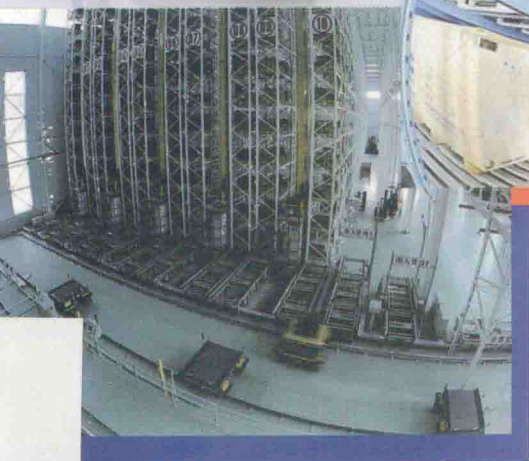


本书受国家社会科学基金委资助

军民融合物流

Junmin Ronghe Wuliu

姜大立 姚平 等著
姜玉宏 刘洪娟



国防工业出版社

National Defense Industry Press

本书受国家自然科学基金委资助

军民融合物流

姜大立 姚平 姜玉宏 刘洪娟 等著

国防工业出版社

·北京·

内 容 简 介

军民融合物流是把握中国特色军事变革本质特征、满足多样化军事任务保障需求、适应现代后勤建设与发展规律的新型军事物流模式。实施军民融合物流发展战略是时代所需、任务所需,是利国、利军、利民的大好事。本书在深入论述军民融合物流的产生背景、意义、动因与机遇的基础上,分析提出了军民融合物流发展战略的目标、原则和思路,构建了军民融合物流机制,探讨了军民融合物资储备模式、军民融合物流设施设备建设、军民融合物流运作管理、军民融合应急物流建设、军民融合物流信息平台、地方物流供应商管理等具体问题,最终提出实施军民融合物流发展战略的具体措施与建议。

本书应用供应链管理、博弈论、系统论、团队合作理论等对军民融合物流系列问题进行了深入分析和论证,成果针对性较强,实用价值较高,既可作为军事物流和现代物流从业人员的工作参考资料,也可作为高等院校相关专业研究生的选用教材。

图书在版编目(CIP)数据

军民融合物流 / 姜大立等著. —北京: 国防工业出版社, 2015. 2

ISBN 978 - 7 - 118 - 09964 - 5

I. ①军... II. ①姜... III. ①物流 - 物资管理 IV. ①F252

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 030534 号

※

国防工业出版社出版发行

(北京市海淀区紫竹院南路 23 号 邮政编码 100048)

北京奥鑫印刷厂印刷

新华书店经售

*

开本 787 × 1092 1/16 印张 11 字数 246 千字

2015 年 2 月第 1 版第 1 次印刷 印数 1—2000 册 定价 42.00 元

(本书如有印装错误,我社负责调换)

国防书店:(010)88540777

发行邮购:(010)88540776

发行传真:(010)88540755

发行业务:(010)88540717

前 言

所谓“融合”，就是将不同事物合为一体，军民融合是全系统、全要素、全过程的军民结合，是对我国“军民结合”“寓军于民”成功经验的新提升，是新世纪新阶段富国强军的必然选择。《全面建设现代后勤纲要》明确指出要“坚持走中国特色军民融合式发展路子，按照跨层次支援、跨区域保障、跨军种使用的建设思路，引入和创新先进的物流理念、技术和手段，依托国家物流体系和社会保障资源，逐步建成集采购、仓储、运输、配送于一体的现代军事物流体系。”军民融合物流符合现代后勤的发展趋势，是全面建设现代后勤的原则体现。实施军民融合物流发展战略、构建军民融合物流体系，能够整合军地物流保障力量，优化军地物流保障资源配置，重组军事物流保障业务流程，避免重复建设和不合理保障行为，提高军事物流保障效益；能够充分发挥地方物流在管理经验、设施技术方面的专业化优势，提高军事物流的服务水平；能够减少流通环节，降低物流成本，提高物流效率，是利国利军利民的大好事。

本书以解决问题为目标，应用系统论、博弈论、信息论等原理，深入研究了军民融合物流产生的背景、意义、动因与机遇，从宏观上提出了军民融合物流发展战略，设计出了军民融合物流体系架构，总结出了军民融合物流体系构建的基本路径，研究了物资需求预测预警、信息沟通与传递、物流资源动员与采购、物资储备与运输供应等军民融合物流体系运行机制，并针对军民融合物流体系运行中的具体问题如军民融合物流设施设备建设、军民融合物资储备、军民融合物流运行管理、军民融合物流信息化、军民融合应急物流以及军民融合物流地方物流供应商管理等开展了系统研究。最后，还从应用与实施的角度出发，总结提出了实施军民融合物流发展战略的措施与方法，包括树立“军民融合大物流”观、搞好“顶层设计”、处理好“两个关系”、构建“三个体系”、把握“四个重点”、建立完善“五种机制”等。这些措施与方法对构建军民融合的现代军事物流体系提供了有效的依据和参考。

本书是后勤工程学院现代物流研究所多年军民融合物流研究成果的总结和提炼，具体撰写分工如下：第1章由姜大立、姚平编写，第2章由姜大立、赵振华编写，第3章、第9章由姚平、唐国锋、颜华编写，第4章、第5章由王丰、赵振华、刘洪娟编写，第6章由姜大立、李德、刘军编写，第7章由杨西龙、张立、张恒编写，第8章由姜玉宏、姜大立编写，第10章由姜大立、姚平编写。全书由姜大立、姚平、姜玉宏和刘洪娟统稿。

本书获得了国家社会科学基金(《军民融合物流发展战略研究》，编号：07XJY026)的资助，在此对国家社会科学基金委表示感谢。在编写过程中，还得到了国防工业出版社以

及作者所在单位领导和同事的大力支持与帮助,在此表示衷心的感谢。此外,也对本书编写过程中所参考的相关文献资料的作者、译者表示由衷的感谢。

因为我们的水平和经验都有限,又由于军民融合物流尚属新兴学科,书中错误和不妥之处在所难免,望广大读者批评指正。

编者

2014年8月18日于重庆

目 录

第 1 章 绪论	1
1.1 军民融合物流概念演进	1
1.1.1 相近概念比较	1
1.1.2 军民融合思想的独特性和先进性	3
1.1.3 军民融合物流概念及基本特征	4
1.1.4 军民融合物流概念的演化与形成	5
1.2 军民融合物流应运而生的背景及意义	6
1.2.1 军民融合物流应运而生的背景	6
1.2.2 军民融合物流的战略作用和发展意义	7
1.3 军民融合物流发展的动因及机遇	8
1.3.1 军民融合物流发展的理论基础	8
1.3.2 军民融合物流发展的动因	11
1.3.3 军民融合物流发展的机遇环境	12
第 2 章 军民融合物流发展战略目标与体系架构	14
2.1 军民融合物流发展战略目标	14
2.2 军民融合物流体系的主体结构	15
2.3 军民融合物流体系的技术结构	16
2.4 军民融合物流体系的职能结构	16
2.5 军民融合物流体系的组织结构	17
第 3 章 军民融合物流机制	19
3.1 物资需求预测、预警机制	19
3.1.1 和平时期的需求	19
3.1.2 应急状态的需求	19
3.1.3 战争时期的需求	21
3.2 军民融合物流的组织管理机制	21
3.3 信息沟通与传递机制	22
3.3.1 和平时期的信息沟通与传递	22
3.3.2 应急状态的信息沟通与传递	23
3.3.3 战争时期的信息沟通与传递	25

3.4	物流资源动员与采购机制	26
3.4.1	物流资源的动员机制	26
3.4.2	物资及设备采购机制	29
3.5	物资储备与运输供应机制	32
3.5.1	战略储备机制	32
3.5.2	应急储备机制	34
3.5.3	多方参与配送机制	36
第4章	军民融合物流设施设备	38
4.1	军民融合物流设施设备建设的重大意义	38
4.2	军民融合物流设施设备的基本特征	39
4.3	军民融合物流设施设备建设的目标和原则	40
4.3.1	军民融合物流设施设备建设的目标	40
4.3.2	军民融合物流设施设备建设的原则	41
4.4	军民融合物流设施设备的合理布局	42
4.4.1	军民融合物流设施设备的布局原则	42
4.4.2	军民融合物流设施设备布局的影响因素	43
4.4.3	军民融合物流设施设备布局的理论和方法	43
4.5	军民融合物流设施设备的施工建设管理	46
4.5.1	建立高效权威的组织机构	46
4.5.2	围绕“三个结合”,进行高起点规划	47
4.5.3	依据标准实施建设	47
4.5.4	正确处理好“四个关系”	49
4.5.5	拓宽建设渠道	50
4.5.6	突出重点性建设	50
4.5.7	完善建设机制	51
4.6	军民融合物流设施设备的运行管理	56
4.6.1	构建军民一体的信息化管理体系	56
4.6.2	构建军民融合物流设施设备管理法规制度	57
4.6.3	加大军民融合物流设施设备管理人才培养力度	58
第5章	军民融合物资储备	59
5.1	我军物资储备的作用及存在的突出问题	59
5.1.1	我军物资储备的作用	59
5.1.2	我军物资储备存在的突出问题	60
5.2	军民融合物资储备施行的必要性及可行性	61
5.2.1	军民融合物资储备的必要性	61
5.2.2	军民融合物资储备的可行性	62
5.3	构建军民融合物资储备的基本构想	63

5.3.1	指导思想	63
5.3.2	组织机构	63
5.3.3	运行机制	64
5.4	构建军民融合物资储备的主要措施与对策	65
第6章	军民融合物流运行管理	69
6.1	军民融合物流的运作流程	69
6.1.1	基本运作流程	69
6.1.2	应急时运作流程	69
6.1.3	战时运作流程	71
6.2	军民融合物流的任务协调	72
6.2.1	军民融合物流任务协调存在的问题及困难	73
6.2.2	军民融合物流物资调度协调	73
6.2.3	军民融合物流运输协调	75
6.3	军民融合物流的冲突与安全管理	75
6.3.1	军民融合物流的冲突管理	75
6.3.2	军民融合物流的安全管理	79
6.4	军民融合物流的运行评价与奖惩	81
6.4.1	军民融合物流的运行评价	81
6.4.2	军民融合物流核销与补偿	83
第7章	军民融合物流信息化	84
7.1	军民融合物流信息化的重要性及现状	84
7.1.1	军民融合物流信息化的重要性	84
7.1.2	军民融合物流信息化现状	85
7.2	军民融合物流信息化建设的指导思想与主要目标	87
7.2.1	指导思想与基本原则	87
7.2.2	主要建设目标	88
7.3	军民融合物流信息化建设的主要内容及基本步骤	89
7.3.1	军民融合物流信息化建设的主要内容	89
7.3.2	军民融合物流信息化建设的基本步骤	90
7.4	军民融合物流信息网络基础设施建设	92
7.4.1	网络基础设施现状与问题	92
7.4.2	总体目标与建设思路	93
7.4.3	主要建设措施	93
7.5	军民融合物流信息资源的融合与建设	94
7.5.1	信息资源融合与建设目标	94
7.5.2	总体建设思路	94
7.5.3	主要建设措施	94

7.6	军民融合物流信息平台的基本结构	94
7.6.1	军民融合物流信息平台建设架构	94
7.6.2	军民融合物流信息平台的主要功能	100
7.6.3	构建军民融合物流信息平台的关键技术	103
7.7	军民融合物流网络信息安全保障	106
7.7.1	网络信息安全策略	106
7.7.2	网络信息安全管理	107
7.7.3	网络信息安全技术	108
7.8	军民融合物流信息监管协调	109
7.8.1	物流信息监管作用	109
7.8.2	物流信息监管协调建设措施	110
7.9	信息化建设支撑环境	110
7.10	CALS 及其对军民融合物流信息化的影响	111
7.10.1	CALS 技术简介	111
7.10.2	CALS 对军民融合物流的影响	114
7.10.3	基于 CALS 的军民融合物流信息集成	116
第 8 章	军民融合应急物流	118
8.1	军民融合应急物流的基本内涵和特征	118
8.1.1	军民融合应急物流的基本内涵	118
8.1.2	军民融合应急物流的基本特征	119
8.2	军民融合应急物流的体系结构及运行	119
8.2.1	构建军民融合应急物流的基本思路	119
8.2.2	军民融合应急物流体系结构	120
8.2.3	军民融合应急物流运行机制	124
8.3	军民融合应急物流组织指挥	126
8.3.1	应急物流组织指挥存在的主要问题	126
8.3.2	军民融合应急物流组织指挥体系建设	127
8.4	军民融合应急物流能力评估	129
8.4.1	军民融合应急物流能力影响因素分析	129
8.4.2	军民融合应急物流能力评估指标体系	131
8.4.3	军民融合应急物流能力评估方法	132
第 9 章	军民融合物流地方物流供应商管理	135
9.1	军民融合物流地方物流供应商甄选	135
9.1.1	地方物流供应商甄选考虑因素	135
9.1.2	地方物流供应商甄选方法	137
9.1.3	地方物流供应商甄选流程	137
9.1.4	地方物流供应商甄选	138

9.2	军民融合物流地方物流供应商监管	140
9.2.1	地方物流供应商“偷懒”行为监管	140
9.2.2	地方物流供应商“搭便车”行为监管	144
9.2.3	地方物流供应商“藏捏”信息行为监管	147
9.3	促进军民融合物流地方物流供应商管理的主要措施	151
9.3.1	解放思想,强化观念转变	151
9.3.2	加强领导,强化管理职能机构设置	152
9.3.3	立法为先,强化法规制度建设	152
9.3.4	管爱相济,强化地方物流供应商管控	153
第10章	实施军民融合物流发展战略的措施与建议	155
10.1	树立“军民融合大物流”观	155
10.2	把握军民融合物流体系建设原则	155
10.3	明晰军民融合物流体系建设路径	156
10.4	强化军民融合物流组织建设	157
10.5	优化军地物流资源配置	158
10.6	完善军民融合物流运行机制	158
10.7	构建军民融合物流保障平台	159
10.8	突破军民融合物流体系建设重点	160
10.9	加强军民融合物流人才培养	162
参考文献	164

第1章 绪 论

1.1 军民融合物流概念演进

1.1.1 相近概念比较

要研究军民融合物流的相关问题,首先要对一些与之相近的概念进行梳理与讨论。这些必要的比较分析有助于认识“军民融合”这一概念,也有助于认识这些相近概念的演变过程。与“军民融合”相关的概念主要有四对,即军民联合与军地联合、军民结合与军地结合、军民一体与军地一体、军民两用与军民兼容,如图1-1所示。

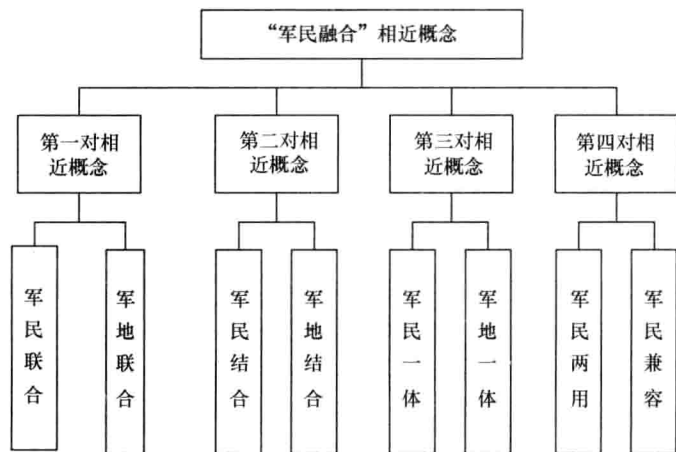


图1-1 “军民融合”相近概念结构图

1. “军民联合”和“军地联合”

1) 军民联合

“联合”有“联系不使其分散”“结合在一起的”意思。前军委主席胡锦涛曾指出,要着眼提高实战能力,加强军地联合训练,提高军民联合行动能力^[1]。另外,还有一种提法,叫“军民联合一体化”,这和后面的“军民一体”是相通的,但其着重表明的是一个过程,或者表明的是从“联合”到“一体化”的逻辑递进关系。

2) 军地联合

“军地联合”和“军民联合”是相通的,从其语境分析,前者更强调军队和地方相关部门之间的联系,强调的是一种状态,而后者主要是强调“人”的作用,强调的是一种行动。但在一般文献中,二者所指的意义是相同的,表述上也很难把二者明确地割裂开来。

2. “军民结合”和“军地结合”

1) 军民结合

“结合”的含义是“彼此紧密联系”，对于军民结合而言，就是指军队和地方、军人和老百姓之间的彼此紧密联系。“军民融合”思想的雏形是20世纪50年代毛泽东提出的“军民两用”，也是重点针对国防工业提出的，但是由于当时历史条件和国际形势的现实原因，时刻准备打仗的战略思想决定着建国初期国防工业的目标主要是应对战争威胁的急需，直到20世纪80年代初，我国国防工业仍处于军民分割状态。改革开放后，面对国防工业效益不高、产品单一和依赖国防财政过多等弊端，邓小平提出了“军民结合，平战结合，军品优先，以民养军”的十六字方针，这应该是对毛泽东“军民两用”思想的继承和发展。世纪之交，江泽民又提出了在军队后勤保障、人才培养、国防教育等方面实现社会化的思想，使“军民结合”的范围有了拓展。尤其是党的十六届三中全会做出《中共中央关于完善市场经济体制改革若干问题的决定》，明确提出“军民结合、寓军于民”的改革方向，建立军民结合、寓军于民的创新体制，实现国防科技和民用科技相互促进和协调发展。军民结合涉及国内不同性质企业（包括军工企业和非军工企业）、大学、科研机构、中介机构、金融机构和政府，主要是针对科学技术的开发而言的，其主体主要是指产品开发的企业，包括军工企业和民用企业^[2]。对于军工企业而言，就是要积极把用于军事目的的高新技术尽快转化为民用产品的开发，最终活跃市场经济，推动国民经济发展。相对地，对于民用企业而言，也要充分发挥自身的市场优势和科技优势，充分开发其军事科技潜力。

2) 军地结合

与“军民结合”相比较，“军地结合”一词在一些文献中用得并不多，即使使用，其主要也是针对军队和地方的科技开发的。一方面，从类似说法来看，“军转民”这一提法已经得到普及与流行而成为一个固定用法，“军转地”这一说法却没有，而“军民结合”这一概念与“军转民”提法是一脉相承的，“军地结合”相对于“军民结合”这一提法就显得比较鲜少了。另一方面，“军地结合”还经常被用于部队和地方的关系往来，比如经常说的“军民结合部新闻”这个词，就是指发生在部队的和地方有关联的，抑或发生在地方又和部队相关联的事件。在军分区、人武部等与地方有联系的部门往往涉及“军地结合”这个词，主要是因为这里的“地”指的是除军队以外的相关的范围，比如说某人武部政委有时称“军地结合部常委”等，相关报道和用法比较普遍。

3. “军民一体”和“军地一体”

1) 军民一体

“一体”的意思是“有机的整体”“有机地结合或联结起来的整体”，在程度上要比“结合”更进一层次。军民一体的实质是指军民两家从以往封闭、独立走向融合、开放的状态，其中不单单指的是把一些实物或者相关部门集合到一起，还包含将这些实物或者分离部门在逻辑上互相连接、彼此协调。在用法上，普遍采用“军民一体化”这一贯提法，“化”在这里有某种进程的含义，王淑平、于连坤指出，目前国内外所使用的“军民一体化”的概念，其内涵普遍狭窄，主要是指国防工业与民用工业建设的一体化^[3]。但事实上，“军民一体化”这一概念除了修饰国防工业与民用工业建设以外，还有学者把此提法扩展到了后勤和装备等领域，如近些年逐渐出现了“军民一体化物流”“军民一体化运输”“装备维修军民一体化”等概念。

2) 军地一体

从大体上看,与“军民一体”这一概念相比,“军地一体”的涵盖面要大一些,不单单指工业、科技这一层面,还包括一系列的业务联系。对于“军地一体”而言,涉及两个系统,即军队系统和地方系统,而“一体化”并不是对此两个系统的全部内容进行无限制、无选择地整合和改造,而是主要针对两个系统可兼容部分进行合理地调整和组合。从某种程度上讲,“一体化”是指两个或两个以上系统的可兼容部分高度融合、充分协调形成的一个系统,相对于“联合”来说,是一种更高层次和理想目标。王宗喜在其著作《军地物流一体化》中指出,联合既是一体化的手段,又是一体化过程中的一个阶段。一体化需要联合这一手段,但并不是所有的联合都是一体化的手段,只有朝着一体方向发展的联合才是一体化的手段。

4. “军民两用”和“军民兼容”

1) 军民两用

1956年1月,毛泽东在最高国务会议上指出:在生产上要注意军民两用,注意学会军用和民用的两套生产技术,一旦有事,就可把民用生产转换为军用生产。其思想精髓与以后的“军民结合”相一致,其提法一般也用于技术领域,所谓的军民两用技术,其不但可用于研制新的军用产品满足军事需要,也可用来研制民用产品投入市场,或直接研制军民通用的产品。值得注意的是,要把“军民两用技术”与“军转民”这两个概念区别开来。这两个概念有着不同的产生背景和不同的实质内涵,以美国为例,“军转民”是冷战时期的产物,而“军民两用”则是冷战后期的提法^[4]。“军转民”更是把军队技术开发放在第一位,而民用放在第二位,更强调军事的特殊地位,“军民两用”则打破了单向的研发,使更多的民用技术和资金投入军事中去。

2) 军民兼容

军民兼容是现代高新技术战争条件下和市场经济条件下军队后勤改革的发展趋势。早在1996年,全国后勤管理研究会年初召开理事长会议时,就决定将“建设军民兼容大后勤”列为当年六个重要研究课题之一。军事经济学院的李霖、李歌梁认为,所谓军民兼容,是指一个国家分别配置于军用和民用领域的经济资源存量的相互融通及流动。具体来说,就是把军队的有关建设和整个国民经济建设与发展规划紧密结合起来,寓军于民,平战结合,尽可能地面向社会、面向市场、面向未来战场。不同于其他几个概念,“军民兼容”这一用语已经成为一种规范用法,几乎没有学者用“军地兼容”这个提法,这大概缘于“军民兼容大后勤”这一理念的广泛推广。

1.1.2 军民融合思想的独特性和先进性

“军民融合”战略思想的科学价值,在于针对历史发展阶段出现的新情况,把握经济社会发展的时代特征,反映国防和军队建设的客观规律,拓展了“军民结合”“军地一体”“军民兼容”等思想,将军民结合理论提升到一个新境界,是新世纪新阶段的核心价值理论。

1. 内涵更丰富,外延更广泛

从实践上讲,“军民融合”这个理念是一个范围更广、程度更深、层次更高的大融合,是统筹经济建设与国防建设的正确方略^[5]。“军民融合”已经不单单局限于一些业务实

体的范畴,还包括军民相关法规制度的互相借鉴,体制、组织建设的规划,人力资源的开发等。具体来讲,军民融合的内容主要包括:发展军民两用技术,实现军民两用技术的商业化和产业化;加强军民双向技术转移;在国防采办的全过程推进军民一体;在部门管理层次上推进军民一体;在产业链分工层次上推进军民一体等。

2. 运作更灵活,联系更紧密

“军民融合”要求军民双方的合作遵从市场规律,把有关业务运作融入到市场经济中去,追求市场化、商业化、产业化。“军民融合”并不严格要求在发展规划时军民双方的同步化,而是重点寻求现存的军民双方合作的切入点,这样,军民双方在发展规划时都能在注重单方利益的同时寻求共赢。在合作方式上,以前的军民双方往往是“板块化”式的拼凑,融合程度不高,而“军民融合”却是双方的有机融合,寻求的不单单是“无缝连接”,更注重的是“融为一体”。

3. 功能更齐全,兼顾更全面

和以前的理念相比,“军民融合”除了国防功能和富国功能两个基本的功能外,还具有抗风险功能。由于军事建设的稳定性,在平时,“军民融合”可以为融入到这一体系的地方经济实体提供抵抗经济形势波动的能力,在地方实体遇到风险时,军队一方可以更快地将军队经济建设的资源流向并补充到地方实体中去;而在战时,地方经济实体也能更快、更熟练地保证军队一方战时的需求,大大省去或简化了战时临时动员的过程,从而兼顾了平时的经济性和战时的军事性。

4. 思想更解放,意义更深远

“军民融合”思想的提出,就是要打破原有的框框,在军民领域的合作上迈开强有力的步伐。在全国新一轮解放思想的大潮中,“军民融合”的提出无疑给军民合作的全面开展和建设注入了一针强心剂。从现在的形势来看,军队在与地方合作上还畏手畏尾,不够开放。在一些既不违犯军队保密条例,又不损害军事利益的情况下,要有魄力,大胆地与地方进行沟通合作,在业务上能融则融。当然,要想打开局面,主要是部队一方要主动出击,积极寻找与地方融合的“点”,从而由“点”及“面”,逐渐铺展开来。其中,从中央到基层要陆续出台一系列的鼓励政策,把“军民融合”作为一项考查部队与地方政绩的一项重要指标,这样才能调动双方的积极性和创造性。

1.1.3 军民融合物流概念及基本特征

军民融合的军事物流体系,就是在国家统一筹划和指导下,对国家、社会、军队三方物流资源和要素一体建设、综合集成、整合优化,形成以先进的信息技术和现代物流技术为支撑,集物资采购、仓储、运输、配送等运作环节为一体的,具有为军为民双向服务功能的物流系统。其具有三个特点:一是战略性,即在国家战略层次上,实现国家统一规划和指导下的军民物流的相互融合。二是集成性,即综合集成国家、社会和军队三方力量,实现其组织、建设与管理的一体融合、协调发展。三是双向性,即具有双向互利功能,既要寓军于民,又要以军助民;既要军转民,又要民促军;既要依托社会,又要服务社会。

军民融合物流的基本特征,主要体现在以下四个方面。

(1) 组织体系融合。实现国家、社会和军队物流系统一体融合,在国家战略层面上建立权威的管控机构,在战役、战术层面建立统一指挥、相互协调的管理和执行机构,健全管

控协调机制,形成人员构成军地一体、组织结构层次合理、职责权限严密分明、上下一体横向联合的军事物流组织体系^[5]。

(2) 物流要素融合。对军地物流保障组织内的人力、物力、财力、技术、信息等保障要素进行系统整合,形成人力共用、物力共管、财力互济、技术互通、信息共享的保障格局。按照统一规划、系统建设、集成管理、集约使用的要求,在军地物流保障系统建设过程中,统一使用物流人员,统一调配物流装备设施,统一规范物流技术标准,统一整合物流信息资源。

(3) 资源配置融合。将物流设施建设、人才培养、技术创新等双向融入到国家经济和国防发展建设体系之中,形成基础设施建设贯彻经济发展和战备双重需要、物流技术创新促进生产力和战斗力共同发展、物流人才培养发挥军地优势进行共育的良好运行机制,实现军地物流资源配置的效益最大化。

(4) 物流运作融合。在执行多样化军事任务过程中,按照信息主导、资源融合、优势互补、网络互通的要求,物流保障各环节军地保障力量有效协同、联合运作,实现物流保障的指挥筹划、组织实施和精确配送等方面的互联、互控、互动、互补,达成为军为民的双向服务功能。

1.1.4 军民融合物流概念的演化与形成

军事物流伴随战争的出现而萌生,在“军”和“民”的结合中孕育发展。古代生产力不够发达,社会分工不明显,军事物流相对简单,不少朝代均实行“兵民合一”。但当时的“兵民合一”,在理念、制度、运行方式上与当代的“军民结合”不可同日而语。我军自建立以来一直强调人民群众在军事保障中的重要作用,从军民融合的发展特点来看,大体经历了五个阶段。

革命战争时期为“民众支援”阶段。人民群众对物流保障的支援是我军军事物流的主体和核心,也成为人民战争的光荣传统和制胜法宝。当时,除武器装备外,军队所需的经费物资,主要由各根据地和解放区的政府组织供应。人民群众的物流支援在我军战争年代军事物流保障中发挥了重大作用。

20世纪50年代至20世纪70年代末为“军民结合,以军为主”阶段。新中国成立后,军民结合成为国防建设和军队保障的一条重要原则。毛泽东提出“军民两用”的概念,制定了“平战结合、军民结合、以军为主、寓军于民”的方针。20世纪六七十年代,为了做好“早打、大打、打核战争”的准备,国家物流体系建设强调“以军为主”,在国家交通网建设、储备体系建设等方面重视军事需求和安全需要,在优先保障军事需要的情况下做好“军转民”。

20世纪80年代至20世纪90年代初为“军民结合,以民养军”阶段。20世纪80年代初,邓小平基于“在较长时间内大规模的世界战争有可能避免”的新判断,确定了“国防建设要服从、服务于经济建设”的方针,将军民结合的思想发展为“军民结合,平战结合,军品优先,以民养军”的十六字方针。这一阶段,国家经济建设取得显著成就,国家科技、教育、基础设施建设等的蓬勃发展为军事物流发展奠定了坚实基础。同时,国防动员体制、动员法规等进一步明确,军事物流保障实行军民结合的深度、广度以及规范化、法制化进一步增强。

20世纪90年代中期至21世纪初为“军民结合,协调发展”阶段。随着国家安全环境的变化,江泽民指出,国防现代化要以经济建设为依托,要同经济建设协调发展。这一阶段,军事物流建设取得长足发展,各部门围绕局部战争快速动员、物资储备、战时国防交通保障等重大问题进行了深入研究,军队保障社会化改革迈开实质性步伐,民用高技术加速向军事物流领域转化,大量社会物流人力、设施设备为军队提供物流服务,军民结合的军事物流保障体系发展更加成熟。

2007年党的“十七大”以后为“军民融合”阶段。从“军民结合”到“军民融合”,是理论的一次飞跃。这就要求军事物流要在科技、设施设备、技术、信息、资源等各个领域融入国家、社会经济和物流发展体系之中,在更广范围、更高层次、更深程度上实现与国家、社会物流建设的相互促进、协调发展^[6]。

1.2 军民融合物流应运而生的背景及意义

1.2.1 军民融合物流应运而生的背景

在党的“十七大”上,中共中央、中央军委站在新的军事战略角度,提出了“军民融合”的建军道路。这一战略指导思想的提出,为我军未来的发展指明了方向。前军委主席胡锦涛在十一届全国人大一次会议解放军代表团全体会议上指出:“统筹经济建设和国防建设,必须坚持军民结合,寓军于民,走出一条中国特色军民融合发展路子。要坚持把社会主义制度能够集中力量办大事的优势和市场在资源配置中的基础性作用结合起来,建立健全有利于军民融合的体制机制,将国防建设有机融入经济社会发展之中。”根据“十七大”的这一建军理念以及胡主席的相关指示精神,军内外很多部门、专家纷纷开始研究有关“军民融合”的相关理论,并尝试着总结以前的经验教训,进一步拓展军民融合这一理念的内涵,从军民业务合作的各个方面尝试打开新的局面。而物流业务由于本身的特殊性,在“军民融合”方面,大有可为^[7]。具体来说,这一背景可以从以下四个方面进行阐述。

1. 军民物流的理论创新越来越繁荣

物流对国民经济发展的巨大促进作用已成为不争的事实,其对军事改革的推动作用也得到了近些年来大量实践的佐证。全球经济的快速发展使得物流理论的创新日新月异,物流理论对军队后勤建设的推动不可忽视。结合部队实际,有效地利用这些理论为我所用已逐渐在军内产生了良好的反响。因此,有关军事物流和民用物流融合发展的一系列理论研究应运而生,并受到了军内外有关部门的广泛认可。

2. 国民经济建设与国防建设的结合更加紧密

国家与社会的发展进步要同时兼顾经济效益与军事效益这两个根本目标,必须根据具体历史时期和具体的经济社会条件,寻求两个目标之间的最佳结合点。同时,要建立一种机制或体制,使社会经济部门与军事部门之间形成可以相互流动和相互调剂的开放格局。我国国民经济的“十一五”规划提出了大力发展现代物流业的目标,其中有一个目标是加强物流基础设施整合。站在全国上下“一盘棋”的高度,有效地整合军民物流资源,可以减少浪费、增加效益,促进军民物流和谐发展。战争的胜负取决于一个国家的综合国

力,未来战争更是要求一个国家要有“寓军于民”“平战转换”的体系和应急能力,近几场高技术局部战争也充分证明了这样的一个事实,如军事物流的非核心业务外包等。

3. 国家资源配置方式发生了深刻的变化

尽管军事资源配置的数量、品种、空间位置、时序要求仍然必须按照军事战略方针的要求坚持高度的计划性,但在资源配置的实施过程中,军事资源的获取必须首先进入市场,遵循市场经济规律的要求。然而军事物流相对封闭的现实,严重影响了军事物流的保障功能,降低了保障效益,导致军事物流现行的运行机制与市场经济的开放性和在全社会配置资源的要求不符。

4. 作战样式的不断变化使得经济因素在战争中的作用不断增大

现代战争尤其是以信息化技术为主的高技术局部战争对后勤保障提出了更新、更高的要求,传统的保障模式已无法适应其复杂的战争要求。现代战争中的作战方式,“打后勤”成为交战双方克敌制胜的一个重要手段,这使得军事物流保障呈现出保障总量上升、保障强度急剧增大、保障内容更趋复杂、物流设施安全防护问题更加突出等新特点。所以,未来战争单靠军队物流力量将难以保障,战争对物资保障需求较高与军事物流保障能力有限的矛盾日益突出。要解决这一矛盾必须有地方物流力量的支援,发挥整个国家物流的作用。军事物流的发展、创新是我军目前后勤建设的重要内容,为了更好地保证后勤力量在战时“保障赢”,平时“高效益”,走军民融合物流的发展道路是我军后勤建设的必然趋势。

1.2.2 军民融合物流的战略作用和发展意义

(1) 军民融合物流把握中国特色军事变革的本质特征。装备信息化、编制精干化、力量集成化是中国特色军事变革的重要特征,构建整体优化、全程可视、无缝连接、快速响应的军民融合物流是实现这一变革的重要基础。军民融合,能够集中军地科技力量进行联合攻关,破解难题和“瓶颈”,加速地方先进物流科技、设施设备和信息技术向军事物流的融合、转化,不断加快军事物流设施设备智能化、保障信息化建设步伐,实现军事物流的全需可知、全员可视、全程可控;能够在需要时迅速动员和补充大量地方物流人才、物资设施设备,解决军事物流平战保障需求严重不均衡的状况,且满足新军事变革对编制体制精干化的要求,推进军事物流的整体优化;能够充分整合军地物流资源,聚集军地物流能量,促进军地物流采购、储存、加工、运输、配送的一体融合和系统集成,凝结高效物流保障能力^[8]。

(2) 军民融合物流适应多样化军事任务的物流保障需求。现代战争是国家整体实力的对抗,军事物流保障已向军事供应链方向发展,单靠军队后勤已无力承担现代战争的保障任务,必须依靠包括国家、社会、军队的共同力量,充分发挥国家、社会的保障潜力,才能更好地完成军事物流保障任务。特别是新世纪新阶段我军被赋予了“应对多种安全威胁、完成多样化军事任务”的职能使命,除了应付战争威胁以外,还要主动参与执行抢险救灾、处置突发事件等非作战军事任务。这种情况下,以保护群众生命财产、维护社会稳定为目标,军队作为一支重要的应急保障力量,必须在国家政府的统一领导下,发挥军事物流反应迅速、集中统一的特点和优势,与国家、社会、企业等的物流力量充分整合,形成保障合力^[9]。

(3) 军民融合物流反映现代后勤建设与保障的特点规律。《全面建设现代后勤纲要》为我军现代后勤的建设与发展勾画了蓝图,提出“保障方式向社会化拓展”,构建“更