

山东省 重大理论与实践问题研究课题
社会科学规划研究重大项目

宋玉山 主编

Quyu Ronghe Fazhan Yanjiu
Shandong Quyu Ronghe Fazhan De Lilun Yu Shijian

区域融合发展研究

——山东区域融合发展的理论与实践

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

山东省 重大理论与实践问题研究课题
社会科学规划研究重大项目

区域融合发展研究

——山东区域融合发展的理论与实践

Quyu Ronghe Fazhan Yanjiu
Shandong Quyu Ronghe Fazhan De Lilun Yu Shijian

宋玉山 主编

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

区域融合发展研究:山东区域融合发展的理论与实践
宋玉山主编. —济南:山东人民出版社,2014.4
ISBN 978-7-209-08399-7

I. ①区… II. ①宋… III. ①区域经济合作—研究—山东省 IV. ①F127.52

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第073565号

责任编辑:李怀德

区域融合发展研究

——山东区域融合发展的理论与实践
宋玉山 主编

山东出版传媒股份有限公司

山东人民出版社出版发行

社址:济南市经九路胜利大街39号 邮编:250001

网 址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

青岛星球印刷有限公司印装

规 格 16开(169mm×239mm)

印 张 15.75

字 数 220千字

版 次 2014年4月第1版

印 次 2014年4月第1次

ISBN 978-7-209-08399-7

定 价 36.00元

如有质量问题,请与印刷厂调换。(0532)88194567

《区域融合发展研究》编委会

主 任 孙守刚

副主任 宋玉山 姜铁军 刘宝莅

委 员 (以姓氏笔画为序)

孔繁轲 李广杰 张汝金

殷玉平 魏学武

目 录

总 论	(1)
一、区域发展探索的时代背景和条件	(1)
二、山东探索实现区域融合发展的历程和阶段特点	(4)
三、区域融合发展的本质、内涵和关键	(10)
第一章 区域发展理论的嬗变	(18)
一、区域发展理论的理论渊源	(18)
二、区域发展理论的主要流派	(20)
三、区域发展研究的几个重要概念	(31)
四、区域发展研究的新进展新趋势	(39)
第二章 国外区域发展的实践与启示	(44)
一、国外区域发展实践概述	(44)
二、国外主要城市群概述	(46)
三、国外区域融合发展的实践	(48)
四、国外区域融合发展模式分析	(55)
五、国外区域融合发展实践与经验的启示	(60)
第三章 国家区域发展战略布局	(65)
一、我国区域发展战略的历史演进	(65)
二、我国主体功能区战略	(70)
三、我国区域发展战略的实施成效和主要特点	(77)

第四章 山东省重点区域带动战略	(91)
一、重点区域带动战略的提出和理论依据	(91)
二、部分省市区域发展战略及借鉴	(97)
三、山东省重点区域带动战略	(104)
第五章 山东省推进区域融合发展的基础和条件	(124)
一、推进区域融合发展的必要性	(124)
二、山东推进区域融合发展的背景	(126)
三、山东推进区域融合发展的有利条件	(133)
第六章 山东省推进区域融合发展的目标与战略	(143)
一、山东省推进区域融合发展的总体要求	(143)
二、山东省推进区域融合发展的战略重点	(145)
三、山东省推进区域融合发展的基本原则	(148)
四、山东省推进区域融合发展的主要任务	(151)
第七章 山东省推进区域融合发展的主要措施	(160)
一、倡树区域融合发展理念	(160)
二、构建区域融合发展的多核心多层次城镇体系	(163)
三、打造区域融合发展的工业基地与产业园区	(169)
四、强化区域融合发展的科技创新支撑体系	(174)
五、健全区域融合发展的生态环保共建体系	(178)
六、加强区域融合发展的文化支撑体系建设	(182)
七、大力发展县域经济	(186)
第八章 政府有序主导和推进区域融合发展	(192)
一、加快转变政府职能，以公共服务均等化引领 区域融合发展	(192)
二、推进创新服务平台建设，引导区域要素资源深度融合	(199)

三、加大扶持力度, 促进欠发达地区加快发展	(201)
四、构筑基础条件, 提升区域合作层次	(205)
五、深化改革开放, 创新区域融合发展组织体系和 体制机制	(219)
第九章 山东省区域融合发展新构想	(225)
一、建设中日韩自由贸易区先行区	(225)
二、推动胶州湾和莱州湾联动发展	(231)
三、建设济莱协作区	(236)
参考文献	(240)
后 记	(244)

总 论

党的十八大提出，继续实施区域发展总体战略，充分发挥各地区比较优势，优先推进西部大开发，全面振兴东北地区等老工业基地，大力促进中部地区崛起，积极支持东部地区率先发展。这是中央立足发展中国特色社会主义全局作出的重大战略部署，是对区域协调发展实践的理论概括和指导深化，标志着我们党对区域融合发展规律的认识达到了新水平，具有重大现实意义和深远影响。

一、区域发展探索的时代背景和条件

现代经济学意义上的区域不均衡发展理论，一般基于大量丰富的实践概括和提升，往往针对差异性、互补性强的地域特点。由于一个地方受不同经济社会发展阶段、历史人文、交通干线、资源条件等因素影响，区域发展呈现出鲜明的特色、多样的模式、丰富的路径，因而难以作出科学、精准、量化的规律性结论。加上时间因素，从实际出发因地制宜，通过区域布局调整，促进人才、技术、资金、信息等要素资源的优化配置，最终在一个相对固定的空间内产生最大化的经济效益。这是我们所追求的经济目标和实践价值。区域发展由竞争到整合、再到协调，最终到融合的阶段演进，是一个逐步深入、梯次发展的长期过程，这个规律性十分显著。所以说，致力于区域融合发展的实践探索，对于我们这样的长期高速增长、工业化进程高度压缩的国家，意义尤为重大且深远。

（一）区域经济社会发展不平衡是基本国情

我国地域辽阔、人口众多，各地区自然条件、社会人文、资源禀赋、

经济基础差异很大。基于这个国情解决十几亿人口的温饱、发展问题乃至实现现代化，重视推动区域协调发展是内在的必然要求。

我们党历来高度重视区域协调发展问题。上世纪 50 年代，毛泽东同志就在《论十大关系》中提出要处理好沿海工业和内地工业的关系。80 年代，邓小平同志提出了“两个大局”的战略构想：一个大局是沿海地区加快对外开放，较快地先发展起来，内地要顾全这个大局；另一个大局是沿海地区发展到一定时期，要拿出更多的力量帮助内地发展，沿海地区也要顾全这个大局。世纪之交，在我国即将开始实施现代化建设第三步战略部署的时候，以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，与时俱进及时作出了实施西部大开发战略的重大决策，使西部大地焕发出勃勃生机，为全国发展开辟了更为广阔的空间。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央进一步明确了促进区域协调发展必须长期坚持的指导原则和奋斗目标，明确提出振兴东北地区等老工业基地和促进中部地区崛起，要求深入实施区域发展总体战略和主体功能区战略，我国的区域协调发展呈现出前所未有的崭新格局。党的十八大继续把推动区域协调发展作为我国经济社会发展的重大任务，作为党和国家工作全局的一个重要方面，摆上了突出的战略位置，标志着我们党促进区域协调发展的理论与实践上升到一个新的高度，朝着更高水平的融合发展目标迈进。

（二）我国区域发展站在了新的历史起点

这些年我国始终把区域发展牢牢抓在手上，坚持不懈地实施全国区域协调发展总体战略，以区域为抓手，聚要素、强产业、惠民生，经过努力，区域经济社会发展取得了巨大成就，为更高水平的区域发展创造了有利基础和条件。

区域发展进入新阶段，具有四个特点：一是区域发展的协调性明显增强。全国经济增长重心区从南到北、由东向西不断拓展，东部沿海地区继续发挥带动经济增长的引擎作用，中西部一些重点地区对区域发展的支撑作用日益增强。中西部地区经济增长速度落后于东部地区的格局逐步得到扭转，2007 年西部地区经济增速首次超过东部地区；2008 年以来，中部、西部和东北地区经济增速连续 4 年高于全国平均水平，我国经济版图正在

发生深刻变化，空间布局更趋协调、更加科学。二是对特殊地区发展的扶持力度显著加大。中央把加快革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区发展摆在更加重要的位置，研究出台促进欠发达地区发展的指导意见，建立健全对特殊地区的帮扶机制，制定一系列强有力的政策措施，加强对口支援，形成了经济、科技、干部、人才等全方位支援体系，促进欠发达地区城乡面貌发生了历史性变化。三是区域合作广度深度持续拓展。国内区域合作深入开展，在发展战略的相互对接、产业结构的整体布局、跨区域基础设施的规划建设、地区经济社会政策的相互协调等诸多方面的合作进一步加强，各类跨行政区的区域发展一体化步伐加快。四是区域可持续发展能力不断提升。根据不同区域的资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力，中央从战略层面明确了各地区的总体功能定位和政策导向，进一步优化开发格局，规范开发秩序，促进了经济社会与人口、资源环境的协调发展。区域发展战略的逐步完善和区域发展的巨大成就，为在新起点上促进区域协调发展奠定了重要基础。

（三）创新区域发展是全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化建设的重大战略任务

随着科学发展实践的深入，新情况新问题不断出现，广大人民群众对发展的期待不断提升，进一步探索和更好地解决新形势下的区域发展问题，不仅关系到全国各族人民共享改革发展成果、逐步实现共同富裕，而且关系到国家长治久安和中华民族伟大复兴，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

党的十八大确立了科学发展观作为党的指导思想的历史地位，把科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道，作为党必须长期坚持的指导思想。在新的历史起点上开创中国特色社会主义新局面，关键是要深入贯彻落实科学发展观。党的十六大以来，我国经济社会发展取得了巨大成就，这是深入贯彻落实科学发展观的实践成果。在新的历史条件下，要进一步解决好发展中不平衡、不协调、不可持续问题，解决好区域发展不够协调问题，必须更加坚定自觉地把科学发展观的要求贯彻落实到区域发展的实践中，始终坚持把发展作为党执

政兴国的第一要务，坚持以人为本，坚持全面协调可持续，坚持统筹兼顾，有针对性地解决区域发展中存在的突出矛盾和问题，逐步缩小区域发展差距，进一步形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展的格局，不断增强区域发展的协调性。

按照我们党确定的“两个一百年”的发展目标，到中国共产党成立一百年时建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，到新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。党的十八大报告提出，到2020年，要在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。要实现这一目标，最繁重、最艰巨的任务在西部地区。西部地区经济社会发展相对滞后，没有西部地区的小康就没有全国的小康，没有西部地区的和谐稳定就没有全国的和谐稳定。必须继续实施区域发展总体战略，在保持东部地区率先发展势头、促进中部地区崛起、全面振兴东北地区等老工业基地的同时，切实把西部大开发放在优先位置，确保如期实现全面建成小康社会目标。

特别强调，随着全国区域发展总体战略实施的深化，需要研究新情况，解决新问题，实现新提升。尤其要清醒地认识到，我国区域发展呈现出一系列新的阶段性特征，我们研究认为，主要是“四个加大、四个必须”。即从理论和实践两个层面系统化的需求在进一步加大，必须搞好顶层设计；从我国东中西部地区实际出发，因地制宜、科学指导的需求在进一步加大，必须坚持分类指导；协调各方面利益关系的需求在进一步加大，必须完善推进机制，激发内在活力；统筹解决区域分割、生产力布局分散问题的需求在进一步加大，必须坚持用改革的思路 and 办法，综合发挥市场和政府作用，加强资源整合，实现高效利用。因此，与我国整个经济的转型升级相适应，研究探索区域发展的系统化问题，打造全国区域发展的“升级版”，有利于抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，为长远发展提供战略支撑。这是在新的时代条件下，全面深化改革、实现中华民族伟大复兴中国梦的历史进程中，必须积极探索和回答好的一个重大课题。

二、山东探索实现区域融合发展的历程和阶段特点

山东的区域结构同全国十分相似，呈现鲜明的东中西布局。全省国土

面积 15.71 万平方公里，因自然禀赋、发展基础、外部环境等方面的不同，区域之间经济社会发展呈现出明显的多样性和差异性，其基本特点是由东向西梯次分布。东部比较发达，西部相对落后，在东部和西部之间存在着一个中部过渡带。进入改革开放新时期，随着国家政策由沿海向内地的时序展开，这种东中西分布的格局进一步强化，差距不断扩大。1984 年，西部的德滨聊菏和东部的青烟潍相比，人均生产总值 1:1.38；人均财政收入 1:4.53；全民与集体职工平均工资 1:1.24；农民人均纯收入 1:1.29。

区域协调发展问题始终是历届省委、省政府高度重视解决的重大战略问题。我省从上世纪 80 年代即着手解决区域间发展不平衡、不协调的问题，在允许和鼓励一部分地区率先发展起来的同时，积极促进区域经济协调发展，形成了适应不同时期形势和任务要求的工作思路和政策措施。从“东中西”梯次推进，到“五大板块”竞相发展，到“一体两翼”统筹把握，到实施重点区域带动战略，再到“两区一圈一带”区域发展总体布局的基本形成，在认识和决策上都经历了一个接续探索、不断深化、日趋完善的过程。可以说，这个长期奋斗的过程，就是山东改革开放、创业奋斗的过程，就是山东由弱变大、由大变强的过程，区域发展对于山东具有标志性、历史性意义。

第一阶段，1984 年到 1991 年，提出并实施“东部开放，西部开发，东西结合，共同发展”的战略。1978 年党的十一届三中全会之后，全省各地经济普遍繁荣发展，到 1984 年温饱问题基本解决，但区域间差距扩大问题也日益显现出来。1984 年 2 月，省委、省政府部署开展经济和社会发展战略研究，对区域差距扩大问题给予高度关注，并逐步形成一系列决策。1984 年 11 月，启动沂蒙山区建设计划；1986 年 10 月，展开区域经济发展，在东平县召开的现场办公会上首次提出“东西结合、共同发展”的战略；1988 年，把区域发展战略进一步确定为“东部开放，西部开发，东西结合，共同发展”，强调优势互补，相对平衡发展，形成总体优势，参与国内外大市场竞争。一是搞好点片开发。从 1984 年开始，对沿海滩涂、海岛、渤海湾岸线、东平湖、南四湖、黄淮海平原和黄河三角洲等，有计划地组织开发建设。二是实行横向联合。1988 年 7 月，出台《关于加强东西部地区横向经济联合促进全省经济协调发展的意见》，提出了“优势互

补，平等互利，相互促进，共同发展”的工作思路。三是调整区域布局。1988年，作出开发建设黄河三角洲的决定，提出“油洲加绿洲，生态加发展”的目标要求。1991年，制定建设“海上山东”战略，致力于发展“蓝色产业聚集带”。四是加强省际合作。提出“四门大开”，“南联、北靠、西进”全方位联合，积极推动沿海地区搞“对外开放大合唱”和沿黄7省市经济协作带搞“黄河大合唱”。

第二阶段，1992年到2002年，提出并实施“全面开放，重点突破，梯次推进，东西结合，加快发展”的战略。以邓小平同志南方重要谈话为标志，全省改革开放和现代化建设步伐明显加快，同时东西部地区的差距也进一步扩大。1992年4月，省委、省政府召开全省对外开放工作会议，决定实施“全面开放，重点突破，梯次推进，东西结合，加快发展”战略。其基本要点：一是优化区域布局。以青岛为龙头，以半岛为依托，沿青、烟、威环海公路和胶济线，自东向西，梯次推进，努力形成全省东中西互促互动的整体格局。二是实行分类指导。东中西各有侧重，东部用足用好政策，实现率先突破，增强辐射带动作用；中西部发挥资源优势，借助外力加快发展；坚持改革、开放、开发“三位一体”，抓两头带中间，积极促进区域协调平衡。三是加快城镇化步伐。适应区域发展的新形势，“九五”计划明确提出建设大、中、小城市和乡镇四个层次的现代化城镇体系，形成胶济、新石、德东、京九四条产业聚集带，发展胶东沿海、鲁中南山区、鲁西北平原三个各具特色的现代化农业区，推进黄河三角洲开发和“海上山东”建设两大跨世纪工程。

第三阶段，2003年到2007年，提出并实施“龙头带动，重点突破，促强扶弱，协调发展”的战略，对全省区域发展格局作出“五大板块”“一体两翼”的重要概括。2003年6月召开的省委工作会议，以党的十六大精神为指导，全面总结我省总体实现小康后经济社会发展面临的新形势新任务，对深入推进全省区域协调发展作出进一步部署，提出了“一个龙头，三个突破，东西联动，城乡统筹，促强扶弱，协调发展”的工作思路，并认真组织实施。一是发挥青岛龙头作用。要求青岛站在高起点、瞄准大目标、实现新跨越，建设成为我国区域性经济中心、对外开放重要基地、世界知名城市，以青岛带半岛，以半岛带全省。二是推动“三个突

破”。东部突破烟台、中部突破济南、西部突破菏泽，明确各自定位，加强跨地区协作，促进东中西联动。三是规划建设“一群一圈一带”。山东半岛城市群，包括济南、青岛、淄博、东营、烟台、潍坊、威海、日照共8市，面积7.4万平方公里，人口4244.2万人，分别占全省的47.0%和45.6%；省会城市群经济圈，包括济南及其周边淄博、泰安、莱芜、德州、聊城、滨州共7市，面积5.2万平方公里，人口3219.4万人，分别占全省的33.1%和34.6%；鲁南经济带，包括枣庄、济宁、日照、临沂、菏泽共5市，面积5.05万平方公里，人口3210.5万人，分别占全省的32.1%和34.5%。四是实施“双30”工程。重点支持30个强县和帮扶30个欠发达县，抓两头带中间，加快县域经济发展。经过20多年的不懈努力，全省各地经济社会事业都有了长足发展，相互间的联系也更加密切，东中西各具特色、优势互补、良性互动、共同繁荣的区域发展格局形成步伐进一步加快。

需要强调，在这一阶段，我省区域发展格局问题开始进入思考和决策的视野，摆上省委、省政府重要议事日程。省八届十五次全委会议作出了打造山东半岛城市群、省会城市群经济圈、鲁南经济带、黄河三角洲高效生态经济区和海洋经济强省“五大板块”的形象概括。省第九次党代会从在新起点上实现富民强省新跨越的战略高度，对区域经济协调发展作出全面部署，进一步明确了“五大板块”各自的目标任务，与编制实施我省主体功能区规划相衔接，完善区域发展政策，统筹重点产业和重大基础设施建设，加快推进区域经济一体化发展。在这个时间节点上，国务院发布了关于开展全国主体功能区规划编制工作的文件，将促进区域经济进一步发展纳入法制化、规范化、一体化的轨道。就区域而言，环渤海经济圈特别是天津滨海新区开发如火如荼，把与之相毗邻的我省黄河三角洲开发建设任务提上议事日程迫在眉睫。苏北地区发展势头强劲，中原城市群加速崛起，鲁南经济带面临着被“抽离”和边缘化的发展压力。2007年8月召开的黄河三角洲高效生态经济区规划建设调研座谈会和省委理论学习中心组读书会，对全省区域发展格局问题作了强调，提出了“一体两翼”的概括。“一体”主要是指以胶济铁路为轴线形成的横贯东西的中脊隆起带，“两翼”则分别是北临渤海湾的黄河三角洲和南接苏豫皖的鲁南经济带。齐鲁大地宛如一只雄鹰，东西绵延700余公里，构成雄鹰的“主体”；南

北展开 420 公里，构成雄鹰的“两翼”；雄鹰背依广阔腹地，面向浩瀚海洋，岿然屹立，振翅欲飞。这一概括，在过去主要从“东中西”横向坐标考虑全省区域发展的基础上，侧重于从“南北中”纵向坐标观察和思考问题，实际上提出了以系统思维优化区域发展格局的问题，是对我省区域发展特点、趋势和规律认识的深化、拓展和丰富。

第四阶段，2008 年到 2012 年 5 月，推进经济文化强省建设，提出并实施重点区域带动战略。这个阶段着重解决了山东区域发展的战略引领和总抓手问题。省委、省政府认为，加快实现由大到强的战略性转变，是推动我省科学发展的紧迫任务和必然要求。2008 年 6 月省委工作会议作出建设经济文化强省的战略部署，进而逐步确立了“一线三点”的工作思路。即：以推动和实现科学发展为主线；坚持高点定位，力求在目标追求、思想境界、工作标准、发展质量、综合效益上达到高水平；加强多点支撑，主要是加强现代产业、文化发展、人才智力、科学技术、发展环境、资源生态六个支撑；实施重点带动，以重点区域带动战略为突破口，把区域发展与产业培植结合起来，创造山东发展新优势。经过不懈努力，把山东建设成为联结环渤海和长三角两大经济区，依托区位优势和黄河中下游广阔腹地，全方位参与国际合作与竞争，经济文化融合，海陆统筹一体发展，具有较强综合经济实力、核心竞争力和文化软实力的省份。经济文化强省战略的提出，标志着山东开启了以“科学发展、强省跨越”为主题的新征程，区域发展也由此转入以推动由大到强转变为主题的新层次。就山东自身而言，区域经济发展到现阶段，既有一个充分发挥比较优势，各显神通、竞相发展的问题，更有一个围绕增强全省总体实力，统筹推动、重点突破、一体化发展的问题。这要求必须从认识上进一步把握重点和特色优势，从工作上对不同区域的发展因地制宜，因势利导，有选择有步骤地加以推进。

在区域发展已有基础上，省委、省政府提出并实施五大带动战略：一是全力打造山东半岛蓝色经济区。2009 年 4 月，胡锦涛同志视察山东时提出：“要大力发展海洋经济，科学开发海洋资源，培育海洋优势产业，打造山东半岛蓝色经济区。”2011 年 1 月，国务院批复《山东半岛蓝色经济区发展规划》，半岛蓝色经济区建设上升为国家战略。发挥山东海洋产业

基础良好、海洋科技力量雄厚的优势，大力发展海洋经济，科学开发海洋资源，培育海洋优势产业，推进海洋经济改革发展试点，建设具有国际先进水平的海洋经济改革发展示范区和我国东部沿海地区重要的经济增长极。二是推进黄河三角洲高效生态经济区规划建设。2009年11月，国务院批复《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》，黄河三角洲开发上升为国家战略，成为国家区域协调发展战略的重要组成部分。积极探索高效生态经济发展新路径和大河三角洲开发新模式，着力发展高效生态产业，增强可持续发展能力，努力把黄河三角洲建设成为全国重要的高效生态经济示范区、特色产业基地、后备土地资源开发区和环渤海地区重要的增长区域。三是加快建设胶东半岛高端产业聚集区。四是建设日照精品钢铁基地。五是加快省会建设发展。2009年全省经济工作会议，将加快实施重点区域带动战略确立为实现新跨越的突破口。这样，初步构筑了以实施山东半岛蓝色经济区和黄河三角洲高效生态经济区两大国家发展战略为引领，带动区域协调发展的新格局。

第五阶段，2012年5月省第十次党代会以来，加快推动由大到强战略性转变，基本形成“两区一圈一带”区域总体布局。省第十次党代会指出山东处在由大到强战略性转变的关键时期，作出了加快建设经济文化强省、谱写山东人民美好生活新篇章的决策部署。强调要增创区域发展新优势，构建省会城市群经济圈和打造西部经济隆起带。随着重点区域带动战略深入实施，各个区域已经积累了丰富的认识成果、实践成果，在此基础上，顺应整个经济转型升级的迫切需要，从更高层面上系统推进区域协调发展，成为关系山东长远发展的重大问题。2013年7月，结合深入贯彻落实党的十八大精神、扎实开展党的群众路线教育实践活动，省委、省政府组织专门力量，深入开展调查研究，制定了《省会城市群经济圈发展规划》和《西部经济隆起带发展规划》，并于8月份召开专门会议作出部署。随着省会城市群经济圈和西部经济隆起带两大省级战略规划出台，在全省就形成了“两区一圈一带”区域协调发展的总体布局。这样，我省东中西部各区域，都明确了各自的功能、定位和发展方向。在东部，以发展蓝色经济和高效生态经济为主导，大力实施两个国家战略；在中部，以济南为核心，构建经济紧密型和一体化发展的城市群经济圈；在西部，以条形

布局、邻边经济为特征，打造相对于周边地区而言的经济隆起带。这几个区域，既可以充分发挥各自的优势和特色，又能够功能互补、相互促进、协调发展。这个特色鲜明、良性互动的区域发展总体布局，体现了各区域发展阶段的特点，符合山东实际，是我省重点区域带动战略的深化和完善，是经济文化强省建设向纵深推进的重要标志，对山东发展影响深远、意义重大。

三、区域融合发展的本质、内涵和关键

区域发展战略作为引领山东发展的主体战略，其阶段、内涵、布局一定程度上决定着整个发展的层次和竞争力。山东“两区一圈一带”区域协调发展总体布局的形成，不是经济板块的简单拼接，而是根据省情和内在的发展联系，进行统筹谋划和总体设计，顺应了区域发展由组合、结合到融合的演进趋向，是山东经济社会发展由大到强新跨越的体现。一定要从战略和全局的高度，重视研究、深刻把握、自觉运用“融合发展”规律，进一步解放思想、创新理念，将推动区域“融合发展”作为加快山东科学发展的战略取向、经济文化强省建设的根本之计。

（一）“融合发展”的本质要求是深化改革

山东省委十届七次全体会议深入学习贯彻党的十八届三中全会和习近平总书记视察山东重要讲话精神，作出了实现工作指导重大转变的决策部署。发展格局调整是工作指导转变的具体化，两者紧密衔接、科学配套，共同发挥着引领和推动作用。目前，山东的发展站在一个新的历史起点上，面临着由大到强的宝贵战略机遇。这意味着经过多年的建设与积累，我们迎来了一个实现发展新飞跃的重要关头，更意味着必须因势利导，积极作为，以高质高效、创新驱动、生态环保为特征，引导发展格局实现新的重大调整。这是一个牵动全局的综合性改革举措。按照腾笼换鸟、凤凰涅槃的思路，着力拓展发展途径、加强布局设计、创新推进方式，在转型发展、创新发展、优化发展上实现新突破，说到底还是提升融合发展的水平。“两区一圈一带”区域协调发展总体格局的形成，势必带来技术、资