



高等院校“十二五”应用型规划教材——经济管理系列

海关理论与实务

郭秀君 主 编

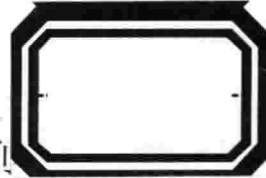


免费赠送
电子课件和习题答案

- 理论与实际相结合，内容完整系统
- 案例资料新颖充分，实践指导性强



清华大学出版社



高等院校“十二五”应用型规划教材——经济管理系列

海关理论与实务

郭秀君 主 编

清华大学出版社
北 京

内 容 简 介

本书系统地介绍了中国海关的理论与实务。全书共分9章,包括中国海关管理概述、中国海关报关管理制度、中国对外贸易管制的制度与措施、海关监管货物及其报关程序、进出口商品归类、进出口税费计算、进出口货物报关单填制等内容。书中提供了大量与海关理论与实务有关的各种案例、相关链接、知识拓展、知识要点提示、自测题等,有助于读者更好地理解、掌握和运用海关理论知识与实务技能,从而达到巩固所学知识和培养实际工作能力的效果。

本书内容具有较强的实用性和可操作性,可作为高等院校贸易、经济、管理类专业的本科教材,也可作为企业、海关和社会培训报关员、海关关员的参考书。

本书封面贴有清华大学出版社防伪标签,无标签者不得销售。

版权所有,侵权必究。侵权举报电话:010-62782989 13701121933

图书在版编目(CIP)数据

海关理论与实务/郭秀君主编.——北京:清华大学出版社,2014

(高等院校“十二五”应用型规划教材——经济管理系列)

ISBN 978-7-302-37892-1

I. ①海… II. ①郭… III. ①海关—理论—中国—高等学校—教材 ②海关—业务—中国—高等学校—教材 IV. ①F752.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 202723 号

责任编辑:李玉萍

装帧设计:杨玉兰

责任校对:王 晖

责任印制:何 芊

出版发行:清华大学出版社

网 址: <http://www.tup.com.cn>, <http://www.wqbook.com>

地 址:北京清华大学学研大厦 A 座 邮 编:100084

社总机:010-62770175 邮 购:010-62786544

投稿与读者服务:010-62776969, c-service@tup.tsinghua.edu.cn

质 量 反 馈:010-62772015, zhiliang@tup.tsinghua.edu.cn

课 件 下 载: <http://www.tup.com.cn>, 010-62791865

装 订 者:三河市吉祥印务有限公司

经 销:全国新华书店

开 本:185mm×260mm

印 张:30.75

字 数:630千字

版 次:2014年10月第1版

印 次:2014年10月第1次印刷

印 数:1~3000

定 价:55.00元

产品编号:050828-01

前言

自 20 世纪 70 年代末改革开放以来,特别是加入世界贸易组织(WTO)之后,中国对外贸易发展迅速并成为贸易大国。2014 年 3 月 1 日,中国商务部援引来自 WTO 的最新统计数据显示,2013 年中国货物进出口总额首次突破 4 万亿美元大关,并以 4.16 万亿美元成为全球最大货物贸易国,其中出口额为 2.21 万亿美元,进口额为 1.95 万亿美元,成为中国对外贸易发展史上又一新的里程碑。

中国大量的进出口贸易活动很显然离不开海关这一重要环节的工作,需要海关对进出境的运输工具、货物、物品等进行监管,征收关税和其他税、费,查缉走私,并编制海关统计和办理其他海关业务。中国《海关法》赋予海关以权力,代表国家在进出境口岸行使进出境监督管理职能,进而达到为国把关、完成海关各项任务的目的。为此,中国需要大量的从事各类海关管理业务的海关关员、从事进出口报关业务的报关员和从事与海关事务相关业务的业内人员。

目前,中国许多经贸类大专院校开设了海关或进出口实务等方面的课程,讲授海关理论知识与实务技能,从而使学生对中国海关制度、报关制度的基本理论和基本知识有一个全面的了解,使学生了解并掌握中国对进出口货物的管制制度与措施以及相关的海关政策、报关员的任职资格及工作职责、进出口货物的报关程序等知识,掌握进出口商品归类、进出口税费计算、进出口货物报关单填制等操作性知识和技能,培养学生具有较高的进行海关管理和从事报关业务的实践能力。为达到上述目的,就需要相应的海关理论与实务方面的教材供学生学习之用。目前,中国这方面的教材也出版了不少,内容上各有千秋,加之中国对外贸易政策法规、海关管理等方面正在不断地加以完善、变化,适时地编写新教材就成为必要之事。编者在从事多年教学工作和到海关调研访谈的基础上,结合中国最新经贸政策和海关管理变革等情况编写了本书,以更好地满足教学、培训等需要。

本书共分 9 章。第一章主要介绍中国海关的性质与任务、管理体制与组织机构、法律体系和权力,旨在介绍中国海关管理概况;第二章主要介绍报关的含义与类型、海关对报关单位和报关员的管理制度,旨在说明中国海关的报关管理制度;第三章主要介绍中国对外贸易管制的主要管理制度和管理措施,旨在介绍中国对外贸易管制制度;第四至六章主要介绍一般进出口货物及其报关程序,保税货物及其报关程序,减免税货物、暂准进出境货物、过境、转运、通运货物以及其他进出境货物的报关程序,旨在介绍中国海关监管货物及其报关程序;第七章主要介绍《商品名称及编码协调制度》及其归类总规则、中国海关进出口商品分类目录、中国进出口货物商品归类的海关行政管理,旨在阐释进出口商品归类的理论与实务;第八章主要介绍中国进出口税费的种类、进出口货物完税价格的确定方法、进出口货物原产地规则与税率适用、进出口税费的计算公式,旨在介绍进出口税费



计算的具体理论与实务；第九章主要介绍进出口货物报关单的含义与类型、进出口货物报关单的填制规范，旨在介绍中国进出口货物报关单填制的理论与实务。书中提供了和海关理论与实务有关的各类案例、相关链接、知识拓展、知识要点提示、自测题等，有助于读者对海关理论知识与实务技能加以更好地理解、掌握和运用，从而达到巩固所学知识和培养实际工作能力的效果。

概括而言，本书具有以下特点：①紧密结合课程教学的基本要求，教材内容完整、系统，重点突出，所用资料力求新颖，与时俱进。本书不仅注重海关理论知识的介绍，而且重视海关实务技能内容的阐释，强调知识的应用性和实践性，具有较强的针对性。②全书系统、层次分明地讲述了海关理论与实务的主要内容，而且每一章内容均由学习要点及目标、核心概念、引导案例、正文(其间穿插应用案例、相关链接、知识拓展、知识要点提示等内容)、本章小结、自测题构成，呈现出内容结构完整的特点。根据本课程实践性和应用性较强的特点，书中提供了三大类共二百多个案例供读者分析、研读，以便读者巩固、运用所学的海关理论与实务。同时给出知识拓展等相关阅读内容，以便加深和开阔读者的视野，了解相关知识的背景，因此，本书的内容全面而丰富。进入 2014 年，中国海关开始推进简政放权、转变职能的指导思想，逐步取消和下放相关的行政审批项目(如取消了与加工贸易有关的 6 项行政许可事项)，并对海关相关法律、法规进行修改和调整。改革行政审批事项是个持续改进和逐步落实的过程，因此要把这方面系统改革的内容反映到教材里就需要今后对教材进行相应的修订。结合中国海关对行政审批事项不断改革的进程和内容，本书的相关内容，一方面，有利于读者对相关的行政审批事项有一个比较分析，更好地纵向了解和把握中国海关管理的发展变化；另一方面，有利于教师授课时有更大的发挥空间。

由于笔者水平所限，书中难免存在不足和疏漏之处，敬请读者批评、指正，以便日后对本书做出修订，使之更加完善。

本书在编写过程中，参考了相关的书籍和资料，在此表示由衷的感谢！同时感谢北京报关协会、北京朝阳口岸的相关人员对笔者进行调研访谈所给予的支持和帮助！

郭秀君，女，辽宁沈阳人，经济学博士，应用经济学博士后。现为北京林业大学经济管理学院国贸系副教授，副主任。主要从事国际贸易、国际投资的教学与研究工作。曾在《国际贸易问题》、《国际经济合作》等学术期刊发表论文 50 余篇，出版《入世与中国利用外资新战略》、《入世与中国宏观经济管理创新》等专著 5 部，主编或参编《商务谈判》、《国际经营学》等多部教材，主持或参与《加入 WTO 与中国宏观经济管理创新》、《昌平区对外开放与合作战略研究》等多项科研项目。

编者

目 录

第一章 中国海关管理概述.....1

第一节 中国海关的性质与任务.....2

一、中国海关的性质.....2

二、中国海关的任务.....4

第二节 中国海关的管理体制与组织

机构.....16

一、海关的管理体制.....16

二、海关的组织机构.....17

第三节 中国海关的法律体系.....21

一、《海关法》.....21

二、海关行政法规.....21

三、海关规章.....22

四、海关规范性文件.....22

五、中国签订或缔结的海关国际公约

或海关行政互助协议.....22

第四节 中国海关的权力.....24

一、海关权力的内容.....24

二、海关权力行使的原则.....39

三、海关权力的监督.....40

本章小结.....41

自测题.....42

第二章 中国海关报关管理制度.....44

第一节 报关概述.....44

一、报关的含义.....44

二、报关的分类.....45

三、报关的基本内容.....47

第二节 海关对报关单位的管理制度.....48

一、报关单位的概念.....48

二、报关单位的类型.....48

三、报关单位的注册登记制度.....49

四、报关单位的报关行为规则.....55

五、海关对报关单位的分类管理.....57

六、报关单位的海关法律责任.....65

第三节 海关对报关员的管理.....68

一、报关员的概念.....69

二、报关员资格.....69

三、报关员注册.....72

四、报关员执业.....76

五、报关员的海关法律责任.....84

第四节 报关行业协会.....86

一、报关行业协会的性质、宗旨.....86

二、报关行业协会会员的权利

与义务.....86

三、报关行业协会的业务范围.....87

本章小结.....89

自测题.....90

第三章 我国对外贸易管制的制度

与措施.....93

第一节 对外贸易管制概述.....94

一、对外贸易管制的含义、性质

及目的.....94

二、对外贸易管制的内容及类型.....94

三、对外贸易管制与海关监管.....95

第二节 我国对外贸易管制的主要管理

制度.....96

一、我国货物、技术进出口许可管理

制度.....96

二、对外贸易经营者管理制度.....104

三、出入境检验检疫制度.....106

四、货物贸易外汇管理制度.....108



五、对外贸易救济措施制度.....	110
第三节 我国对外贸易管制的主要管理措施.....	112
一、进出口许可证管理.....	112
二、两用物项和技术进出口许可证管理.....	116
三、密码产品和含有密码技术的设备进口许可证管理.....	119
四、固体废物进口管理.....	120
五、自动进口许可证管理.....	125
六、进口关税配额管理.....	128
七、出入境检验检疫管理.....	130
八、野生动植物种进出口管理.....	132
九、药品进出口管理.....	134
十、美术品进出口管理.....	135
十一、音像制品进口管理.....	137
十二、民用爆炸物品进出口管理.....	139
十三、黄金及其制品进出口管理.....	141
十四、有毒化学品进出口管理.....	142
十五、农药进出口管理.....	144
十六、兽药进口管理.....	146
十七、水产品捕捞进口管理.....	147
本章小结.....	148
自测题.....	148

第四章 海关监管货物及其报关

程序(上).....	151
第一节 概述.....	152
一、海关监管货物的含义与类型.....	152
二、海关监管货物的报关程序.....	152
第二节 一般进出口货物的报关程序.....	154
一、一般进出口货物概述.....	154
二、一般进出口货物的报关程序.....	156
三、分类通关报关作业程序.....	182
本章小结.....	186

自测题.....	187
----------	-----

第五章 海关监管货物及其报关

程序(中).....	190
第一节 保税加工货物的报关程序.....	191
一、保税加工货物概述.....	191
二、电子化手册管理下的保税加工货物报关程序.....	197
三、电子账册管理下的保税加工货物报关程序.....	213
四、出口加工区进出货物报关程序.....	218
五、珠海园区进出货物报关程序.....	224
第二节 保税物流货物的报关程序.....	230
一、保税物流货物概述.....	230
二、保税仓库货物的报关程序.....	234
三、出口监管仓库货物的报关程序.....	239
四、保税物流中心货物的报关程序.....	244
五、保税物流园区进出货物的报关程序.....	252
六、保税区进出货物的报关程序.....	259
七、保税港区进出货物的报关程序.....	263
本章小结.....	271
自测题.....	272

第六章 海关监管货物及其报关

程序(下).....	275
第一节 减免税货物的报关程序.....	276
一、减免税货物概述.....	276
二、减免税货物的报关程序.....	277
第二节 暂准进出境货物的报关程序.....	285
一、暂准进出境货物概述.....	285

二、暂准进出境货物的报关程序.....286	二、《商品名称及编码协调制度》的 基本结构.....357
第三节 过境、转运、通运货物的报关 程序.....299	第二节 《商品名称及编码协调制度》 归类总规则.....358
一、过境货物.....299	一、规则一.....358
二、转运货物.....302	二、规则二.....359
三、通运货物.....303	三、规则三.....360
第四节 其他进出境货物的报关程序.....304	四、规则四.....361
一、货样、广告品.....304	五、规则五.....362
二、进出境快件.....305	六、规则六.....363
三、加工贸易不作价设备.....309	第三节 我国海关进出口商品分类 目录.....364
四、管道运输货物.....312	一、我国海关进出口商品分类目录的 产生.....364
五、租赁货物.....314	二、我国海关进出口商品分类目录的 基本结构.....364
六、无代价抵偿货物.....316	三、我国海关进出口商品分类 目录.....365
七、出料加工货物.....319	第四节 我国进出口货物商品归类的海关 管理.....369
八、进出境修理货物.....322	一、商品归类的原则及依据.....369
九、溢卸货物和误卸货物.....324	二、商品归类的申报要求.....369
十、退运货物.....325	三、商品归类的修改.....371
十一、退关货物.....331	四、商品预归类.....371
十二、放弃货物.....335	五、商品归类决定.....375
十三、超期末报关进口货物.....336	六、商品归类的其他管理要求.....379
第五节 海关监管货物的特殊申报 程序.....338	本章小结.....379
一、进出境货物集中申报程序.....338	自测题.....380
二、海关监管货物转关申报程序.....341	
三、跨关区“属地申报，口岸验放” 通关程序.....348	
本章小结.....352	
自测题.....352	
第七章 进出口商品归类.....355	第八章 进出口税费计算.....383
第一节 《商品名称及编码协调制度》 概述.....356	第一节 进出口税费概述.....384
一、《商品名称及编码协调制度》的 产生.....357	一、关税.....384
	二、进口环节代征税.....389
	第二节 进出口货物完税价格的审定.....396





一、进口货物完税价格的审定.....	396
二、出口货物完税价格的审定.....	408
三、海关估价中的价格质疑和价格磋商.....	410
四、纳税义务人在海关审定完税价格时的权利和义务.....	411
第三节 进出口货物原产地确定与税率适用.....	412
一、进出口货物原产地确定.....	412
二、进出口货物税率适用.....	422
第四节 进出口税费的计算.....	425
一、进口关税的计算.....	425
二、出口关税的计算.....	427
三、进口环节消费税的计算.....	428
四、进口环节增值税的计算.....	430
第五节 进出口税费的减免.....	430
一、法定减免税.....	431
二、特定减免税.....	431
三、临时减免税.....	434
第六节 进出口税费的征收与退补.....	435
一、税费征收方式.....	435
二、纳税期限及滞纳金.....	437

三、税款退还、追补.....	439
四、税收保全与强制措施.....	443
本章小结.....	445
自测题.....	446

第九章 进出口货物报关单填制..... 449

第一节 进出口货物报关单概述.....	450
一、报关单的含义及法律效力.....	450
二、报关单的类别.....	450
三、报关单各联的用途.....	451
四、报关单填制的一般要求.....	452
第二节 进出口货物报关单的填制规范.....	453
一、进出口货物报关单表头栏目的填制规范.....	453
二、进出口货物报关单表体栏目的填制规范.....	468
本章小结.....	473
自测题.....	473

自测题参考答案..... 477

参考文献..... 482

第一章 中国海关管理概述

【学习要点及目标】

通过本章的学习，了解中国海关的性质、管理体制、组织机构、执法依据，掌握海关的任务和权力，从而对中国海关有个全面的认识。

【核心概念】

关境 海关监管 查缉走私 知识产权海关保护 海关事务担保 海关总署 直属海关 隶属海关

【引导案例】

高原的号角——记新疆红其拉甫海关

红其拉甫海关地处帕米尔高原，海拔 3200 m，氧气稀薄，是生命禁区。红其拉甫海关是全国最优秀的基层海关之一。

1976 年，第一代创业者带着一顶帐篷，在海拔 5100 m 的雪峰上扎下了营盘，这就是最早的“帐篷海关”。1977 年，红其拉甫海关正式建关，“帐篷海关”下迁到了海拔 4700 m 的水布浪沟；1983 年，红其拉甫海关下迁至海拔 4100 m 的皮拉里；1993 年，为了方便通关，集中办理业务，红其拉甫海关再次下迁到了海拔 3200 m 的塔什库尔干县城。红其拉甫海关隶属乌鲁木齐海关，目前担负着红其拉甫和卡拉苏两个口岸的进出境监管任务。红其拉甫海关周边与巴基斯坦、阿富汗、塔吉克斯坦、印度四国接壤，是古丝绸之路中国境内的最后一个关口，也是通往南亚次大陆乃至欧洲的重要门户。

红其拉甫海关现有 30 名关员，平均年龄 28.5 岁，80% 的关员 35 岁以下，这是个年轻的集体，青年关员是这个集体的中坚力量。新一代关员提出，打破“以苦为功，以苦为劳”的旧观念，在“苦”中求作为，“忍”中求发展。红其拉甫海关统计差错率不到 0.1%，在乌鲁木齐关区名列第一。

海关不仅是个执法单位，更重要的是个服务窗口，如何在为国家把关的同时更好地为经济服务、为过往的旅客服务，把握好二者的平衡点，这是他们一直努力的目标。

2005 年 8 月初，通关科副科长彭抚民在一张通关申报单上发现问题，一位客商申报的铁制品价格是 6 元，到底是什么铁制品呢？价格怎么这么低？按照以往的经验，巴基斯坦入关的铁制品很少，一般都是伊斯兰手工艺品。他到现场察看货物后发现，这些铁制品其实都是伊斯兰信徒用的洗手壶，按照规定，这类东西都按照手工艺品收取关税。在喀什，



这样的一把洗手壶市场价格一般都在60元左右,客商这样申报显然是想少交点税款。充分调查了洗手壶在国内的零售价格和巴基斯坦的销售价格,推算了中间环节的利润和运费后,彭抚民开始和这名客商计算价格。当他开出自己推算的价格后,这名客商心服口服地接受了这个价格,补交了4万多元的税款。“一定要防范低报价格,因为这不仅会导致国家税收的流失,也会引发不正当竞争。海关一定要为国家把好关,为经济建设和客商服好务。”彭抚民说。

29年来,红其拉甫海关曾6次被评为“全国海关先进集体”,并先后被授予“全国民族团结先进模范集体”、“全国创建文明行业工作先进单位”、“全国青年文明号”、“全国青年文明号十年成就奖”等荣誉称号,68次受到国家有关部委及各级地方党委的表彰。

(资料来源:王洪海,报关实务,北京:中国电力出版社,2011.)

海关是一国的进出境监督管理机关,肩负着为国把关的职责。这一章主要介绍中国海关的性质与任务、组织机构、法律体系和权力等内容。

第一节 中国海关的性质与任务

一、中国海关的性质

国家以立法的形式明确规定了中国海关的性质。《中华人民共和国海关法》(以下简称《海关法》)第二条规定:“中华人民共和国海关是国家的进出关境监督管理机关。”中国海关的性质主要体现在以下三个方面。

1. 海关是国家行政机关

中国的国家机关包括享有立法权的立法机关、享有司法权的司法机关和享有行政管理权的行政机关。国务院是中国最高行政机关,海关总署是国务院内设的直属机构。可见,海关是国家的行政机关之一,代表国家依法独立行使行政管理权。

2. 海关是国家进出境监督管理机关

海关履行国家行政制度的监督职能,是国家宏观管理的一个重要组成部分。海关依照有关法律、行政法规并通过法律赋予的权力,制定具体的行政规章和行政措施,对特定领域的活动进行监督管理,以保证其按国家的法律规范进行。

海关实施监督管理的范围是进出关境及与之有关的活动,监督管理的对象是所有进出关境的运输工具、货物和物品。

【知识拓展】

关境与国境

关境是指适用于同一海关法或实行同一关税制度的领域。关境同国境一样,包括其领域内的领水、领陆和领空,是一个立体的概念。在一般情况下,关境的范围等于国境。但对于关税同盟的每个成员国来说,其关境大于国境,如欧盟。若一国在国内设立自由港、自由贸易区等特定区域,则该国的关境小于国境。中国关境小于国境。

3. 海关的监督管理是国家行政执法活动

海关通过法律赋予的权力,对特定范围内的社会经济活动进行监督管理,并对违法行为为依法实施行政处罚,以保证这些社会经济活动按照国家的法律规范进行。因此,海关的监督管理是保证国家有关法律、法规实施的行政执法活动。海关执法的依据是《海关法》和其他有关法律、行政法规。海关事务属于中央立法事权,立法者为全国人大及其常务委员会和国务院。海关总署也可以根据法律和国务院的法规、决定、命令,制定规章,作为海关执法依据的补充。省、自治区、直辖市人民代表大会和人民政府不得制定海关法律规范,地方法规、地方规章不是海关执法的依据。

【相关链接】

海关历史沿革

海关是在国家发展到一定时期为适应国家与社会对外交往及商品交换管理需要而产生的管理机构,是一国主权的象征之一。国外最早的海关机构出现在公元前 5 世纪中叶的古希腊城邦雅典,11 世纪以后,西欧威尼斯共和国成立威尼斯海关这一以“海关”命名的机构。

据史书记载,中国早在西周时便开始设关,但主要是检查进出人员,防范外族入侵,带有军事色彩,具备了海关的雏形;随着封建帝国版图的扩大,唐、宋、元、明时期,出现了“市舶司”这一管理海上贸易的机构;1684—1685 年清政府废除禁海令,在沿海地带先后设“闽、粤、浙、江”四关,首次以“海关”命名。近代中国海关主权丧失,海关成为洋人的海关,海关成为帝国主义列强对华侵略的工具;1949 年 10 月 25 日,海关总署在北京宣告成立,宣告帝国主义列强控制的半殖民地性质的海关终结,标志着中国独立自主的社会主义海关的诞生;为了适应新形势要求,2002 年起中国海关实行“依法行政、为国把关、服务经济、促进发展”的工作方针和“政治坚强、业务过硬、值得信赖”的队伍建设要求。中国海关现有关员(含海关缉私警察)48 000 余人,海关工作从此又迈上了一个新的发展阶段。

(资料来源:王洪海.报关实务.北京:中国电力出版社,2011.)



二、中国海关的任务

国家以立法的形式明确规定了中国海关的任务。《海关法》第二条规定：“中华人民共和国海关是国家的进出关境监督管理机关。海关依照本法和其他有关法律、行政法规，监管进出境的运输工具、货物、行李物品、邮递物品和其他物品，征收关税和其他税、费，查缉走私，并编制海关统计和办理其他海关业务。”

(一)海关的基本任务

中国海关的基本任务主要有以下四项内容，并构成一个统一的有机整体。监管工作通过监管进出境运输工具、货物、物品的合法进出，保证贯彻实施国家统一的有关进出口政策、法律、行政法规，是海关四项基本任务的基础。征税工作所需的数据、资料等是在海关的监管基础上获取的，征税与监管有着十分密切的关系。缉私工作则是监管、征税两项基本任务的延伸，对在监管、征税工作中发现的逃避监管和偷漏税款的行为，必须运用法律手段制止和打击，从而确保前两项工作的有效进行。统计工作是在监管、征税工作的基础上完成的，它为国家宏观经济调控提供了准确、及时的信息，同时又对监管、征税等业务环节的工作质量起到检验把关的作用。

1. 监管

海关监管是指海关运用国家赋予的权力，通过一系列管理制度与管理程序，依法对进出境运输工具、货物、物品的进出境活动所实施的一种行政管理。海关监管是一项国家职能，其目的在于保证一切进出境活动符合国家政策和法律的规范，维护国家主权和利益。根据监管对象的不同，海关监管分为运输工具监管、货物监管和物品监管三大体系，每个体系都有一整套规范的管理程序与方法。

【应用案例】

站好岗 守好关 海关助乍浦港进出口货运量超 800 万吨

2014 年 2 月 11 日，乍浦港。

当晨曦划过地平线时，利比亚籍货轮“维拉”号的船员们就已经忙碌起来。再过几个小时，这艘液化气船将踏上新的航海之路，前往下一个目的地——韩国丽水港。

迎着寒风，杭州海关下属嘉兴海关驻乍浦办事处的关员周凯和宋健登上了轮船。周凯说，所有国际航行船舶靠港卸货后，都要通过中国海关的许可才能驶离出境。

“这船从日本千叶港来的，装满了乙烯。你瞧见了没，管道外面都冻白了。”登船后，周凯接过船长手里的单据，一边巡视船舱，一边对照着进港时的申报单，仔细核对了起来。

“看着挺简单的，是不是？”周凯笑着说，检查单证看着容易，其实却是件技术活，既要速度快，又要判断准，“时间久了，我们都看得懂航海日志了”。

几分钟后，周凯和宋健完成了对“维拉”号的例行检查。下船前，他们特意将一份“礼物”送到了每名船员的手中。这是一份法制宣传单，上面详细列举了与出入境相关的法律、法规。“还有，这两天天气冷，出航后要注意安全。”周凯嘱咐道。

作为浙北地区唯一的出海口岸，嘉兴港区2013年的货运进出口量就达到了800万吨，共有两千余艘外籍船舶从这里进出境。长期奔波，一些外籍船员难免出现生病等突发状况，海关就要第一时间赶到现场，为他们开通绿色通道。

从核对船名、监督卸货，到开箱查验……等一船货卸完，周凯和宋健的脸庞早已泛红，刺骨的寒风径直钻进衣领，冷得人直哆嗦。周凯说，冬天还好，夏天就要洗“天然桑拿”，几分钟下来，衬衫全湿透了，“都习惯了，重要的是站好岗、守好关”。

(资料来源：中国海关总署网。)

除了通过备案、审单、查验、放行、后续管理等方式对进出境运输工具、货物、物品的进出境活动实施监管外，海关还要执行或监督执行国家其他对外贸易管理制度的实施，如进出口许可制度、外汇管理制度、进出口商品检验检疫制度、文物管理制度等，从而在政治、经济、文化道德、公众健康等方面维护国家利益。

【知识要点提示】

海关监管不是海关监督管理的简称，海关监督管理是海关全部行政执法活动的统称，两者是被包含与包含的关系。

2. 征税

征税是海关的另一项重要任务。海关征税工作的基本法律依据是《海关法》、《中华人民共和国进出口关税条例》(以下简称《关税条例》)以及其他有关法律、行政法规。征税工作包括征收关税和进口环节海关代征税。

关税是国家财政收入的重要来源，是国家宏观经济调控的重要政策工具，也是世界贸易组织允许各成员方保护国内经济的一种手段。关税的征收主体是国家，《海关法》明确将征收关税的权力授予海关，由海关代表国家行使征收关税职能。因此，未经法律授权，其他任何单位和个人均不得行使征收关税的权力。

关税的课税对象是进出口货物、进出境物品。进口货物、物品在办理海关手续放行后，允许在国内流通，应与国内货物同等对待，缴纳应征的国内税。为了节省征税人力，简化征税手续，严密管理，进口货物、物品的国内税由海关代征，即中国海关对进口货物、物品征收关税的同时，还负责代其他机关征收若干种类的进口环节税。目前，由海关代征的进口环节税包括增值税和消费税。



【应用案例】

进口影片税款首次突破 2 亿

2012 年北京海关进口商业影片征收税款首次突破 2 亿元大关, 达到 2.1 亿元, 同比大增 60%。其中,《泰坦尼克号 3D》票房 9 亿多元, 征税 4300 万元, 成为继《阿凡达》之后, 首部单片税收突破 4000 万元的进口影片。

据了解, 中国电影集团公司是国家唯一授权经营商业影片进口业务的公司, 北京海关是全国海关系统唯一承担进口商业影片监管业务的关区, 进口商业影片监管由此成为北京海关众多的特色监管业务之一。

“去年年初, 中美两国就解决 WTO 电影相关问题的谅解备忘录达成协议, 美国进口影片的美方票房分账比例由过去的 13%~17.5%, 一律升至现在的 25%。同时, 中影集团每年引进的商业影片数量也由过去的 50 部增加到现在的 64 部。这也无疑是进口影片税收增加的重要方面。”中影集团进出口分公司梁瑞处长介绍。

(资料来源: 北京海关网。)

【相关链接】

中国海关税收情况

2010 年中国海关税收历史性突破万亿元大关, 共征收关税和进口环节税 12 518.3 亿元, 同比增收 3304.7 亿元, 增长 35.9%。2010 年是国务院批准海关恢复征税 30 周年。考虑贸易结构因素, 2010 年中国加权关税水平仅为 3% 左右, 已经接近发达国家关税水平。30 年来, 海关累计征税 7.43 万亿元, 占同期中央本级财政收入的比重保持在 30% 左右。

2011 年中国海关税收净入库 16 142.1 亿元, 同比增长 29.0%。2012 年中国海关代征进口税收完成 14 874 亿元, 较 2011 年增长 9.3%, 增幅为 1268 亿元。出口退税方面, 2012 年全国共办理 10 429 亿元, 同比增长 13.3%, 增加 1224 亿元。

(资料来源: 北京海关网、中国新闻网。)

3. 缉私

查缉走私是指海关依照法律赋予的权力, 在海关监管场所和海关附近的沿海沿边规定地区, 为发现、制止、打击、综合治理走私活动而进行的一种调查和惩处活动。查缉走私是海关为保证顺利完成监管和征税等任务而采取的保障措施。

走私是指进出境活动的当事人或相关人违反《海关法》及有关法律、行政法规, 逃避海关监管, 偷逃应纳税款, 逃避国家有关进出境的禁止性或者限制性管理, 非法运输、携带、邮寄国家禁止、限制进出境或者依法应当缴纳税款的货物、物品进出境, 或者未经海关许可并且未缴应纳税款、交验有关许可证件, 擅自将保税货物、特定减免税货物以及其

他海关监管货物、物品、进境的境外运输工具在境内销售的行为。它以逃避监管、偷逃税款、牟取暴利为目的,扰乱经济秩序,腐蚀国家公务人员,对国家危害性极大,必须予以严厉打击。

【应用案例】

北京海关首次查获纯血马走私案

北京海关 2011 年 1 月披露:该关查获犯罪嫌疑人孟某以虚假购马合同和低报价格等手段,申报进口澳大利亚纯血马 21 匹,偷逃海关税款共计 62.6 万余元。

据海关人员介绍,2009 年 4 月,犯罪嫌疑人孟某从澳大利亚进口纯血马(后附相关链接),遂以其经营某养殖场(系个体工商户)的名义委托北京某专业进出口公司作为代理。为逃避海关征税,孟某让澳洲的售马方出具一份每匹马的单价为 1500 澳元(约合人民币 1 万元)的虚假发票,交由北京某进出口公司去办理进口通关手续。

经海关核查发现,每匹马的最低购买成本也要人民币几十万元,有些则高达百万元,此价格远远高于企业进口报关 1 万元人民币的价格,这一情况引起海关的警觉。海关缉私部门接手此案后,迅速开展侦破工作,经过办案人员的努力,在较短时间内取得了低报价格的有力依据,并及时向检察院移送起诉。

随着人们现代生活水平的提高,为满足高消费人群的爱好,各种各样的马术俱乐部应运而生。据了解,随着喜爱骑马、赛马人数的增加,马术俱乐部还特别提供了购买并寄养等诸多方式满足消费者的需求,一般一匹低廉的纯血马的价格在二三十万元人民币左右,好的则高达几十万甚至上百万美元。而寄养在马场的费用,最低一年也要达到 5 万元。这种高消费的娱乐活动,无疑催生了走私者牟取暴利的新途径。北京海关表示,将进一步提高对进口纯血马的价格风险认识,加深相关部门对马匹价格组成因素的认知程度,确保做到对价格风险点的准确判断。同时,根据使用用途的不同对马匹的申报做比较详细的分类,并加强相关业务的后续稽查,以规范企业进出口行为。

目前,该犯罪嫌疑人已由北京市中级人民法院按走私普通货物罪做出了相应判决。

本案例相关链接

纯 血 马

注:纯血马,马的一种品名。该品种在英国赛马骑师俱乐部的马血统纪录总簿,或其他国家的类似俱乐部的血统纪录簿上注册。父母双方中仅一方为纯种马的马匹在美国称为杂交纯种马,在英国称为混血纯种马;纯血马以中短距离速力快称霸世界,创造和保持着 5000 米以内的各种距离速力的世界纪录,近百年来没有其他品种马速力超过它。更重要的是,该品种的遗传稳定,适应性广,种用价值高,是世界公认的最优秀骑乘马品种之一,对改良其他品种,特别是提高速力极为有效。



北京海关查获全国首起走私信鸽大案

北京海关 2013 年 11 月 19 日发布消息称:该关查获全国首起走私信鸽大案。截至目前,海关共查获此案案值约 1600 万美元,折合人民币逾亿元,涉嫌偷逃税额约 3000 万元人民币,抓获犯罪嫌疑人 1 名,摧毁了一个内外勾结的跨国走私链条。

负责此案侦破工作的北京海关缉私局侦查一处副处长杨跃介绍:2013 年 7 月 27 日,犯罪嫌疑人张某某委托北京泰斯德米贸易有限公司进口一票比利时信鸽,共计 2684 只,申报单价 23 美元,申报总价 61 732 美元。北京海关关员在张某某进口报关过程中发现,张某某使用国外发货人凯文·罗森斯出具的低价发票作为随货单据,企图逃避海关监管,偷逃进口环节税款。

在比利时驻华大使馆的大力协助下,北京海关缉私人员调取了该票信鸽在比利时的出口报关信息。信息显示,该批信鸽主要涉及 3 家比利时供货商,其中仅由 PIPA 公司销售的 401 只信鸽的真实成交价格已达 230 万美元。经关税部门核定,仅此 401 只信鸽即涉嫌偷逃税款约 350 万元人民币。2013 年 8 月 23 日,张某某因涉嫌走私普通货物罪被刑事拘留,9 月 29 日,经北京市人民检察院第三分院批准,嫌疑人张某某被依法执行逮捕,至此案件成功告破。目前,此案还在进一步侦办之中。

据了解,信鸽运动在中国具有悠久的历史。据统计,中国目前拥有数以百万计的信鸽爱好者,饲养着约 8000 万只信鸽,每年举办国家赛、公棚赛、大奖赛等 9 类赛事超过 500 场,是世界公认的信鸽大国。随着国家经济社会快速发展,国内鸽友已不满足于国产信鸽,而将目光转向国际顶级信鸽出口大国——比利时。

北京海关缉私局侦查一处处长汪文介绍说,本案具有 4 个特点:一是侦办难度高。相比其他与日常生活关系紧密的行业,信鸽行业并不被大众所熟知,具有从业人员少、活动范围小、关注度低的特点。海关关员绝大多数不了解信鸽的真实价格,对国际市场信鸽分类标准、家族血统、价格走势等动态信息难以及时掌握,缺乏相应的风险预警手段。走私分子正是钻了海关对信鸽行业不熟悉的空子,这也给侦查人员办案增加了难度。为此,侦查人员做了大量严谨、细致的前期工作,自学了信鸽知识,接触了真实鸽主,查阅了海量资料,制定并完善了抓捕方案。二是获取证据难。由于信鸽交易全部在境外发生,获取真实价格证据对案件具有决定性作用。面对大量证据需要从境外获取和缺少行业协会协助的不利局面,侦查人员与比利时驻华使馆取得联系,寻求国际合作。在使馆多方协助下,提取了 PIPA 公司近三年来从比利时出口信鸽的报关单,同时 PIPA 公司相关人员到京协助调查并提供了信鸽交易的真实价格证据。三是逃税金额大。根据目前掌握的证据,从比利时出口到北京的信鸽中,仅 PIPA 一家公司近三年来的报关价格累计已高达 1300 余万美元,本案查获的 401 只由 PIPA 公司销售的信鸽偷逃税款也已达到 350 万元人民币,随着案件证据的进一步核实,偷逃税额的数字将更加触目惊心。四是行业反响大。犯罪嫌疑人张某某多年从事信鸽相关行业,基本垄断了东北、华北市场,是圈内“风向标”式的人物,具