



MEI GUO ZONG TONG
JING JI XUE

美国总统经济学

美元从谷底到巅峰背后的总统助推力

[美] 迪克逊·威克特◎著

经济大萧条

(1929-1933)



总统对决

(赫伯特·胡佛VS富兰克林·罗斯福)



罗斯福“新政”



美国崛起



影响今日之世界政治经济格局



时代出版传媒股份有限公司
北京时代华文书局

美国总统经济学

[美] 迪克逊·威克特 著

王水 编译



时代出版传媒股份有限公司
北京时代华文书局

图书在版编目 (CIP) 数据

美国总统经济学 / [美] 威克特著; 王水编译. -- 北京: 北京时代华文书局, 2014.12

ISBN 978-7-80769-932-3

I. ①威… II. ①威… ②王… III. ①经济政策—经济史—美国—1928~1942

IV. ①F171.295

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 267218 号

美国总统经济学

著 者 | [美] 迪克逊·威克特

编 译 | 王 水

出 版 人 | 田海明 朱智润

统筹监制 | 王 水

责任编辑 | 武 学 杨海明

特约编辑 | 董 宣 张艳玲

装帧设计 | 尚书堂 九章文化

责任印制 | 刘 银 訾 敬

出版发行 | 时代出版传媒股份有限公司 <http://www.press-mart.com>

北京时代华文书局 <http://www.bjsdsj.com.cn>

北京市东城区安定门外大街 136 号皇城国际大厦 A 座 8 楼

邮编: 100011 电话: 010-64267120 64267397

印 刷 | 北京京都六环印刷厂 010-89591957

(如发现印装质量问题, 请与印刷厂联系调换)

开 本 | 710×1000mm 1/16

印 张 | 21.5

字 数 | 350 千字

版 次 | 2015 年 3 月第 1 版 2015 年 3 月第 1 次印刷

书 号 | ISBN 978-7-80769-932-3

定 价 | 46.00 元

版权所有, 侵权必究

两种施政理念

赫尔伯特·胡佛

（1932年8月11日，总统竞选演说辞）

（经济下滑）这种状态不会再持续，因为我们面临的困难极为艰巨，因为许多人出于怯懦而质疑起我们的理念体系和制度体系的合法性和有效性，还认为我们必须转向由国家直接控制或者以国家为导向的社会、经济体系。那不是自由主义，那是暴政。

富兰克林·罗斯福

（1938年4月14日，第12次“炉边谈话”，“关于经济状况”）

历史证明，强大而成功的政府并不催生专制，羸弱而无助的政府才产生专制。如果经由民主的方法，人民可以得到一个强盛且能捍卫他们摆脱恐惧和饥饿的政府，这样的民主就是成功的；如果人们未能达成心愿，他们就会对民主失去耐心。因此，唯一可以确定能护佑民主的，乃是一个强盛得足以保障人民利益的政府和强大多识且能够保有政府控制权的人民。我们是一个富强的国家；我们可以提供安全和繁荣，而无需廉价抛售我们的自由。

领导者的个人魅力

(1932 年美国《时代周刊》
描述公众对罗斯福的支持)

整个国家都站在他(富兰克林·罗斯福)一边。即使他做的事是错误的,人们还是追随他。事实正是如此,人们拥护他所做的一切。如果他把国会大厦烧为灰烬,人们仍然会欢呼喝彩道,“烧得好啊,我们总算点起了一把大火”。

因,他特種會下忘性味就(領下情懷)

用武是利於國,但武武則暴烈而於國則害也

最力更神武武利全無外而及以神利而利天下

由國利而利天下利天下利天下利天下利天下

因,全世國利天下利天下利天下利天下利天下

此等語解,又任有曲盡不窮,其利利

多端千一原由投由以成大器,則此後也

東也,而千一原由投由以成大器,則此後也

其利利天下利天下利天下利天下利天下利天下

而利天下利天下利天下利天下利天下利天下

而利天下利天下利天下利天下利天下利天下

而利天下利天下利天下利天下利天下利天下

而利天下利天下利天下利天下利天下利天下

而利天下利天下利天下利天下利天下利天下

而利天下利天下利天下利天下利天下利天下

而利天下利天下利天下利天下利天下利天下

而利天下利天下利天下利天下利天下利天下

导读

在美国经济史上，关于大萧条时期的社会现状和各项政策的讨论，一直有各种不同的观点。但有两种观点一度占据主导，尤其是 70 年代以来。一种基于货币主义者的解释，另一方则基于凯恩斯主义的解释。无论何种解释，都认同最初经济下滑的原因是 1929 年股票市场崩盘和 1930 年金融危机，紧跟着持续两年的经济大跳水，直到 1933 年早期大量银行破产、倒闭而宣告为止。当然也有其他不同观点。比如，熊彼特主义就认为大萧条是因为技术进步速度放慢所致^①。

“新政”的经济社会计划和制度变化往往被视为两个阶段：第一次新政和第二次新政，大略地以 1936 年为分界线，也有的学者认为是 1935 年。

半个多世纪以来，已经有众多的经济学者、社会学者、政治学者、文化学者等等，从不同的角度解读“新政”及其巨大影响。在迪克逊·威克特的这部著作中，作者以丰富的资料，有力的论证，缜密的分析，为我们展示了那场经济危机的全景，从经济、政治、民生和文化等各个角度，论述美国 20 世纪 20—40 年代经济大萧条的前因后果，并重点介绍、对比和分析赫尔伯特·胡佛和富兰克林·罗斯福这两位总统的自身性格和施政理念的差异，对当时美国的社会图景、公正政策、经济与社会发展，都有细

^① Richard Szostak, *Technological Innovation and the Great Depression*, 1995.

致而独到的解析。

每一次危机都蕴藏着发展机遇。大萧条没有击垮美国，从整体社会即将崩溃的边缘到世界第一强国，仅仅用了短短十几年时间。美国究竟是怎样做到的？

第一章，介绍股市突变，财富一夜之间变成破烂的状况。在 20 世纪 20 年代这个繁荣的十年里，伴随着新技术的空前发展，生产的空前扩大，股市的空前膨胀……处在癫狂与幻想的兴奋漩涡深处，美国人确信他们已经彻底摆脱了商业周期引起的衰退与萧条！然而，1929 年 10 月末，股市突然崩盘，股票变成了废纸；此后，美国进入史无前例的大萧条时期。大萧条意味着千千万万个普通家庭，不得不告别以往在繁荣时期近乎奢侈的生活方式。对几乎一切耐用品、非耐用品和服务的消费和购买都大幅下降，而这带来了惊人的失业率。向节俭拮据的生活方式回归和高失业率，给人们的身心造成巨大的伤害。人们丧失了健康、丧失了自信，甚至也颠覆了美国人对勤劳与个人奋斗的信仰。

第二章，介绍并分析两种施政理念的较量，以及 1932 年总统竞选状况。“国乱思良将，家贫念贤妻”，到底是英雄造就时势，还是时势造就英雄，抑或是两者交互作用？1932 年的总统竞选，在胡佛与罗斯福之间展开。两人个性迥异：胡佛冷峻拘谨，做事有板有眼，谨小慎微；而罗斯福天生乐观热情，善于与普通民众交流，笃信实验与行动。两种个性的背后更深层的东西，是两种经济思潮：胡佛笃信自由市场经济的自我修复功能，反对政府深度干预经济；而罗斯福则革命性地秉持了刚刚兴起的凯恩斯主义——需求不足、市场不灵时，政府就要进行干预。

第三章、第四章，衰退与萧条仍在深度持续，此时，银行业也开始了灾难性的大崩溃。对此，罗斯福和他的新政府又能做些什么？罗斯福稳健地走到前台，热情洋溢地对美国人说：“我们恐惧的唯一事情，乃是恐惧本

身。”“百日维新”吹响了改革与复兴的号角。当然，“新政”对一些问题给出了错误的答案，但罗斯福“至少是现代美国第一个能提出正确问题的总统”。美国独立和杰斐逊以降，政府理念一直是：政府尽一切努力保障个体自由，并尽量减少政府干预。经济学家从亚当·斯密以来，主流思潮一直都是自由资本主义，主张放任自流。大萧条使前此的理念受到质疑。为了应对危机、实现复兴，罗斯福及其政府对政府职能进行了重大改革，建立多个先前没有的公共机构，运用联邦财政政策对大萧条下的经济进行干预。“新政”取得了大量业绩，却也招来了众多批评，这一切，伴随着罗斯福的竞选连任成功，将得以深化。

第五章，讨论怎样建议一个属于公民、劳工的政府。“劳联”、“产联”、“工人联盟”等劳工组织，通过组织罢工、集体谈判等方式为劳工争取福利：提高最低工资、缩短工时、改善工作环境。同时，劳工组织也逐渐成为一支不可忽视的政治力量。对劳工组织持批评态度的人士声称：劳工运动产生了利益集团和劳工领袖的腐败并带来了经济的不景气。

第六章、第七章则在解决城乡差异和区域发展差异问题。美国当时城乡差距明显，大萧条与“新政”给城市和乡村带来了深刻变革。在城市里，联邦的住宅项目、市政工程，改善了人们的悲惨境况。政府的失业救济和工作救济在给城里人带来帮助的同时，也极大地改变了他们的观念。在农村，“新政”及其立法给那里带来了机械化、新的耕作方法、合作社、医疗保障、限耕条例、道路与水利。这期间，城市之间的人口流动，先是从城市流向农村，之后从农村流向城市，这是全球范围内“城市化”进程的真正开端。“新政”在带来新的政府理念和经济理念的同时，在实施过程中，试图打破原有的县、市、州的行政区划界限和地方主义，进行区域发展合作。这种兼顾各地区的政策制度，极大地改变了经济落后地区的面貌。联邦政府增加对南方教育的投入，改善少数族裔人们的生活境况，并成立田

纳西流域管理局，统筹南方各种生产要素和社会项目的实施，从而缩小了不同地区间的经济发展差异。

第八章，分析“人的问题”和“人本社会”建设。美国也有“计划生育”，经济崩溃给年轻一代的学习、工作和生活带来了诸多挑战和改变，这对他们的一生影响深远。教育方面，年轻人想念教育的终极价值，加之“新政”对教育的鼓励与资助，使得入学率提高；但整个社会的大萧条状况，仍给年轻人接受教育和步入社会造成了影响。整个社会失业率偏高，新近进入社会的年轻人找工作变得更困难，“新政”因而设立一些公共机构，开展“工作救济”，这一政策惠及各个年龄段的劳工阶层，使无数人感受到了社会尊重，并重新获得了自尊、自信。在生活方面，年轻人在犯罪、婚姻家庭、道德理念等诸多方面，都受到不同的挑战，与上一代人有明显的不同。

第九章，解读美国如何建立健全社会保障体系。社保体系需要建立在高税收的基础之上；而美国是从“抗税”开始革命建国的，一直信奉个人主义理念，政府不干预企业生产，也不直接调控人们的收入，税率也一直不高。但20年代末开始的经济崩溃，导致整个社会老无所养、幼无所依，人们对未来深怀不安。借鉴欧洲刚刚起步的社保模式，美国政府制定出符合自己国情的政策。1935年，《社会保障法》，使美国踏上了通往健全社会保障体系的全民福利国家的道路。“国富民强”是世界大多数国家和地区的目标，以基督新教精神立国的美国，它的成功模式为“二战”后许多国家的发展，提供的方向性的指引。

第十、十一、十二章，分析文化、消费、各个学科的发展等问题。在经济最困难的时期，由于失业或其他原因，人们有了更多的闲暇时光。铁路的扩张、航空业的发展、无线电广播繁荣、彩色有声电影的出现甚至迪斯尼的兴起，加上通货紧缩以及“新政”对娱乐休闲设施的财政支出，可以使得这种闲暇时光变得丰富多彩。人们有了更多的时间用来阅读报纸、

期刊杂志、图书，欣赏漫画、影视、舞台剧。这一时期，是绘画、雕刻、音乐、戏剧、电影等很多艺术门类繁荣时期。政府还资助了一批记者、作家、艺术家，刺激了整个社会的艺术氛围、艺术高度的蓬勃发展。

第十三章，汇总“政绩”，关注未来和大国责任。经济危机正在慢慢缓解，战争的脚步逼近，“新政”仍在强力推行，社障制度逐步完善，文化事业健康发展，这一时期人们的消费观念也发生了深刻的变化。节俭、计划、合作、健康、效率、方便，成为这个时代消费者中普遍盛行的消费习惯和购物策略。农业、化学、物理学、生理学和医学、精神病学、遗传与环境科学、天文学，几乎一切科学领域的新进展、新发展，都重新塑造着人们的日常生活和消费。经过这十几年的变革，人们对“政府”和“国家责任”有了全新的认识。

如何评价“新政”呢？批评者认为，“新政”严重干预了个人自由，它的众多项目都是极期缺乏效率的，因而它并没有治好经济发展的根本问题。然而，更多的支持者认为，“新政”的业绩不仅仅是让美国从经济灾难中崛起，更重要的是，它为“政府管理”注入了新的理念。胡佛总统和罗斯福总统的执政理念，正是两种政府理念的典型代表。新的政府理念，在以后的年代里，在世界更大范围内得以继承、改良和发扬。而罗斯福总统本人的魅力，也给“新政”注入了一种人性化的精神，甚至影响了“美国精神”的塑造，那就是：对命运不屈不挠的抗争，在前人难以克服的困难面前，乐观坚强、不屈不挠地寻找全新的解决办法。

01 第一章 改革前夕：旧道路陷入困境

股市即将崩盘，人们还在狂欢 // 2

信用膨胀的主要形式 // 6

病态失衡的购买力 // 10

繁荣世界的崩溃 // 12

危机从大城市向农村蔓延 // 16

大萧条是“外国”造成的？ // 19

城乡居民生活状况 // 23

传统生活方式破裂 // 25

社会各界群情激愤 // 32

02 第二章 两种施政理念争夺领导权

政府是否应该承担经济领域的责任？ // 38

胡佛总统处理经济危机的失误 // 39

不一样的罗斯福 // 44

国家开始关注弱势群体 // 49

“新政”理念萌芽 // 51

03

第三章

新一任政府的施政策略

新旧过渡期的胶着 // 56

罗斯福主政白宫 // 59

整顿金融业 // 60

禁酒令、救济和就业 // 64

工作救济与公共建设 // 67

04

第四章

重新理解政府职能

罗斯福增加政府职能 // 74

政府职能增加招来反对声 // 78

应对政府巨额开支 // 82

政府权威持续增强 // 85

罗斯福竞争连任 // 90

总统大战国会 // 93

05

第五章

解决就业、工资和公平问题

劳工组织发展状况 // 98

政府给雇主与工会当裁判 // 100

劳工组织蓬勃发展 // 101

劳工组织登上政治舞台 // 104

劳工阶层的内在问题 // 107

《公平劳动标准法案》// 109

06

第六章

解决城乡差异和“三农”问题

“新政”在城乡遭遇不同 // 114

解决城市住房问题 // 115

国家住房管理局 // 117

农民大量向城市“迁居” // 121

地租和佃农 // 124

涉农金融政策调整 // 126

用法律和政策刺激农业现代化 // 133

新政对城乡变革的影响 // 138

07

第七章

解决地区差异和区域发展不平衡问题

区域发展理念 // 142

南方改革的呼声 // 145

罗斯福的南方策略 // 149

南方经济落后，移民涌向北方 // 150

田纳西流域管理局 // 154

国家自然资源保护 // 160

08 第八章 计划生育、学校教育和年轻一代

“计划生育”及现状 // 166

生育率与儿童救济 // 168

青少年“盲流”问题 // 171

官方和民间的青少年救助行动 // 172

青少年培训教育计划 // 174

大学和成人教育 // 176

年轻一代的政治立场 // 180

年轻人的道德观念 // 182

09 第九章 建立社保机制，完善社会福利

老龄化问题浮现 // 188

养老保险制度的建立 // 189

几种失败的社保制度设计 // 190

《社会保障法》颁布 // 193

《社会保障法》在批评声中站稳脚跟 // 195

社会福利与慈善事业 // 196

10 第十章 广建基础设施，刺激文化大发展

娱乐活动 // 204

全民娱乐活动设施及规划 // 207

体育运动推动工业发展 // 209

航空运输行业大发展 // 212

文化产业蓬勃兴起 // 213

电影业引领世界潮流 // 219

博彩业的发展 // 224

11

第十一章

国家倡导文化软实力

图书馆受人欢迎 // 228

报纸业大发展 // 229

期刊改变生活 // 231

图书出版 // 234

读者和作者的变化 // 235

联邦政府扶持文化发展 // 241

联邦扶持艺术发展 // 245

文化设施硬件建设 // 247

12

第十二章

“消费型社会”和科技、医疗事业

医生卫生工作 // 251

确保食品安全 // 255

新型消费观念改变日常生活 // 256

科学进步及其成果 // 261

生理学和医学进步 // 261

- 地理和天文学成果 // 263
- 物理学的发展 // 264
- 科学家的社会责任 // 267
- 举世瞩目的芝加哥世博会 // 269

13 第十三章

“政绩”和大国责任

- 有效治理了贫困 // 272
- 提升社会正义 // 274
- 欧洲，希特勒上台 // 278
- 反犹主义与和平主义 // 280
- 整个世界迈向战争深渊 // 284
- 又一次总统大选到来 // 288
- 日本突袭珍珠港 // 291

附录

- 大变革时代的重要评论文献 // 294
- “新政”机构缩写对照表 // 320
- 1930 年代“新政”改革期间的主要政策和法案 // 322
- “新政”大事记 // 324

CHAPTER 1

第一章

改革前夕：旧道路陷入困境