

浙江政协工作创新案例

2012



主 编
乔传秀 周国富

 浙江出版联合集团

 浙江人民出版社

浙江政协工作创新案例

2012



主 编
执行主编

乔传秀 周国富
孙文友 李火林
戴学林 张润生

浙江出版联合集团

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

浙江政协工作创新案例/乔传秀,周国富主编.
杭州:浙江人民出版社,2012.11

ISBN 978-7-213-05203-3

I. ①浙… II. ①乔… ②周… III. ①中国人民政治协商会议—地方委员会—工作—研究—浙江省 IV. ①D628.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 267261 号

书 名
作 者
出版发行

浙江政协工作创新案例

乔传秀 周国富 主编

浙江人民出版社

杭州市体育场路 347 号

市场部电话: (0571)85061682 85176516

集团网址

浙江出版联合集团

<http://www.zjcb.com>

责任编辑

魏宏岩

责任校对

朱晓阳 陈 春

封面设计

罗信文

电脑制版

杭州大漠照排印刷有限公司

印 刷

杭州富春印务有限公司

开 本

787×1092 毫米 1/16

印 张

20.5

字 数

30.3 万

插 页

2

版 次

2012 年 11 月第 1 版·第 1 次印刷

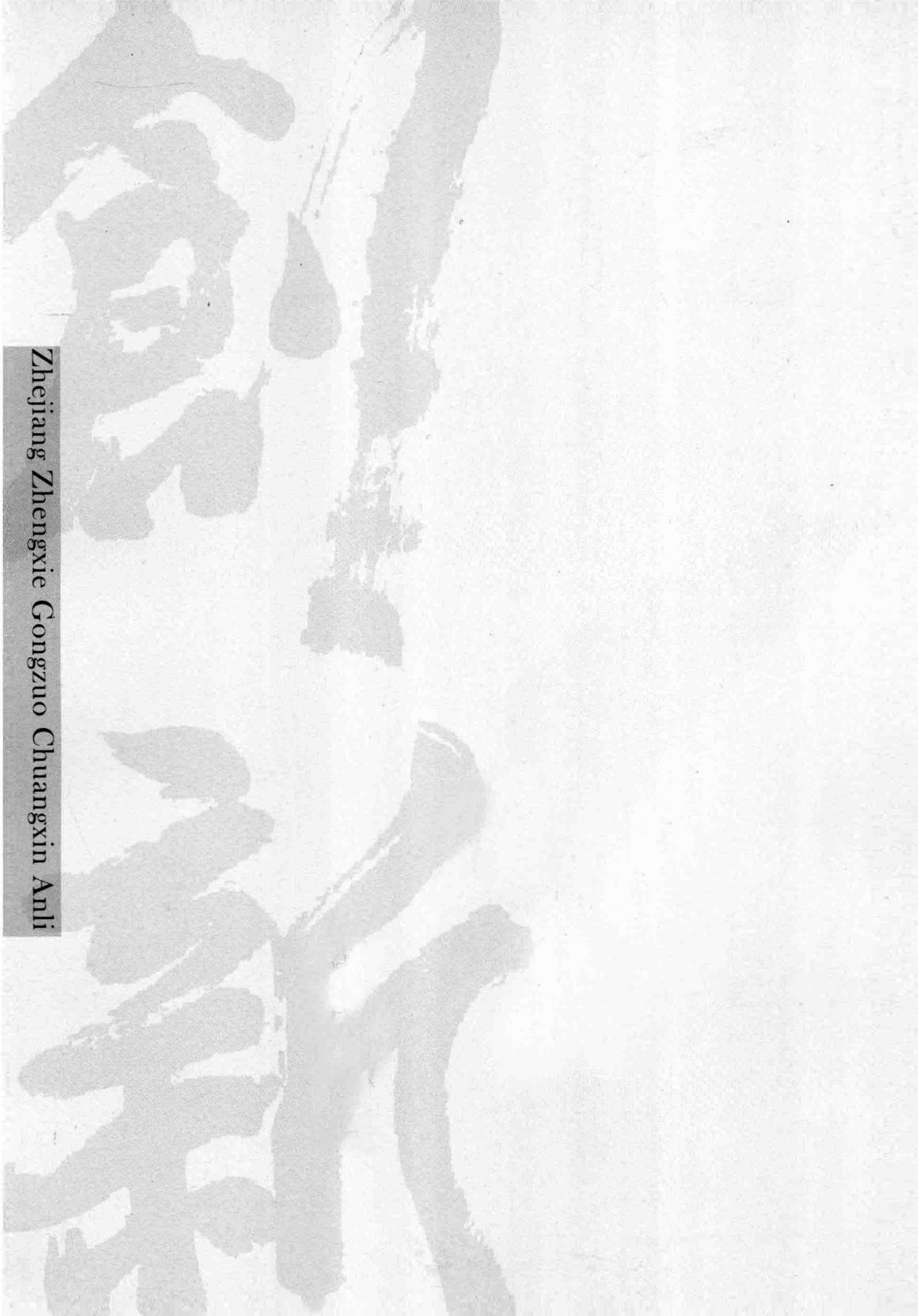
书 号

ISBN 978-7-213-05203-3

定 价

40.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

The background of the page features large, expressive, and somewhat faded Chinese calligraphy in a cursive style. The characters are dark grey or black, contrasting with the light, textured paper. The calligraphy appears to be a mix of traditional and modern styles, with bold, sweeping strokes.

Zhejiang Zhengxie Gongzuo Chuangxin Anli

序

春花秋实,传承希望。今年是浙江省各市、县(市、区)政协全面完成换届任务的开局之年,也是十届浙江省政协即将完成五年履职任务的“收官”之年。以党的十八大精神为指导,深入总结全省各级政协的履职实践和创新经验,对于承前启后、继往开来,不断推进我省人民政协事业向前发展,具有十分重要的意义。

过去的五年,是我国发展历史上极不平凡的五年,是浙江深入实施“八八战略”和“创业富民、创新强省”总战略成效显著、全面建设惠及全省人民的小康社会取得决定性胜利的五年。五年来,在中共浙江省委的正确领导下,我省各级政协、政协各参加单位和广大政协委员,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,认真贯彻落实中共十七大精神、中共中央关于加强人民政协工作的一系列文件精神 and 胡锦涛同志在庆祝人民政协成立60周年大会上的讲话精神,认真贯彻落实省第十二次、十三次党代会精神和全省政协工作会议精神,依照宪法和《政协章程》,牢牢把握团结和民主两大主题,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的重要作用,为全面建设惠及全省人民的小康社会作出了积极贡献。

回顾新世纪新阶段浙江各级政协的履职实践,一个鲜明的特

点,就是致力探索创新。创新是时代的主题,也是推动我省人民政协事业发展的动力源泉。胡锦涛同志指出:“人民政协事业发展壮大是我们党着眼于新实践新发展、不断进行探索和创新的结果。只有牢牢把握时代脉搏,始终保持蓬勃朝气,不断推进人民政协理论创新、制度创新、工作创新,人民政协事业才能保持旺盛活力,在坚持和发展中国特色社会主义中发挥更大作用。”全省各级政协大力弘扬以改革创新为核心的时代精神和以创业创新为核心的浙江精神,切实按照“干在实处、走在前列”的工作要求,着眼于政协工作更好地服务党委、政府全局工作,更好地服务人民群众,解放思想、大胆探索、锐意创新、勇于开拓,创造性地贯彻落实中央和省委的决策部署,取得了一批体现时代特征、富有浙江特色、具有政协特点的探索创新成果,使我省人民政协事业始终保持了盎然生机和蓬勃活力。这次推介的市、县(市、区)政协工作十大创新典型案例以及省政协工作创新案例,虽然不能全面涵盖全省各级政协履职实践中的创新成果,却是其中的突出代表和先进典型,为我省人民政协事业的创新发展提供了有益借鉴和启示。

党的十八大报告强调指出:“解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,是科学发展观最鲜明的精神实质。实践发展永无止境,认识真理永无止境,理论创新永无止境。”推动政协事业创新发展同样永无止境,需要一届又一届的政协委员和政协工作者为之努力。站在新的历史起点上,开启新的历史进程,我们要认真贯彻落实党的十八大精神,把握时代发展要求,顺应人民共同愿望,保持开拓进取、昂扬向上的精神品格,激发与时俱进、与实俱进的创新精神,鼓舞创新勇气,培育创新眼光,提高创新能力,勇于实践、勇于探索、勇于创新,永葆人民政协事业始终沿着中国特色社会主义发展道路前进的生机活力和发展动力。

一是要不断推动理论创新。人民政协理论包括毛泽东人民政

协思想和中国特色社会主义人民政协理论,是指引人民政协事业前进的强大思想武器。实践充分表明,人民政协理论的创新发展为人民政协事业的发展提供了有力的理论指导和支撑。没有人民政协理论的创新,就不可能有人民政协事业的辉煌成就。推动人民政协理论创新是全党的责任,也是各级政协的责任。党的十八大从发展社会主义协商民主的高度对政协工作提出了新的要求。要发挥好人民政协作为协商民主重要渠道的作用,迫切需要从理论上进行深入探讨研究。我们要增强理论探索的勇气,善于站在理论的高度、从理性层面分析回答政协工作实践中面临的新情况新问题,不懈探索和把握发展社会主义协商民主的规律,推动中国特色社会主义人民政协理论研究的深化,促进政协工作不断向前发展。

二是要不断推动制度创新。制度带有根本性、全局性、稳定性和长期性,是人民政协事业创新发展的重要保障。60多年来特别是改革开放以来,人民政协的制度建设的创新中不断健全完善,政协制度建设的权威性不断增强。党的十八大提出了“健全社会主义协商民主制度”的重大任务,作出了“完善协商民主制度和工作机制,推进协商民主广泛、多层、制度化发展”的部署,明确了“充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用,推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设,更好地协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局”的要求。我们要从发展社会主义协商民主的客观需要出发,着眼于提高政协履行职能的制度化、规范化、程序化水平,注重制度的系统性、配套性、针对性、可操作性和管用有效性,进一步加大制度创新力度,形成政协工作制度体系,健全完善政协工作机制,切实做到政协工作有制可依、有规可守、有序可循。

三是要不断推动工作方式方法的创新。要根据时代的发展要求,结合本地实际,大胆探索、因地制宜,着力创新政治协商、民主

监督和参政议政的工作载体、工作平台,着力创新推动科学发展、促进社会和谐的工作方式、工作抓手,着力创新服务大局、服务群众的工作方法和工作渠道,进一步活跃政协工作,增强政协工作成效。

四是要不断推动履职成果的创新。要把党的十八大精神和省第十三次党代会精神贯穿到履职工作的方方面面,以创新的思维来研究我省经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的重大问题,以创新的思路提出科学管用的意见建议,建睿智之言,献务实之策,谋创新之举,为党委、政府科学民主决策提供有益参考,全力助推建设“两富”现代化浙江的创新实践,为夺取中国特色社会主义在浙江的新胜利作出积极贡献。

全省各级政协和广大政协委员要认真学习贯彻党的十八大精神,紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围,在中共浙江省委的坚强领导下,始终坚持倾力服务大局、真情服务群众,积极投身于建设物质富裕精神富有的社会主义现代化浙江的伟大实践,在奋力开拓中国特色社会主义更为广阔发展前景的历史进程中不断开创我省人民政协事业的新局面。

浙江省政协主席 乔传秀

二〇一二年十一月十八日

目 录

M U L U

序 / 1

上 编 市县政协工作十大创新案例

浙江省人民政协理论研究会关于推介市、县(市、区)政协工作
十大创新案例的决定 / 3

杭州市政协 以理论研究创新推动政协工作创新 / 4

宁波市政协 全力助推社会管理创新的实践 / 19

温州市政协 打造公众协商议政多维互动平台 / 33

湖州市政协 跨省联合议政破解太湖治理保护困局 / 46

绍兴市政协 开展重大课题协商议政 / 59

金华市政协 探索委员推选和管理新机制 / 74

建德市政协和嘉兴市南湖区政协 政协职能性专委会设置改革 / 85

建德的实践探索 / 85

南湖的实践探索 / 99

宁波市江东区政协 创建网络议政履职新平台 / 112

上虞市政协 创新反映社情民意工作机制 / 122

温岭市政协 委派民主监督员工作探索 / 133

下 编 省政协工作创新案例

协商民主在浙江的创新实践 / 148

专项集体民主监督 / 162

“系列浙江”重点履职课题调研 / 175

活跃界别工作的实践探索 / 185

政协文化研究 / 201

政协委员“走进基层、走进群众”活动月 / 211

网络直播提案办理 / 225

民情热线 / 234

政协视线 / 246

中国民营经济科学发展论坛 / 255

“和谐之韵”民族宗教论坛 / 267

跨越时空的港澳华侨委员网络视频议政会 / 277

省政协艺术团小剧场演出实践 / 288

浙江省“兰亭奖”中小学生书法大赛 / 300

GOA综合办公管理平台建设 / 312

后记 / 321

上 编

ZHEJIANG ZHENGXIE GONGZUO CHUANGXIN ANLI

市县政协工作十大创新案例

浙江省人民政协理论研究会关于推介市、县(市、区)政协工作十大创新典型案例的决定

根据政协第十届浙江省委员会第五次会议的部署,为总结推广我省各级政协的新探索、新实践、新经验,提高我省政协工作科学化水平,推进人民政协事业在浙江的创新发展,经推评,杭州市政协“以理论创新推动政协工作创新”、宁波市政协“全力助推社会管理创新的实践”、温州市政协“打造公众协商议政多维互动平台”、湖州市政协“跨省联合议政破解太湖治理保护困局”、绍兴市政协“开展重大课题协商议政”、金华市政协“探索委员推选和管理新机制”、建德市和嘉兴市南湖区政协“政协职能性专委会设置改革”、宁波市江东区政协“创建网络议政履职新平台”、上虞市政协“创新反映社情民意工作机制”、温岭市政协“委派民主监督员工作探索”当选为浙江省市县政协工作首批十大创新典型案例,现予以正式推介。

希望被推介案例单位继续解放思想、与时俱进、开拓创新,不断创造人民政协事业发展新的“浙江经验”。希望全体会员、会员单位和全省各级政协组织、政协各参加单位,深入贯彻中共十八大和省第十三次党代会精神,坚持以中国特色社会主义理论体系为指导,积极学习借鉴十大创新典型案例提供的有益经验,不断探索具有时代特征、政协特色、浙江特点的政协工作新思路、新举措、新方法,努力为推动我省人民政协事业的科学发展,为建设物质富裕精神富有的现代化浙江作出新的贡献。

浙江省人民政协理论研究会

二〇一二年十一月十八日

杭州市政协

以理论研究创新推动政协工作创新

人民政协理论是指引人民政协事业发展的强大思想武器,在政协整体工作中具有重要地位和作用。坚持从人民政协的性质、主题、职能出发,把政协理论研究纳入政协工作大局,紧密联系实际,加强人民政协理论建设,不断丰富、完善和发展人民政协理论,重视理论研究成果的运用,以理论创新推动政协工作创新,对于推动人民政协事业的科学发展、创新发展和长远发展具有极其重要的意义。

一、背景与起因

加强人民政协理论研究是做好新形势下政协工作的重要基础。一直以来,人民政协缺乏自身系统完整的理论,而是以马克思主义政党理论、民主政治理论、统一战线理论作为自身发展的依据。但这些都难以科学系统地回答为什么建设人民政协、建设什么样的人民政协、如何建设人民政协等根本问题,制约着人民政协事业在新时期的创新发展。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的中共中央高度重视人民政协的理论研究工作,对加强人民政协理论研究工作提出了一系列要求。2006年下发的《中共中央关于加强人民政协工作的意见》明确提出,要重视政协理论学习,大力推动关于人民政协的理论研究、宣传和教育work,把人民政协理论列入各级党校、行政学院、干部学院、社会主义学院的教学计划。胡锦涛同志在庆祝人民政协成立60周年大会上的讲话中进一步强调,要重视人民政协理论建设,充分发挥各级人民政协理论研究会作用,切实把人民政协理论研究纳入马克思主义理论研究和建设工程,纳入我国哲学社会科学总体发展规划。2011年下发的《中共中央办公厅转发〈中共政

政协全国委员会党组关于《中共中央关于加强人民政协工作的意见》贯彻落实情况的报告》的通知》再次强调,要“进一步加强人民政协的思想理论建设”。因此,加强人民政协理论研究,是落实中央一系列指示精神的客观需要,对于以科学理论指导政协事业发展,促进人民政协在我国政治体制中发挥更大的作用,都具有积极的意义。就地方政协而言,长期以来,很多人都认为理论研究是上级政协的事,工作侧重于实践探索,对理论研究重视程度不够,缺乏理论研究的气氛,没有建立相应的理论研究机制,研究力量和投入不足,即使开展一些研讨活动,也侧重于对工作经验的总结,对政协事业发展中一些深层次的理论和实践问题,缺乏理性思考和系统研究,导致一些工作停留在过去的认识水平上,少有突破和创新。长此以往,必将影响政协工作的开展,影响人民政协职能作用的发挥。由此可见,以理论创新推动政协工作创新是摆在当前人民政协面前一项紧迫而重要的任务,各级政协都担负着重要责任。

二、主要做法

近年来,杭州市政协不断深化对政协理论研究重要性的认识,结合政协工作实际,加大政协理论的研究力度,积极探索以理论创新推动政协工作创新,不断提高政协工作科学化水平。

(一) 思想重视

市政协党组和主席会议把加强理论研究作为政协思想理论建设的重要内容来抓,放在政协全局工作中来部署,每年把理论研究列入市政协常委会的重要工作,年初作出工作部署,明确工作任务,落实责任部门,做到理论研究有计划、有部署、有要求,并在学习培训、课题研究、理论研讨、力量配备等方面创造良好条件。市委、市政府重视支持市政协的理论建设,市委有关文件明确要求加强政协的理论研究,把政协理论纳入党委理论学习中心组的重要内容,努力为政协理论研究会配备专职工作人员;市政府每年坚持将政协理论研究工作经费列入财政预算,对政协理论的研究、宣传、教育等工作给予经费保障,并不断提高经费保障水平。

（二）建立机构

杭州市于2005年在全国同类城市中较早成立了政协理论研究会,并在2008年按照民政部门的有关规定,完成了正式登记注册手续。同年,召开市政协理论研究会成立大会,由市政协主席亲自担任理论研究会会长,市政协副主席、秘书长、两名专家学者担任副会长。现有常务理事38名,理事会员70名,由市政协领导、机关领导、区县(市)政协和专家学者几个方面的人员组成。研究会成立后,市政协高度重视研究会的各项建设,积极为研究会开展工作创造条件,如配备1名专职工作人员,专门安排办公用房,把理论研究工作经费列入机关年度预算专项,保证理论研究工作顺利开展。研究会自身以章程为依据,建立健全财务制度和相关规定,使理论研究工作走上制度化、规范化、程序化轨道。研究会通过整合各方研究力量,积极发挥理事的作用,开展政协课题研究,在政协理论研究和建设中发挥了重要的作用。

（三）领导带头

市政协领导带头开展研究,注重政协工作的理性认识和指导,每年都联系工作实际,选择一个主题进行思考,亲自撰写论文,积极参与全国政协、省政协组织的各类理论研究和研讨活动,为政协理论研究创造了良好的氛围,并产生了具有一定影响力的研究成果。近年来,市政协主要领导撰写的《浅论人民政协的创新和发展》(2008年)、《高举团结民主的大旗,充分发挥人民政协以民主促民生的重要作用》(2009年)、《浅论人民政协协商民主的“五个性”》(2010年)、《突出人民政协的人民性、进一步完善人民政协联系群众工作机制》(2011年)等文章,连续4年获得省政协系统理论研讨会一等奖,并在《人民日报》、《人民政协报》、《中国政协》杂志及中央党校的《学习和实践》等报刊上刊登,展示了我市政协理论建设的新成果、新进展。

（四）完善机制

包括建立完善政协理论研究的力量整合机制,加强与市内外高等院

校、党校、社会主义学院、社科研究部门、统战系统、民主党派及政协有关界别和委员的联系合作，初步建立了一支包括30位专家学者在内的，理论功底扎实、实践经验丰富、知识结构全面的政协理论研究队伍，形成市政协与区县(市)政协相结合，政协系统与高等院校、科研院所相结合，政协研究室与理论研究会相结合的可持续研究机制。建立完善了人民政协理论研究成果的表彰激励机制，对每年收到的理论研讨文章，委托省市有关单位和大专院校的专家学者打分，客观公正地开展评选活动，并对获奖的文章予以较大力度的表彰奖励，以充分调动各方面开展政协理论研究的积极性和主动性，不断活跃政协理论研究工作的氛围，促进理论研究的深入开展。

(五) 纳入规划

根据中央“把人民政协理论研究纳入马克思主义研究和建设工程，纳入哲学社会科学研究规划及相关研究规划”的要求以及市委文件精神，我们在社科部门的支持下，把政协理论研究纳入杭州市哲学社会科学规划，每年设立人民政协理论专项社科规划课题，这一工作走在了全省乃至全国的前列。政协理论专项规划课题都由市社科联统一组织，严格按照社科规划课题的标准面向全社会招标、立项，提出课题的研究要求，组

