

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

朱 钢 张 军 王小映 张海鹏 陈 方 著

# 中国城乡发展 一体化指数


2006 ~ 2012年各地区排序与进展

Index of **Urban-rural** Development  
**Integration** in China:

Provincial Rank and Process  
(2006-2012)

 社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

# 中国城乡发展 一体化指数

2006 ~ 2012年各地区排序与进展

Index of **Urban-rural** Development  
**Integration** in China:

Provincial Rank and Process  
(2006-2012)

朱 钢 张 军 王小映 张海鹏 陈 方 著

 社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

中国城乡发展一体化指数: 2006~2012年各地区排序与进展/  
朱钢等著. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 12

ISBN 978-7-5097-6699-6

I. ①中… II. ①朱… III. ①城乡一体化-发展-研究报告-  
中国-2006~2012 IV. ①F299.27

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第247787号

中国城乡发展一体化指数  
——2006~2012年各地区排序与进展

著者 / 朱钢 朱军 王小映 张鹤鹏 陈方

出版人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 吴敏

责任编辑 / 吴敏

出版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印装 / 北京鹏润伟业印刷有限公司

规格 / 开本: 787mm × 1092mm 1/16

印张: 20.75 字数: 369千字

版次 / 2014年12月第1版 2014年12月第1次印刷

书号 / ISBN 978-7-5097-6699-6

定价 / 98.00元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

# 前 言

《中国城乡发展一体化指数——2006~2012年各地区排序与进展》是中国社会科学院创新工程项目“中国城乡关系研究”的阶段成果。

中共十八大提出，坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展；十八大还指出，解决好农业农村农民问题是全党工作重中之重，城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径。

目前，国内有关城乡发展一体化的研究多集中于理论思考和政策建议，通过指数对城乡发展一体化水平和进展进行具体衡量和评价的文献相对较少。在为数不多的衡量城乡发展一体化水平和进程的指数中，主要针对的都是某个地区（如某省、某市），对全国以及各省份城乡发展一体化水平和进展进行比较和评价的文献较少。

为了客观、全面评价我国及各省份城乡发展一体化的水平与进程，我们尝试构建了城乡发展一体化指数。

城乡发展一体化指数大体可以分为两类。一类为绝对指数，即在选取了体现城乡发展一体化的各项指标后，设定目标值，将实际值与目标值进行比较，以此衡量和反映城乡发展一体化的进程和实现程度；另一类为相对指数，即在选取了体现城乡发展一体化的各项指标后，选定某个年份为基期年，将之后各年份的实际值与基期年的实际值进行比较，以此衡量和反映城乡发展一体化的相对水平和进程。同时，还可以以此对各省份的城乡发展一体化水平进行排序，反映各省份在全国的相对位置。本书发布的是中国城乡发展一体化相对指数，即第二种类型的城乡发展一体化指数。目的是对中国及30个省份（不包

括西藏)城乡发展一体化水平进行测度和排序,并反映2006年以来各省份城乡发展一体化进展。

城乡发展一体化指数是由众多反映城乡一体化发展内容和状态、反映城乡融合或城乡差异的可量化指标所构成的逻辑体系。在编制城乡发展一体化指数时,要尽可能多并尽量全面地采选与城乡发展一体化内容相关的指标,并根据指标数据之间的因果逻辑关系科学建立分层的指数结构,使编制的城乡发展一体化指数能够全面、准确、科学地反映城乡一体化发展的现状、特点和进展,并可对城乡协调发展的水平进行综合评价和判断。

在编制城乡发展一体化指数指标体系前,首先需要定义城乡发展一体化的概念及内涵,并确定指数编制的基本原则和指标选取的原则。

本书对城乡发展一体化的定义和内涵可以概括为:城市与农村两个区域性系统在经济、社会事业、公共服务、生活环境和生态建设上的一元化发展,其内涵是区域发展一体化、城乡经济发展一体化、城乡社会发展一体化、城乡居民生活水平一体化和城乡生态环境一体化。

城乡发展一体化指数编制的基本原则是:融合原则、共生原则、互促原则和接轨原则(详见第一章“中国城乡发展一体化指数编制基础”);指标选取的原则是:代表性、以结果性指标为主、绝对指标与相对指标相结合、数据可得性和数据城乡分割性(详见第二章“中国城乡发展一体化指数指标体系”)。

据此,我们所构建的中国城乡发展一体化相对指数指标体系包括4个方面,即:经济发展一体化、社会发展一体化、生活水平一体化和生态环境一体化,这4个一体化构成了指数指标体系的一级指标,整个指标体系由4个一级指标、14个二级指标、36个三级指标和58个具体指标构成。为了消除不同发展水平之间的差异以及更充分、准确地反映城乡发展一体化的现实,部分三级指标由2~3个反映绝对发展水平和相对发展水平的具体指标构成。

依据我们构建的中国城乡发展一体化指数指标体系,指数排序表示的是各省份与其他省份相比的城乡发展一体化水平的位置,指数进展则表示的是各省份以2006年为基期的城乡发展一体化水平提升的程度,并不表示城乡发展一体化的实现程度。此外,通过对各省份城乡发展一体化相对水平的测度以及进展描述,分析各省份城乡发展一体化进程中存在的主要问题。



本书由7章和附录组成。

第一章“中国城乡发展一体化指数编制基础”构建了中国城乡发展一体化指数编制的理论与概念框架，对已有的城乡发展一体化指数相关文献进行了简要评述，提出了编制中国城乡发展一体化指数的基本原则。

第二章“中国城乡发展一体化指数指标体系”提出了中国城乡发展一体化指数指标选取的原则，制定了反映和测度城乡发展一体化相对水平和进展的指标体系，对各指标的含义进行了详细解释，对测算方式、计算公式以及数据来源等进行了说明。

第三章“中国及各地区城乡发展一体化排序、进展与评价”主要测度中国及各省份城乡发展一体化总体水平，对各省份城乡发展一体化总体水平进行排序，描述2006年以来各省份城乡发展一体化总体水平的进展，分析中国城乡发展一体化总体水平的区域差距。

第四章“中国及各地区经济发展一体化指数”主要测度中国及各省份经济发展一体化水平，对各省份经济发展一体化水平进行排序，描述2006年以来各省份经济发展一体化的进展，分析排序和进展变化的特点，分析各省份经济发展一体化进程中存在的主要问题等。

第五章“中国及各地区社会发展一体化指数”主要测度中国及各省份社会发展一体化水平，对各省份社会发展一体化水平进行排序，描述2006年以来各省份社会发展一体化的进展，分析排序和进展变化的特点，分析各省份社会发展一体化进程中存在的主要问题等。

第六章“中国及各地区生活水平一体化指数”主要测度中国及各省份生活水平一体化水平，对各省份生活水平一体化水平进行排序，描述2006年以来各省份生活水平一体化的进展，分析排序和进展变化的特点，分析各省份生活水平一体化进程中存在的主要问题等。

第七章“中国及各地区生态环境一体化指数”主要测度中国及各省份生态环境一体化水平，对各省份生态环境一体化水平进行排序，描述2006年以来各省份生态环境一体化的进展，分析排序和进展变化的特点，分析各省份生态环境一体化进程中存在的主要问题等。

附录是30个省份（不包括西藏自治区）城乡发展一体化水平排序与进

展。分别对 30 个省份城乡发展一体化水平进行测度，并进行排序；描述 30 个省份城乡发展一体化进展，对 30 个省份城乡发展一体化进程中存在的主要问题进行了简要评价。

本书各部分的撰写者分别是：“中国城乡发展一体化指数编制基础”，张军、张海鹏；“中国城乡发展一体化指数指标体系”，朱钢、张海鹏；“中国及各地区城乡发展一体化排序、进展与评价”，朱钢；“中国及各地区经济发展一体化指数”，陈方；“中国及各地区社会发展一体化指数”，张军；“中国及各地区生活水平一体化指数”，王小映；“中国及各地区生态环境一体化指数”，张海鹏；“北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁城乡发展一体化水平排序与进展”，朱钢；“吉林、黑龙江、上海、江苏、浙江、安徽城乡发展一体化水平排序与进展”，张海鹏；“福建、江西、山东、河南、湖北、湖南城乡发展一体化水平排序与进展”，陈方；“广东、广西、海南、重庆、四川、贵州城乡发展一体化水平排序与进展”，王小映；“云南、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆城乡发展一体化水平排序与进展”，张军。

受数据的连续性、各省份统计指标不一致、城乡分区域数据较少、具有代表性的重要指标缺乏相应的统计数据等因素的限制，我们所编制的城乡发展一体化指数难免存在一些缺陷，还很不完善，我们将在今后研究中不断改进，恳请读者提出批评意见。

本书出版得到了社会科学文献出版社的大力支持，邓泳红、吴敏为本书出版付出了辛勤的劳动和智慧，在此致以诚挚的感谢。

笔 者

2014 年 7 月

# 目 录

<b>第一章</b>	<b>中国城乡发展一体化指数编制基础</b> .....	001
一	理论与概念框架 .....	001
二	城乡发展一体化评价指标体系文献综述 .....	008
三	指数编制的基本原则 .....	012
<b>第二章</b>	<b>中国城乡发展一体化指数指标体系</b> .....	014
一	指标选取原则 .....	014
二	指标体系 .....	015
三	指标解释 .....	017
四	测算方法和计算公式 .....	025
五	数据来源与说明 .....	029
<b>第三章</b>	<b>中国及各地区城乡发展一体化排序、进展与评价</b> .....	030
一	城乡发展一体化总水平排序 .....	030
二	城乡发展一体化进展 .....	033
三	城乡发展一体化区域差距 .....	041
<b>第四章</b>	<b>中国及各地区经济发展一体化指数</b> .....	046
一	经济发展一体化指数排序与进展 .....	046
二	经济发展指数排序与进展 .....	052
三	产业协调指数排序与进展 .....	057
四	要素流动指数排序与进展 .....	063



<b>第五章</b>	<b>中国及各地区社会发展一体化指数</b>	071
一	社会发展一体化指数排序与进展	071
二	教育均衡发展指数排序与进展	077
三	卫生均衡发展指数排序与进展	082
四	文化均衡发展指数排序与进展	087
五	社会保障均衡发展指数排序与进展	093
<b>第六章</b>	<b>中国及各地区生活水平一体化指数</b>	099
一	生活水平一体化指数排序与进展	099
二	收入消费水平一体化指数排序与进展	104
三	生活环境质量一体化指数排序与进展	109
四	信息化普及率指数排序与进展	114
五	简要评价	118
<b>第七章</b>	<b>中国及各地区生态环境一体化指数</b>	119
一	生态环境一体化指数排序与进展	119
二	水资源利用指数排序	124
三	环境质量指数排序与进展	126
四	垃圾处理指数排序与进展	131
五	自然资源保护指数排序与进展	136

## 附 录

<b>附录一</b>	<b>北京城乡发展一体化水平排序与进展</b>	143
一	城乡发展一体化水平排序与变化	143
二	城乡发展一体化进展	145
三	简要评价	147

附录二	天津城乡发展一体化水平排序与进展	149
一	城乡一体化发展水平排序与变化	149
二	城乡发展一体化进展	151
三	简要评价	153
附录三	河北城乡发展一体化水平排序与进展	155
一	城乡一体化发展水平排序与变化	155
二	城乡发展一体化进展	157
三	简要评价	159
附录四	山西城乡发展一体化水平排序与进展	161
一	城乡一体化发展水平排序与变化	161
二	城乡发展一体化进展	163
三	简要评价	165
附录五	内蒙古城乡发展一体化水平排序与进展	168
一	城乡一体化发展水平排序与变化	168
二	城乡发展一体化进展	170
三	简要评价	172
附录六	辽宁城乡发展一体化水平排序与进展	174
一	城乡一体化发展水平排序与变化	174
二	城乡发展一体化进展	176
三	简要评价	179
附录七	吉林城乡发展一体化水平排序与进展	180
一	城乡发展一体化水平排序与变化	180
二	城乡发展一体化进展	182
三	简要评价	184

附录八	黑龙江城乡发展一体化水平排序与进展	186
一	城乡发展一体化水平排序与变化	186
二	城乡发展一体化进展	188
三	简要评价	190
附录九	上海城乡发展一体化水平排序与进展	192
一	城乡发展一体化水平排序与变化	192
二	城乡发展一体化进展	194
三	简要评价	196
附录十	江苏城乡发展一体化水平排序与进展	197
一	城乡发展一体化水平排序与变化	197
二	城乡发展一体化进展	199
三	简要评价	201
附录十一	浙江城乡发展一体化水平排序与进展	203
一	城乡发展一体化水平排序与变化	203
二	城乡发展一体化进展	205
三	简要评价	207
附录十二	安徽城乡发展一体化水平排序与进展	208
一	城乡发展一体化水平排序与变化	208
二	城乡发展一体化进展	210
三	简要评价	212
附录十三	福建城乡发展一体化水平排序与进展	214
一	城乡发展一体化水平排序与变化	214
二	城乡发展一体化进展	216
三	简要评价	218

附录十四 江西城乡发展一体化水平排序与进展 .....	219
一 城乡发展一体化水平排序与变化 .....	219
二 城乡发展一体化进展 .....	221
三 简要评价 .....	223
附录十五 山东城乡发展一体化水平排序与进展 .....	225
一 城乡发展一体化水平排序与变化 .....	225
二 城乡发展一体化进展 .....	227
三 简要评价 .....	229
附录十六 河南城乡发展一体化水平排序与进展 .....	230
一 城乡发展一体化水平排序与变化 .....	230
二 城乡发展一体化进展 .....	232
三 简要评价 .....	234
附录十七 湖北城乡发展一体化水平排序与进展 .....	235
一 城乡发展一体化水平排序与变化 .....	235
二 城乡发展一体化进展 .....	237
三 简要评价 .....	239
附录十八 湖南城乡发展一体化水平排序与进展 .....	240
一 城乡发展一体化水平排序与变化 .....	240
二 城乡发展一体化进展 .....	242
三 简要评价 .....	244
附录十九 广东城乡发展一体化水平排序与进展 .....	246
一 城乡一体化发展水平排序与变化 .....	246
二 城乡发展一体化进展 .....	248
三 简要评价 .....	250

	附录二十 广西城乡发展一体化水平排序与进展 .....	252
	一 城乡一体化发展水平排序与变化 .....	252
	二 城乡发展一体化进展 .....	254
	三 简要评价 .....	256
	附录二十一 海南城乡发展一体化水平排序与进展 .....	258
	一 城乡一体化发展水平排序与变化 .....	258
	二 城乡发展一体化进展 .....	260
	三 简要评价 .....	262
	附录二十二 重庆城乡发展一体化水平排序与进展 .....	264
	一 城乡一体化发展水平排序与变化 .....	264
	二 城乡发展一体化进展 .....	266
	三 简要评价 .....	268
	附录二十三 四川城乡发展一体化水平排序与进展 .....	270
	一 城乡一体化发展水平排序与变化 .....	270
	二 城乡发展一体化进展 .....	272
	三 简要评价 .....	274
	附录二十四 贵州城乡发展一体化水平排序与进展 .....	276
	一 城乡一体化发展水平排序与变化 .....	276
	二 城乡发展一体化进展 .....	278
	三 简要评价 .....	280
	附录二十五 云南城乡发展一体化水平排序与进展 .....	282
	一 城乡发展一体化水平排序与变化 .....	282
	二 城乡发展一体化进展 .....	284
	三 简要评价 .....	286

附录二十六 陕西城乡发展一体化水平排序与进展 .....	288
一 城乡发展一体化水平排序与变化 .....	288
二 城乡发展一体化进展 .....	290
三 简要评价 .....	292
附录二十七 甘肃城乡发展一体化水平排序与进展 .....	293
一 城乡发展一体化水平排序与变化 .....	293
二 城乡发展一体化进展 .....	295
三 简要评价 .....	297
附录二十八 青海城乡发展一体化水平排序与进展 .....	299
一 城乡发展一体化水平排序与变化 .....	299
二 城乡发展一体化进展 .....	301
三 简要评价 .....	303
附录二十九 宁夏城乡发展一体化水平排序与进展 .....	305
一 城乡发展一体化水平排序与变化 .....	305
二 城乡发展一体化进展 .....	307
三 简要评价 .....	309
附录三十 新疆城乡发展一体化水平排序与进展 .....	311
一 城乡发展一体化水平排序与变化 .....	311
二 城乡发展一体化进展 .....	313
三 简要评价 .....	315

# 第一章

## 中国城乡发展一体化指数 编制基础

### 一 理论与概念框架

中共十八大提出走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，预示着中国的工业化和城镇化发展战略将进行重大调整，城乡发展一体化将统领“四化”同步发展。

#### （一）城乡发展一体化的理论基础

第二次世界大战结束后，发展中国家曾就选择何种发展战略和模式进行过激烈的讨论。在刘易斯看来，<sup>①</sup> 发展中国家存在两个部门和两个区域，即生产率低下的传统农业部门和生产率高的现代工业部门与凋敝的农村和繁荣的城市。他认为，农业中劳动力供给充分，边际生产率近乎等于零，农业产出低下，农村存在大量剩余劳动力和隐蔽性失业现象，劳动力的流出不会对农业生产造成影响。随着工业发展水平的不断提高，城市对农村劳动力和农村人口的

---

<sup>①</sup> Lewis, W. A., *Economic Development with Unlimited Supply of Labor*, Manchester School, May 1954.

吸引力增强，农村劳动力和人口向城市转移，城市化水平得到进一步提升。只要城乡间存在收入上的差距，那么城市便会持续地吸引农村剩余劳动力，直到城镇化和工业化水平达到一个较高的程度为止。发展中国家存在的这种典型二元经济结构，在客观上要求城乡采取不平衡发展战略。因此，发展中国家现代化的过程就是落后和效率低下的农业生产部门向高效率的现代生产部门转换、凋敝的村庄向繁荣的现代城市转变的过程，而且在这一转换过程中，起主导作用的是高效率的现代生产部门和繁荣的现代城市。

与刘易斯观点比较接近的理论还有克鲁格曼的中心—外围理论。<sup>①</sup> 中心—外围理论认为，城市的发展是向心力和离心力共同作用的结果。向心力指的是规模经济、集聚效应等，而离心力则主要指资源、土地以及人力资源的不可流动性或者低流动性。农业是一个完全竞争、投入要素流动性低、产品同质化的部门，而工业部门的工人可以自由流动，且其产品存在“冰山成本”，那么，城市演进的结构很有可能表现为中心是工业部门，而外围是农业部门。当人口增多时，工业部门便会发生外迁，从而使新的城市产生，人口在工业部门的进一步集聚会导致更多城市的产生，当城市的数量和人口达到一定水平的时候，向心力和离心力达到一个动态的均衡状态，城市化的进程渐渐稳定下来。在市场经济背景下，商品、资本、人员、技术等要素完全以自由的方式流动，它们首先是向具有极化效应的地区流动，使这些地区发展得更快、更繁荣；相反，不具有极化效应的地区发展得更慢、更落后，出现经济发展上的地区差异。在这一发展过程中，工业部门和城市处于经济区域发展的中心或者核心地带，并起着主导经济发展的作用。农业部门和农村处在经济区域发展的边缘，从属于中心地带的工业部门和城市，并由此形成不对等的发展关系。相关产业集聚、可靠的基础设施、无障碍市场以及高额的市场回报，不仅促使“中心—外围”经济形成，而且，随之而来形成了中心主导外围的城乡发展不平衡。<sup>②</sup> 无论是刘易斯关于工业主导农业、城市主导农村的城乡不平衡发展的观点，还是克鲁格曼的中心—外围理论，都对发展中国家的现代化实践产生了重要影响。

与刘易斯城市主导农村、工业主导农业的城乡不平衡发展理论不同，费景

① Krugman, P., "Increasing Returns and Economic Geography," *Journal of Political Economy*, 99 (3) (1991): 483 - 499.

② Fujita, M. et al., *The Spatial Economy: Cities, Regions, and International Trade*, Cambridge: MIT Press, 1999.



汉和拉尼斯认为,<sup>①</sup> 农业在经济发展中不只是如刘易斯所说的那样——消极地为工业部门提供劳动力, 它还积极地为工业部门和城镇提供剩余农产品。为了保证工业化和城镇化的顺利推进, 必须重视农业发展, 重视农业劳动生产率的提高, 以释放更多的劳动力和提供更多的农产品。因此, 保持工业部门和农业部门的协调发展, 对不发达国家的经济发展和转型很重要。乔根森认为,<sup>②</sup> 技术进步影响了农村剩余劳动力的规模和转移的速度, 技术进步可以生产更多的剩余农产品, 释放更多的劳动力, 从而促进工业部门的生产, 只要农业部门的这种剩余是递增的, 工业部门的增长就可持续。同时, 工业部门的扩张和技术提升导致的劳动生产率增长, 总是快于农业部门, 使工业部门的工资高于农业部门的工资, 从而继续吸引农村剩余劳动力转移, 直至农村剩余劳动力为零, 进而建立了以技术进步为主要特征的城乡一体化发展理论。

以钱纳里为代表的结构转换学派也认为,<sup>③</sup> 经济发展尤其是二元结构向一元结构转换, 不只是工业化和城市化发展要有序和协调, 就业结构和产业结构之间也会发生有规律的变化, 即: 在一个以农业为主的国家的经济发展过程中, 随着产业由农业转向制造业、继而转向以服务业发展为主, 农业产值和就业份额均出现下降, 资源要素向城市集中, 工业就业的比重和城市人口的比重会逐渐上升, 城市化水平与工业化水平应该表现为同步提高。

早期的区域经济学关于城乡发展一体化的理论, 突出了城乡两个区域之间的“极化”发展关系, 并认为这是市场发展的结果, 没有必要通过政府行为来纠正。但是, 后来的学者通过对发展中国家的深入研究和分析, 尤其是看到发展中国家区域发展差距对整体经济发展带来的负面影响后, 不仅强调了政府在缩小区域发展差距上的作用, 更是提出了区域发展一体化的思想。为了避免出现地区发展上的两极分化, 合适的政府职能是相当重要的。政府必须制定政策, 合理分配城乡的资源, 避免城乡分割。<sup>④</sup> 德国地理学家克里斯塔勒提出,<sup>⑤</sup> 一个国家要想在全国范围内取得广泛的经济增长, 就需要在国家范围内建立起

① Fei, C. H. and Ranis, G. A., “Theory of Economic of Development,” *American Economic Review*, 1961.

② Jorgenson, D. W., “The Development of a Dual Economy,” *Economic Journal*, 1961.

③ H. 钱纳里等:《发展的型式: 1950~1970》, 经济科学出版社, 1998。

④ Gunnar Myrdal, *Economic Theory and Under Developed Regions*, 1st ed., London: Duck worth, 1957.

⑤ Christaller, W., *Die zentralen Orte in Süddeutschland*, The Central Places in Southern Germany, Jena: Verlag von Gustav Fischer, 1933.