

应急救援学科理论专著

YINGJIJIUYUANXUEKELILUNZHUANZHU
yingjiujiuyuanxue
GUOFANGDAXUECHUBANSHE
zhaowenhuaqiyezhu

应急救援学

● 赵文华 祁越著

国防大学出版社

应急救援



应急救援学科理论专著
YINGJIJIUYUANXUEKELILUNZHUANZHU

国防大学出版社

● 赵文华 祁越 著

zhaowenhuaqi yue zhu
YINGJI
JIUYUANXUE

学

ISBN 978-7-5626-2088-4



9 787562 620884 >

ISBN 978-7-5626-2088-4

定价：52.00元

应 急 救 援 学

赵文华 祁 越 著

国 防 大 学 出 版 社
北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

应急救援学/赵文华, 祁越著. —北京: 国防大学出版社, 2015. 1

ISBN 978 - 7 - 5626 - 2088 - 4

I. ①应… II. ①赵…②祁… III. ①应急系统 - 救援 - 研究
IV. ①X92

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 138950 号

应急救援学

赵文华 祁越 著

出版发行: 国防大学出版社

地 址: 北京市海淀区红山口甲 3 号

邮 编: 100091

电 话: (010) 66772856

责任编辑: 周晓宇

责任校对: 刘淑宏

封面设计: 郑春龙

经 销: 新华书店

印 刷: 北京紫瑞利印刷有限公司

开 本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张: 23.5

字 数: 305 千字

版 次: 2015 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 52.00 元

《应急救援学》鉴定委员会

闪淳昌 孙原生 张世平
薛 澜 肖凤合

内容摘要

在全球范围内，每天都有各式各样的灾害发生，灾害给人们的生命、财产、社会秩序乃至自然环境都带来了巨大的影响，严重地危及着人类社会安全。应急救援已成为维护国家安全、保护人民利益、保持社会稳定、构建和谐社会的重要任务。为了更好地应对各类灾害和实施灾害救援，我们在总结大量应急救援实践的基础上，着眼于救援特点，对应急救援这一领域从理论和学科建设的角度进行了系统研究。本书旨在帮助和指导各级各类应急救援人员科学施救与提高救援能力。全书共十六章，主要对应急救援学科建设、概念、原则、指挥、行动、投送、演练等应急救援共性问题进行系统研究。

Abstract

Globally, every kind of disasters happen everyday. Disasters have brought tremendous impact on people's lives, properties, social order, and the natural environment, which are considered as a serious crisis to the human social security. Therefore, Emergency Rescue has become an important task of safeguarding national security, protecting the interests of the people, maintaining social stability, and building a harmonious society. In order to make respond to various disasters efficiently and implement disaster relief, on the basis of plenty of practices of emergency rescue and characteristics of rescue itself, we have made a all-round discussion on Emergency Rescue. This book is designed to help people improve rescue ability and guide, more importantly, to carry it out professionally. It has 16 chapters, systematically study on emergency rescue discipline construction, concept, principle, command, action, delivery, drills and other emergency rescue problems.

序

人类的历史是与各种灾难不断斗争，并不断取得胜利和进步的历史。人类从自救互救到集团施救，从自发施救到科学救援，进而使应急救援成为政府社会管理和公共服务的重要职能，说明应急救援是人类自身的需要，是社会发展的需要。如同任何一门学科一样，应急救援学是伴随着人类的需求和实践而建立和发展的，它依赖于实践—理论—再实践的不断深化，有赖于一批热爱应急救援事业的志士仁人的辛勤劳动。这部《应急救援学》的问世，适应了我国应急救援事业的需要和发展，是我国应对各种灾难应急救援实践的总结，是作者为应急救援事业做出的创造性成果。

灾害种类多、分布地域广、发生频率高、造成损失重是我们的基本国情。现在我们国家又处于工业化、城镇化、信息化的转型、转轨、转变时期、快速发展期和矛盾凸显期，自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等各类突发事件很多，保障人民生命财产安全，维护社会稳定的任务非常紧迫、非常繁重。在人民群众危难时刻，能不能搞好应急救援已经成为检验党和政府是否对人民负责的试金石，成为检验人民军队履行宗旨的重要标志。因此，加强应急救援队伍建设，加强应急救援人才的培养，加强应急救援学科建设，具有重要的现实性和紧迫性，成为国家应急救援体系建设的重要内容和重大工程。这部《应急救援学》应运而生，它立足综合性和系统性，力求科学性和实用性，为培养应急救援人才提供了理论指导，也为应急救援理论知识的普及与应急救援的宣传教育提供了基础教材。

应急救援是一项利国利民的事业。但是，我国的应急救援学毕竟还是一门新兴的学科，又是一门涉及社会科学、自然科学的多学科的交叉学科，需要更多的专家学者从基础理论、实际应用和关键技术等各方面予以关心和支持。我国公共安全和应急救援管理工作面临的发展机遇和风险挑战前所未有的，特别是国内外的应急救援的理念和方法正在发生着可喜变化，即坚持以应急准备为主、应急准备与应急救援相结合；坚持以人为本、快速反应、科学施救、全力保障；坚持政府主导，社会协同、公众参与，法制保障；坚持军地协同、区域联动、国际合作。所以，应急救援学的发展空间是非常广阔的，我们应与时俱进，开拓创新，从全灾种、全过程、全方位、全社会的视角，加快应急救援学的理论研究和学科发展，并从人民群众的伟大实践中不断汲取智慧和力量，为健全具有中国特色的应急救援体系做出我们的贡献。

刘学昌

二〇一四年四月八日

前 言

在人类文明的发展过程中，我们既享受着大自然和文明进步带来的果实，也承受着大自然和文明的副产品——灾害和事故。可以说，人类始终伴随着不同类型的灾难而前行。从早期的自然灾害、瘟疫疾病，到近代工业革命后新出现的各种事故，再到当今因环境污染破坏引发的灾难。虽然灾害发生的原因和性质各异，但它却与人类社会形影不离。无论是发达国家，还是发展中国家，都面临着这一难题的挑战，这是人类面临的共同问题。即使是在科学技术高度发达的今天，各类突发性灾害事故也未因此而减少。相反，由于人类社会对大自然开发利用的膨胀，各类灾害事件的威胁随之而增加，我们应以新的视角、新的理论来系统研究如何应对这一挑战。这样关于应急救援学学科的建立与研究，就成为一项重要任务凸显出来。

应急救援学是近年来在广泛处置突发性灾难事件中，逐步发展起来的一门新型科学。它以应急救援基本理论、应急救援应用理论和应急救援实践为主要研究对象，是一门融合了灾害学、军事学、救援医学、社会学、管理学、心理学等学科领域为一体的综合性学科。创建应急救援学，是推进国家应急管理体系建设中的一门新的理论探索。应急救援学的建立，有助于进一步完善国家应急救援理论与应急救援实践的架构体系，并促进不同学科相关理论之间的整合，丰富我国应急救援科学理论的研究。

应急救援学是一项带有开创性、探索性的科研项目。在研究过程中，我们坚持以实践为基础，充分借鉴国内外在这一领域实践成

果，努力与我国的国情和实际需要相结合，力求提出与我国实际相适应，具有现代应急救援特点的理论和观点；力求以为经济和社会安全发展提供相关理论支撑为眼，推动我国应急研究工作向前发展。

应急救援学可以为各级各类应急救援业务部门、应急救援指挥人员、应急救援队伍提供一个较为系统的理论框架，也可为其他部门和行业的应急救援培训及院校教学提供理论参考。

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 应急救援学的研究对象与任务	(1)
一、应急救援学的形成背景	(2)
二、应急救援学的研究对象	(4)
三、应急救援学的研究任务	(6)
第二节 应急救援学的本质和特征	(7)
一、应急救援学的本质	(7)
二、应急救援学的特征	(10)
三、应急救援学的地位作用	(11)
第三节 应急救援学理论体系与相关学科的关系	(12)
一、应急救援学理论体系	(13)
二、应急救援学与相关学科的关系	(15)
第四节 应急救援学研究的意义与方法	(17)
一、应急救援学研究的意义	(18)
二、应急救援学研究的方法	(19)
第二章 应急救援理论基础	(22)
第一节 中国古代应急救援思想	(22)
一、奴隶社会时期	(23)
二、封建社会时期	(26)
第二节 中国近代应急救援思想	(29)
一、清朝后期	(29)
二、民国时期	(30)

第三节 新中国成立后应急救援实践	(33)
第三章 应急救援的概念、特点、分类和基本任务	(38)
第一节 应急救援的概念和特点	(38)
一、应急救援的内涵	(38)
二、应急救援的特点	(40)
第二节 应急救援的分类和基本任务	(42)
一、应急救援的分类	(42)
二、应急救援的任务	(50)
第四章 应急救援指导思想、原则和规律	(52)
第一节 应急救援指导思想	(52)
一、确定应急救援指导思想依据	(53)
二、贯彻应急救援指导思想途径	(54)
第二节 应急救援基本原则	(55)
一、预有准备、快速反应	(55)
二、统一领导、合力救援	(56)
三、科学引领、注重实效	(56)
四、区分性质、分类实施	(57)
第三节 应急救援发展的一般规律	(58)
一、以任务需求为牵引	(59)
二、以科学理论为先导	(60)
三、以全民参与为基础	(62)
四、以社会发展为推动	(64)
第五章 应急救援力量	(66)
第一节 应急救援力量构成	(66)
一、专业救援力量	(66)
二、志愿者救援力量	(68)
第二节 应急救援力量运用	(69)
一、力量运用时机	(70)

二、力量运用方式	(70)
三、力量运用要求	(72)
第六章 应急救援指挥	(74)
第一节 应急救援指挥概述	(74)
一、应急救援指挥的内涵	(74)
二、应急救援指挥的基本特征	(76)
第二节 应急救援指挥体系	(80)
一、应急救援指挥体系构成	(80)
二、应急救援指挥关系区分	(81)
三、应急救援指挥职责与权限	(82)
第三节 应急救援指挥方式	(84)
一、应急救援指挥的基本方式	(84)
二、应急救援指挥方式的选择	(86)
第七章 应急救援行动	(89)
第一节 应急救援行动概述	(89)
一、应急救援行动定位与特点	(89)
二、应急救援行动基本要求	(94)
第二节 应急救援行动样式	(97)
一、自然灾害应急救援行动	(97)
二、事故灾难应急救援行动	(105)
三、公共卫生事件应急救援行动	(112)
四、处置社会安全事件中的救援行动	(116)
第三节 应急救援行动的程序	(122)
一、启动应急响应	(122)
二、组织力量投送	(123)
三、现场救援准备	(124)
四、指挥救援行动	(126)
五、组织后续救援	(127)

六、组织力量撤离	(128)
第八章 应急救援投送	(130)
第一节 应急救援投送概述	(130)
一、应急救援投送定位与特点	(130)
二、应急救援投送的基本要求	(132)
第二节 应急救援投送类型与方式	(133)
一、应急救援投送的类型	(134)
二、应急救援投送的方式	(135)
第三节 应急救援投送的内容与实施	(137)
一、应急救援投送的内容	(137)
二、应急救援投送的步骤	(138)
三、应急救援投送把握的主要问题	(142)
第九章 应急救援演练	(144)
第一节 应急救援演练概述	(144)
一、应急救援演练的定位与特点	(144)
二、应急救援演练的地位与作用	(148)
第二节 应急救援演练形式及手段	(151)
一、应急救援演练的主要形式	(151)
二、应急救援演练的一般手段	(154)
第三节 应急救援演练内容与实施	(157)
一、应急救援演练主要内容	(157)
二、应急救援演练实施步骤	(161)
第十章 应急救援管控	(166)
第一节 应急救援管控概述	(166)
一、应急救援管控的概念与特点	(166)
二、应急救援管控的原则	(170)
第二节 应急救援管控职能任务	(173)
一、应急救援管控的主要职能	(173)
二、应急救援管控的基本任务	(177)

第三节 应急救援管控方法与要求	(181)
一、应急救援管控的主要方法	(181)
二、应急救援管控的基本要求	(187)
第十一章 应急救援装备	(195)
第一节 应急救援装备概述	(195)
一、应急救援装备定位与特点	(196)
二、应急救援装备地位与作用	(197)
第二节 应急救援装备类型与运用	(199)
一、应急救援装备类型与分类	(199)
二、应急救援装备运用方式	(201)
第三节 应急救援装备储备	(206)
一、应急救援装备储备选择与要求	(206)
二、应急救援装备储备规模与布局	(208)
第十二章 应急救援保障	(210)
第一节 应急救援保障概述	(210)
一、应急救援保障的定位与特点	(210)
二、应急救援保障的地位与作用	(212)
第二节 应急救援保障类型和方式	(213)
一、应急救援保障的主要类型	(213)
二、应急救援保障的基本方式	(215)
第三节 应急救援保障资源	(217)
一、应急救援保障资源挖掘	(217)
二、应急救援保障资源利用	(219)
第十三章 应急救援评估	(222)
第一节 应急救援评估的意义和作用	(222)
一、应急救援评估的意义	(222)
二、应急救援评估的作用	(223)
第二节 应急救援评估的对象与内容	(224)
一、应急救援评估的对象	(224)
二、应急救援评估的内容	(226)

第三节 应急救援评估的基本程序与方法	(228)
一、应急救援评估的基本程序	(228)
二、应急救援评估的基本方法	(231)
第十四章 应急救援能力建设	(233)
第一节 应急救援能力建设内涵	(233)
一、应急救援能力	(233)
二、应急救援能力建设	(235)
第二节 应急救援能力建设需求	(236)
一、应急救援能力需求分析	(236)
二、应急救援能力要素分析	(239)
第三节 应急救援能力建设的主要内容	(243)
一、应急救援专业力量建设	(243)
二、应急救援装备和器材建设	(245)
三、应急救援能力建设基本要求	(247)
第十五章 应急救援体制、机制与法制建设	(251)
第一节 应急救援体制	(251)
一、应急救援机构设立	(251)
二、应急救援职能划分	(252)
第二节 应急救援机制	(254)
一、应急救援预警与协调机制	(255)
二、应急救援决策与指挥机制	(256)
三、应急救援培训与演练机制	(256)
四、应急救援督导与评估机制	(258)
第三节 应急救援法制的建设	(258)
一、法制建设是应急救援发展的必然要求	(259)
二、法制建设是规范应急救援的根本基础	(259)
三、法制建设是调动应急救援资源的重要保证	(260)
第十六章 国外应急救援借鉴与启示	(262)
第一节 国外应急救援概况	(262)
一、国外应急救援的主要做法	(263)