和工资差异	55
图 3.3 金融化与工资比重的变化,1985—2005 年	56
图 3.4 部分中等收入和低收入国家最低工资和工资比重的变动幅度, 1993—2005 年	59
图 3A.1 不同地区总员工人数占总就业人口的比率	62

第四章

图 4.1 粮食价格和石油价格的变动趋势	72
图 4.2 国际和国内市场的小麦价格	75
图 4.3 发展中国家的粮食支出占家庭总收入的比重	75
图 4.4 粮食价格上涨 10% 和 30% 的净贫困效应	77
图 4.5 粮食价格上涨对低收入者在就业方面的影响	77
图 4.6 主要粮食的五大生产国所占比重, 2005 年	78
图 4.7 粮食价格和商品市场 (10 亿美元)	81
图 4.8 商品指数基金的总回报率	82

第五章

图 5.1 发达国家的政府收入、支出和赤字状况	94
图 5.2 新兴国家的政府收入、支出和赤字状况	95
图 5.3 各种收入来源 (占政府总收入的百分比)	96
图 5.4 最高个人所得税税率——世界平均值	97
图 5.5 企业所得税税率的发展趋势	98
图 5.6 增值税收入	98
图 5.7 企业所得税收入占总税收收入和 GDP 的比重	99
图 5.8 社会性支出的资金缺口	101
图 5.9 经合组织国家针对没有子女的单身成年人的平均实际税率	101
图 5.10 经合组织国家的税楔和结构性失业率	104
图 5.11 GDP 增长率、就业以及税收收入占 GDP 的比重	105
图 5.12 财产税为 3% 的创收情况, 2010 年	105
图 5.13 印花税收入	108
图 5.14 环境税收入	110

第六章

图 6.1 削减预算支出对就业和财政状况的影响	118
图 6.2 积极的劳动力市场政策支出带来的效益	120
图 6.3 不同程度收入支持措施下的新增失业率	122

表

第一章

表 1.1 2012 年经济增长预期 (按预测日期划分)	3
表 1.2 2012—2013 年期间的估计就业缺口	9
表 1.3 2010 年按年龄组划分的对高质量工作的可获取性不满意率	14
表 1B.1 回归分析中所使用的变量的定义和资料来源	22
表 1B.2 回归结果	22
表 1B.3 替代估计值	23

表 1C.1	回归分析中所使用的变量的定义和资料来源	25
表 1C.2	社会动荡分数中使用的变量权重	25
表 1C.3	对社会动荡分数中非标准化变量的估算值	26
表 1C.4	对社会动荡分数中标准化变量的估算值	26

第二章

表 2.1	企业治理改革：以部分国家为例	43
表 2A.1	回归分析中采用的变量定义及其来源	48
表 2A.2	投资模型：回归分析结果	48
表 2A.3	就业模型：回归分析结果	49

第三章

表 3C.1	不同社会对话程度下的政策调整对产值、就业、工时数和通胀的影响	65
表 3C.2	16 个高收入国家的基线回归分析，1981—2005 年	65
表 3C.3	10 个高收入国家不同技能水平的工人工资比重估算， 1981—2005 年	66
表 3C.4	中等收入和低收入国家的工资比重估算（非平衡面板数据）	67

第四章

表 4.1	粮食价格上涨的总体分配效应	81
-------	---------------------	----

第六章

表 6.1	20 国集团国家的公共债务动态变化	117
表 6.2	不同社会对话程度项下政策变化对产出、就业、工时和通胀的影响	123

专栏

第一章

专栏 1.1	欧洲金融安全措施和复苏前景	4
专栏 1.2	就业质量的下降：以欧盟为例	8
专栏 1.3	导致社会动荡的决定性因素	16

第二章

专栏 2.1	定义和其他评测考虑事项	31
专栏 2.2	私人部门的研发支出	39
专栏 2.3	利润分享的好处	44

第四章

专栏 4.1	出口导向型价格扭曲降低了人们对营养丰富食物的获取性	79
专栏 4.2	印度对商品投机活动的管制	86

第五章

专栏 5.1	外资企业支持的中国税收收入	99
专栏 5.2	累进性更大（或累退性更小）的消费税：以加拿大为例	100
专栏 5.3	失业和劳务税	104
专栏 5.4	英国的印花税	108
专栏 5.5	环境税的设计	110

第六章

专栏 6.1	增强公共就业服务：以德国为例	121
--------	----------------------	-----

第一章

市场动荡、就业状况和社会动荡：发展趋势和前景¹

主要研究成果

- 自 2010 年以来，全球经济发展前景已显著恶化。最新的指标表明，就业增长已开始放缓。上述状况在提供有最新信息的近 2/3 的发达经济体和一半的新兴和发展中经济体均是如此。本报告显示，要达到危机前的就业率水平，未来两年内必须创造接近 8000 万个新增就业岗位。不过，最近经济活动的放缓表明全球经济可能仅能创造一半必需的就业岗位。因此，根据目前的发展趋势来看，发达经济体的就业状况在 2016 年前将无法恢复至危机前的水平，比《2010 年世界劳工报告》所预计的时间要推迟一年。
- 经济活动的放缓，正是劳动力市场处于临界点之时。在全球经济危机进入第三年后，尽管 2010 年有部分复苏的可喜迹象，但很多求职者开始丧失信心，决定整体离开劳动力市场。在很多地区，特别是在发达经济体和很多阿拉伯国家，求职者日益难以获得具有体面职业发展前景的稳定工作——很多新的就业机会都不稳定，这反映出企业所面临的经济发展前景不明的局面。青年所面临的就业状况尤其严重。
- 根据本报告提供的最新调查数据显示，各国无力应对就业危机已导致社会不满情绪的日益高涨。据估算，在提供有信息的 119 个国家中，有 40% 的国家可能面临社会动荡加剧的局面。社会动荡加剧的预计风险，在发达经济体、中东和北非地区尤其高，亚洲地区其次。相比之下，撒哈拉以南非洲地区的社会动荡的估计风险可能已经趋于平稳，而在拉美地区则出现了下降。此外，在提供有数据的 99 个国家中，有 50 个国家的受访者表示，他们对其本国政府的信心不断降低。缺乏良好的工作机会是导致上述问题的核心所在，本报告显示，这些发展趋势与就业状况以及人们认为承担危机负担不公平两者密切相关。

1 感谢艾洛蒂·戴瑟斯和斯蒂芬·古在研究方面提供的出色协助。

- 劳动力市场状况的进一步恶化以及社会环境随之遭到破坏，可能危及经济复苏的进程。如果将创造就业置于政策议程的首位并且立即采取行动，就可能避免出现上述情景。部分国家在此方面已作出了表率，并且在就业方面取得了良好的结果。第二章至第六章将主要阐述就业和收入措施如何才能推动经济复苏的进程。

引言

2009年年底，全球经济摆脱全球金融危机和经济危机，开始复苏，但在复苏的速度和广度方面存在显著差异。当时，我们预计2012年全球GDP的增长率将达到接近5%。然而，在2009—2010年期间，高质量的就业增长仍然疲软，发达经济体尤其如此。¹事实上，在2010年，很多发达经济体的就业增长中临时性工作占据主要地位，很多新兴经济体的就业增长中也主要是非正式就业机会（国际劳工组织，2010a）。

不过，全球危机已进入了另外一个新的阶段，经济增长预期显著降低。2010年年底，全球GDP增长开始走软，发达经济体的经济增长尤其放缓，从而对其他地区的需求造成负面影响。这对本已脆弱不堪的就业状况带来了严重的下跌风险——而粮食价格的不断上涨使得就业状况进一步恶化（参见第四章）。

本章的目的是具体分析近期的劳动力市场和社会发展状况，并评估就业状况出现二次衰退的风险性。特别是，第一节描述了近期宏观经济和就业状况的发展趋势，以评估劳动力市场状况的退化程度。鉴于就业状况的变化往往在某种程度上滞后于GDP的变化，第二节分析了近期的经济增长下调对就业前景的影响。第三节评估了总体的社会环境，并探讨了就业或者缺少就业在社会动荡中的作用。第四节简要介绍了本报告其他部分的内容，突出了那些必须应对以避免就业状况出现二次衰退和社会紧张局面的主要领域。

第一节 劳动力市场状况受到削弱

宏观经济状况已经恶化，目前仍然动荡不定……

目前，经济环境的最大特征是市场的显著波动性以及经济发展前景的恶化。最近，国际货币基金组织（IMF）显著调低了对2012年，特别是发达经济体的经济增长预期值（表1.1）。与2010年10月所做的预测相比，近期国际货币基

1 发达经济体是指人均国民总收入（GNI）不低于12276美元的国家；新兴经济体即中高收入国家，是指人均国民总收入在3976美元—12275美元之间的国家；发展中经济体即中低收入和低收入国家，是指人均国民总收入不超过3975美元的国家。有关国家类别的详细信息，参见附录A。