

青海民族大学学术丛书



经济管理学术文库·管理类

经济发展中的政府职能研究 ——以青海藏区为例

Research on the Government Function in Economic Development
— Taking Qinghai Tibetan Area as an Example

张世花 / 著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

青海民族大学校长基金资助项目

青海民族大学自然资源与产业经济学科团队建设成果资助



经济管理学术文库·管理类

经济发展中的政府职能研究

——以青海藏区为例

Research on the Government Function in Economic Development
— Taking Qinghai Tibetan Area as an Example

张世花 / 著



经济管理出版社

ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

经济发展中的政府职能研究: 以青海藏区为例/张世花著. —北京: 经济管理出版社, 2014. 7

ISBN 978 - 7 - 5096 - 3239 - 0

I. ①经… II. ①张… III. ①政府职能—研究—青海省 IV. ①D625. 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 166559 号

组稿编辑: 曹 靖

责任编辑: 杨国强

责任印制: 黄章平

责任校对: 张 青

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 大恒数码印刷 (北京) 有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 720mm × 1000mm/16

印 张: 9.5

字 数: 165 千字

版 次: 2014 年 9 月第 1 版 2014 年 9 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5096 - 3239 - 0

定 价: 48.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

序

全面深化改革中，经济体制改革是重点，其核心是处理好政府与市场的关系。十八届三中全会明确提出，市场在资源配置中起决定性作用，这是我们党遵循市场经济一般规律，在改革开放实践中对政府和市场关系做出的新的科学定位。市场决定资源配置，要切实转变政府职能，深化行政体制改革，简政放权，把决定权交到市场手里。同时，市场体系自身的不完善和社会主义市场经济体制的内在优势，又要求政府对市场进行科学的宏观调控、有效的政府治理，要求政府创新行政管理方式，增强政府公信力和执行力，建设法治政府和服务型政府。只有政府和市场各司其职、协同合作，政府不越位、不错位、不缺位，市场统一开放、竞争有序，才能真正促进经济社会发展。

由于其特殊的地理位置和自然人文环境，青海藏区目前正处于市场经济发展的起步阶段，市场基础薄弱，民间抵御市场风险的能力有限，市场经济发展所要求的各种软件和硬件环境很不充分，因此，青海藏区经济发展中政府的职责范围要比市场经济已经成熟地区的政府更为宽泛。作为一个经济转型、体制转轨的经济发展滞后区域，青海藏区政府一方面必须承担各种改革和社会转型成本，防止经济和社会的过度震荡；另一方面还必须投入大量的精力和财力用于调节地区发展差距、构建社会保障系统以及支持教育、科学和卫生福利等社会事业的发展。十八届三中全会提出，深化改革的核心是处理好政府和市场的关系。青海藏区的经济社会发展能否得到可持续发展，很大程度上取决于能否界定好政府的职责以及政府能否制定、实施切实可行的政策。这一切，都要求对青海藏区的政府职能有深入系统的研究。

本书作者出生于青海藏家，对青海藏区、藏民有一种特殊的情感。她将青海藏区经济发展中的政府职能作为研究对象，全景式地剖析藏区政府在经济发展中



的实际作用，总结国内外政府职能的经验，探索了青海藏区这一特殊区域内政府与市场的独特关系。

本书具有如下几个鲜明特色：

第一，作者结合青海藏区特殊的人文环境来探讨政府在经济发展中的职能，突破了以往就政府单方面作用来讨论其职能的思维惯式，避免了简单地甚至生搬硬套地照搬发达地区政府职能的弊端。

第二，作者不仅关注青海藏区的经济发展，而且也十分关注青海藏区的生态环境建设，指出了青海藏区生态环境危机的严重性，并从青海藏区政府自身经济利益以及“唯国内生产总值”的政府考核指标对生态环境造成负面影响的角度进行了深层次的分析。

第三，作者立足于青海藏区的实际，区分了经济发展进程中政府的一般职能与特殊地区、特殊阶段的特殊职能。在比较、借鉴国外及国内发达地区政府职能的基础上，提出了新时期青海藏区政府职能的特殊性。

本书是作者在其博士论文基础上修改形成的。在专著付梓出版之际，应邀为其作序，以示鼓励和祝贺！对于一个研究者而言，理论的探索和研究是无止境的，也是需要不断完善的。作为她的导师，我希望她能够继续努力，不断有更丰硕的研究成果问世。

曹 阳

2014年4月10日于武汉桂子山

前 言

青海藏区地处青藏高原的中枢地带，分别与甘肃省甘南藏族自治州、四川省阿坝和甘孜自治州、西藏自治区毗连。由于其特殊的地理位置和自然人文环境，青海藏区目前正处于市场经济发展的起步阶段，市场基础薄弱，民间抵御市场风险的能力有限，市场经济发展所要求的各种软件和硬件环境很不充分，因此，青海藏区经济发展中政府的职责范围要比市场经济已经成熟地区的政府更为宽泛。作为一个经济转型、体制转轨的经济发展滞后区域，青海藏区政府一方面必须承担各种改革和社会转型成本，防止经济和社会的过度震荡；另一方面还必须投入大量的精力和财力用于调节地区发展差距、构建社会保障系统以及支持教育、科学和卫生福利等社会事业的发展。近几年，青海藏区的生态环境问题、贫困化问题、双语教学问题等已经引起全社会的广泛关注。本文从经济发展入手，以青海藏区为个案，对政府职能问题进行理论与实践探讨。

全书除导论外共分五章。

导论部分主要介绍了本书研究的缘由、意义及学术回顾。

第一章概括了青海藏区人文地理与经济发展状况。特殊的地理、人文环境对青海藏区经济发展影响深远，青海藏区经济发展的落后状况，对各级政府的工作提出了更高要求，即需要总结国内外经验，从本地区实际出发，充分发挥政府职能，促进经济社会发展。

第二章概括了青海藏区政府职能的历史变迁。基于青海藏区特殊的地理、人文环境，历代统治者在该地区适宜地推行了一套特殊的地方行政管理制度，在一定程度上理顺了地方管理体制，而且也维护了藏族聚居区社会的稳定和国家的统一，促进了当时青海藏区经济的发展。新中国成立后，各级政府根据青海藏区实际和时代特点，在不同历史时期充分发挥职能作用，制定发展战略，推动当地经



社会发展,取得了许多成就,积累了丰富的经验,对青海藏区未来的发展有重要意义。

第三章对青海藏区经济发展中政府职能的现状进行了分析。本部分指出政府干预青海藏区经济发展受自然地理条件、社会结构形式、市场机制的发育程度以及市场开放程度等条件的制约。同时,指出了青海藏区经济发展中政府职能表现中的一些弊端:职责不到位、效率低下、法律监督体系不完备以及政府民主意识不强。另外,本部分重点探讨了影响青海藏区政府职能的因素,主要包括浓厚的宗教氛围、滞后的制度文化、落后的思想观念以及根深蒂固的部落制度。

第四章考察了政府经济职能国外的相关理论与实践经验。从对西方经济学相关理论的梳理发现,政府职能是一个动态问题,在不同经济发展阶段有不同的定位。了解西方发达国家政府职能的相关理论及实践经验,为分析青海藏区经济发展中政府扮演什么样的角色,拓宽了思维空间。

第五章探讨了青海藏区政府职能的多元目标体系。新中国成立 60 年来的实践证明,促进青海藏区经济发展,政府不但负有更加重要的责任,而且要紧跟时代的步伐,努力做到与时俱进。政府首先要明确青海藏区经济社会发展目标,其中包括生态保护和建设、解决贫困问题、发展教育事业、加强基础设施建设、促进特色产业发展。其次应该提高地方政府效率,如建立精干的政府机构。再次,应该营造依法治理的政府管理环境,包括严格立法过程,治民、治官并举,提高藏区民众的法律意识。最后,应该建立有效的政府治理结构。

通过上述问题的研究,本书在以下方面有所创新:

(1) 研究视角上的创新。对青海藏区的研究,大多主要侧重于对其历史、生态环境、旅游业、人文环境等方面的研究,只是强调如何保护环境、如何调整产业政策、发展循环经济等某一侧面。本书以青海藏区的政府职能为视角,以政府职能与经济互动的关系为基本分析框架,研究成果具有总括性、战略性特点,从而拓展了本领域研究的视野。

(2) 研究方法创新。针对以往学术界相关研究着重以规范化研究为主,存在从理论到理论的逻辑推演为特征的研究倾向,本书在研究方法上注意以实证研究为主,注重调查研究,突出区域性特征,论证材料具有原创性。

(3) 提出了一些新的思考和见解。研究在掌握丰富的第一手调研材料的基础上,将其上升到理论层面,运用学术界的相关研究成果和多学科视角进行阐述,对学术界一些观点予以驳斥,提出了新的看法和主张。如将青海藏区经济发

展中的政府职能定位在提供基本的公共产品、保护地区生态环境、维护地区稳定、制定适宜的经济政策等方面；进一步梳理政府治理青海藏区的历史变迁过程，以及不同阶段所采取的政策产生的效果；提出了在青海藏区经济发展中，政府不是单方面扮演“大政府”或“小政府”的角色，而是各级政府之间要保持高度的“心有灵犀”。青海藏区政府在执行具体的宏观政策方面，必须与中央保持高度的一致，同时也应该充分利用民族区域自治法赋予的权利，有选择地整合适合地区经济发展的一些政策，这样能够破除一些长期困扰经济发展的障碍，适应不断变化的政治经济形势，及时抓住转瞬即逝的机遇，摆脱僵化意识形态的束缚，遏制不利因素的干扰，不断推进制度与政策创新。

目 录

导论	1
一、选题背景	1
二、研究意义	3
三、国内外相关研究综述	5
四、研究方法与创新之处	15
第一章 青海藏区人文地理与经济发展状况	17
一、青海藏区的自然地理环境	17
二、青海藏区人文环境及影响	24
三、青海藏区经济发展现状	28
第二章 青海藏区政府职能的变迁	36
一、历史上青海藏区因俗而治的地方政府设置	36
二、新中国人民政权的建立与青海藏区社会改革	44
三、新时期工作重心转移与青海藏区政府经济职能的凸显	47
四、中央政府政策对青海藏区经济发展的影响	53
第三章 现阶段青海藏区经济发展中政府职能的现状透视	57
一、政府干预青海藏区经济发展的条件	57
二、青海藏区经济发展中政府职能的现实表现	63
三、影响青海藏区政府职能的因素	75



第四章 国外政府经济职能的理论及实践及对青海藏区的启示	83
一、西方政府经济职能理论的演变	83
二、政府职能的若干国际经验	95
三、国外政府经济职能理论与实践对青海藏区的启示	99
第五章 青海藏区政府职能的多元目标体系	104
一、明确经济社会发展目标	104
二、提高地方政府效率	119
三、营造依法治理的政府管理环境	123
四、建立有效的政府治理结构	125
参考文献	128
后记	139

导 论

政府和市场的关系，是经济学、政治学长期关注的热点问题。在不同的经济发展阶段、不同的文化背景、不同的社会环境中，政府与市场有不同的定位、不同的功能。青海藏区作为我国西部一个特殊的经济落后的少数民族区域，市场经济还仅仅处于起步的阶段。政府职能的定位与选择，对于青海藏区的经济发展及其社会发展有着特殊的重要意义。

一、选题背景

本书以青海藏区经济发展中的政府职能为选题，主要基于以下三个方面的原因：

（一）青海藏区特殊的战略地位

青海藏区（青海藏区是果洛、玉树、黄南、海南、海北藏族自治州和海西藏族、蒙古族自治州的简称）是我国藏区的重要组成部分之一，青海藏区在青海省乃至整个藏区经济社会发展中具有重要的特殊的战略地位：

（1）全国藏区人口为 500 万，而青海藏区人口占 16.9%，仅次于西藏自治区。青海藏区是除西藏以外全国最大的藏族聚居区。藏区经济明显滞后于其他地区，经济增长的不平衡所产生的消极后果之一是使得人们之间的经济收入差距拉大，从而引发地区冲突。只有大力发展经济，改善当地居民的生活条件，才能保持青海藏区乃至整个藏区的稳定，为全国经济发展创造安定的社会环境。



(2) 特殊的地理环境。高耸的海拔、巨大的山体、寒冷干旱的气候是青海藏区的基本特征。青海藏区生态环境一直处于退化之中,人们为追求眼前利益对环境的破坏日益加重。高原环境的退化,不仅严重制约了藏区经济的发展,而且也全国整体的生态环境形成了极大的影响。青海藏区脆弱的生态环境对经济发展带来了严峻的挑战。因此,如何在经济发展中有效地保护和改善生态环境,是青海藏区政府亟待解决的一大难题。与此同时,作为世居高原的古老民族,藏族在高原生存发展中创造了与高原环境相适应的生态文化,自然生态环境与藏族文化融为一体。如何利用、改造和发展这一传统文化,使之为青海藏区的经济发展服务,也是青海藏区各级政府面临的特殊挑战。

(3) 东西部发展的不平衡是我国的基本国情,日益扩大的东西部差距已经引起了国内外的广泛关注。美国前总统克林顿在瑞士达沃斯世界经济论坛年会上曾说:“中国面临的最大挑战是东西地区的差距问题,这不仅是个经济问题,而且也是个政治和安全问题,这个问题如果不能解决好,将会拖中国经济的后腿。”^①按照经济学中的“木桶原理”,青海藏区经济发展落后的现状将牵制和影响青海省乃至整个西部地区的发展,最终也会影响到整个国民经济的总体发展。

(二) 青海藏区经济与社会发展进程中政府职能特殊的重要性

青海藏区目前正处于市场经济发展的起步阶段,市场基础薄弱,民间抵御市场风险的能力有限,市场经济发展所要求的各种软件(如制度、机制和文化)和硬件环境还不充分,因此,青海藏区政府的职责范围要比市场经济已经成熟的地区的政府更为宽泛。目前,政府不得不承担大量的、在市场经济发达地区可以通过市场解决而在青海藏区必须由政府承担的经济建设任务,以培育与完善市场体系、弥补市场失灵和市场缺陷。作为一个经济转型、体制转轨的经济发展滞后区域,青海藏区政府一方面必须承担各种改革和社会转型成本,防止经济和社会的过度震荡;另一方面还必须投入大量的精力和财力用于调节地区发展差距、构建社会保障系统以及支持教育、科学和卫生福利等社会事业的发展。

青海藏区是我国藏区的重要组成部分,也是我国民族成分比较复杂的地区之一。在青海藏区的经济发展进程中,政府的作用是不容忽视的。特别是经济危机、自然灾害发生以后,政府在地区经济发展中所发挥的作用已经引起了世界的

^① 单羽青. 中国经济面临三大挑战 [N]. 中华工商时报, 2003-2-24.

关注。“政府对一国经济和社会发展以及这种发展能否持续下去有着举足轻重的作用。在追求集体目标上，政府对变革的影响，推动和调节方面的潜力是无可比拟的。当这种能力得到良好发挥，该国经济便蒸蒸日上。但是若情况相反，则发展会止步不前。”^① 近几年，青海藏区的生态环境问题、贫困化问题、基础设施落后问题、双语教学问题等已经引起了全社会的广泛关注。在这特殊的区域内发展经济，政府究竟应履行什么样的职能；与经济发达地区相比，有什么样的特点；目前政府职能发挥得如何；今后需要哪些改革，加强哪些方面的职能；等等，都是需要我们深入探讨的问题。

（三）基于笔者对青海藏区的关注

笔者生活在青海这个多民族省份，又是藏族的一员，目前就职于青海民族大学，对青海藏区的经济与社会发展问题有特殊的情感，因此也特别关注。对于青海藏区，学术界往往偏重于生态环境、旅游业、民族文化等相关问题的研究，而对青海藏区经济发展中的政府职能研究，则尚显薄弱，这也正是笔者写作本书的动机。当然，青海藏区独特的地理位置、人文环境为笔者的研究也提供了特殊的理论背景。同时，多年收集的国内外专家学者的相关理论为本书的写作奠定了良好的基础。本书从经济发展入手，以青海藏区为个案，对藏区政府职能问题作进一步思考，有利于青海藏区经济社会的进一步和谐发展。

二、研究意义

青海藏区特殊的地理位置、人文环境以及转轨时期的社会状况、制度的急剧变迁和经济发展过程中出现的种种现象，使笔者在对青海藏区经济发展中的政府职能的研究找到了理论原型和证明依据，结合当前区域发展不平衡的现实，使本书的研究具有一定的理论意义和现实意义。

（一）理论意义

第一，对于青海藏区经济发展中的政府职能研究，除了经济学中常提到的古

^① 世界银行. 1997 年世界银行报告：变革中的政府 [M]. 北京：中国财政经济出版社，1997.



典、新古典或新自由主义的因素外，我们在实地的调查中，明显感受到区域特色、制度变迁和非政治制度的作用及影响力。20 世纪末，中央实行“西部大开发战略”，旨在加快西部落后地区的经济发展和改革开放的步伐，加快西部经济市场化的进程，提高西部地区居民的生活福利水平，以促进地区经济协调发展。青海藏区是属于西部地区的一个特殊区域，地理位置、人文环境、民族成分等都不同于西部其他地区。近几年，在国家大的宏观政策支持下，青海藏区的经济有了初步发展，但伴随经济发展出现了生态环境退化、贫困化、教育落后等一些现实问题。究其缘由，其中极为重要的一个原因是青海藏区政府在经济发展过程中模仿抄袭其他地区现成制度，而忽视了本土特色，尤其是对非正式制度，如宗教、习俗、文化等对青海藏区经济与社会发展的重要影响认识不足。因此，重新确定青海藏区的政府职能，体现其鲜明区域特色的系统研究将会丰富现有的政府职能理论。

第二，对制度经济学在少数民族地区的研究有较大意义。转型中的青海藏区完全有别于东部经济发达地区，地区特系的文化在青海藏区长期占有统治地位。研究非正式制度在青海藏区经济发展中的作用，对制度经济学在少数民族地区的研究具有重要的价值。通过对青海藏区经济发展中非正式制度的形成、缘由进行深入、细致的研究，可以发现非正式制度在另一个异质文化中的生成规律。

（二）现实意义

第一，研究青海藏区政府的职能，对该地区经济和社会的发展有重要的意义。毋庸置疑，中国的改革是在政府主导下进行的，改革过程中出现的众多问题需要政府来解决。经济发达地区如此，青海藏区作为经济发展滞后的特殊区域更是如此。本书从政府职能的基本理论出发，结合国内外政府职能的成功经验，探索青海藏区政府职能的未来发展方向，研究成果对青海藏区政府部门的决策具有一定的借鉴意义。

第二，加深非正式制度影响经济发展的认识。当前，在国家众多政策的支持下，青海藏区经济得到了前所未有的发展。正式制度（如经济体制、法律、产权制度等）是保证政府与经济发展之间的关系网络朝健康方向发展的基础。对于青海藏区，在正式制度建设相对滞后甚至制度受阻的条件下，更要重视非正式制度对地区经济发展的影响。非正式制度的健康发展可以服务于正式制度安排，降低有关政策、法律实施的成本，降低利益集团的排他性，增强公共政策的民主性和

合理性,有助于增加民众对正式制度的信任并维护其权威。

第三,为建立安定团结的经济发展环境打下坚实的基础。改革开放以来,我国东西部经济发展差距呈不断扩大之势,“目前中国已经成为世界上区域经济和社会发展差距最大的国家之一”。^①发展不平衡程度过大,会影响社会稳定。经济落后,长期处于贫困状态,这将会挫伤当地人民发展经济的积极性。如果不及时采取措施加以解决,会引起区域间的矛盾和冲突,尤其在少数民族地区,是社会稳定和经济发展的隐患。

第四,本书提出青海藏区政府的作用必须与能力相符,这有较强的现实针对性。在青海藏区这一特殊的区域内,政府亟须集中更大的能力以提高执政能力的有效性:选择做什么和不做什么至关重要;进一步则是选择如何做。

三、国内外相关研究综述

(一) 国外研究现状

学术界关于政府职能的研究,有较为丰硕的成果。

较早研究政府作用的是古典经济学的创始人亚当·斯密(Smith. Adam)。亚当·斯密在《国民财富的性质和原因研究》(1776)中提出了“看不见的手”(Invisible Hand),认为实现经济增长,不需要政府对经济进行干预,市场这只“看不见的手”能够有效配置资源。亚当·斯密提出的政府三项主要职能是:保护社会免受其他独立社会的暴行与侵略;建立严格的司法行政职责,尽可能保护社会的每一位成员免于其他成员的不公正和压迫行为的伤害;建立和维持公共机构和公共工程。亚当·斯密认为超出这三个范围之内的政府活动是有害的,不仅导致资源配置恶化,还会滋生官员的腐败。因此,亚当·斯密限制了政府的作用范围,政府仅仅充当“守夜人”的角色。

约翰·梅纳德·凯恩斯在《就业、利息和货币通论》(1936)中也对政府作

^① 国务院发展研究中心课题组.“十一五”规划基本思路和2020年远景目标研究[J].改革,2005(5).

用问题做了详细的论述。政策上,凯恩斯反对“自由放任”和“无为而治”的传统做法,实行国家对经济生活进行积极干预和调节;政府应当担负起调节社会总需求的责任,运用财政政策和货币政策刺激消费,增加投资,以消除大规模失业,摆脱经济萧条。凯恩斯主张政府要想办法促进有效需求,如增加工资以增加消费,采用累进税增加穷人收入,实行赤字预算与适度的通货膨胀政策。

约瑟夫·E. 斯蒂格利茨(Joseph E. Stiglitz)在《公共部门经济学》(第三版)中论述了市场失灵、政府干预、公共物品、税收原理等基本问题。其在《发展与发展政策》中讨论了从计划经济向市场经济的转型、全球性金融不稳定和全球化等一系列发展问题,并且对中国向市场经济转型过程中面临的挑战给予了特别关注。与发达国家相比,发展中国家通常面临着更加严重的市场失灵问题。政府的一个重要职能是去解决这些市场失灵问题。在制定发展政策最早的阶段,就应该认识到市场的这些局限性。在《政府为什么干预经济》中,斯蒂格利茨提出,政府不但不比市场效率差,而且由于政府的强制性职能,使它能做许多市场不能做的事。这样,政府就会在纠正市场失灵方面具有明显的相对优势。具体包括:①政府有征税权;②政府有禁止权;③政府有处罚权;④政府能节省交易费用。他认为,政府的公共政策应当定位于资源配置职能,通过发挥政府的再分配职能提高资源配置效率,以此可以解决市场经济中普遍存在的资源配置无效率现象。

查尔斯·沃尔夫在《市场还是政府——不完善的可选事物之间的抉择》中论述了经济政策制定的根本问题,即在经济体制的运作中,如何在市场和政府之间作出恰当的选择。沃尔夫指出,市场失灵需要政府出手缓解,效率低下需要市场竞争刺激。在经济发展中,市场和政府都是重要角色,中国不能从计划经济教条转向市场经济教条,两个极端都是有害的。不管是市场还是政府,在发挥效用的同时,都有着自身基因所决定的缺陷,市场失灵和非市场失灵都可能发生。在当前混合经济模式下,强调市场、政府二者的对立失灵本身是一个值得深思的问题。通常学者们所提倡的方式是,以第三部门为主的公民社会来实现,通过社会的自主治理增进社会信任、提高信息的充分度、降低交易成本,从而减少市场失灵可能性。

曼瑟·奥尔森在逝世前完成的《权力与繁荣》触及了他一生所关注的问题:为什么有些经济体表现如此抢眼,能够提供令人瞩目的财富与繁荣,而有些经济体却不能做到这一点;不同类型的政府是如何阻碍或者促进经济增长的。随着东

欧苏联的经济转型，为什么市场经济没有能够在这些国家繁荣起来。在该书中，奥尔森认为政府在市场发展过程中起着至关重要的作用。对私人契约与个人财产权利的可靠保护，取决于政府要足够强大以保证这些权利的实施，同时政府又要受到足够的限制以避免这些权利受到侵蚀。他在该书中提出的“强化市场型政府”概念是分析经济增长的一个前沿性概念，并且为金融危机后的亚洲以及其他发展中国家的治理演变和经济政策提供了有用的分析框架。

史普博在《管制与市场》中探讨了政府对经济活动的干预和参与日益多样化，范围也日益广泛，该书从规范和实证两方面对政府管制进行了考察。

柯武刚、史漫飞的《制度经济学——社会秩序与公共政策》主要论述在发展中国家中进行的经济改革、在社会主义指令经济中发生的转变以及新兴工业经济中的控管问题。书中主要包括下列具有政策取向的讨论：制度的逻辑基础以及制度的重要性；为国内市场和国际贸易奠定基础的各种制度安排；政府的职能、私人选择和公共选择相对优点，以及对机会主义地运用政治权力的行为施加控制的办法等。

阿耶·L. 希尔曼的《公共财政与公共政策——政府的责任与局限》较好地整合了公共选择与公共财政两个领域。该书对为什么需要政府，什么时候需要政府，政府在现实中的实际表现和如何对政治过程实施限制提出了全面的、令人信服的解释。

詹姆斯·N. 罗西瑙（James N. Rosenau）的《没有政府的治理》一书探讨了如果没有政府全球规模的治理将怎样运作；如果得不到一个政府有组织的支持，那么这些规则又由谁制定并加以贯彻。在政府的运作中，为满足某一制度的功能性需要而设计各种活动屡见不鲜，政府通常要么制定法律控制其国内行动，要么签署条约以规范其国际行为。然而，在当今全球变化迅猛、影响深远的时代，虽然政府仍然在运作，在许多方面仍然具有极大的权力，但他们的一些权力已经被次国家集团所分享。换言之，现在政府的一些治理职能，正在由非源自政府的行为体所承担。

默里·L. 韦登鲍姆的《全球市场中的企业与政府》分析了政府和企业关系的两个方面：政府的政策影响到现代企业的行为和企业对政府政策的主要反应。其论述包含了政府在社会和经济两个领域的规章，并反映了公共政策近期发展的一些变化，亦即政府为什么和怎样来干预经济。

青木昌彦、吴敬琏的《从权威到民主：可持续发展的政治经济学》（2008）