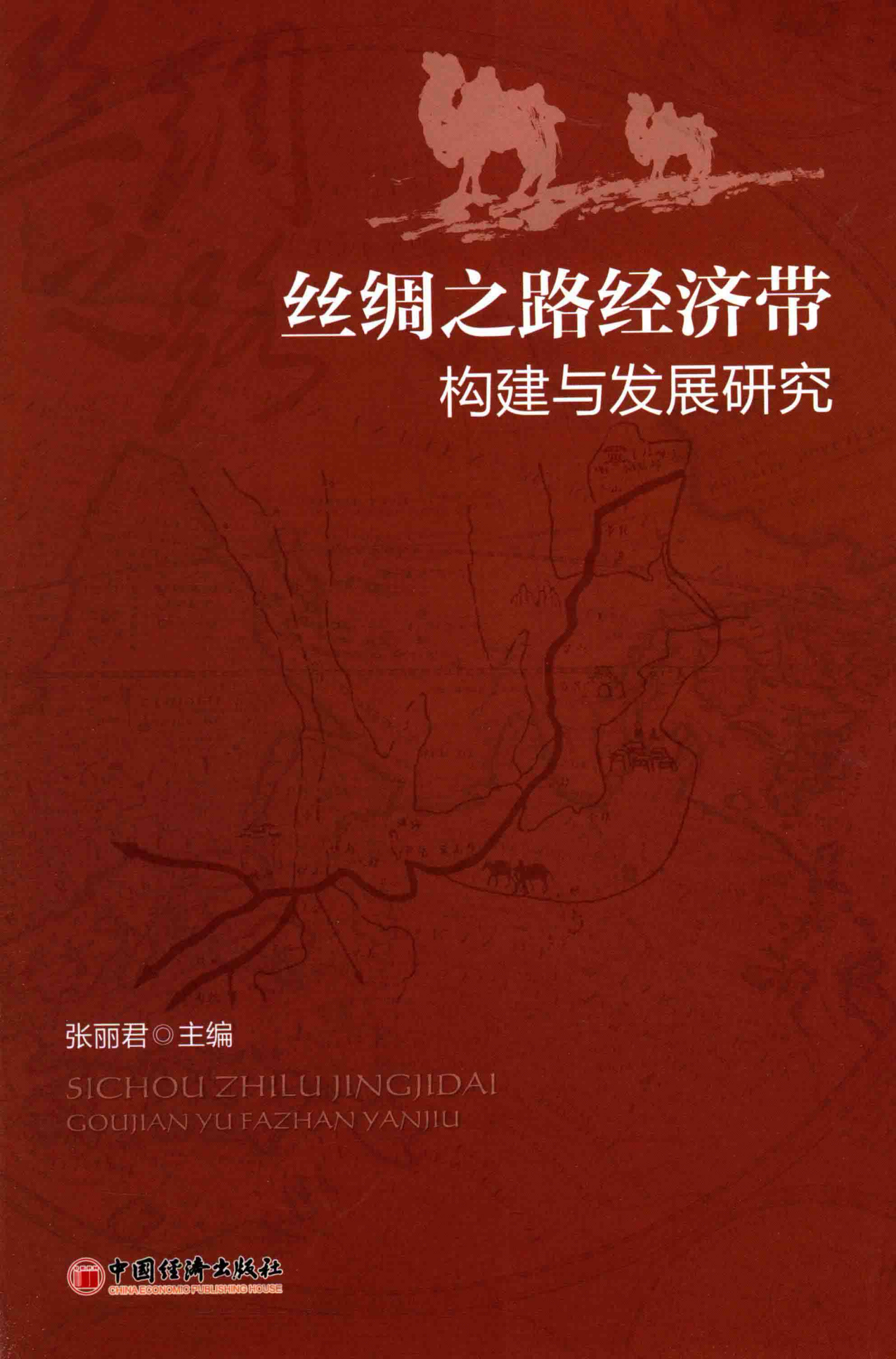


The background of the cover features a faint, stylized map of the Silk Road routes in a reddish-brown hue. At the top, there is an illustration of two camels with riders, also in a reddish-brown color, walking along a path.

丝绸之路经济带

构建与发展研究

张丽君◎主编

SICHOU ZHILU JINGJIDAI
GOUJIAN YU FAZHAN YANJIU

丝绸之路经济带构建与发展研究

张丽君 主编



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

• 北京 •

图书在版编目 (CIP) 数据

丝绸之路经济带构建与发展研究 / 张丽君主编.

北京: 中国经济出版社, 2015. 4

ISBN 978 - 7 - 5136 - 3637 - 7

I. ①丝… II. ①张… III. ①丝绸之路—经济带—区域经济发展—研究—中国 IV. ①F127
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 307387 号



责任编辑 余静宜

责任审读 霍宏涛

责任印制 马小宾

封面设计 华子图文

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京艾普海德印刷有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 21.75

字 数 480 千字

版 次 2015 年 4 月第 1 版

印 次 2015 年 4 月第 1 次

定 价 58.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010-68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010-68355416 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390) 服务热线: 010-88386794

Preface ▣ 序 言

新中国成立以来，我国少数民族和民族地区得到了很大发展，但由于自然、地理、历史等多方面原因，民族地区的发展仍然相对滞后，是全面建成小康社会的短板。在刚刚闭幕的中央民族工作会议上，习近平总书记一针见血地指出，民族地区“同全国一道实现全面建成小康社会目标难度较大，必须加快发展，实现跨越式发展”。实现跨越式发展，民族地区在经济基础、产业质量、自然资源承载能力、对外开放程度、劳动者素质以及政府综合管理水平等方面都与东部发达地区甚至与中部一些地区存在很大差距。

差距大意味着发展的空间大。新丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路建设的伟大构想，尤其是习总书记提出要加强政策沟通、贸易畅通、道路联通、货币流通、民心相通等“五通”，为新丝路沿线省份和国家发展带来了重大机遇，为民族地区跨越式发展提供了千载难逢的发展机遇。新丝绸之路经济带的建设，必将加快民族地区的开放步伐，发挥民族地区的地缘优势，提高民族地区的资源利用效率。新丝绸之路经济带战略的推进，将架构起中国、中亚和欧洲基础设施建设、物流通道建设、人才交流往来、经贸往来等多环节、多维度上的桥梁，在这个桥梁上，国内的大部分区域是少数民族地区。战略的推进，有利于民族地区利用国际国内两个市场，充分发挥民族地区的资源禀赋，提高资源使用效率，同时，为民族地区市场经济的改革增加动力，不断提升市场在资源配置中的决定性作用，提高政府管理部门的效率，提高管理人员的素质，提高企业的管理能力和对外竞争力。

内因是根据，外因是条件。民族地区跨越式发展的内因是民族地区人民的总体素质的提高、观念意识的改变，没有这个内因，再好的条件也无法变成民族地区发展的内在动力。处理好内因与外因的关系，是民族地区跨越式发展的重要课题。为深化对“新丝绸之路经济带”的认识，促进学术界相关领域的学术交流，为民族地区经济发展献计献策，2014年12月6日，由国家民委国际交流司、中央民族大学

经济学院、中国社科院民族学人类学研究所《民族研究》杂志社共同主办的“丝绸之路经济带：构建与发展”学术研讨会在北京中央民族大学召开。有四十多位专家学者从经济学、管理学、政治学、民族学、地理学、历史学、文化学等多个视角，围绕“新丝绸之路经济带总体构建与发展”、“新丝绸之路经济带与西部省区发展”、“新丝绸之路经济带与民族地区经济发展”、“新丝绸之路经济带与国际贸易、合作”、“海上丝绸、草原丝绸、茶马古道、关东之路”及“多学科视角下的新丝绸之路经济带”等六个主题表达了自己的观点。

会后，相关研究成果经过编辑，汇集成册，由中国经济出版社结集出版，希望能够为相关领域研究者以及政府管理人员提供参考。

序言/1

■ 新丝绸之路经济带总体构建与发展 ■

- 改变世界经济格局的战略构想 青 觉 (003)
- 建设丝绸之路经济带：中国与中亚的共同选择 周民良 (006)
- 建设“新丝绸之路经济带”需要新思路 张春敏 (014)
- 丝绸之路经济带建设的重点领域与实施对策
——基于通道经济的视角 成艾华 李彦军 (021)
- 丝绸之路经济带城市绿色发展效率的测度与分析 赵 峥 林卫斌 刘 杨 (028)

■ 新丝绸之路经济带与西部各省区经济发展 ■

- 丝绸之路经济带核心区：新疆发展的新机遇 李中耀 (039)
- 共同建好丝绸之路经济带新疆核心区 陆 兵 (050)
- 在共建“丝绸之路经济带”背景下大力发展新疆清真食品工业的思考
..... 阿不都艾尼 (056)
- 丝绸之路经济带发展战略下宁夏清真产业发展战略思考 尹忠明 张玉荣 (064)
- 固原市参与丝绸之路经济带的思路 周竞红 (070)
- 把宁夏打造成丝绸之路经济带建设的战略支点 吴素芳 (077)
- 宁夏在丝绸之路经济带建设中的合作空间研究 李文庆 (082)
- 青海共建丝绸之路经济带的比较优势及战略取向 孙发平 郭 华 杨 军 (090)
- 丝绸之路经济带与青海区域经济发展 王全德 (099)

■ 新丝绸之路经济带与民族地区经济发展 ■

- 丝绸之路经济带建设的驱动力与民族地区的对策 陶春生 (109)

丝绸之路经济带与民族区域经济发展	段庆林 (120)
民族地区生态补偿机制与对口援建政策研究	刘晓春 (126)
中国民族医药产业化发展研究	王润球 张丽君 (136)

■ 新丝绸之路经济带与国际贸易、合作 ■

中日韩与中亚地区对外贸易发展特征研究	苗金芳 (157)
“中巴经济走廊”和“中塔自由贸易区”建设刍议 ——塔什库尔干塔吉克自治县发展的新历史机遇与面临的挑战	王天津 (165)
复兴丝绸之路与中国对外援助	王 飞 (177)
丝绸之路经济带战略推进中的口岸建设问题	王 博 (190)
解析跨国经济走廊建设的新视角	马 丹 郭树华 (201)
“丝绸之路经济带”背景下上合能源合作探析	谢文心 (210)
贸易理论视角下丝绸之路经济带的地域合作研究	杨 丹 (217)

■ 海上丝绸、草原丝绸、茶马古道及关东之路 ■

关于中俄两国合作开拓 21 世纪东北方向海上丝绸之路的战略推进构想	李靖宇 张晨瑶 (225)
旅蒙商与草原丝绸之路	王来喜 (236)
丝绸之路经济带与我国草原可持续发展战略研究	马 林 刘大志 腾 飞 (251)
远去的旅蒙商 ——以“漠南商埠”多伦诺尔的边贸兴衰为例	乌日陶克套胡 张 昆 (263)
外联与内聚：茶丝瓷构造的“一路一带”	木霁弘 (275)
“关东之路”历史发展脉络浅探	刘清越 (294)

■ 多学科视角下新丝绸之路经济带 ■

南方丝绸之路与南方丝绸之路经济带文化走廊建设	段 渝 (305)
复兴丝路文化 应对当今挑战	孟 楠 (316)
中亚地缘政治博弈之新动向 ——兼论中俄的“丝绸之路经济带”、“跨欧亚发展带”的对接 ...	潘志平 (322)
丝绸之路经济带和谐文化构建路径研究	李姝睿 徐黎丽 (326)

丝绸之路经济带 构建与发展研究

“五十年后是‘丝绸之路经济带’，还是‘一带一路’，我们并不清楚，但肯定‘国际国内’都关注和高度重视。如何定位和部署这一战略构想，是研究这一课题的重要问题。这里，我想就此提出自己的一些初步认识，与诸君讨论。”

“丝绸之路经济带”战略是在国际新现实主义势力衰微和中国综合力量不断攀升、世界经济格局向经济全球化、政治多极化演变到一个新阶段的大势下，在东亚和欧洲、非洲和美洲的

新丝绸之路 经济带总体构建与发展

“丝绸之路经济带”这一战略构想，是在中国外交战略调整中酝酿形成的。2013年9月，习近平主席在出访中亚和东南亚期间，先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重大倡议，得到国际社会高度关注和积极回应。这一倡议的提出，不仅是中国外交战略的重大调整，也是世界多极化、经济全球化深入发展的必然要求。丝绸之路经济带作为连接亚欧非三大洲的重要通道，具有巨大的战略意义。通过这一经济带，可以促进沿线国家的经济合作和贸易往来，实现互利共赢。同时，这一经济带也是推动全球治理体系变革的重要平台。在共建丝绸之路经济带的过程中，中国将秉持共商共建共享的原则，与沿线国家一道，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。这一倡议的提出，得到了国际社会的广泛支持和积极响应。许多国家纷纷响应这一倡议，表示愿意与中方一道，共同推进丝绸之路经济带建设。这一倡议的提出，不仅是中国外交战略的重大调整，也是世界多极化、经济全球化深入发展的必然要求。丝绸之路经济带作为连接亚欧非三大洲的重要通道，具有巨大的战略意义。通过这一经济带，可以促进沿线国家的经济合作和贸易往来，实现互利共赢。同时，这一经济带也是推动全球治理体系变革的重要平台。在共建丝绸之路经济带的过程中，中国将秉持共商共建共享的原则，与沿线国家一道，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。这一倡议的提出，得到了国际社会的广泛支持和积极响应。许多国家纷纷响应这一倡议，表示愿意与中方一道，共同推进丝绸之路经济带建设。

“丝绸之路经济带”战略是近世以来，中国首次出台的主动影响国际秩序的重大战略。

改变世界经济格局的战略构想

青 觉

(中央民族大学)

习近平主席“丝绸之路经济带”战略构想一经提出,就引起了国际国内广泛关注和高度重视。如何定位和定性这一战略构想,是研究这一战略的首要问题。这里,我想就此提出自己的一些初步认识,参与研讨。

“丝绸之路经济带”战略是在美国霸权主义势力衰弱和中国经济力量不断增强,世界格局向经济全球化、政治多极化演变到一个新阶段的产物。冷战结束以来,一超多极的世界格局形成,美国作为唯一的超级大国由于自身的内在矛盾,经济上在2008年爆发了金融危机;政治上在2011年爆发了占领华尔街运动,当前又爆发了全美黑人抗议浪潮;文化上新自由主义给美国和全球带来了灾难性的后果日益为人们所认识。在国际战略上,美国的反恐事业力不从心、伊朗核问题、伊斯兰国的挑战、伊拉克危机、乌克兰危机、朝鲜核问题等,充分暴露了美国势力的衰落。美国鹰派人物罗伯特·卡根,在最近一期《新共和》杂志上发文坦承,美国目前的国家实力已经捉襟见肘,大不如前,但美国作为唯一的超级大国,还不能“退休”,疲惫不堪的美国还要继续维持“自由世界的秩序”。与此同时,中国经济获得长足增长,已经成为世界第二大经济体。经过三十多年的对外开放,我国与世界各国建立了广泛的经贸关系,形成了我国的海外利益。正如习近平同志在2014年11月底召开的外事工作会议上指出的那样,“要切实维护我国海外利益,不断提高保障能力和水平,加强保护力度”。“丝绸之路经济带”是作为维护和增进我国海外利益和经济安全而出台的全球战略的重要组成部分。在美国重返亚太、美日同盟加紧围堵中国的形势下,打造“丝绸之路经济带”,在太平洋、印度洋海路之外疏通并进一步拓展中国通向中亚、欧洲的陆路通道,对于瓦解美日的战略围堵,巩固中国的战略安全与经济安全,具有重大战略价值。近年来,美国在亚太再平衡过程中,推出了“跨太平洋伙伴关系协议”和“新丝绸之路计划”,都把中国排除在外,并且煽动一些国家反华,拉帮结伙,遏制中国发展的意图十分明显。针对美日企图封锁我国的战略部署,我们除了努力打破两条岛链的封锁外,必须积极落实习近平主席共建“丝绸之路经济带”战略构想,形成连接东亚、西亚、南亚的交通运输网络,使我国取道中亚直接面向中东、欧洲大市场,打造我国深度开放的陆上大通道,彻底打破美国在海路封锁我国的战略企图。

“丝绸之路经济带”战略是近代以来,中国首次出台的主动影响国际秩序的具有历史

意义的区域经济一体化战略。古代中国,无论是强汉盛唐,还是蒙元大清,在经济和政治上都曾独步世界,对世界经济政治产生了深远影响,古丝绸之路正是在这几个时期被开辟出来并获得繁荣。世界体系的杰出代表人物贡德·弗兰克,在他的《白银资本》一书中,将中国作为从航海大发现到18世纪工业革命前世界体系的中心国。进入近代,中国则在帝国主义侵略下被边缘化,在世界体系中的角色被赋予为半殖民地国家。新中国成立后,我国国民经济体系的完整建立,世界第二大经济体的形成,对世界经济格局的影响越来越大,越来越深。正如习近平同志所指出的:“中国与世界的关系在发生深刻变化,我国同国际社会的联动互动已变得空前紧密,我国对世界的依靠、对国际事务的参与在不断加强,世界对我国的依靠、对我国的影响也在不断加强。”中国初步具备了主动塑造自己在世界体系中地位和形象的能力。“丝绸之路经济带”是近代以来中国重新步入世界体系,按照自身利益需要,统筹考虑和综合运用国际国内两个市场、国际国内两种资源、国际国内两类规则所制定的首个区域经济一体化战略。

“丝绸之路经济带”战略是中国倡导的合作共赢新型国际关系在区域经济一体化上的具体化,体现了中国外交原则和国际秩序主张,具有浓厚的中国特色、中国风格和中国气派。世界进入多极化时代,国际秩序冲突愈演愈烈,它既取决于不同极化国家实力的消长,也取决于不同国际秩序主张本身的性质。西方国家主导建立的国际关系本质上是剥削和压迫、分化和控制关系,这种关系造成了非洲1亿黑人的减少,东印度的毁灭,对亚洲、非洲和美洲的殖民和掠夺,危机的全球转嫁,两次世界大战,种族歧视,毒品泛滥,核威胁,全球环境恶化等人类灾难。迄至今日,这种秩序仍然主导着国际社会。中国倡导的“丝绸之路经济带”战略所体现的是合作共赢的新型国际秩序。坚持独立自主的和平外交方针,走和平发展道路,不干涉别国内政;坚持国际关系民主化;坚持和平共处五项原则;坚持国家不分大小、强弱、贫富都是国际社会平等成员;坚持世界命运必须由各国人民共同掌握,维护国际公平正义,特别是要为发展中国家说话。这些原则所体现的合作共赢的新型国际秩序,要求在“丝绸之路经济带”战略构建中寻找各国利益的交汇点,而不是剥削和掠夺沿线各国。我们坚信,随着中国实力的不断增强,随着合作共赢新型国际秩序主张的公平性与合理性日益为各国所认知和接受,一个具有中国特色、中国风格和中国气派的“丝绸之路经济带”战略,必将从构想转变为现实。

“丝绸之路经济带”战略也是国内区域一体化发展的国家战略,作为世界上最长也最具活力的经济带,它为西部民族地区对外开放拓展了新的战略空间。改革开放初期,我国对外开放和经济发展的重点在沿海地区,世纪之交则实施了西部大开发战略,这都是我国经济发展不同时期推出的区域发展战略。“丝绸之路经济带”战略则打破了东中西部之间的区隔,构建了区域一体化发展格局。不仅如此,“丝绸之路经济带”建设还为民族地区对外开放搭建了新平台。2012年,西部地区进出口贸易总额2300多亿美元,仅相当于广东的1/4、江苏的1/2。过去,我国与中亚、西亚和欧洲的关系是外交,西部大开发则是内政,在这样一种发展思路下,西部民族地区不可能同中亚、西亚和欧洲建立起直接

的经贸合作关系,对外开放只能借助东部地区中转,承接东部的产业转移,形成所谓梯度发展格局。“丝绸之路经济带”战略则为民族地区拓展了对外开放战略的新空间,西部省区市能够统筹国际国内两种资源、两个市场,与中亚、欧洲直接开展长程贸易,民族地区经济发展继西部大开发战略后,迎来了新的更大的发展机遇,完全能够打造出西部大开发的升级版。

我们常说“一招不慎,全盘皆输”,这里的“一招”是战略上的一招,非战略上的一招不能造成全盘皆输的结果。“丝绸之路经济带”就是战略一招,因此必须从战略的全局性、长期性和根本性出发来提出问题和研究问题,这是“丝绸之路经济带”战略研究的方法论要求。

建设丝绸之路经济带:中国与中亚的共同选择

周民良

(中国社会科学院工业经济研究所)

2013年9月7日,习近平在哈萨克斯坦访问期间,提出共建“丝绸之路经济带”的倡议,并发出“政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通”的呼吁^①。2014年9月12日,在塔吉克斯坦首都杜尚别召开的上海合作组织成员国元首理事会上,习近平总书记再度谈到丝绸之路经济带建设问题,明确提出:“在照顾各方利益和关切基础上,探讨在贸易投资领域开展更广泛和更高层次合作,相互提供最惠国待遇,推进区域经济一体化进程,构筑本地区统一经贸、投资、物流空间”^②。2013年年底,建设丝绸之路经济带被正式写入十八届三中全会公报,成为党和政府今后实施的重大决策。由于国内外大量的文献都把丝绸之路经济带与中亚联系起来,从国际地缘经济背景下研究中亚与丝绸之路经济带建设的关系,成为理论界需要关注的重要课题。

一、丝绸之路经济带:丝绸之路新概念中的奇葩

20世纪末的世界发生的最大变化,是发生在实行集中计划体制的国家和国家联盟。随着苏联解体,俄罗斯与苏联的其他国家开始分立;东欧国家发生巨变,转向市场经济体制并导致欧盟扩大化;中国实行了市场化的改革开放,在国家稳定的基础上焕发了经济活力。人们曾经预期,后苏联时期也意味着后冷战时期,继承了美苏关系的美俄关系出现缓和趋势,美国在全球中的优势地位将更加突出。世界大战的阴影似乎已经远去,和平的光芒看似普照,全世界的精力都逐渐转向发展上来。

“9·11”以后,西方在伊拉克、利比亚、阿富汗发动了多次战争,标志着冷战后针对西方的新生挑战力量得以成长;美国虽然与俄罗斯进行相互关系“重启”,但是北约并未消失,从格鲁吉亚到乌克兰危机等俄罗斯周边关系处置中美国处处插手来看,美俄之间的利益冲突有尖锐化的趋势。美国军事平衡的重点转向亚洲,显示中美之间虽然确定新型大国关系,但是美国并未放松对中国的外部约束,中美之间的利益冲突与相互合作并存已成不争事实。

^① 习近平. 弘扬人民友谊,共创友好未来[N]. 人民日报,2013-09-08.

^② 习近平. 凝心聚力、精诚合作、推动上海合作组织再上新台阶[N]. 人民日报,2014-09-13.

冷战后的世界经济依然在发生深刻变化。进入 2008 年以后,西方陷入金融危机,拖累整个世界的经济增长,新兴发展中国家的增长速度也出现下降,全世界都迫切希望寻求新的经济热点。在世界经济发展放缓的背景下,全球化的进程也在放缓,西方发达国家甚至动员跨国公司回流,以便推进“再工业化”;与此同时,全球贸易的区域化发展也引起人们的关切,贸易区域化、区域集团化的趋势一直在持续。“东盟+6”、欧盟、北美、TPP、TTIP、欧亚经济联盟等跨国一体化概念迭次出现。在整个世界不平衡发展的背景下,“丝绸之路”一再引起人们的关注,各类国际组织和主要大国都十分重视发掘和运用“丝绸之路”概念。

从时序上看,联合国首先发掘了丝绸之路在当代的商业意义和价值。1988 年,联合国教科文组织启动“综合研究丝绸之路——对话之路”,主要用于增进中亚与欧亚其他国家的交流。20 年后的 2008 年,联合国开发计划署发起“丝绸之路复兴计划”,旨在改善古丝绸之路各国之间贸易往来的环境与条件,通过加强机场、铁路、公路、港口等设施投入,并拟建设包括中国至欧洲、俄罗斯至中亚等六条运输通道。

美国虽然处于北美大陆,远离欧亚地区,但美国十分重视丝绸之路概念的运用,而美国倡导的所谓“新丝绸之路”概念所指的连接是中亚与印度的经济联系。国内外一些学者认为,连接印度与中亚之间联系的设想最早来自于美国学者。但事实上,早在 2002 年 6 月 5 日,时任印度总理瓦杰帕伊就提出所谓新的“丝绸之路倡议”(Silk Route Initiative),寻求在印度和中亚之间建立基于友谊与合作的新丝绸之路(A New Silk Road of Friendship and Cooperation)。直到 2005 年,约翰·霍普金斯大学中亚高加索研究院院长斯塔尔描述他的大中亚计划时,才提出了美国式的“新丝绸之路”设想,就是以阿富汗为枢纽,建立一个连接南亚与中亚之间的交通运输与经济发展网络,促进包括印度、巴基斯坦、阿富汗等国家的发展,这一策略经时任美国国务卿的希拉里“接棒”阐述而广为人知。

欧洲人很早就重视向东发展。丝绸之路的概念本身是德国学者李希霍芬发掘出来的。事实上,欧洲的学者十分重视整个欧亚大陆的发展,尤其是重视所谓心脏地带的东欧——中亚区域。不过,在如何连接欧洲与亚洲的问题上曾有多种方案。德国在 20 世纪初就提出建立从德国经奥地利、土耳其到伊拉克的铁路,以此把亚洲与欧洲联系在一起;1993 年,欧洲提出建设欧洲—高加索—亚洲的交通运输走廊(Тpaceka),立足于通过基础设施串联欧洲、高加索与中亚地区,有促进一体化发展的意愿。

俄罗斯没有提出丝绸之路的相关概念,但是俄罗斯在开放发展中具有欧亚大陆的视角。中亚曾是苏联政治经济版图的一部分,俄罗斯建设欧亚经济联盟(EEU),促进中亚与俄罗斯一体化发展。在俄罗斯的发展日程上,首先是促进俄罗斯与原苏联其他加盟共和国的一体化发展;然后在此基础上,推动整个欧亚大陆的发展。

2004 年,日本提出“丝绸之路外交”策略,把中亚五国及外高加索地区定位为“丝绸之路地区”,也重视加强与中亚与外高加索地区的经济与政治联系,2014 年 7 月,“日本+中亚五国”外长会议在吉尔吉斯斯坦举行,日本外相宣布向吉尔吉斯斯坦提供 120 亿日

元(相当于7.3亿元人民币)的贷款。

韩国虽然没有丝绸之路的发展理念,但是也十分重视向西开放,有自己独立的欧亚倡议,主要着力于推动韩国与中亚和高加索地区各国的发展。

可见,丝绸之路的建设已经呈现出“你方唱罢我登场”的状态,各国都希望在丝绸之路建设中发挥影响力。在这样的背景下,中国提出丝绸之路经济带建设,参与整个丝绸之路的大合唱,也更加引人注目。

比较丝绸之路经济带与美国的新丝绸之路和俄罗斯的欧亚经济联盟,可以发现以下特点:第一,美俄的方案都不包括中国,中国被排除在美俄设置的方案之外,而中国设计的丝绸之路经济带以中国为发起国,并不排斥美国所指称的印度、阿富汗等国家,更期待俄罗斯的共同参与;第二,各大国的丝绸之路方案都包括中亚;第三,美俄的范围界定清晰,都以中亚为明确指向,而中国的建设范围涵盖中亚但超越中亚。习近平总书记在与海合会(海湾阿拉伯国家合作委员会)国家领导人交谈和在欧洲访问时,多次提到希望各方参与丝绸之路经济带建设。可见,中国的丝绸之路经济带的建设范围包括中亚但超越中亚,延伸到西亚、高加索、东欧乃至欧洲。

二、中亚是丝绸之路建设的关键区域

在所有关于丝绸之路的概念和定义中,中亚都是一个必然涉及的地域,为何中亚会有如此特殊魅力,引起各方参与者的广泛青睐,是一个值得探讨的问题。其中,布热津斯基在《大棋局》一书中,详解了中亚地区在全球战略中的重要性。在笔者看来,中亚之所以引起世界主要大国或者大国集团的关注,有以下几个方面的原因:

首先,中亚地区蕴藏着十分丰富的自然资源。中亚是全世界矿产资源十分丰富的地区,里海更有“另一个波斯湾”之称。有关数据表明,哈萨克斯坦的石油储量位居世界第七位、独联体居第二位,哈萨克斯坦的陆上石油探明储量达48亿~59亿吨、天然气储量3.5万亿立方米,哈属里海地区石油探明储量80亿吨。哈萨克斯坦的铀储量也十分丰富,约占世界储量的19%,位居世界第二位;哈萨克斯坦的煤炭储量达1767多亿吨,居于世界第八位。此外,哈萨克斯坦还蕴藏着大量的黄金、铜、铝矾土、铅、锌、铁、钨等矿产资源。其中:钨的储量居世界第一,铬和磷矿石的储量居世界第二,铜、锌、钼的储量居亚洲第一。

除了哈萨克斯坦外,乌兹别克斯坦和土库曼斯坦也都是矿产资源相当丰富的国家。比如,乌兹别克斯坦天然气预测储量5.43万亿立方米,已探明储量超过2万亿立方米;石油预测储量53亿吨,已探明储量5.84亿吨,还蕴藏有大量的黄金、钾盐、天然铀等矿产。土库曼斯坦的天然气远景储量为24.6万亿立方米,居世界第四位;石油远景储量208亿吨。煤、芒硝、硫磺、盐等资源也都十分丰富。塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦的资源储量虽然没有上述三国丰富,但是在煤炭资源、水利资源等方面也具有一定的优势。

问题在于,以往全世界更多地依赖于中东的石油资源,但是从一些产油国大国伊拉克和利比亚国内的不安定到石油航运通道一再遭遇海盗袭击来看,寻求石油主要消费地与更多生产地之间的交通连接,可以分散运输风险,保障正常的资源供给安全。

其次,中亚地区整体人口规模不大,发展负担较轻。整个中亚地区的总人口只有6000多万人,大约相当于中国一个中等偏上省份的人口数量,但中亚地区的国土面积相当于中国国土面积的40%以上,相对于幅员辽阔的面积而言,中亚的人口数量不大、负担不重。国土面积巨大、人口密度不高、资源相对丰富,经济成本低使得中亚地区的发展有较大的潜力。显然,在同等条件下,中亚国家在社会保障等方面的支付会低于其他国家。中亚国家的耕地丰富,农业发展潜力巨大。比如,哈萨克斯坦的国土面积达到272万平方千米,人口只有1700多万,可耕地面积达到4.5亿亩左右,在这样的国家推行农业规模化、机械化的空间广阔,农产品供给比较容易达到小康生活水平的需求。

再次,中亚地区经济处于转轨阶段。从传统计划体制转向市场经济体制、从传统增长模式转向新型增长模式,不仅是中国经济面临的问题,也是曾经实行集中计划经济体制的国家面临的共同问题。但是,中亚地区的市场化改革起步晚于中国,市场化的发展基础和环境都处在培育阶段,各类市场发育的程度低于中国,这既意味着改革的某种滞后,也意味着深化改革可能发掘的巨大潜力。以中国作为参照系进行改革,在更大范围、更深度推进市场化,将会大大提升中亚国家的发展潜力。

还有,中亚国家存在着开放的巨大空间。众所周知,中亚国家曾在苏联体系下是国家一体化的分工协作关系,这种分工协作并非建立在市场化的基础之上,因而这种行政性分工带来的低效率与资源损失十分巨大。在中亚各国独立以后,迫切希望通过开放寻求建立更加广泛的经济联系,以便改变过去不合理的分工格局。中亚大多数国家在独立以后,就奉行了积极吸收国外投资的政策,并加强立法以保护投资者的相关权益。比如,1997年以来,哈萨克斯坦先后颁布了《哈萨克斯坦吸收外国直接投资的有限经济领域的清单》《与投资者签订合同时的优惠政策》《投资法》《国家支持直接投资法》等政策法规,以促进对外开放、吸引外商直接投资的方式调整优化产业结构,并使国家从封闭式发展走向更加开放的新格局。

在不断地深化改革和扩大开放的背景下,中亚各国的经济取得了相对较快的增长。与世界其他区域相比,在国际金融危机后中亚五国大部分国家经济增长速度较快。2010—2012年,哈萨克斯坦的经济增长速度分别为7%、7.5%和5%,乌兹别克斯坦同一时期的增长速度分别为8.5%、8.3%、8.2%,土库曼斯坦的增长速度为9.2%、14.7%、11.1%,塔吉克斯坦的增长速度为6.5%、7.4%、7.5%,仅吉尔吉斯斯坦的增长速度不稳定,甚至2012年同比下降。到2012年,中亚地区的生产总值接近3000亿美元,人均GDP达到4500多美元,经济发展的活力已经充分显现(见表1),尤其是,哈萨克斯坦、土库曼斯坦等国家的发展速度更是惊人。

表 1 2012 年中亚五国基本经济指标

国家和地区	面积(km ²)	人口(万人)	GDP(亿美元)	人均 GDP(美元)	城市人口比重(%)
中亚地区	400	6534	2999	4590	40
哈萨克斯坦	272	1680	2017	12007	54
土库曼斯坦	49	517	337	6511	49
乌兹别克斯坦	45	2978	511	1717	36
吉尔吉斯斯坦	14	558	65	1160	35
塔吉克斯坦	20	801	70	872	27

资料来源:世界银行数据库。

因而,从整体上看,中亚地区的资源开发潜力、体制转轨潜力、进一步扩大开放的潜力,让世界各国的主要战略家看好,推动中亚地区的发展并将中亚的发展与大国的发展结合在一起形成互补关系,是各类丝绸之路概念出台的重要动因。中国提出的丝绸之路经济带,倡导向西开放,首站必经中亚国家,同样是看好与中亚国家合作的巨大潜力。

三、建设丝绸之路经济带:实现中亚与中国的共赢

在丝绸之路经济带的概念提出以后,国际媒体反应强烈。《世界先驱论坛报》评论说,习近平关于丝绸之路经济带的构想有“一石数鸟”(Kill Several Birds with One Stone)之效,但该评论认为中国有把美国与俄罗斯排除在外的说法并不正确^①。印度前总理辛格在会见杨洁篪国务委员后,印度《经济时报》曾发表署名文章指出,丝绸之路经济带与海上丝绸之路可以把东亚、中亚、东南亚、南亚和西亚串起来,发展和改善亚洲的供应链、产业链和价值链。^② 美国国务院发言人 Emily Horne 曾经指出,美国的战略的确给这一区域带来好处,但中国的合作却大受欢迎。德国新闻电视台甚至指出,如果实施顺利,丝绸之路经济带可以成为世界经济中心。但也有一些研究把中俄在中亚地区的发展对立起来,认为中国的影响扩大挤压了俄罗斯的空间。而美国的一些学者认为,俄罗斯影响力的相对下滑和美国从阿富汗的撤军,使中国得以强化在中亚的经济影响。而美国的亚太再平衡战略,也被认为是丝绸之路经济带提出的重要动因。^③

但客观地说,丝绸之路经济带的建设,中亚国家最欢迎。在各类有关会议、论坛、博览会上,只要有中亚官员和学者参与,都对丝绸之路经济带的建设思路赞不绝口,而且也表示出共同建设的强烈愿望。为何中国提出的建设丝绸之路经济带的构想在中亚国家引起如此强烈的共鸣?笔者认为原因如下:

① Willy Lam. China's new Silk Road Economic Belt through Central Asia seeks to exclude Russia and U. S. World Tribune, September 18th, 2013.

② Wei Wei. Silk Route: The way to prosperity for India, China and the Entire Asia. The Economic Times, April 14th, 2014.

③ Simon Denyer. China envisions new "Silk Roads" to West by land and by sea. The Japan Times, Nov 1, 2013.